

Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2015 - 2018

“Huizen: de Veilige Haven!”



**Definitieve versie, vastgesteld door B&W
Datum 4 november 2014**

Samenvatting

De voor u liggende Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Huizen 2015 – 2018 “ **Huizen: de Veilige Haven**”, schetst de kaders voor de te realiseren ambities op veiligheidsgebied binnen onze gemeente tot en met het jaar 2018.

Onder integraal veiligheidsbeleid verstaan we het systematisch en samenhangend werken aan het behoud en de verbetering van de sociale veiligheid in al haar facetten. De rol van de gemeente is hierbij meer faciliterend dan regisserend. Binnen de gemeente Huizen staan de veiligheidsdomeinen Veilige Omgeving en Maatschappelijke Veiligheid centraal.

Per veiligheidsdomein worden diverse beleidsprioriteiten geformuleerd. De prioriteiten zijn zo veel mogelijk op een te realiseren SMART-wijze geformuleerd, zodat zowel tussentijds als aan het einde van de periode de voortgang kan worden gemeten.

Samenvattend komen de prioriteiten op het volgende neer:

Veilige Omgeving:

- a. Verminderen van onveiligheidsgevoelens bij inwoners Huizen
- b. Veiliger ondernemen in winkelcentra en op het bedrijventerrein.
- c. Waarborgen veilig uitgaan en recreëren in Huizen
- d. Het verminderen van de woninginbraken
- e. Verminderen hinder veroorzaakt door jeugd in de openbare ruimte.

Maatschappelijke Veiligheid

- f. Gerichtte aanpak van harde kern overlastgevende (jeugd)groepen of personen zoals veelplegers
- g. Bestrijden van georganiseerde criminaliteit door o.a. aanpak drugshandel en hennepkwekerijen
- h. In kaart brengen, monitoren en actief benaderen van (groepen) personen die vatbaar zijn voor radicaliseringstendenzen

Hoofdstuk 1: Visie.....	4
1.1 Strategische doelstelling.....	4
1.2 Collegeprogramma 2014-2018: uitgangspunten voor veiligheid	5
Hoofdstuk 2: Speerpunten per veiligheidsdomein	6
2.1 Veiligheidsdomein: Veilige omgeving	6
2.2 Veiligheidsdomein: Maatschappelijke veiligheid.....	8
Hoofdstuk 3: Proces uitvoeringsprogramma, financiën en communicatie	10
3.1 Proces jaarlijks uitvoeringsprogramma.....	10
3.2 Financiën.....	10
3.3 Communicatie	11
Bijlage 1: Veiligheidsanalyse	12
B1.1.1 Kenmerken gemeente Huizen	12
B1.1.2 Algemeen criminaliteitsbeeld.....	12
Top 3: meest voorkomende criminaliteit	12
B1.1.3 Bronnen	12
B1.2.1 Veiligheidsveld: Veilige woon- & leefomgeving.....	13
B1.2.2 Veiligheidsveld: Bedrijvigheid & Veiligheid.....	16
B1.2.3 Veiligheidsveld: Jeugd & Veiligheid.....	17
B1.2.4 Veiligheidsveld: Integriteit & Veiligheid.....	19
Bijlage 2 Organisatorische borging	21
B2.1 Veiligheid in de gemeentelijke organisatie	21
B2.2 Interne en externe afstemming.....	21
B2.3 Politiek-bestuurlijke inbedding	22

Hoofdstuk 1: Visie

Uit het Collegeprogramma 2014-2018:

Huizen is een prachtig dorp, in een mooie omgeving. Daar zijn wij trots op en dat willen wij ook graag aan iedereen laten zien. Maar niet met iedereen in Huizen gaat het goed. Veel inwoners van Huizen maken zich zorgen. Ze zijn hun baan kwijtgeraakt en zijn op zoek naar werk. Of ze willen graag zelfstandig wonen, maar kunnen geen betaalbare woning vinden. Anderen maken zich zorgen om hun directe woonomgeving. Ze voelen zich niet meer veilig in hun buurt en willen dat hun kinderen daar weer veilig kunnen spelen. Mensen die ouder worden, of lichamelijke of psychische beperkingen hebben, zijn bang dat ze straks geen hulp meer kunnen krijgen als er problemen ontstaan die ze zelf niet meer kunnen oplossen. De komende jaren willen wij ons, samen met de inwoners, bedrijven en instellingen, inzetten voor een samenleving waarin iedereen erbij hoort en we mensen niet afschrijven.

1.1 Strategische doelstelling

De gemeente wil samen met de voornaamste veiligheidspartners op basis van gelijkwaardigheid en gezamenlijkheid werken aan "Huizen: de Veilige Haven". Deze kadernota dient als helder uitgangspunt voor deze samenwerking waarin duidelijke afspraken zijn gemaakt over de te behalen resultaten. Er wordt naar gestreefd om deze afspraken ook in de beleidsplannen van de betrokken veiligheidspartners op te laten nemen. Door de gemeente en haar partners wordt er naar gestreefd om de gestelde doelen die in de kadernota zijn vermeld te behalen.

De afgelopen jaren is er veel tijd geïnvesteerd in het betrekken van inwoners, bedrijven, instellingen en andere veiligheidspartners bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid. De (inhoudelijke) regie van dit proces lag veelal bij de gemeente. Geleidelijk treedt in dit proces een verschuiving op: de inwoners, bedrijven en instellingen nemen steeds meer zelf initiatieven tot en verantwoordelijkheid voor de veiligheid in hun omgeving. Op deze ontwikkeling zullen wij de komende jaren meer 'inhaken'. De positie van de gemeente zien wij daarin geleidelijk veranderen van (inhoudelijk) regisseur naar facilitator en intermediair : wij zijn bereikbaar, ondersteunen initiatieven, brengen inwoners, bedrijven, instellingen en professionals zo nodig elkaar en spreken mensen ook aan op hun eigen verantwoordelijkheid.

Omdat we willen inspelen op de veranderende rol die de gemeente krijgt, hebben we de keuze gemaakt voor twee veiligheidsdomeinen, namelijk Veilige Omgeving en Maatschappelijke Veiligheid. Binnen Veilige omgeving vallen de veiligheidsvraagstukken die zich voort doen in de (openbare) ruimte.

De prioriteiten en daaruit voortvloeiende projecten betreffen bijv. de woonomgeving van inwoners, de werkomgeving voor bedrijven, veiligheid bij het uitgaan en bij evenementen.

Binnen Maatschappelijke Veiligheid vallen de veiligheidsvraagstukken die niet direct zichtbaar zijn in de (openbare) ruimte maar wel van invloed zijn op het maatschappelijk leven.

De prioriteiten en daaruit voortvloeiende projecten betreffen bijvoorbeeld huiselijk geweld, georganiseerde criminaliteit, aanpak hennepkwekerijen, integrale aanpak van veelplegers en radicalisering.

1.2 Collegeprogramma 2014-2018: uitgangspunten voor veiligheid

Voor de periode 2014-2018 wil het college zich, samen met inwoners, bedrijven en instellingen, inzetten voor een samenleving waarin iedereen erbij hoort en we mensen niet afschrijven. Het betrekken van inwoners, bedrijven en instellingen is een belangrijke voorwaarde voor een veilige samenleving. Het besef dat je gezamenlijk veiligheid tot stand kunt brengen, ieder vanuit de eigen deskundigheid en verantwoordelijkheid, is hierbij leidend voor het veiligheidsbeleid de komende jaren.

