

# Adviesrecht & Delegatie



# Joop van Amelsfoort



**Atelier**  **mgevingswet**  
van Amelsfoort & Weber

Gemeente  **Huizen**

# Verplichte acties VNG ('Route '22)

## Verplicht:

- Opstellen omgevingsvisie- en plan (loopt via BRO)
- Bindend adviesrecht & delegatie
- Participatie & Omgevingswet
- Instellen Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
- Aanpassen legesverordening (bouwen + milieu)
- Verordening nadeelcompensatie
- Vragenbomen ontwikkelen (top 10 activiteiten) = college
- Werkprocessen omgevingswetproof = college

## Niet verplicht:

- Verordening fysieke leegomgeving (VFL)
- Inrichten omgevingstafel = college

# Besluitvorming gemeenteraad

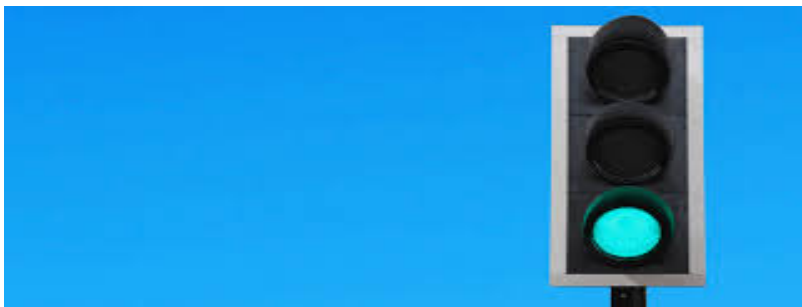
Planning: eind '21/begin '22 a.s. ('1 pakket met raadsbesluiten Omgevingswet')



## Bindend adviesrecht - Situatie nu

Het college kan beslissen om af te wijken van het bestemmingsplan via een **buitenplanse afwijking** (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wabo).

Echter de omgevingsvergunning mag pas worden verleend, nadat de raad een **verklaring van geen bedenkingen** (vvgb) heeft afgegeven of als de raad in een eerder besluit categorieën van gevallen heeft aangewezen waarin de verklaring niet is vereist (art. 2.27 Wabo + par. 6.2 Besluit omgevingsrecht).



# Situatie straks

Adviesrecht: art. 16.15a onder b Omgevingswet

De gemeenteraad wordt als adviseur aangewezen als het gaat om een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de gemeenteraad aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De ‘verklaring van geen bedenkingen’ (VVGB) komt als instrument te vervallen.

Het Adviesrecht is bindend ofwel het college moet het advies volgen.

# Buitenplanse omgevingsplanactiviteit ('OPA')

- a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of
- b. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.



# Huidige praktijk



# Huidige praktijk (1)

Overzicht (type activiteit of initiatief)

Omgevingsvergunningen die op basis van de **kruimelgevallenregeling\*** de afgelopen jaren zijn verleend door het college:

- verbouw + omzetting bedrijf naar wonen met beroep aan huis – Beursweg 2 en 2a
- verbouw + omzetting van bedrijf naar wonen Botterstraat 33 en 35
- uitbreiding moskee Gooierserf 390

**Kruimelgevallenregeling\***: de wetgever heeft een aantal gevallen aangewezen waarbij het college binnen 8 weken van het bestemmingsplan kan afwijken (Bijlage II, art. 4 BOR). Deze regeling verdwijnt onder de Omgevingswet.

## Huidige praktijk (2)

De gemeente Huizen heeft **een lijst** met categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb nodig is (raadsbesluit 10-12-2015)

- Maximaal 5 grondgebonden woningen
- (Nieuw)bouw, uitbreiding, wijziging bedrijven & kantoren bp *'Haven- en bedrijventerreinen'*
- Maatschappelijke-, sport- en recreatieve voorzieningen
- Terrassen bij horeca
- Verkeer, groen en algemene nutsvoorzieningen
- Wijzigen gebruik onbebouwde gronden –anders dan t.b.v. het bouwen- tot max. 500 m<sup>2</sup>
- Gevallen waar de raad al eerder een vvgb heeft verleend

## Huidige praktijk (3)

Overzicht (type activiteit of initiatief) omgevingsvergunningen voor grote buitenplans afwijkingen waarvoor de raad een **een vvgb heeft afgegeven**:

- Bouw 6 woningen Plaveensweg 14 a
- Bouw 2 woningen Ruyterstraat 18
- Realisatie busremise Randweg
- Nieuwbouw zorgwoningen Trekkerweg 1, Huizermaatjes

# De Hamvraag



Bent u tevreden met de huidige werkwijze voor grote(re) planologische afwijkingen? (wat vindt u belangrijk?)

# Kaders om een keuze te maken

1. De Omgevingswet gaat uit van vertrouwen
2. Raad stelt kaders & controleert (omgevingsvisie- en plan)
3. Het college voert uit
4. De Omgevingswet wil sneller en eenvoudiger ('verbeterdoelen')
5. Raad bepaalt eigen betrokkenheid bij grote(re) ruimtelijke initiatieven
6. Beslistermijn = 8 weken (kan 1x met 6 weken worden verlengd)
7. Gemeenteraad vergadert 1x per 5 of 6 weken

# Voorstel initiatieven adviesrecht

Functie	
Woningbouw binnen de bebouwde kom/bestaand bebouwd gebied	Meer dan 5 woningen, indien er geen sprake is van tenminste 1/3 deel sociaal. Meer dan 10 woningen, indien tenminste 1/3 sociaal.
Detailhandel/horeca	Nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van gebruik van gebouwen of onbebouwde gronden vanaf 300 m <sup>2</sup> bvo buiten de bestaande winkelkernegebieden
Bedrijven en kantoren	Nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van gebruik van gebouwen of onbebouwde gronden vanaf 500 m <sup>2</sup> bvo
Beschermd natuurgebied	Alle ontwikkelingen (bouwen en gebruik), anders dan noodzakelijk en verantwoord onderhoud en natuurbeheer.
Windmolens, zendmasten (hoger dan 50 meter), weiden met zonnepanelen en mestvergistingsinstallaties	Alle ruimtelijke initiatieven





# Delegatie

De raad stelt het omgevingsplan vast (art. 2.4 Omgevingswet)

## ***Artikel 2.8 Omgevingswet (delegatie)***

De gemeenteraad, het algemeen bestuur van een waterschap of provinciale staten kunnen de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening delegeren aan het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap respectievelijk gedeputeerde staten.

**Hamvraag:** wanneer is het een inhoudelijke afweging en wanneer is het een technische planwijziging zonder afweging?

# Overzicht te delegeren onderwerpen

1. integratie regels gemeentelijke verordeningen = **technisch**
2. wijziging planregels zoals begripsbepalingen = **deels technisch**
3. inpassing OPA's (binnen 5 jaar) = **technisch**
4. stellen van maatwerkregels = **inhoudelijk** (zie BAL & BBL)
5. exploitatieregels (kostenverhaal bij aangewezen bouwactiviteiten) = **inhoudelijk** (art. 12 Ow + art. 8.15 bijlage IV Omgevingsbesluit)



# Voorstel

- Kennisnemen van algemene info over bindend adviesrecht & delegatie
- Na de zomer tweede sessie over deze onderwerpen.
- 5 juli a.s. verder aan de slag met: participatie, nadeelcompensatie, ruimtelijke kwaliteit & verordening fysieke leefomgeving.

**Hartelijk dank!**