

## Raadsvoorstel

**Onderwerp:** Uitvoering oost-west as (HOV)

---

Raadsvergadering	<b>30 mei 2024, agendapunt [Dit vult agendering in]</b> - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	25 april 2024
Bijlage(n)	5
Zaaknummer	Z.343971 / D.1695908
Behandeld in commissie	Fysiek Domein 15 mei 2024, agendapunt..
Portefeuillehouder	wethouder R.G. Boom
Informatie bij	Gerrit Klompmaker
E-mail / telefoonnummer	g.klompmaker@huizen.nl / 035-5281515

---

### Voorstel

1. Vrijgeven van het aanvullende budget dat nodig is voor de afronding van de gehele oost-west as (fase 1, 2 en 3), inclusief de uitvoering van het project met BAM Infra BV, te weten een bedrag van [verwijderd], excl. btw.
2. Naar voren halen van de investering voor vervanging van de riolering voor een bedrag van € [verwijderd], excl. btw, voor welk bedrag dekking wordt gevonden in de rioolexploitatie (zie punt 6 argumentatie en financiële paragraaf).
3. Naast de te realiseren opbrengst uit te realiseren woningbouwlocaties volgens raadsbesluit van 22 april 2021, instemmen met de verkoop van niet strategisch vastgoed (gemeentewoningen) waarbij de opbrengst boven de boekwaarde tot een bedrag van tenminste € [verwijderd] via het begrotingsresultaat terugvloeit naar de egaliseringsreserve.
4. Het toekennen van de investering en het instellen van twee afschrijvingsreserves Oost-West As wegen en groen conform geheime financiële bijlage.

### Toelichting op het te nemen besluit

#### Aanleiding

In uw vergadering van 22 april 2021 heeft u ingestemd met het integraal inpassingsplan oost-west as (HOV) Huizen. Het raadsbesluit van 22 april 2021 is als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd.

Eind 2022 bleek van een stagnatie van het proces in de bouwteamsamenwerking. Hierover zijn verschillende mededelingen van het college gedaan. Op 8 juni 2023 is over de ontstane situatie een raadsinformatiebijeenkomst geweest, waarin op de diverse aspecten nadere toelichting is gegeven.

Vanaf de zomer 2023 is er een nieuw gemeentelijk team aangetreden (zowel projectteam als interne ambtelijk opdrachtgever). Dit team heeft in goede relatie met BAM de bouwteamfase weer opgepakt, de samenwerking hersteld en de bouwteamfase afgerond tot een Definitief Ontwerp en Uitvoeringsontwerp (UO) voor het gehele tracé. Over dit proces bent u geïnformeerd middels mededelingen van het college en tijdens de raadsinformatiebijeenkomst van 12 februari 2024.

Gemeente en BAM staan nu voor het moment om de uitvoering te kunnen aanvangen, welke aanvang is gepland in juni 2024. Zie voor de gehele uitvoering de planning die als bijlage 2 is toegevoegd.

Met dit raadsvoorstel wordt u geïnformeerd over de voortgang van het project en de opdrachtverlening van de uitvoering aan BAM. Voor de budgettaire gevolgen bent u vanuit het budgetrecht bevoegd te besluiten. Daar wordt dus een concreet besluit voor gevraagd.