De uitgangspunten voor het veiligheidsbeleid zijn de volgende :

- Inwoners, bedrijven, instellingen, overige veiligheidspartners en de gemeente dragen gezamenlijk verantwoordelijkheid voor de veiligheid in Huizen;
- Bij het duiden van veiligheidsproblemen en het prioriteren van de aanpak, is de beleving van inwoners en ondernemers van groot belang;
- Inwoners, bedrijven, instellingen en andere veiligheidspartners werken, ieder vanuit hun eigen deskundigheid en verantwoordelijkheid, actief mee aan de aanpak van veiligheidsproblemen;
- Inwoners, bedrijven, instellingen en andere veiligheidspartners kunnen erop vertrouwen dat de gemeente Huizen zowel de zichtbare als de onzichtbare veiligheidsproblemen met alle middelen en mogelijkheden aanpakt;
- De gemeente Huizen formuleert de ambities en maatregelen op het gebied van veiligheid volgens de SMART-methodiek;

Het motto voor de aankomende periode is: **Huizen: de Veilige Haven!**

Hoofdstuk 2: Speerpunten per veiligheidsdomein

In de onderstaande paragrafen wordt aangegeven welke voorgestelde speerpunten er uit de veiligheidsanalyse voor de periode 2015 – 2018 zijn gedestilleerd. De speerpunten zijn vertaald naar beoogde resultaten, mogelijk in te zetten maatregelen en resultaatindicatoren waarmee het effect van het gevoerde beleid aan het einde van 2018 kan worden gemeten.

De voorgestelde speerpunten zijn het resultaat van de werkgroepbijeenkomsten voor het integraal veiligheidsbeleid en individuele gesprekken waaraan een breed scala maatschappelijke en strategische partners heeft deelgenomen. Aan de hand van de veiligheidsanalyse 2014 (zie bijlage 1) zijn alle veiligheidsthema's behandeld. De veiligheidsanalyse geeft een beeld van de actuele veiligheidssituatie in Huizen, welke acties en maatregelen reeds bestaan en op welke gebieden er kansen bestaan om het veiligheidsniveau te behouden dan wel te verbeteren. Tijdens de werkgroepbijeenkomsten is de beschikbare informatie herleid naar een aantal hoofdpunten: de speerpunten per veiligheidsdomein.

Aan de raad wordt voorgesteld deze kaderstellende prioriteiten over te nemen en vast te stellen voor de periode 2015 – 2018. Het college concretiseert deze vervolgens in een jaarlijks uitvoeringsprogramma met uitgewerkte acties en projecten. Het vaststellen van deze prioriteiten betekent dat er de aankomende vier jaar extra aandacht aan gegeven wordt. Het betekent echter niet dat er aan de andere onderwerpen geen aandacht meer zal worden gegeven, deze blijven actueel.

2.1 Veiligheidsdomein: Veilige omgeving

Binnen "Veilige Omgeving" vallen de veiligheidsvraagstukken die zich voordoen in de (openbare) ruimte. De prioriteiten en daaruit voortvloeiende projecten betreffen bijv. de woonomgeving van inwoners, de werkomgeving voor bedrijven, veiligheid bij het uitgaan.

Uit de veiligheidsanalyse van 2014 is gebleken dat er de aankomende periode meer aandacht aan de volgende onderwerpen moet worden gegeven:

- A. Verminderen van onveiligheidsgevoelens bij inwoners Huizen
- B. Veiliger ondernemen in winkelcentra en op het bedrijventerrein
- C. Waarborgen veilig uitgaan in Huizen
- D. Verminderen van woninginbraken
- E. Verminderen hinder veroorzaakt door jeugd in de openbare ruimte

Om deze beoogde resultaten te behalen kan er worden gedacht aan de inzet op de volgende maatregelen:

- Het inzetten van toezicht in de openbare ruimte zoals BOA's, wijkwachten en politie op de ervaren buurtproblemen die bijvoorbeeld uit MOR meldingen en de integrale veiligheidsmonitor komen.
- Burgers betrekken bij en mee laten praten over de veiligheid in Huizen, bijvoorbeeld via buurtpanels, buurtpreventieverenigingen en wijkplatforms (wijk- en buurtbeheer). De mogelijkheid tot het nemen van burgerinitiatief krijgt via deze kanalen een kans.
- Burgers gerichte informatie geven over veiligheid en meer gericht op de vraag die vanuit de burgers naar de gemeente komt. De gemeentelijke communicatie zal meer worden gedifferentieerd naar de verschillende doelgroepen in de Huizer samenleving.
- Het inzetten van (nieuwe) communicatiemiddelen en campagnes (denk hierbij aan de website, Facebook, Twitter, gerichte veiligheids campagnes, de veiligheidskrant in afgeslankte vorm, de Omrooper, bebording, Sms-alert/ Burgernet, gerichte informatiebijeenkomsten, thermometer vernielingen, huiselijk geweld, jihadisme

enzovoorts) om informatie te verstrekken aan en bewustwording te creëren onder de inwoners.

- Continueren van het project buurtbemiddeling voor het oplossen van conflicten tussen burens onderling
- Het benaderen van inwoners die actief zijn in hun buurt, ze stimuleren tot het oprichten van nieuwe buurtpreventieverenigingen
- Het aantal wijkagenten uitbreiden
- De 3 KVO projecten voor 't Plaveen, Oostermeent en 't Hart van Huizen worden voortgezet, ook na het behalen van het 3^e ster-niveau van certificering.
- Continueren gebiedsgebonden veiligheidsaanpak voor 2 winkelgebieden (Holleblok en Kostmand).
- Onderzoeken of een gebiedsgerichte samenwerking voor de kantorenzone aan/langs de Huizermaatweg (zgn Centrale Zone) geschikt en gewenst is. Zo ja, dan wordt deze samenwerking volgens de KVO-methodiek opgezet.
- Continueren vernieuwde Horecaconvenant en het Horecaplatform met alle horecaondernemers in Huizen om de veiligheid in de horeca te waarborgen en in gezamenlijkheid met politie hieraan te werken.
- Continueren van een integraal plan van aanpak woninginbraken waarbij de bewustwording van burgers, het Politiekeurmerk Veilig Wonen en de dadergerichte aanpak centraal staan (bij dadergerichte/ veelpleger aanpak kan het veiligheidshuis een coördinerende rol spelen).
- Betrekken van ouders bij de aanpak jeugdhinder en/of -overlast.
- Verbinding en samenwerking tot stand brengen tussen de nieuwe (sociale) wijkteams en mensen die actief zijn in de buurten op het gebied van veiligheid en leefbaarheid zoals buurtcoaches, professionals en vrijwilligers in de wijkcentra, buurtpanels, jongerenwerkers, wijkagenten, jeugdagenten

Concreet kunnen de resultaten van deze maatregelen in 2018 gemeten worden met de volgende indicatoren:

Resultaatindicatoren voor A, B, C, D en E:

- Onveiligheidsgevoelens bij de inwoners in eigen buurt verminderen en te brengen tot onder het landelijk gemiddelde (percentage voelt zich wel eens onveilig in eigen buurt 2013 in Huizen: 20,8% (landelijk 18,8%). Einddoel 2018: 15%.
- Het aantal wijkagenten is eind 2018 tot het maximale van acht uitgebreid
- Het aantal buurtpreventieverenigingen is eind 2018 gegroeid met 3 tot 12. Het aantal buurtpanels is met 2 uitgebreid tot 5.
- Behouden lage niveau bedrijfsinbraken ten opzichte van 2013 (74).
- Het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in het winkelgebied is eind 2018 gedaald naar 13%. (2013 = 18,1%).
- Horecaconvenant en horecaplatform continueren waarin ook de verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid van horecaondernemers een belangrijke rol speelt. Het Horecaconvenant wordt in 2016 geëvalueerd; Het Horecaplatform komt 3 maal per jaar bij een.
- Het project Buurtbemiddeling (Versa Welzijn) bemiddelt gemiddeld bij 50 zaken per jaar.
- Verminderen van aantal woninginbraken (inclusief in garages en schuurtjes: 405) in 2018 met 40% ten opzichte van 2013 tot 243 (alleen woninginbraken naar 223).
- Het aantal meldingen jeugdoverlast is eind 2018 met 10% verminderd ten opzichte van 2013 tot 240.
- De 3 officiële KVO-projecten worden tot en met het 3^e ster-niveau als gecertificeerd project uitgevoerd. Daarna wordt de samenwerking op dezelfde wijze tussen ondernemers, gemeente, politie en andere veiligheidspartners, maar wordt geen certificering meer nagestreefd.

