

Omgevingswet & Participatie



Hoe zat het ook al weer?

Verbeterdoelen Omgevingswet:

1. Inzichtelijkheid omgevingsrecht (*bundelen van regels op één plaats*)
2. Leefomgeving centraal (*‘ontschotten’ – integraal werken*)
3. Ruimte voor maatwerk (*‘welke regels passen bij Huizen*)
4. Sneller & beter (*besluitvorming 8 weken – gebruiksgemak*)

Verplichte acties VNG

Verplicht:

- Opstellen omgevingsvisie- en plan = **raad**
- Bindend adviesrecht & delegatie = **idem**
- **Participatie & Omgevingswet = idem**
- Instellen Commissie Ruimtelijke Kwaliteit = **idem**
- Aanpassen legesverordening (bouwen + milieu) = **idem**
- Verordening nadeelcompensatie = **idem**
- Vragenbomen ontwikkelen (top 10 activiteiten) = **college**
- Werkprocessen omgevingswetproof = **college**

Niet verplicht:

- Verordening fysieke leegomgeving (VFL) = **raad**
- Inrichten omgevingstafel = **college**

Voorstel initiatieven adviesrecht

Functie	
Woningbouw binnen de bebouwde kom/bestaand bebouwd gebied	Meer dan 5 woningen, indien er geen sprake is van tenminste 1/3 deel sociaal. Meer dan 10 woningen, indien tenminste 1/3 sociaal.
Detailhandel/horeca	Nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van gebruik van gebouwen of onbebouwde gronden vanaf 300 m ² bvo buiten de bestaande winkelkernegebieden
Bedrijven en kantoren	Nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van gebruik van gebouwen of onbebouwde gronden vanaf 500 m ² bvo
Beschermd natuurgebied	Alle ontwikkelingen (bouwen en gebruik), anders dan noodzakelijk en verantwoord onderhoud en natuurbeheer.
Windmolens, zendmasten (hoger dan 50 meter), weiden met zonnepanelen en mestvergistingsinstallaties	Alle ruimtelijke initiatieven

Vanavond – Ow & participatie



Wat willen we bereiken?

1. Jullie informeren & bevragen ('vlieghoogte')
2. Huiswerk ophalen voor de bijeenkomst na zomerreces (participatie afhechten)



Praten?
Ja,
graag.

WBVB

tegelizr.nl

Wat is participatie?

‘Het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden) bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit’ (*bron: Omgevingsbesluit - Stb. 2018, 290, p. 134*)

D.i. iets anders dan inspraak (indienen zienswijzen – traject bezwaar & beroep)

Waarom participatie?

Kwaliteit van plannen wordt beter



Vergroten van draagvlak ('omgeving')



Besluitvorming wordt eenvoudiger



Minder bezwaar en beroep



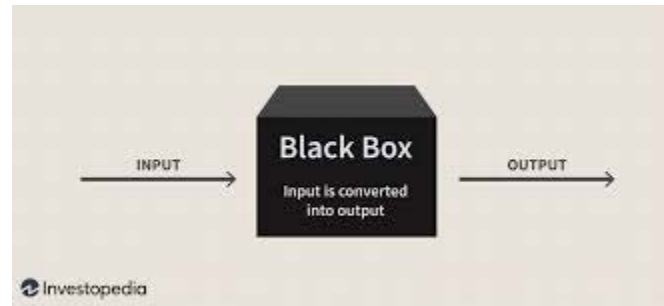
Waarom participatie?

Andere mindset ('ja, mits houding')



Raad tijdig betrekken

Openen blackbox



Spelregels

‘Participatie – is dat nieuw?’

Nee.

Doen we nu ook al bij afgifte omgevingsvergunning met consequenties voor de buurt – **Bouw 2 woningen Ruyterstraat 18** - HZN anticipeert op Omgevingswet)

Gemeente toetst de maatschappelijke uitvoerbaarheid (Inspraakverordening)

Let wel: dat doen alleen bij buitenplanse afwijkingen!