### **Argumentatie**

1. In de bouwteamfase is op basis van het eerder door u vastgestelde Voorlopig Ontwerp het Definitieve Ontwerp (DO) gemaakt. Dit DO (en UO) is voorzien van een financiële raming. Nadat deze raming in het bouwteamproces is besproken en in het gemeentelijke projectteam is beoordeeld, heeft een extern bureau (Aveco de Bondt) in opdracht van de gemeente de raming getoetst op marktconformiteit. Immers, als gemeente willen (kunnen) wij alleen contracteren op basis van aanbesteding (zie ook punt 3 hieronder) of tenminste de vaststelling dat gegund wordt op basis van een marktconforme bieding. Via deze externe toets is een aantal kanttekeningen op de raming gegeven. Opvolging van die kanttekeningen impliceert een marktconform bedrag. Omdat de meest bepalende door Aveco de Bondt gegeven kanttekeningen opvolging hebben gekregen in de definitieve aanbidding, is de aanbidding als marktconform aan te merken. Deze “marktconformiteitsbeoordeling” van het door de gemeente ingehuurde externe bureau treft u bij dit voorstel aan als bijlage 3.
2. Met inachtneming van de marktconformiteit hebben we met BAM een onderhandelingsresultaat bereikt over de aanneemsom voor de uitvoering. De overeengekomen aanneemsom is € [verwijderd] mln, excl. btw. Dit bedrag is een totaalbedrag, inclusief de vervanging van de persriolering. Wel is er sprake van een risicoverdeling. Risico's zijn voor de BAM met uitzondering van de onderstaande risico's:
  - Opgedragen wijzigingen uitvoeringsfase door opdrachtgever;
  - De gevolgen zowel financieel als in tijd door te treffen aanpassingen aan planning en fasering door opdrachtgever en/of derden;
  - Onvoorziene zaken in bodem die niet uit onderzoeken vooraf af te leiden is;
  - Extreme weersomstandigheden;
  - Kostenverhogende omstandigheden en/of leveringsproblemen door internationale geopolitieke omstandigheden, zoals bijvoorbeeld de actuele situatie in Oost Europa;
  - Afwijkende ligging K&L anders dan uit de aangeleverde gegevens, aangevraagde oriëntatie-KLIC blijkt en uitgevoerde proefsleuven;
3. Wij hebben het voornemen de opdracht voor de uitvoering te verstrekken aan de partij die ook de bouwteamfase heeft uitgevoerd. Dit is geheel in overeenstemming met de Europees aanbestede bouwteamovereenkomst in twee fasen. Op basis van de bouwteamovereenkomst is ook altijd de insteek geweest om de uitvoering te gunnen aan de partij die na een Europese aanbesteding de eerdere tender heeft gewonnen, te weten BAM. Mocht evenwel voor de uitvoering geen akkoord worden

bereikt over (bijv.) de kosten, dan zou het partijen vrij staan om voor de uitvoering een nieuwe aanbesteding te doen (is ook uitgebreid toegelicht tijdens de raadsinformatiebijeenkomst van 8 juni 2023). Op dit moment is er dus duidelijkheid over de marktconformiteit van de aanbieding en de kosten. Over de opdrachtverstrekking aan BAM en gegeven de veranderingen die zich ten aanzien van het destijds bepaalde “taakstellende” budget hebben voorgedaan, hebben wij Houthoff gevraagd te adviseren. Dit advies leidt tot de conclusie dat opdrachtverstrekking aan BAM niet als strijdig met de aanbestedingsregels wordt aangemerkt. Dit advies van Houthoff treft u aan als bijlage 4. Daarmee is er ook geen juridische belemmering voor de voorgenomen opdrachtverstrekking.

4. Wanneer u instemt met het voorgestelde besluit, is de vraag in hoeverre de (kale) contractvorming of – beter gezegd - de formele opdrachtverstrekking aan de BAM voor de uitvoeringsfase zelf als ingrijpend gevolg voor de gemeente is aan te merken (artikel 169, vierde lid, Gemeentewet). Uiteraard betrekken wij Houthoff bij de inhoud van de contractstukken. Wij zien, uitgaande van positieve besluitvorming op de voorgestelde beslispunten, de contractvorming zelf niet als ingrijpend gevolg voor de gemeente. Wanneer u deze bestuurlijke opvatting volgt, kan het college overeenkomstig artikel 160, onder e, Gemeentewet, tot de privaatrechtelijke rechtshandeling van de gemeente besluiten (te weten contracteren met BAM voor de uitvoering van het gehele tracé).
5. Het opstellen van DO en UO is gebaseerd op het door u in 2021 vastgestelde VO. Er zijn nauwelijks wijzigingen in de scope aangebracht, behoudens optimalisaties en nadere uitwerking. Deze zijn in de gemeentelijke stuurgroep bekrachtigd en hebben veelal te maken met technische aspecten of wensen vanuit de omgeving. Denk bijvoorbeeld aan geluidsreducerend asfalt op extra tracédelen als gevolg van inspreken van bewoners in de commissie (zie apart kopje hieronder). Daarnaast is er sprake van een autonome prijsontwikkeling. Ook deze effecten zijn in de financiële bijlage 5 separaat vermeld.
6. Nu dit project het ook mogelijk maakt om werk met werk te maken, is de voorkeur ontstaan om de vervangingsinvestering voor een groot deel van de aanwezige persioleringswerken naar voren te halen. Dit “werk met werk” heeft vele voordelen. De Huizermaatweg komt immers open te liggen en hierdoor kunnen tegen relatief gunstige kosten vervangingsinvesteringen worden gedaan, die op een ander moment hoger zullen uitvallen (in verband met engineering, aanbesteding, enz.). In de gemeentelijke stuurgroep is tot een logische afbakening van de rioolvervangingswerken besloten. Deze is te omschrijven als het tracé vanaf de Regentesse tot de bocht bij het busstation. Uiteraard mogen de financiële gevolgen hiervan niet ten laste worden gebracht van het projectbudget, nu hiervoor de rioolexploitatie de aangewezen dekking is. Daarom wordt ook voorgesteld het bedrag van € [verwijderd], excl. btw, zijnde de bouwkosten voor het naar voren halen van deze investering, ten laste van de rioolexploitatie te brengen.