- De gebiedsgebonden veiligheidsaanpak voor De Kostmand, wc Holleblok en mogelijk de Centrale Zone wordt ingezet wanneer dit nodig is. De werkwijze is informeler en meer adhoc dan bij een officieel KVO-project.
- Het aantal PKVW-gecertificeerde woningen in Huizen is eind 2018 gestegen tot 5.000. Eind 2014 waren 4.406 woningen geldig gecertificeerd en 2.443 woningen hadden een certificaat ouder dan 10 jaar.

2.2 Veiligheidsdomein: Maatschappelijke veiligheid

Binnen Maatschappelijke Veiligheid vallen de veiligheidsvraagstukken die niet direct zichtbaar zijn in de (openbare ruimte) maar wel van invloed zijn op het maatschappelijk leven. De prioriteiten en daaruit voortvloeiende projecten betreffen bijvoorbeeld huiselijk geweld, georganiseerde criminaliteit, aanpak hennepkwekerijen, integrale aanpak van veelplegers en radicalisering.

- F. Gerichte aanpak van harde kern overlastgevende (jeugd) groepen of personen zoals veelplegers
- G. Bestrijden van georganiseerde criminaliteit door o.a. aanpak drugshandel en hennepkwekerijen
- H. In kaart brengen, monitoren en actief benaderen van (groepen) personen die vatbaar zijn voor radicaliseringstendenzen.

Om deze beoogde resultaten te behalen kan er worden gedacht aan de inzet op de volgende maatregelen:

- De bestaande projecten, groepen en professionals als buurtcoaches, buurtmoeders, jongerenwerk en het politiepreventieproject verder op elkaar afstemmen tot één integrale aanpak.
- Vroeg signalering van jeugdcriminaliteit met een directe dadergerichte aanpak in het Veiligheidshuis.
- (On)tevredenheid onder de jongeren over de sluitende aanpak van gemeente, politie en welzijn meten door middel van enquêtes
- De projecten Huizen in veilige handen (sportclubs en verenigingen) en Veilig Thuis (kinderen en ouderen).
- Dadergerichte aanpak op gebied van drugsdealers (structureel onderzoek en opbouw straf dossier). Het veiligheidshuis heeft hierin de coördinerende rol taak.
- Het Schoolveiligheidsconvenant wordt geactualiseerd. De convenantpartners komen 2 maal per jaar bijeen waarbij alle veiligheidsissues die binnen een school kunnen spelen de revue passeren.
- Uitbreiding toepassingsbereik Wet Bibob.
- Continuering deelname aan het regionale hennepconvenant. De planning is dat in 2015 er een hennepconvenant komt voor heel Midden Nederland.
- Continuering deelname RIEC convenant.
- Continuering deelname RVS.
- Continuering deelname Burgernet.
- Opstellen/actualiseren Damoclesbeleid.
- Preventie en detectie van radicalisering
- Persoonsgerichte aanpak bij signalen van radicalisering in samenwerking met gespecialiseerde professionals.
- Onderhouden van op veiligheid gerichte contacten met sleutelfiguren binnen de Huizer gemeenschap. Dit kunnen sleutelfiguren uit de religieuze gemeenschappen in Huizen maar ook buurtcoaches, jeugdigen of andere buurtbewoners.

Concreet kunnen de resultaten van deze maatregelen in 2018 gemeten worden met de volgende indicatoren:

Resultaatindicatoren F, G en H

- Verminderen van het aantal malen dat de jeugd herhaaldelijk negatief met de politie in aanraking komt met 20% ten opzichte van 2014.
- Het Schoolveiligheidsconvenant en de daaruit voortvloeiende samenwerking met scholen heeft geleid tot een snellere en betere signalering van de deelnemers aan elkaar betreffende veiligheidsissues de school en de (individuele) leerlingen betreffende.
- De toepassing van de wet Bibob is uitgebreid en wordt uitgevoerd. Gemiddeld zal jaarlijks 1 uitgebreid Bibob-onderzoek hebben plaatsgevonden.
- Continuering en doorontwikkeling van het regionale hennepconvenant is gerealiseerd.
- Het volgen van radicaliseringstendensen en andere ongewenste maatschappelijke ontwikkelingen is ingebed in het werkveld Openbare Orde en Veiligheid.
- Bij de aanpak wordt primair ingezet op het voorkomen van radicalisering. Hierbij zijn contacten met sleutelfiguren in de Huizer samenleving van groot belang.
- Aantal panden dat is gesloten op basis van artikel 13b Opiumwet bij constatering hennep of andere drugs.
- Aantal integrale casussen met de samenwerkingspartners
- Aantal Burgernetacties

Hoofdstuk 3: Proces uitvoeringsprogramma, financiën en communicatie

3.1. Proces jaarlijkse uitvoeringsprogramma

Het integraal veiligheidsbeleid is een terugkerende cyclus. Het is geen eenmalige nota maar dient continu onderhouden en bijgesteld te worden.

Aan de hand van de door de raad in deze nota gestelde kaders (hoofdstuk 2) wordt er jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld door het College. De gemeenteraad heeft een controlerende rol. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma worden de kaders verder uitgewerkt in acties en projecten. Jaarlijks vindt er een evaluatie plaats van het uitvoeringsprogramma.

Door het uitvoeren van een jaarlijkse evaluatie wordt nagegaan of er volgens de gestelde kaders en of er bijsturing van beleid nodig is. Zo kan men het integraal veiligheidsbeleid zien als een continu evaluerend en aanpassend proces.

De jaarlijkse cyclus van het uitvoeringsprogramma ziet er als volgt uit:

1. vaststellen uitvoeringsprogramma door college aan de hand van gestelde kaders;
2. controle uitvoeringsprogramma door de raad (via besluitenlijst B&W);
3. uitvoering programma;
4. evaluatie aan eind van het jaar door middel van uitvoeren veiligheidsanalyse
5. toewerken naar een nieuw uitvoeringsprogramma

In de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid van voorgaande periode is al uitgebreid ingegaan op de organisatorische borging van het veiligheidsbeleid. Deze blijft voor de periode 2015-2018 gehandhaafd. Voor de volledigheid is deze opgenomen in de bijlagen (zie bijlage 2).

3.2 Financiën

In 2015 en volgende jaren zijn de volgende budgetten beschikbaar:

Overzicht budget lokaal veiligheidsbeleid in 2015	Totaal budget	Structureel/ Incidenteel
Projecten op het gebied van: <ul style="list-style-type: none"> • Veilige Omgeving. • Maatschappelijke Veiligheid 	€ 30.000,-	Structureel
Burgers betrekken bij veiligheid: (structureel) <ul style="list-style-type: none"> • Publieksgerichte preventieve campagnes • Communicatie veiligheidskrant en website 	€ 5.000,-	Structureel
Extra toezicht jaarwisseling	€ 1.500,-	Structureel
Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek	€ 17.267,-	Structureel
RIEC MN, Burgernet en Bureau RVS	€ 13.380,-	Structureel
Burgernet: werving & sms Alert	€ 3.000,-	Structureel
Integrale Veiligheidsmonitor*	€ 4.500,-	Structureel

*Eens in de twee jaar

Jaarlijks beschikbaar voor projecten in het lokaal veiligheidsbeleid:

2015	2016	2017	2018	
€ 74.647,-	€ 70.147,-	€ 74.647,-	€ 70.147,-	

3.3 Communicatie

Communicatie is een sleutelwoord voor het veiligheidsbeleid. Veel van de acties en projecten die in het kader van het veiligheidsbeleid zijn gericht op bewustwording en het veiligheidsgevoel van de burgers. Het is dan ook belangrijk om gebruik te maken van de beschikbare middelen om in contact te komen met deze burgers over veiligheid. Huizen is een veilige gemeente en Huizen doet veel voor haar burgers op gebied van veiligheid.