De Omgevingswet wil het alleen (verder) stimuleren (wettelijke basis).



‘Schoten voor de boeg’

- Participatie is hetzelfde als draagvlak?
- Participatie is verplicht bij elk initiatief?
- Participatie betekent langdurige en intensieve gesprekken?
- Participatie belemmert de rechten van belanghebbenden?
- Het college/raad kunnen feitelijk geen ‘nee’ zeggen wanneer belanghebbenden het met elkaar eens zijn?



Waar gaan we het niet over hebben



Participatie & **omgevingsvisie** (art. 10.7 Omgevingsbesluit)

Waar gaan we het niet over hebben



Participatie & **omgevingsplan** (art. 10.2 Omgevingsbesluit)

Waar gaan we het wel over hebben



Participatie & **omgevingsvergunning** (art. 7.4 Omgevingsbesluit)

1. Bij een aanvraag wordt aangegeven **of** burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken.
2. Als burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken, verstrekt de aanvrager bij de aanvraag gegevens over **hoe** zij zijn betrokken en **wat** de resultaten daarvan zijn

Wettelijk kader (art. 16.55 Ow. - aanvraagvereisten)

Lid 7.

De gemeenteraad **kan** gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is **voordat** een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend

Participatie in een notendop



Schematische weergave

Raad regelt niets

Raad stelt participatie verplicht



Binnenplanse OPA

participatie niet verplicht

participatie (wettelijk)
niet verplicht

Buitenplanse OPA

participatie niet verplicht

participatie verplicht
cnf. besluit raad

‘Belangenafweging’

Het bevoegd gezag moet een juiste belangenafweging kunnen maken (art. 3.2 en 3.4 Awb)

Bevoegd gezag **kan** een aanvraag buiten behandeling laten – het hoeft niet!

Belangen afweging



‘Met de deur in huis vallen’

Is het wenselijk dat een initiatiefnemer participeert als zijn initiatief in het omgevingsplan past? (‘Binnenplanse OPA’)

Wilt u participatie verplicht stellen bij een ‘Buitenplanse OPA’? (het hoeft niet!)

