

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.412784 / D.1902007
Datum document	23 juni 2025
Onderwerp	Vernieuwing convenant Eerste Opvangonderwijs - 2025
Opsteller	Ligter, Dennus
Afdeling	Afdeling Maatschappelijk beleid
Portefeuillehouder	R. Boom
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	23 juni 2025
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	4 juli 2025

Toelichting besluit

Advies	1. In te stemmen met het Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2025 voor de duur van vier schooljaren (augustus 2025 – juli 2029); 2. Te bepalen dat het Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2025 pas in werking treedt nadat alle betrokken partijen een gelijkluidend besluit hebben genomen en dat de inwerkingtreding plaatsvindt op de datum van ondertekening door de laatste partij; 3. De wethouder onderwijs te mandateren om het Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2025 namens de gemeente Huizen te ondertekenen; 4. In het kader van de uitvoering van het Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2025 artikel 9 van de Algemene Subsidieverordening Huizen 2025 niet van toepassing te verklaren; 5. In het kader van de uitvoering van het Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2025 af te wijken van de termijnen zoals genoemd in artikel 10, 11 en artikel 21, lid 2 en 6 van de Algemene subsidieverordening Huizen 2025.
---------------	---

6. De afwijkingen uit beslispunt 5 worden gedurende de invoering van het Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2025 vastgelegd in een aanvullend addendum.

Gewijzigd besloten

Aanleiding

Sinds 2016 zetten gemeenten en schoolbesturen in Gooi en Vechtstreek zich samen in voor goed onderwijs aan leerplichtige nieuwkomers. De huidige afspraken, vastgelegd in het Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2022 (bijlage1), lopen medio juli 2025 af en sluiten op onderdelen niet langer aan bij de praktijk.

Daarom is samen met de werkgroep Eerste Opvang Onderwijs een vernieuwd convenant opgesteld. Hierin zijn verouderde afspraken geschrapt en verbeteringen doorgevoerd. Denk aan duidelijkere regels over groepsgrootte, groepsbekostiging, een versterkte rol van het samenwerkingsverband Unita bij aanmelding en doorstroom, en gerichte steun aan het regulier onderwijs.

Het nieuwe convenant geldt, na ondertekening van all betrokkenen, vanaf schooljaar 2025-2026.

Kaders

Wet op het primair onderwijs

Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2022

Algemene Subsidieverordening Huizen 2025

Doel/beoogd effect

Het voorstel beoogt om vóór eind juli 2025 een nieuw Convenant Eerste Opvang Onderwijs (EOO) te sluiten. Met aangepaste afspraken lossen we knelpunten uit het oude convenant op, verbeteren we de samenwerking en maken we de uitvoering financieel haalbaar. Het resultaat: een gedragen en toekomstbestendig convenant – voor minimaal drie jaar, met de mogelijkheid tot verlenging.

Argumenten

1.1 De aanpassingen in het Convenant EEO 2025 verbeteren de financiële voorspelbaarheid en organisatorische duidelijkheid, versterken de rol van Unita in toewijzing en ondersteuning, en zorgen voor betere aansluiting en begeleiding van nieuwkomers in het onderwijs, terwijl voortgezet onderwijs apart wordt geregeld voor optimale kwaliteit en continuïteit.

Belangrijkste aanpassingen zijn:

- a. Gemeentelijke bijdrage wordt niet langer per leerling toegekend, maar per EEO-groep: €30.000 per klas per schooljaar. Dit zorgt voor

meer voorspelbaarheid en financiële stabiliteit voor de aanbieder van EOO.

b. Indien de gemeentelijke en rijksbijdrage onvoldoende blijken om de kosten van het EOO te dekken, dragen alle schoolbesturen gezamenlijk het financiële risico.

c. Samenwerkingsverband Unita wijst leerlingen toe aan een stamschool na zes maanden verblijf. Elke school in de regio houdt minimaal drie plekken beschikbaar voor nieuwkomers.

d. Nieuwe afspraken over groepsgrootte en formatie. Klassen bestaan uit minimaal 10 en maximaal 20 leerlingen, met een streefgetal van 15. Bij een verwachte instroom van 10 leerlingen wordt een klas gestart of behouden.

e. Samenwerkingsverband Unita coördineert de toewijzing, zorgt voor een warme overdracht en biedt ondersteuning aan reguliere scholen.

f. Werkgroep EOO volgt de verantwoording van leerlingstromen en financiën door de aanbieder van EOO.

1.2 Bekostiging per groep voor het EOO zorgt voor financiële stabiliteit en voorspelbaarheid, waardoor zij beter kunnen plannen en investeren in kwalitatief goed onderwijs, ongeacht schommelingen in het aantal leerlingen per groep.