De communicatie zal de komende jaren meer worden gedifferentieerd naar verschillende groepen inwoners. Uit onderzoek blijkt steeds nadrukkelijker dat een meer gerichte aansluiting bij de leefstijl van inwoners, tot effectievere communicatie leidt. Ook de inzet van inwoners zelf verschilt. Met deze verschillen zal de komende jaren meer rekening worden gehouden.

Bij de communicatie over veiligheid zal gebruik worden gemaakt van diverse kanalen en formats. Hierbij valt te denken aan buurtbijeenkomsten, de Omrooper, Facebook, Twitter, persberichten, buurtflyers, diverse projecten waarin wordt samengewerkt, face-to-face-contacten, en website www.veilighuizen.nl.

Bijlage 1: Evaluatie Kadernota 2011-2014 & Veiligheidsanalyse

B1.1.1 Kenmerken gemeente Huizen

Huizen is een mooie gemeente in een prettige omgeving, met veel groen en water. Het is volgens de inwoners van Huizen een fijne gemeente om in te wonen. De gemeente heeft een goed voorzieningen niveau. Het aantal inwoners ligt op ongeveer 42.000 verdeeld over zo'n 18.000 woningen.

B1.1.2 Algemeen criminaliteitsbeeld

Het aantal geregistreerde misdrijven vertoont sinds 2012 een lichte daling. Het totaal aantal geregistreerde misdrijven fluctueert jaarlijks.

2009	2010	2011	2012	2013
2.610	2.249	2.437	2.144	1914

Tabel 1. Aantal geregistreerde misdrijven (Bron: CBA 30 juli 2014)

Top 3: meest voorkomende criminaliteit

De top 3 van het aantal geregistreerde incidenten* bij de politie in 2013 bestaat uit: Woninginbraken, vernielingen en auto-inbraken. De ontwikkeling van woninginbraken over de lange termijn is helaas negatief te noemen, hoewel in 2013 de cijfers zijn verbeterd. De ontwikkeling op gebied van vernielingen en auto-inbraken is juist positief; de aantallen liggen in 2013 op het laagste niveau in vijf jaar tijd.

	2009	2010	2011	2012	2013
1. Woninginbraak (incl.tuinhuis/schuur/garage)	228	246	318	465	405
2. Vernielingen	459	335	343	259	214
3. Auto-inbraken	467	313	405	199	172

Tabel 2. Aantal aangiften van woninginbraak, auto-inbraken en vernielingen (Bron: INP 2014)

***N.B. dit betreft alle geregistreerde incidenten (een verzamelbank van meldingen/pogingen/ e.d.); het daadwerkelijke aangiften ligt lager.**

B1.1.3 Bronnen

Bij de opstelling van deze veiligheidsanalyse wordt gebruik gemaakt van verschillende bronnen. Deze bronnen bevatten zowel objectieve als subjectieve gegevens. Gebruikte bronnen zijn o.a.:

- INP, politiecijfers Huizen, politie Gooi en vechtstreek, 2013.
- Integrale veiligheidsmonitor 2013 Huizen, onderzoeksbureau Dimensus, juni 2013.
- Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2010 – 2014 *Veilig Huizen en Veilig Houden*, Gemeente Huizen, december 2010
- Evaluaties Veiligheids uitvoeringsprogramma's 2010-2014
- Thermometer Vernielingen, Gemeente Huizen.

De indeling in de verschillende veiligheidsvelden (in de volgende paragrafen) is zoals deze is toegepast in de Kadernota 2010-2014. Voor de nieuwe Kadernota is een andere indeling gevolgd.

B1.2.1 Veiligheidsveld: Veilige woon- & leefomgeving

Het veld veilige woon & leefomgeving is het meest omvattende veiligheidsveld van de vijf velden. Het heeft betrekking op de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners ofwel de veiligheid en leefbaarheid in wijk, buurt, straat, tussen burens. Waarbij het exclusief om de sociale veiligheid gaat, dat wil zeggen criminaliteit, overlast en verloedering. Voor zover er fysieke aspecten aan de orde zijn, hebben die een oorzakelijke relatie met de sociale veiligheid – denk aan verlichting, zichtlijnen, beschoeiing van groenstroken, e.d. De onveiligheid binnen dit veld heeft een heel herkenbaar karakter. Het gaat om verschijnselen waar elke inwoner van Huizen mee te maken kan krijgen.

A. Verminderen van onveiligheidsgevoelens bij inwoners Huizen

Onveiligheidsgevoelens

Om de twee jaar wordt door de gemeente Huizen deelgenomen aan de landelijke veiligheidsmonitor (2009-2011-2013). Deze landelijke veiligheidsmonitor geeft een beeld van de ervaringen van de inwoners van Huizen over de leefbaarheid van de woonbuurt, de beleving van buurtproblemen, onveiligheidsgevoelens, aangiftegedrag, ervaringen met veel voorkomende criminaliteit, het oordeel van de bevolking over het optreden van de politie en preventiegedrag.

Doelstelling

Of de doelstelling om de onveiligheidsgevoelens bij Huizens in eigen buurt te verminderen en te brengen tot onder het landelijk gemiddelde (percentage voelt zich wel eens onveilig in eigen buurt 2009 in Huizen: 18% (landelijk 17%, is behaald, kan helaas niet worden gemeten. Dit omdat in 2012 de opzet en vraagstelling van de Integrale Veiligheidsmonitor (IVM) ingrijpend is gewijzigd . In 2013 werd Huizen dus anders bevraagd. In de landelijke toelichting op de uitkomsten wordt nadrukkelijk gesteld dat de gegevens van eerdere jaren niet te vergelijken zijn met de uitkomsten van 2013 omdat op een andere wijze is gemeten.

% voelt zich wel eens onveilig in de eigen buurt:

2009	2011	2013
18%	17%	20,8%

Waar liggen de kansen?

Huizen blijft om de twee jaar deel nemen aan de landelijke veiligheidsmonitor. De uitkomsten van de volgende landelijke veiligheidsmonitor zullen begin 2015 worden gepresenteerd. Deze kunnen worden vergeleken met de uitkomsten van 2013. Op basis van die gegevens kan in de uitvoeringsprogramma's geacteerd worden.

Certificaat Veilige Omgeving

In de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014 is de ambitie opgenomen om de onveiligheidsgevoelens van buurtbewoners in hun eigen buurt te verbeteren. Deze ambitie is ook opgenomen in het beleidsplan Openbare Verlichting 2011-2015 en in het uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsbeleid.

Doelstelling

Om de doelstelling te behalen is ervoor gekozen om in de periode tot en met 2014 voor 10 tot 15 buurten het certificaat Veilige omgeving te behalen. Het certificaat Veilige Omgeving valt binnen het stramen Politie Keurmerk Veilig Wonen. Om het certificaat te behalen moet er aan een aantal eisen worden voldaan m.b.t. de inrichting van de openbare ruimte. Men kijkt daarbij onder andere naar de algemene staat van de inrichting, onderhoudsplannen, het openbaar groen en de straatverlichting.