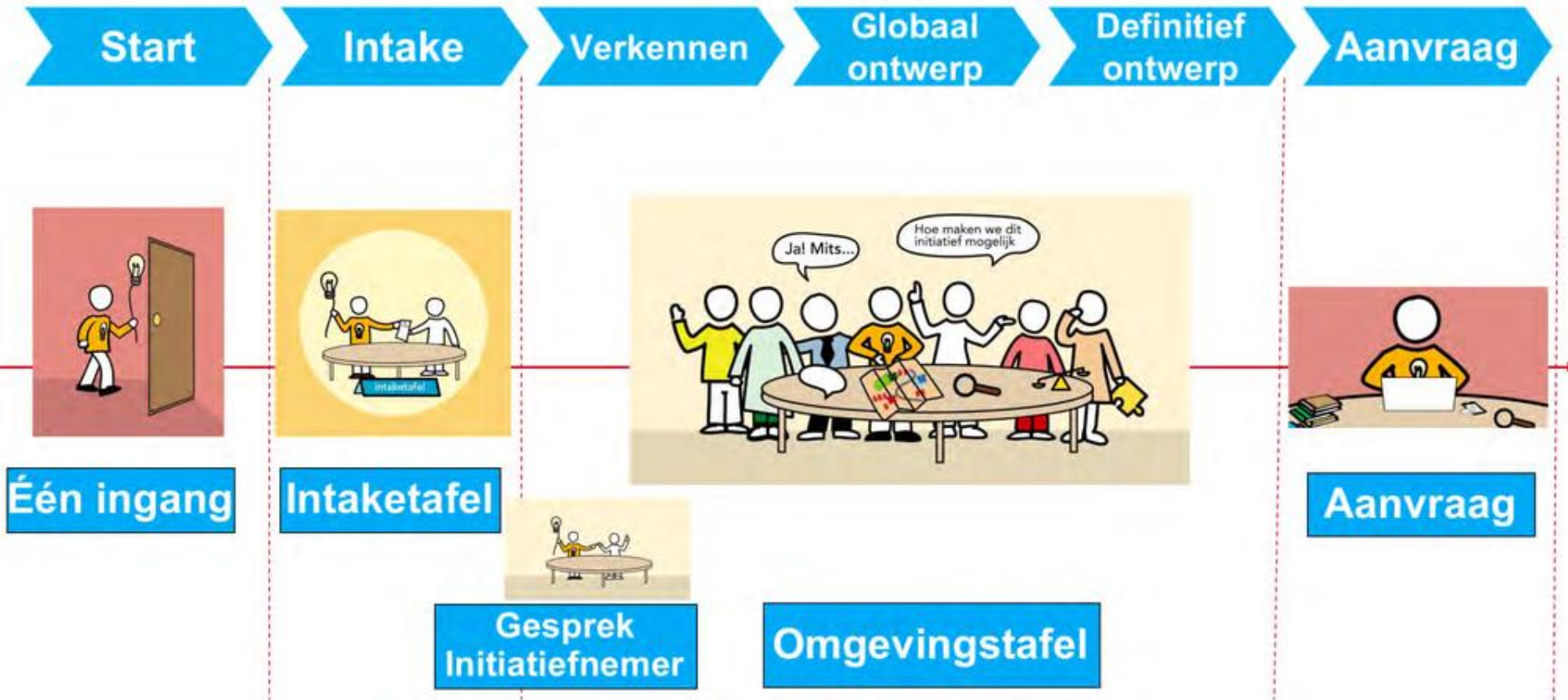


‘Schoten voor de boeg’

- Wie moet de participatie uitvoeren? (gemeente of initiatiefnemer of anders?)
- Is het reëel dat een gemeente hiervoor kosten in rekening brengt?
- Wilt u dat de gemeente voor de Buitenplanse OPA's verschillende type eisen formuleert ('klein' – 'middelgroot' – 'groot')
- Wilt u dat de gemeente participatief actief faciliteert (informatiepunt, website, brochure, voorbeeldbrief e.a.)



Omgevingstafel (& gemeenteraad)



Bindend adviesrecht (21 juni jl.)

Functie	
Woningbouw binnen de bebouwde kom/bestaand bebouwd gebied	Meer dan 5 woningen, indien er geen sprake is van tenminste 1/3 deel sociaal. Meer dan 10 woningen, indien tenminste 1/3 sociaal.
Detailhandel/horeca	Nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van gebruik van gebouwen of onbebouwde gronden vanaf 300 m ² bvo buiten de bestaande winkelkerengebieden
Bedrijven en kantoren	Nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van gebruik van gebouwen of onbebouwde gronden vanaf 500 m ² bvo
Beschermd natuurgebied	Alle ontwikkelingen (bouwen en gebruik), anders dan noodzakelijk en verantwoord onderhoud en natuurbeheer.
Windmolens, zendmasten (hoger dan 50 meter), weiden met zonnepanelen en mestvergistingsinstallaties	Alle ruimtelijke initiatieven

Twee smaken

1. Of de raad geeft een 'go' en college wikkelt de OPA verder af.
2. Of de raad heeft behoefte aan meer informatie en initiatief komt terug na de 1^e tafel ('Verkenningfase') en geeft daarna bindend advies.



Voorstel

Na de zomer besluiten **participatie** afhechten (uitwerken dia 20: opdeling 'klein' – 'middel' – 'groot' & hoe gemeente gaat faciliteren). – praktijkvoorbeelden.

Idem **samenspel** gemeenteraad & bindend adviesrecht & omgevingstafel



Hartelijk dank!