

INTERN MEMO

Aan : Raadsleden
Afschrift : ..
Van : Roland Boom
Datum : 26 mei 2021

Betreft : **Gespreksbijeenkomsten
Omgevingswet**

Geachte raadsleden,

Op 25 mei jl. heeft een zgn. BOT-sessie plaatsgevonden over de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Het externe bureau BRO heeft een inleiding gegeven over de Omgevingswet en hoe de implementatie via de visie en het plan in Huizen vorm kan krijgen. Daarvoor is informele input van uw raad nodig, gegeven de keuzemogelijkheden die de wet uw raad biedt, rekening houdend met het karakter van de gesprekken (geen politiek gremium).

Om die reden worden vervolgvonden gepland voor de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Daarbij zal verdieping worden geboden, worden thema's en keuzemogelijkheden voorgelegd en er zal ingegaan worden op concrete ervaringen/voorbeelden in (en buiten) Huizen om de dilemma's en de keuzemogelijkheden goed in beeld te brengen.

Maar er is meer waarover ik met u van gedachten wil wisselen.

Zo zijn er inmiddels twee avonden gepland (21 juni en 5 juli). Deze avonden wil ik benutten om u mee te nemen in resp. het bindend adviesrecht/delegatie en participatie. Joop van Amelsfoort van bureau Atelier Omgevingswet zal samen met de mensen van onze dienst hierover het gesprek met u hebben.

Deze twee avonden zijn primair bedoeld om u mee te nemen in hoe de Omgevingswet deze onderwerpen regelt en welke keuzemogelijkheden u hierbij heeft. Ook voor deze onderwerpen geldt dat in latere bijeenkomsten (na de zomer) verdiepend met u van gedachten kan worden gewisseld over de onderwerpen. Voor nu geldt dus dat u eerst in staat wordt gesteld in algemene zin kennis te krijgen van deze specifieke onderwerpen. Bij de verdiepingsbijeenkomsten zullen we dan ook weer zo veel mogelijk werken met dilemma's, keuzemogelijkheden, praktische voorbeelden, enz.

Ik realiseer mij dat het complexe materie is, dat geldt voor ons allen. Toch zien wij mogelijkheden en kansen om met uw inbreng en actieve deelname een implementatiemodel te presenteren dat past bij Huizen en dat uitgaat van een praktische en vooral dienstverlenende toepassing van de wet.

Om u zo goed mogelijk te helpen en voor te bereiden op de avonden (zoals gezegd na de zomer volgen er meer), treft u hieronder een korte beschrijving aan van waar het 21 juni en 5 juli over gaat. Hierbij verwijs ik ook graag naar de memo over het bindend adviesrecht/delegatie dat u 4 mei jl. van de griffie heeft ontvangen.

Bindend adviesrecht

Bindend adviesrecht is een recht van de raad. Het geldt echter alleen als er sprake is van een plan dat niet past in het omgevingsplan, maar waarvoor toch medewerking wordt overwogen. Het geldt bovendien alleen in de gevallen, waarin de raad heeft aangegeven het bindend adviesrecht te willen hebben.

Samengevat:

- Binnenplanse opa (omgevingsplanactiviteit): geen bindend adviesrecht.
- Buitenplanse opa: alleen bindend adviesrecht in door de raad aangewezen gevallen.
- Relatie huidige algemene verklaring van geen bedenkingen.

In de overleggen en verdiepingsoverleggen willen we dus met u kijken naar de behoeften enerzijds en de geest/bedoeling van de wet anderzijds (ruimte geven, loslaten en vertrouwen).

Delegatie

Dit gaat over de bevoegdheid tot aanpassen van het Omgevingsplan. Uw raad heeft deze bevoegdheid. Maar bezien vanuit de verwachte praktijk zal een aanpassing vaak het gevolg zijn van een daaraan voorafgaande inhoudelijke afweging over een buitenplanse opa (al dan niet voorzien van het bindend adviesrecht). Wanneer in het kader van de buitenplanse opa de inhoudelijk ruimtelijke afweging is gemaakt, is de planaanpassing (wettelijk verplicht binnen vijf jaar na besluit) een technische handeling, waar geen inhoudelijk element bij aan de orde is. In die gevallen zou kunnen worden voorzien in een delegatiemogelijkheid. Op zich een niet heel complex onderdeel van de Omgevingswet, maar wel iets om met elkaar over van gedachten te wisselen.

Participatie

De gemeente Huizen heeft participatie hoog in het vaandel en op de agenda staan. Participatie kent echter vele vormen en invalshoeken. In het woud van mogelijkheden, kansen en risico's van participatie wil ik graag met u een kader scheppen, waarbinnen het onderwerp participatie vanuit de Omgevingswet een plek kan krijgen.

Een paar opmerkingen hierover als onderdeel van het met u te voeren gesprek.

- Voor omgevingsvisie en omgevingsplan wordt een apart participatietraject opgestart met het externe bureau (BRO). Daarover wordt separaat met u van gedachten gewisseld. In ieder geval is de gemeente hierbij de 'trekker'.
- Verder kent de Omgevingswet verplichte en niet-verplichte participatie.
- De raad kan participatie verplicht stellen, maar alleen als het gaat om buitenplanse opa's.

Schematisch kan dit als volgt worden weergegeven:

	Raad regelt niets	Raad stelt participatie verplicht
Binnenplanse OPA	participatie niet verplicht	participatie niet verplicht
Buitenplanse OPA	participatie niet verplicht	participatie verplicht of besluit raad

- Is participatie verplicht dan is de vraag in welke gevallen welke vorm van participatie moet worden geboden.
- Gaan we de participatievorm voorschrijven of geven we ruimte voor eigen invulling?
- De initiatiefnemer van een plan is 'trekker' van de participatie, maar welke rol heeft de gemeente dan?
- Op welke manier kunnen buitenplanse opa's onderscheiden worden in het licht van verplichte participatie?

Uit het bovenstaande blijkt dat er meer dan voldoende stof is voor het gesprek met u en dat na de zomer deze gesprekken verder vorm moeten krijgen. Ik zie uit om samen met het ambtelijke team die gesprekken met u te voeren.

Roland Boom
wethouder