In 2011 is er een start gemaakt met het certificeringstraject voor de buurten Stad- en Lande zuid en Sijsjesberg. Bij aanvang van het project werd gedacht dat de certificering met de reguliere inzet en met minimale investering te behalen zou zijn. Voor wat betreft de algemene staat van de inrichting, de

aanwezige onderhoudsplannen en het openbaar groen zijn er in de aanpak geen problemen. Gedurende het proces is echter wel gebleken dat de eisen (binnen het stramien) ten behoeve het certificaat Veilige Omgeving onvoorzien hoog bleken te zijn als het gaat om straatverlichting.

De rijweg (het wegdek) voldoet in deze buurten over het algemeen ruim aan de verlichtingseisen. Binnen het certificaat wordt echter voorgeschreven dat ook alle voetpaden aan deze voorwaarden zouden moeten voldoen. In de praktijk betekent dit dat er een gelijkmatig verlichtingsniveau nodig zou zijn van gevel tot gevel. Ook tussen de lichtmasten moet aan het minimale (hoge) lichtniveau worden voldaan, hier wordt niet met gemiddelden gewerkt. Dit werd vooraf niet op deze wijze geïnterpreteerd. Binnen de bestaande middelen kan er daarom niet aan de gestelde doelstelling worden voldaan.

De aanpassing van de doelstelling uit de Kadernota IVB 2010-2014 is op 14 februari 2013 aan de gemeenteraad voorgelegd. De raad heeft toen besloten de doelstelling aan te passen. Het behalen van het certificaat Veilige Omgeving is niet langer het doel; wel werd extra geld beschikbaar gesteld voor aanpassen en uitbreiden van de openbare verlichting, m.n. daar waar buurtbewoners plekken als onveilig ervaren. Hierbij werd eveneens besloten tot het uitvoeren van 12 veiligheidsschouwen in de jaren 2013-2015.

Waar liggen de kansen?

De kansen liggen in het intensiever samenwerken met buurtbewoners om via de aanpak van onveilige plekken, te komen tot het verbeteren van de veiligheidsgevoelens. Voor (on)veiligheidsgevoelens is het extra van belang dat de gemeente zich richt op wat inwoners en ondernemers aangeven over veiligheid. Het uitvoeren van veiligheidsschouwen en buurtwandelingen blijven hiervoor geschikte middelen.

B. Verbeteren sociale cohesie tussen de inwoners van Huizen

Sociale cohesie

Iemand kennen en gekend worden in de eigen buurt draagt voor een belangrijk deel bij aan hoe veilig je je voelt. Een buurt kan nl. objectief veilig zijn, maar toch een gevoel van onveiligheid geven. Het heeft o.a. met het kennen van de bewoners in de buurt te maken. Het verhogen van tolerantie naar elkaar draagt bij aan het verminderen van overlast tussen buurtbewoners. Buurtinitiatieven en burgerparticipatie leveren een aanzienlijke bijdrage aan de sociale cohesie in de buurt.

Doelstelling

De doelstelling, om de sociale cohesie te verbeteren tot op het landelijk gemiddelde, is behaald.

Sociale cohesie - schaalscore [score], 2013 - Gemeente (2013): Huizen

	Gemeente (2013) Huizen	Nederland
Sociale cohesie - schaalscore	5,9(0,23)	6,2(0,01)

Bron: integrale Veiligheidsmonitor 2013

Waar liggen de kansen?

Op het gebied van de sociale cohesie liggen zeker nog kansen. Het meepraten over veiligheid in je eigen buurt levert een bijdrage aan de sociale cohesie en betrokkenheid bij de eigen woonbuurt. Buurtinitiatieven en burgerparticipatie willen we ondersteunen en vergemakkelijken, door o.a. het beleid gericht op het uitbreiden van het aantal buurtpreventieverenigingen en buurtpanels voort te zetten.

BPV's

Er is veel geïnvesteerd in de contacten met de bestaande BPV's. Elke twee maanden vindt er overleg plaats tussen de wijkagenten en de BPV's. Daarbij wordt informatie uitgewisseld en buurtproblemen besproken. Daarnaast heeft jaarlijks het bestuurlijk overleg tussen de gemeente en de BPV's plaatsgevonden.

Doelstelling

Het aantal BPV's bedraagt nu 9. Het doel (uit de Kadernota, p.6) om eind 2014 in totaal 9 actieve BPV's in Huizen te hebben is bereikt. In de Zenderwijk is op 5 november 2014 de 9^{de} BPV opgericht!

Waar liggen de kansen?

Voor de komende periode heeft het college aangegeven de toename te willen stimuleren van het aantal buurtpreventieverenigingen (BPV) en buurtpanels.

C. Verminderen van woninginbraken

Woninginbraken hebben voor langere tijd een grote impact op het veiligheidsgevoel bij de slachtoffers en in de directe omgeving waar dit plaats vindt.

In de afgelopen vier jaar is het aantal woninginbraken explosief gestegen ten opzichte van 2009 namelijk met meer dan 90%. Door deze stijging kreeg de aanpak van woninginbraken lopende de termijn van de Kadernota 2010-2014 topprioriteit.

De stijging die zich begin 2012 manifesteerde (t/m juni + 100%), is mede door de integrale aanpak van de gemeente, politie, buurtpreventieverenigingen, het veiligheidshuis en bureau RVS in de tweede helft van 2012 een halt toegeroepen. In 2013 en 2014 is de succesvolle inzet doorgezet en uitgebreid o.a. door de toepassing van een integraal plan van aanpak woninginbraken. In 2013 is het aantal woninginbraken met 14% gedaald ten opzichte van het jaar 2012.

Doelstelling

De doelstelling om het aantal woninginbraken in 2014 met 20% te verminderen ten opzichte van 2009 is niet gehaald.

Waar liggen de kansen?

In de nieuwe Kadernota is er ruimschoots aandacht voor het verminderen en verminderd houden van de woninginbraken. De kansen liggen in een combinatie van het vergroten van preventiebewustzijn, alertheid, meldingsbereidheid, heterdaadkracht, de pakkans, het oplossingspercentage, de aanpak van heling en het verminderen van recidive. Dit vraagt om een lange adem van alle betrokken partijen. Daarom wordt er ook een nieuw plan van aanpak woninginbraken opgesteld.

Instrument Politie Keurmerk Veilig Wonen

In Huizen wordt al een aantal jaren gebruik gemaakt van het veiligheidsinstrument Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW). Uit onderzoek is gebleken dat de kans dat een gelegenheidsinbreker een woning links laat liggen, twee keer zo groot als deze voldoet aan de eisen van het PKVW.

Doelstelling

De doelstelling om het aantal gecertificeerde PKVW woningen in 2014 met 20% toe te laten nemen ten opzichte van 2009 is bijna gehaald. Er was in de periode van 2009-2014 een toename van 18,8%. In Huizen zijn nu 4417 woningen PKVW gecertificeerd.

Waar liggen de kansen?

In de nieuwe Kadernota zal er ook weer aandacht zijn voor het PKVW. Het college wil het plan van aanpak Woninginbraken continueren. Het PKVW wordt in samenwerking met het Huizer bedrijfsleven opnieuw gepromoot en de mogelijkheden voor gedeeltelijke subsidiëring voor het treffen van inbraakwerende maatregelen worden onderzocht.

D. Verminderen van auto-inbraken*Autoinbraken*

Het aantal auto-inbraken was in 2009 hoog. Er werden 477 aangiften gedaan.

In 2013 waren het er 222. Auto-inbraken zijn vaak gelegenheidsdiefstallen. Zichtbaar achtergelaten waardevolle spullen zijn een aantrekkelijk doelwit voor een auto-inbreker. De onverschilligheid of onwetendheid van de autobezitter vormen in veel gevallen het grootste probleem.