2. Gemeenten en bijna alle betrokkenschoolbesturen dragen het Convenant EOO 2025.

Tijdens de Algemene Ledenvergadering van Unita hebben de schoolbesturen, op één na, de intentie uitgesproken om aan te sluiten bij het Convenant EOO 2025. Van het betreffende schoolbestuur wachten we nog op een reactie. De verwachting is dat de wethouders van Blaricum, Eemnes, Hilversum, Gooise Meren, Laren en Wijdmeren het convenant zullen steunen.

3. Ondertekening door gemeenten vereist voor rechtsgeldigheid.

Omdat de verantwoordelijkheden in dit convenant bij de afzonderlijke gemeenten liggen en niet zijn overgedragen aan de Regio, besluit elk college zelfstandig over deelname. Voor rechtsgeldigheid is ondertekening door de verantwoordelijke wethouder noodzakelijk; een expliciete mandatering is hierbij vereist.

4/5/6. Afwijken van de Algemene Subsidieverordening is van belang omdat de subsidie verstrekking en vaststelling is gekoppeld aan kalenderjaren en niet schooljaren. Hierdoor is er sprake van andere termijnen.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van de benodigde afwijkingen. Gedurende de invoering van het convenant wordt hiervoor een addendum opgesteld, zodat duidelijk is wanneer de aanbieder van EOO de subsidieaanvraag en de aanvraag tot vaststelling aanlevert, en wanneer het college deze aanvragen beschikbaar stelt of vaststelt.

Artikel	Wat zegt dit artikel	Hoe gaan we het doen
---------	----------------------	----------------------

Artikel 9 Bij de subsidieaanvraag in te dienen gegevens	Dit artikel heeft betrekking op het indienen van een aanvraag en welke informatie daarvoor nodig is. Het is mogelijk van dit artikel af te wijken middels een beleidsregels.	Het Convenant EOO 2025 kan gezien worden als een beleidsregel. In het convenant zijn de doelen, resultaten en kosten opgenomen.
Artikel 10 Aanvraagtermijn	Volgens dit artikel moet een structurele subsidie uiterlijk 1 juni worden aangevraagd in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Afwijken van deze termijn is mogelijk via een beleidsregel.	Het is in de praktijk onmogelijk om ruim een jaar van tevoren te bepalen hoeveel taalklassen er nodig zijn, omdat het aantal nieuwkomers sterk kan fluctueren. Bovendien wordt gewerkt op basis van schooljaren, niet kalenderjaren. Om hierop in te spelen, is in het Convenant EOO 2025 afgesproken dat de subsidieaanvraag jaarlijks in april wordt voorbereid voor het daaropvolgende schooljaar. Deze procedure wordt aangescherpt met een addendum waarin staat wanneer het college een besluit dient te nemen.
Artikel 11 Beslistermijn	In dit artikel staat dat het college de subsidieaanvraag toetst op compleetheid en vóór 31 december van het aanvraagjaar een besluit neemt. Afwijken van deze termijn kan via een beleidsregel.	In het Convenant EOO 2025 is beschreven dat jaarlijks in de maand april wordt gesproken over het aantal te bekostigen groepen. Deze procedure wordt aangescherpt met een addendum waarin het toekenningstermijn staat.
Artikel 21 Verantwoording en Vaststelling, lid 2, lid 4 en lid 6	Volgens dit artikel moet het verzoek tot vaststelling vóór 1 juni worden ingediend. Het college beslist uiterlijk vóór 1 oktober van het daaropvolgende jaar. Ook wordt	De verantwoording is gebaseerd op schooljaren en wijkt daarmee af van de reguliere, kalenderjaar gebonden jaarrekening. De financiële verantwoording van de aanbieder EOO wordt niet afzonderlijk door een accountant getoetst, maar maakt deel uit van de goedgekeurde jaarrekening

	een inhoudelijk verslag vereist. Daarnaast heeft het college de mogelijkheid andere termijnen te stellen.	over het kalenderjaar. De schooljaarverantwoording, van de taalklassen, als beschreven in het Convenant EOO 2025 is naast de jaarrekening onderdeel van de subsidieverantwoording. Deze procedure wordt aangescherpt met een addendum waarin staat wanneer de beschikkingsaanvraag aangeleverd dient te worden en wanneer het college uiterlijk beslist.
--	--	---

Kanttekeningen

1.1 Gemeenten ontvangen geen rijksmiddelen voor het EOO en zijn wettelijk niet verplicht bij te dragen. Toch investeren wij al bijna tien jaar vrijwillig vanuit het Onderwijsachterstandenbeleid, omdat nieuwkomersleerlingen in het EOO een grote taalachterstand hebben en nog niet mee kunnen in het reguliere onderwijs; het EOO biedt hiervoor een noodzakelijke en passende oplossing.