### **Geluidsreducerend asfalt**

De keuze van het type asfalt heeft uw belangstelling gekregen als gevolg van insprekers in de commissie Fysiek Domein. Uiteraard hebben wij gekeken naar wat nodig is vanuit de wetgeving (Wet Geluidhinder) en - daarnaast - wat daar bovenop nog mogelijk is. Bij de herinrichting van de oost-west as zijn de regels uit de Wet geluidhinder minimaal maatgevend. Dat betekent dat geluidsreducerend asfalt noodzakelijk is op de delen vanaf de Rijnland tot de Fauna en het weggedeelte ter hoogte van gebouw Borghstede (Huizermaatweg 2).

Geluidsreducerend asfalt wordt niet gelegd op rotondes, kruisingen en in bochten. De reden daarvan is dat asfalt dan snel kapot gereden wordt (wringende krachten). Bovendien is het daar niet nodig, nu op rotondes en in bochten langzaam gereden wordt.

Met deze toelichting is aangegeven wat op grond van de Wet Geluidhinder noodzakelijk is.

Dat betekent dat het gehele middenstuk vanaf de Fauna tot aan de Borghstede vanuit de wetgeving niet voorzien *hoeft* te worden van geluidsreducerend asfalt. Geluidsreducerend asfalt op dit deel van het tracé is dus vanuit de wetgeving niet verplicht en zal – naar verwachting - ook nauwelijks positief of hoorbaar effect hebben op de beleving van de bewoners die ter plaatse van dit deel wat verder weg wonen van de rijbaan. Om die reden stellen wij voor om op deze niet-verplichte delen geen geluidsreducerend asfalt neer te leggen. Dit heeft ook te maken met de (beperkte) meerkosten van € [verwijderd], de kortere afschrijvingstermijn (<10 jaar) ten opzichte van normaal asfalt en de kortere garantietermijn (vijf jaar in plaats van 10 jaar bij normaal asfalt).

In dit raadsvoorstel is dus als uitgangspunt gekozen om het tracé alleen te voorzien van geluidsreducerend asfalt (met uitzondering van rotondes, kruisingen en bochten), waar dat vanuit de wetgeving verplicht is.

### **Geheimhouding**

Het voorstel gaat uit van opdrachtverlening van het werk aan BAM. Mocht evenwel de raad besluiten tot het alternatief (a) en het werk te willen aanbesteden, dan is openbaarmaking van de bedragen strijdig met het economisch belang van de gemeente (artikel 5.1, lid 2, onder b, Woo). Daarom is besloten op de bedragen in dit voorstel en de financiële bijlage geheimhouding te leggen, welke geheimhouding al kan worden opgeheven indien en zodra de raad conform voorstel heeft besloten. Indien de raad echter zou besluiten tot het niet voorgestelde alternatief van aanbesteden, dient de geheimhouding voort te duren totdat een nieuwe aanbesteding is afgerond.