Doelstelling

De doelstelling om het aantal auto-inbraken in 2014 met 20% af te laten nemen ten opzichte van 2009 is gehaald.

Waar liggen de kansen?

Preventie van auto-inbraken, bewustwording creëren bij de autobezitter. Een dadergerichte aanpak, met behulp van bijvoorbeeld Burgernet-meldingen.

B1.2.2 Veiligheidsveld: Bedrijvigheid & Veiligheid

Het veld bedrijvigheid & veiligheid richt zich op een samenleving waarin ondernemers hun bedrijfsvoering onbelemmerd kunnen uitvoeren, zonder dat ze daarbij gehinderd worden door criminaliteit en onveiligheid. Het onderwerp kent diverse disciplines. Binnen dit veiligheidsveld vallen recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Het gaat hierbij om de aanpak van (sociale) veiligheidsproblemen, zoals winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en uitgaansgeweld. Het gaat niet om de fysieke veiligheid rond inrichtingen met gevaarlijke stoffen op bedrijventerreinen. Enkele opvallende ontwikkelingen zijn de verhoogde aandacht voor de veiligheidsrisico's van grootschalige evenementen, de aanpak van uitgaansgeweld, cameratoezicht en de verdere doorvoering van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) voor bedrijventerreinen en winkelgebieden.

E. Veiliger ondernemen op winkelcentra en bedrijventerrein

Winkelcentra

In het winkelgebied Holleblok is er gekozen voor een kleine uitvoering van de gebiedsgerichte veiligheidsaanpak. Hier is onder andere de verlichting aangepast en zijn er fietsenrekken vernieuwd en verplaatst.

Het winkelgebied de Kostmand is de gebiedsgerichte veiligheidsaanpak op grotere schaal uitgevoerd. In 2013 is er met de herinrichting van de Kostmand gestart. Naar aanleiding van een reguliere wijkavond over de veiligheid in en rondom De Kostmand zijn verdere maatregelen genomen zowel incidenteel als structureel (tijdelijk cameratoezicht, tijdelijk intensieve extra surveillance door Gooiland Beveiliging, aanpassingen openbare verlichting).

Doelstelling:

De doelstelling om een gebiedsgerichte veiligheidsaanpak voor 2 winkelgebieden (Holleblok en Kostmand) toe te passen, is behaald.

De doelstelling om de onveiligheidsgevoelens op winkelcentra verbeteren tot op het landelijk gemiddelde (Huizen 2009: 31% voelt zich wel eens onveilig op het eigen winkelcentrum (landelijk 15%), is ten dele behaald. In 2013 was dit 18,1%.

% voelt zich wel eens onveilig op verschillende plekken

*** winkelgebied**

2009	2011	2013
31%	23%	18,1%

KVO en bedrijventerrein

Er zijn 3 KVO gecertificeerde gebieden ('t Plaveen, Oostermeent, 't Hart van Huizen).

Doelstelling:

De doelstelling om het lage niveau van bedrijfsinbraken te behouden ten opzichte van 2009 is gehaald. In 2013 waren er 31 bedrijfsinbraken. Dat is een afname van meer dan 50%. Ook is de doelstelling 3 KVO gecertificeerde gebieden, behaald.

Waar liggen de kansen?

De kansen liggen bij continuering van de succesvolle samenwerking in KVO-trajecten. Vanuit de gemeente wordt door meerdere disciplines deelgenomen en zijn de contacten direct en de lijnen kort met de winkeliers en ondernemers. Kennen en gekend worden werpt hier echt zijn vruchten af.

Daarnaast kan onderzocht worden of er gebieden zijn waar een KVO in lichte vorm toegepast kan worden. Hiervoor kan worden gedacht aan sportgebied De Wolfskamer.

F. Waarborgen veilig uitgaan in Huizen

Doelstelling:

De doelstelling voor een horecaconvenant per 2011 met uitgaansgelegenheden in Huizen waarin ook de verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid van horecaondernemers een belangrijke rol speelt, is behaald. Ook het Horecaplatform functioneert. Het horecaconvenant dat in 2011 is opgesteld, is geëvalueerd. Op 24 juni 2014 is het nieuwe horecaconvenant ondertekend.

Waar liggen de kansen?

De kansen liggen bij voortzetting van de samenwerking en het delen van de verantwoordelijkheid voor de veiligheid tijdens het uitgaan.

G. Veiligheid tijdens evenementen en jaarwisseling vergroten

De integrale aanpak voor Oud en Nieuw heeft de afgelopen jaarwisselingen gezorgd voor een aanzienlijke afname van schades tijdens de jaarwisseling. Helaas is de schade gedurende de jaarwisseling 2013/2014 fors toegenomen, mede door één grote schade aan een lichtkoepel boven een fietstunnel. (2008: €37.000,-, 2009: € 8.000,-, 2010: € 5.000,-, 2011: € 9.800,-, 2012: € 15.550,-, 2013: € 27.000,-).

Afgezien van het toegenomen schadebedrag, is de jaarwisseling 2013/2014, in samenwerking met de veiligheidspartners, rustig verlopen. Een goede voorbereiding en gericht inzetten van middelen, zoals het afdichten van prullenbakken, het geven van voorlichting over vuurwerk aan jongeren, stringente handhaving en inzet van extra toezicht (beveiliging), heeft zijn vruchten afgeworpen. De inzet van de afgelopen jaarwisselingen vormt een stevige basis voor een feestelijk verloop van de komende jaarwisselingen.

Veiligheid tijdens evenementen krijgt in regelgeving en uitvoering steeds meer prioriteit. Hiertoe worden lokaal alle evenementen gecategoriseerd en zonodig in de multidisciplinaire evenementenwerkgroep besproken. Daarnaast wordt er een regionale evenementenkalender bijgehouden.

Doelstelling:

Resultaatindicator veilige evenementen:

- Het opstellen van een regionaal evenementenbeleid. Deze is behaald.
- Overlast en schades tijdens de jaarwisseling niet hoger dan het niveau van 2009/2010. Dit is het laatste jaar niet meer gelukt.

Waar liggen de kansen?

Voortzetting van het regionale beleid en lokale uitvoering in multidisciplinair verband. Intensivering gericht toezicht tijdens oud-en-nieuw.

B1.2.3 Veiligheidsveld: Jeugd & Veiligheid

Het veld jeugd en veiligheid bevat problemen die specifiek met jeugd te maken hebben. Het gaat daarbij zowel om 12-minners als om oudere jeugd, individuele jongeren en jeugdgroepen tot en met de leeftijd van 23 jaar.

H. Verminderen overlast veroorzaakt door jeugd in de openbare ruimte.

De integrale aanpak van jongerenoverlast/-hinder blijft een centraal thema binnen het integraal veiligheidsbeleid. Het aantal meldingen van overlast is de afgelopen jaren structureel afgenomen. In 2013 kwamen er 184 meldingen binnen bij de politie. Dit is nog minder dan het al lage aantal van 248 in 2012. De integrale aanpak van de werkgroep Jeugd & Veiligheid (de gemeente, politie, Versa

Welzijn en De Alliantie) werpt hiermee zijn vruchten af. De werkgroep blijft zich richten op de aanpak van jeugdvindplaatsen en groepen. Momenteel zijn er 28 jeugdvindplaatsen in kaart gebracht.

De meeste jeugdoverlast wordt op winkelcentra ervaren, zowel door buurtbewoners als door ondernemers. Zij kunnen en willen vaak zelf ook een bijdrage leveren aan het verminderen van overlast van jongeren. Om hen daarvoor handvatten te bieden wordt er in 2015 opnieuw een workshop Omgaan met hangjongeren georganiseerd.

