

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.366108 / D.1765383
Datum document	9 september 2024
Onderwerp	Afwijken inkoopbeleid beleid en beheer begraafplaatsen
Opsteller	Siepel, Roelof
Afdeling	team Beheer openbare ruimte
Portefeuillehouder	K. van Werven
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	1 oktober 2024

Toelichting besluit

Advies	Gemotiveerd af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de projectleiding voor het actualiseren van het begraafplaatsbeleid en -beheer te gunnen aan Kybys ingenieursdiensten.
Gewijzigd besloten	
Aanleiding	Bij de behandeling van de uitzonderingen op het aanbestedingsbeleid heeft het college in 2009 benadrukt dat in alle gevallen waarbij naar ambtelijk inzicht met goede argumenten kan of moet worden afgeweken van dit beleid, dit van te voren aan het college dient te worden voorgelegd. Conform die opdracht wordt u door middel van dit voorstel gevraagd om voor de inkoop van projectleiding voor de beleids- en beheeropgave begraafplaatsen een uitzondering op het eigen inkoopbeleid te maken.

Rond de gemeentelijke begraafplaatsen spelen diverse beleidsmatige en beheersmatige vraagstukken. Het is de afgelopen jaren niet gelukt om deze vanuit de lijnorganisatie voortvarend op te pakken. Uit een analyse blijkt dat 'de organisatie van het begraafplaatsbeheer van de gemeentelijke begraafplaatsen is versnipperd; er is een gebrek aan richting en een duidelijk gestructureerd takenpakket. Hoewel de huidige medewerkers enorm betrokken zijn, belemmert het gebrek aan beleid, duidelijke functieomschrijvingen en inzicht in benodigde taken en uren, de efficiëntie van het beheer. Er is behoefte aan een overkoepelend beleid en een herziening van de organisatiestructuur om taken en functies goed te beleggen'.

Dit alles komt onder andere tot uiting in een meervoudige opgave, waarbij beheer (OW), exploitatie (FIN), administratie (BBO), beleid (OW/allen) en interne organisatie in samenhang opgepakt moeten worden. Grote uitdagingen hierbij zijn bijvoorbeeld het kwaliteitsniveau van het dagelijks onderhoud, het samenvoegen of ruimen van graven, verschillen tussen opeenvolgende versies van de verordening, de graven waarvoor het grafrecht in het verleden is afgekocht, een foutgevoelig administratief proces of de toekomst van de Oude Begraafplaats.

Het is gewenst om het beleid en beheer met betrekking tot de gemeentelijke begraafplaatsen op orde te brengen. Dit kan in vier stappen:

- opstellen van een begraafbeleid: koers bepalen voor de langere termijn
- basis op orde brengen: een vastgelegde, actuele en betrouwbare situatie, inclusief werkbare procedures
- Formatie-analyse en actualiseren functieprofielen
- Implementatie en borging

Sinds 2021 werkt de gemeente samen met het gespecialiseerde adviesbureau Kybys. In deze samenwerking zijn al diverse producten opgeleverd, maar door de beperkte beschikbaarheid van interne collega's is het nog niet gelukt om hier voldoende uitvoering aan te geven. De verwachting is dat een deskundige projectleider dit belangrijke verbeterproces weer op gang kan brengen en in staat moet zijn om de gewenste voortgang te bereiken.

Kaders

- Aanbestedingswet 2012
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Huizen
- Lijst van toezeggingen raadscommissies
- Begrotingsprogramma's 2025

Doel/beoogd effect

- Het voortvarend op orde brengen van beleid, beheer en administratie met betrekking tot de gemeentelijke begraafplaatsen
- Een rechtmatige inkoop en integrale aanpak

Argumenten

1.1 Inkoop- en aanbestedingsbeleid biedt de mogelijkheid om af te wijken

Het inkoopbeleid biedt de mogelijkheid voor het college om gemotiveerd af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Gelet op de reeds eerder uitgevoerde werkzaamheden (circa € 90.000) en de offerte (€ 110.000) van Kybys ingenieursdiensten kan de opdracht niet zonder afwijking aan Kybys gegund worden.

1.2 Afwijking moet gemotiveerd worden

De markt voor gespecialiseerde adviesbureaus rond begraafplaatsen is niet groot. De gemeente Huizen heeft een integrale opgave, waarbij zowel beheersvraagstukken, beleidsvorming en de administratieve processen een rol spelen. Andere bureaus specialiseren zich ofwel in de beheerkant (begraafplaatsbeheer: inrichting, ruiming etc) danwel de beleidsvorming (begraafplaatsbeleid), en missen daarmee de kennis om deze beide samen met de operationele- en administratieve processen integraal op te pakken. Juist deze combinatie maakt dat uit een korte marktverkenning is gebleken dat er geen andere partijen zijn die onze opgave integraal kunnen aanpakken. Daarnaast heeft Kybys reeds kennis van de situatie en uitdagingen in de gemeente Huizen en kan daardoor op korte termijn effectief aan de slag. Kybys onderscheid zich derhalve en is gezien de opgave in Huizen de meest aangewezen partner.

1.3 Voorstel is marktconform

Door Kybys is een offerte gemaakt, bestaande uit een inschatting van de benodigde uren en een tarief voor afzonderlijke adviseurs. De aangeboden tarieven zijn marktconform.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Alternatieven

Wanneer besloten wordt om niet af te wijken van het geldende inkoop- en aanbestedingsbeleid is het alternatief om een meervoudige (onderhandse of Europese) inkoopprocedure te volgen. Omdat de opdracht zowel beleid, beheer als administratieve processen beslaat en er naast Kybys geen andere bureaus bekend zijn die zowel de projectleiding als de vereiste kennis (integraal) kunnen inbrengen ligt het in de lijn der verwachting dat een meervoudige procedure hetzelfde bureau als uitkomst heeft.

Financiën	De kosten voor het inhuren van projectleiding bedragen € 30.000 in 2024 en € 80.000 in 2025. Het CMT heeft (in mandaat) reeds besloten deze kosten te dekken vanuit het Centraal Budget Inhuur (9600010).
Participatie	In dit stadium niet van toepassing.
Communicatie	In dit stadium niet van toepassing.
Uitvoering en evaluatie	Na een besluit kan de opdracht worden verstrekt en zullen de werkzaamheden op korte termijn aanvangen.
Geheimhouding	Niet van toepassing.
Mede geadviseerd door	• Inkoopadviseur: Hans Conde y Nieto • Financiën: Sjoerd Lemstra • P&O: Nanon Zillig • Werkgroep: Mischa Fitskie (team burgerzaken), Karen Heeringa (team financiën), Elvira van Elsacker (team S&O), Marc de Vries (team Borg)
Bijlagen	• mandaatbesluit CMT/directie (D.1765158) • plan van aanpak projectleiding beleid en beheer begraafplaatsen (D.1773229)