### **Alternatieven**

- a) Niet instemmen met opdrachtverstrekking aan BAM, maar via een aanbesteding/tender tot gunning aan een aannemer te komen. Dit geeft een hoge mate van onzekerheid over het uiteindelijke gunningsbedrag (lager of hoger). In ieder geval – dat is een zekerheid – leidt dit alternatief tot forse (verdere) vertraging van minimaal zes maanden. Vanwege de financiële risico's en de zekerheid van verdere vertraging, stellen wij dit alternatief niet aan u voor.
- b) Afzien van uitvoering, omdat de financiële gevolgen leiden tot een hogere uitgave van de gemeente. Nog afgezien van het werk in de bouwteamfase en de kosten die al zijn gemaakt, leidt afzien van uitvoering tot zodanige schade op alle fronten dat dit niet als realistisch wordt ingeschat. Bovendien komt de gemeente dan ook in een bestuurlijke discussie met de provincie terecht, nu de gemeente en de provincie afspraken hebben gemaakt over de HOV-eisen die gelden voor het HOV-tracé in Huizen.

### **Uitvoering inspraak en participatieverordening**

Uiteraard zijn omwonenden via de diverse mogelijkheden (inloop- en informatiemomenten) geïnformeerd over inhoud en voortgang.

### **Toegankelijkheid**

Het plan voldoet aan de eisen van verkeersveiligheid en toegankelijkheid en voldoet aan de normen voor HOV (eis provincie).

## **Beslistermijn**

Om te kunnen starten op de beoogde startdatum (juni 2024) is besluitvorming 30 mei noodzakelijk.

## **Financiële paragraaf**

In de (nog geheime) bijlage 5 treft u aan welk bedrag nodig is voor afronding van het project OWA/HOV, de onderbouwing daarvoor en de dekking van de aanvullende financiering. Dat zijn incidentele lasten.

De verkoop van niet strategisch vastgoed wordt nader uitgewerkt in een haalbaarheidsnotitie en aan de raad voorgelegd.

Een project als dit kan ook gevolgen hebben voor de uitvoering van het beheer en de structurele beheerlasten. Denk hierbij aan groenonderhoud en wegenonderhoud. Bijvoorbeeld meer bomen, nieuwe groenvakken met minder onderhoud, bijzonder asfalt dat minder lang mee gaat of verwijderde verhardingen die niet meer hoeven te worden onderhouden. Een onderhoud van nieuwe aanleg kan ook in de eerste jaren meer onderhoudswerk vragen, en in latere jaren weer minder (als bijvoorbeeld een groenvak dicht is gegroeid, zodat onkruid geen kans meer krijgt). Of een nieuw straatmeubilair gaat de eerste jaren minder snel kapot.

Er zullen door wat er in het project gebeurt dus allerlei mutaties zijn in het te beheren areaal. De beheerlasten kunnen dalen als wat er is aangelegd minder vaak onderhoud behoeft. Andere mutaties in het areaal kunnen ook hogere beheerlasten betekenen. En dat kan ook nog in de loop van de tijd variëren. Wat er aangelegd wordt in een project moet wel in het beheer onderhouden kunnen worden. Daar is ook in de oplevering aandacht voor. Mutaties in aard en omvang van het areaal zullen dus leiden tot positieve of negatieve mutaties in het structurele beheer. Op dit moment zijn die gevolgen nog niet in beeld. Wij streven ernaar de structurele effecten van het project op de beheerkosten in de begroting voor 2025 te kunnen opnemen. Zoals gezegd, zal dat op hoofdlijnen het saldo zijn van meerkosten en minderkosten in het beheerbudget van de mutaties door het project vanwege veranderingen in het beheer.

## **Overige Raadsinformatie**

### **Bevoegdheid**

- Gemeentelijk budgetrecht ligt bij de raad.
- De autonome bestuursbevoegdheid berust bij de raad (artikel 147, tweede lid, Gemeentewet).
- Het college is bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente en als zodanig bevoegd te besluiten over de contractvorming (artikel 160, e, Gemeentewet).

### **Collegeprogramma**

Onderdeel 3.2 Collegeprogramma (Verkeer en bereikbaarheid).

### **Begroting**

Niet van toepassing.

### **Eerdere besluiten**

Laatste raadsbesluit 22 april 2021.

**Voorgeschreven procedure**

Niet van toepassing.

**Kader- en beleidsnota's**

Niet van toepassing.

**Evaluatie**

Na afronding van het project wordt het proces geëvalueerd.

**Bijlagen**

1. Raadsbesluit 22 april 2021.
2. Planning uitvoering.
3. Marktconformiteitsbeoordeling uitvoeringskosten.
4. Advies Houthoff, opdrachtverstrekking BAM.
5. Financiële bijlage (geheim).

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

---

**Advies raadscommissie**

[in te vullen door raadsgriffier]