De buurtcoaches werken niet alleen meer vanuit wijkcentrum Meentamorfose, maar ook vanuit het wijkcentrum Vuronger. Zo kunnen zij de jongeren dichterbij de eigen buurt opvangen. De buurtcoaches organiseren regelmatig activiteiten voor jongeren in de wijkcentra.

Doelstelling

De doelstelling om het aantal meldingen van jeugdoverlast in 2014 te verminderen met 20% ten opzichte van 2009 is behaald.

Waar liggen de kansen?

Integrale samenwerking voor de aanpak van jeugdoverlast met jongerenwerk, Alliantie, Politie, scholen, jeugdzorg, speelruimtebeleid en dergelijke voortzetten.

Buurtbewoners en ondernemers zelf oplossingen laten bedenken en uitvoeren voor het verminderen van de jeugdhinder.

I. Gerichte aanpak van harde kern overlastgevende (jeugd)groepen.

Shortlisten

Begin 2013 is duidelijk geworden dat er in Huizen een jeugdgroep actief is die als overlastgevend kon worden aangemerkt. Samen met het jongerenwerk heeft de politie deze groep in beeld gebracht aan de hand van een vragenlijst van de 'shortlistmethodiek Beke en Ferwerda'. In mei dit jaar is de groep wederom 'geshortlist' en is afgeschaald naar een hinderlijke groep. De groep bestaat uit 10 jongeren in de leeftijd tussen 16 en 22 jaar.

Voor de groep is in juni 2013 onder regie van de gemeente een plan van aanpak opgemaakt. Het plan van aanpak omvat een combinatie van domein-, groeps-, en persoonsgerichte aanpak. De domeingerichte aanpak heeft zich vooral gericht op de inrichting in de omgeving (bijvoorbeeld herbestrating en aanpassen verlichting). Bij groepsgerichte aanpak moet men vooral denken aan de inzet van het jongerenwerk en de buurtcoaches. Bij de persoonsgerichte aanpak kijkt men naar de zorg rondom bepaalde personen in de groep. Bijvoorbeeld de kopstukkenaanpak via het Veiligheidshuis, maar er wordt ook gebruik gemaakt van de inzet van het Centrum voor Jeugd en Gezin.

De aanpak heeft in 2014 geleid tot een afschaling van overlastgevend naar hinderlijk. Dit komt vooral door de persoonsgerichte aanpak van het Veiligheidshuis. Hiermee zijn we nog niet helemaal tevreden, uiteindelijk moet dit naar een aanvaardbaar niveau. Daarom wordt het plan van aanpak voor deze groep gecontinueerd.

Bij de aanpak van deze problematiek is het belangrijk om vroegtijdig in te grijpen bij signalen van overlast. Er gaat speciale aandacht uit naar de jongere doelgroep, tot 12 jaar. Dit om te voorkomen dat zij op een latere leeftijd de verkeerde kant op gaan. Bij de aanpak is het belangrijk om ook het gehele gezin te betrekken en vooral het gesprek met de personen zelf aan te gaan. Versa Welzijn zal de jongeren en de ouders begeleiden naar hulpverlening, zoals opvoedondersteuning of huiswerkbegeleiding en activiteiten zoals zaal- of straatvoetbal.

Doelstelling

- Verminderen van aantal malen dat jeugd herhaaldelijk negatief met de politie in aanraking komt met 20% ten opzichte van 2010 (0-meting).

De nul-meting in 2010 heeft niet plaatsgevonden zoals voorzien. Hierdoor is er geen uitspraak te doen op basis van cijfers. Wel is het aantal meldingen jeugdoverlast deze jaren flink afgenomen.

Waar liggen de kansen?

Voortzetting integrale aanpak biedt de beste kans op blijvende resultaten. Dit biedt ook een structuur waardoor bij incidenten snel geacteerd kan worden.

J. Vermindering van het alcoholgebruik onder (schoolgaande) jeugd.

Het alcoholgebruik onder (schoolgaande jeugd) is opnieuw lager. Vergeleken met 2005 en 2009 wordt er behoorlijk minder vaak alcohol gedronken. Zie onderstaande tabel. Alleen het percentage leerlingen dat zegt minstens één keer dronken of aangeschoten te zijn geweest in de afgelopen vier weken is gelijk aan het percentage uit 2009 (22%). Opgemerkt moet worden dat de leeftijdsgrens van 18+ nog niet van kracht was ten tijde van dit onderzoek.

Alcoholgebruik	2005	2009	2013
'ooit' wel eens alcohol gedronken	63%	54%	46%
alcohol gedronken (afgelopen vier weken)	54%	43%	36%
binge drinken (afgelopen vier weken)	33%	29%	26%
minstens één keer dronken/aangeschoten geweest (afgelopen vier weken)	26%	22%	22%

De gemiddelde beginleeftijd (berekend op de steeds kleiner wordende groep drinkende jongeren) is gestegen van 12.3 (2005) naar 12.8 (2009) naar 13.4 jaar (2013). De afname in alcoholgebruik komt voornamelijk door de afname onder de tweedeklassers. Zoals ook in eerdere jaren uit het onderzoek naar voren kwam, gaan roken en fors alcoholgebruik hand in hand.

Doelstelling

- Het alcoholgebruik bij middelbare scholieren onder de 16 terugdringen in 2014. In 2009 gaf 14% aan de afgelopen 4 weken aangeschoten of dronken te zijn geweest. Doelstelling is om dit terug te brengen naar onder de 10%.

Waar liggen de kansen?

Voortzetting "Samen aan de Slag tegen riskant alcoholgebruik jeugd" door de GGD. Regionaal georganiseerd toezicht en handhaving alcoholgrenzen.

B1.2.4 Veiligheidsveld: Integriteit & Veiligheid

Het veld integriteit en veiligheid bundelt de bedreigingen rond radicalisering en terrorisme, georganiseerde criminaliteit en niet-integer bestuurlijk handelen. Dit veld is zo genoemd omdat deze bedreigingen de grondvesten van de maatschappij kunnen aantasten. Ze bedreigen de integriteit van onze samenleving.

K. Bestrijden van criminaliteit door aanpak drugshandel en hennepkwekerijen.*Nieuwe Bibob regelgeving*

Criminele organisaties maken soms gebruik van vergunningen, subsidies of aanbestedingen om criminele activiteiten te ontplooiën. Met de wet Bibob kan de gemeente de integriteit van een aanvrager inschatten. Op dit moment worden alleen Bibob onderzoeken gedaan bij de aanvraag van horecaverunningen, maar ook andere werkvelden bieden mogelijkheden voor misbruik. Willen wij de georganiseerde criminaliteit beter bestrijden, dan is het van belang om het instrument Bibob breder in te zetten.

Georganiseerde criminaliteit

De georganiseerde misdaad maakt vrijwel altijd gebruik van de plaatselijke infrastructuur en faciliteiten. Dit geldt in het bijzonder voor hennepcultuur, vastgoedcriminaliteit en mensenhandel. Er zijn immers huisvesting, 'personeel' en diensten nodig om de criminele activiteiten uit te kunnen voeren. Daarnaast zijn dergelijke misdaadgroeperingen altijd op zoek naar manieren om crimineel vermogen wit te wassen. Bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed. Bij aankoop van vastgoed maakt een

crimineel onder meer gebruik van de diensten van een notaris, advocaat, taxateur en een bank. Het grote gevaar van deze lokale inbedding, is dat de onder- en bovenwereld zich ongemerkt vermengen. Het tegengaan van deze vermenging is een belangrijke taak voor het openbaar bestuur.

Aanpak hennepkwekerijen

De aanwezigheid van hennepkwekerijen leidt tot overlast voor buurtbewoners en gevaarlijke situaties voor directe burens. Hennepkwekerijen zorgen vaak voor een stroom ongewenste bezoekers in een bepaalde buurt, maar ook de afnemers kunnen voor veel overlast zorgen. Denk hierbij vooral aan de vele VVC delicten die zij plegen, om aan voldoende middelen te komen om drugs te kopen. Daarnaast kan een hennepkwekerij een groot brandgevaar opleveren voor de directe burens. Oplettendheid van burgers is in de opsporing van groot belang.

Doelstelling

De doelstelling om een afgesloten hennepconvenant per 2011 met de relevante partners ter bestrijding van drugshandel/ hennepkwekerijen is behaald. In 2014/2015 wordt duidelijk of hoe en wat het hennepconvenant wordt gecontinueerd. Vermoedelijk wordt aangesloten bij het convenant voor Midden-Nederland.

Waar liggen de kansen?

Verdere regionale samenwerking met de diverse partners op het gebied van georganiseerde criminaliteit en hennepkwekerijen. Uitbreiden van Bibob regelgeving.

Bijlage 2 Organisatorische borging

B2.1 Veiligheid in de gemeentelijke organisatie

Rol gemeente

De gemeentelijke regierol zou wettelijk worden vastgelegd in de Gemeentewet maar dit is uiteindelijk niet gebeurd. De wetgever vond het niet nodig omdat inmiddels alle gemeenten deze rol hadden opgepakt en ingevuld. De regierol van de gemeente verandert door de jaren heen wel. Niet langer ligt de nadruk op het leggen van contacten en anderen overtuigen van het belang van Integraal Veiligheidsbeleid. De “infrastructuur” voor samenwerking ligt er en inmiddels ervaren alle betrokkenen de meerwaarde van integrale aanpak. De rol van de gemeente zal zich de komende jaren doorontwikkelen naar facilitator en intermediair, meer volgend dan vooroplopend.

Gemeentesecretaris

De gemeentesecretaris is als algemeen directeur van de ambtelijke organisatie eindverantwoordelijk voor de uitvoering van verschillende activiteiten die voortvloeien uit de kadernota. Daarnaast kan de gemeentesecretaris fungeren als spin in het web tussen het gemeentebestuur en de verschillende betrokken gemeentelijke afdelingen.

Leidinggevenden

Binnen de gemeentelijke organisatie hebben directeuren en afdelingshoofden belangrijke taken op het gebied van integrale veiligheid. Voor de uitvoering van activiteiten opgenomen in het integraal veiligheidsbeleid op hun werkteerrein zijn leidinggevenden in eerste instantie verantwoordelijk. Organisatorisch dient dit in het MT afgestemd te worden.

Werkveld Bestuurlijke en Algemeen Juridische Zaken

Openbare Orde en Veiligheid (OOV) en de vormgeving en uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid is ondergebracht bij het werkveld Bestuurlijke en Algemeen Juridische Zaken.

Coördinator Integraal Veiligheidsbeleid (werkveld BAJZ)

Sleutelfiguur binnen de gemeente voor het integraal veiligheidsbeleid is de coördinator IVB. Deze heeft een belangrijke coördinerende en aanjagende rol bij het opstellen en uitvoeren van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid. De coördinator is aanspreekpunt voor de portefeuillehouder en voor andere betrokkenen waar het gaat om ondersteuning bij hun taken op het terrein van veiligheid. Tevens vormt de coördinator de spil tussen het gemeentebestuur en de leden van de werkgroep IVB. Verder onderhoudt hij de interne en externe contacten, geeft invulling aan de voorzittersrol van de werkgroep, bewaakt de voortgang en vastlegging van veiligheidsbeleid en volgt de landelijke en regionale ontwikkelingen en vertaalt deze door naar het netwerk van betrokkenen.

B.2.2 Interne en externe afstemming

Stuurgroep integrale veiligheid

De stuurgroep integrale veiligheid stelt de voorwaarden voor het functioneren van de werkgroep. Organisatorische en inhoudelijke keuzes inzake het functioneren van de werkgroep, dienen binnen de stuurgroep te worden behandeld. De stuurgroep heeft de mogelijkheid deelnemende partijen op managementniveau te betrekken bij de behandeling van dergelijke problemen. De vaste leden van de stuurgroep hebben daarom regelmatig overleg waarin de ontwikkelingen en vorderingen van de werkgroep worden behandeld.

De volgende partijen vormen de vaste vertegenwoordiging binnen de stuurgroep:

- College van burgemeester en wethouders (burgemeester).
- Politie (teamchef).
- Deelnemers werkgroep integrale veiligheid (coördinator IVB).

De vertegenwoordiging van de partijen nemen de bevindingen van de stuurgroep mee naar hun achterban. Op deze manier worden aandachtspunten integraal op elkaar afgestemd en gecommuniceerd. Het voorzitterschap in deze stuurgroep wordt bekleed door de portefeuillehouder van het integraal veiligheidsbeleid en vertegenwoordiger van het College: de burgemeester. Als voornaamste veiligheidspartner heeft de politie een structurele plaats in de stuurgroep. De deelnemers van de werkgroep IVB worden vertegenwoordigd door de coördinator IVB.

Werkgroep integrale veiligheid

Bij de uitvoering van het beleid op het gebied van veiligheid ligt bij de werkgroep integrale veiligheid. De werkgroep geeft vorm aan de kaders die de Raad heeft gesteld in de Kadernota "Huizen: de Veilige Haven". Welke projecten en concrete acties zijn er en hoe stemmen we deze op elkaar af.

De coördinator IVB vormt als vaste deelnemer in de stuurgroep en voorzitter van de werkgroep de spil tussen de stuur- en werkgroep. Vanuit de werkgroep heeft de coördinator IVB een informerende en adviserende taak richting de stuurgroep.

De werkgroep bestaat uit de coördinator IVB, beleidsmedewerkers van de diverse gemeentelijke afdelingen en deelnemers van maatschappelijke en strategische partners.

Afhankelijk van de vorm van de veiligheidsproblematiek kan de werkgroep besluiten welke interne en externe partners deelnemen en betrokken worden bij de behandeling van het probleem. Bij deze benadering wordt uitgegaan van een structurele formatie waarbij regelmatig tussen de partijen een terugkoppeling zal plaatsvinden.

B.2.3 Politiek bestuurlijke inbedding

Gemeenteraad

De gemeenteraad stelt in het integraal veiligheidsbeleid de kaders en controleert de uitvoering van jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Als gekozen volksvertegenwoordiger heeft de gemeenteraad een belangrijke rol bij het vertalen van gevoelens, die bij de bevolking leven, naar een concreet beleid. Daarbij stelt de gemeenteraad de beleidsprioriteiten vast en is (mede)betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden en/of beschikbaarstelling van middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid. Tevens kan de Raad actief naar de burgers optreden.

De burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Hij heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige ongevallen en is gezagsdrager op het terrein van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening. Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van zijn gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. Hij vervult in relatie tot zijn wettelijke taken een aansturende rol binnen het integraal veiligheidsbeleid

College van Burgemeester en Wethouders

Naast de burgemeester zijn de wethouders als portefeuillehouders bestuurlijk verantwoordelijk op verschillende relevante terreinen zoals jeugd en jongeren, verkeer, milieu en volksgezondheid. Als gevolg daarvan raken de werkzaamheden van de wethouders bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid. Regelmatig is er binnen het veiligheidsbeleid sprake van een onderwerp waarbij meerdere portefeuillehouders betrokken zijn, ieder vanuit zijn of haar portefeuille. Bovendien stelt het college jaarlijks het uitvoeringsprogramma vast.