1.2 Het voortgezet onderwijs is niet langer een partij bij dit convenant.

De Gooise Scholen Federatie en VO-samenwerkingsverband Qinas zijn in deze nieuwe versie van het convenant niet meer betrokken, omdat de afspraken – zowel oud als nieuw – niet aansluiten bij de specifieke behoeften van het voortgezet onderwijs via de Internationale Schakelklassen. De focus ligt nu vooral op het primair onderwijs, daarom starten we in 2025 een apart traject om op maat gemaakte afspraken voor het voortgezet onderwijs te ontwikkelen, waarbij we zoveel mogelijk voortbouwen op dit convenant. De uitkomst is nog onbekend, maar zal geen financiële impact hebben, aangezien gemeenten tot nu toe niet bijdragen aan het voortgezet onderwijs voor nieuwkomers.

Alternatieven

1 Niet aansluiten bij het Convenant EOO betekent het ontbreken van gezamenlijke afspraken over kosten- en risicodeling, wat kan leiden tot onduidelijkheid over verantwoordelijkheden, verminderde samenwerking tussen partijen en mogelijk het wegvallen van de voorziening voor EOO.

Financiën

De bekostiging van het eerste opvangonderwijs (EOO) op basis van het aantal groepen is realistischer en beter passend bij de praktijk. Ongeacht de groepsgrootte is er namelijk altijd een leerkracht én een onderwijsassistent nodig. Bovendien is de rijksbijdrage voor leerlingen in EOO sterk wisselend. Voor sommige leerlingen – bijvoorbeeld zij die onder de categorie ‘vreemdeling’ vallen – is de rijksbijdrage zeer beperkt of zelfs nihil.

Op basis van deze factoren hebben de aanbieders van het EOO berekend welk bedrag per groep nodig is om de financiële risico's beheersbaar te houden. Zij stellen dat een gemeentelijke bijdrage van € 30.000 per groep noodzakelijk is.

Nieuwe bekostigingswijze: stabiel en voorspelbaarder

De overstap naar groepsbekostiging zorgt voor meer stabiliteit, maar betekent ook dat de gemeentelijke bijdrage per leerling zal variëren. Bij 10 leerlingen komt dit neer op € 3.000 per kind, bij 15 leerlingen op € 2.000 per kind en bij 20 leerlingen op € 1.500 per kind. Ter vergelijking: de huidige gemeentelijke bijdrage is € 1.900 per leerling. De verwachting is dat de totale gemeentelijke bijdrage hierdoor iets stijgt, zeker omdat de bijdrage per leerling in de huidige regeling nooit is geïndexeerd, terwijl de personele lasten wel fors zijn toegenomen.

Impact voor gemeente Huizen

De verwachting is dat in Huizen jaarlijks 1 à 2 groepen EOO nodig zijn. Dit zou neerkomen op een bedrag van € 30.000 tot € 60.000. Aangezien ook leerlingen uit de BEL-gemeenten deelnemen aan het onderwijs, ligt het voor de hand dat Huizen ongeveer driekwart van dit bedrag bekostigt en de BEL-gemeenten één kwart (verdeling o.b.v. woonplaats leerlingen).

Er is nog steeds sprake van een opneinde regeling maar de risico's op extra tussentijdse kosten worden beperkt. Zo wordt een eventuele uitbreiding – zoals het opstarten van een extra groep – altijd vooraf afgestemd met de betrokken gemeenten en aanbieders EOO. Pas als er nergens meer plek is wordt er een nieuwe groep gestart. Daardoor houden wij grip op onze bijdrage en is het benodigde budget beter voorspelbaar.

Voor schooljaar 2025 - 2026 zijn er 30 leerlingen ingeschreven bij het EOO. Van de 30 leerlingen komen er 22 uit Huizen, 5 uit Blaricum en 3 uit Eemnes. Voor aankomende schooljaar komt de Huizer bijdrage hiermee uit op € 43.800 (73% van € 60.000). We houden rekening met een structurele last.

Dekking uit onderwijsachterstandenbudget

Binnen het budget voor onderwijsachterstanden (kostenplaats 4801055) is voldoende ruimte om de voorgestelde bekostiging op te

vangen. Jaarlijks zal daarin structureel € 45.000 begroot worden voor het EOO. Daarmee is deze nieuwe aanpak niet alleen realistischer, maar ook financieel haalbaar.

Overgangsperiode en bekostiging door BEL gemeenten

De intentie is dat het vernieuwde convenant voor het EOO ingaat met de start van het nieuwe schooljaar, vanaf augustus 2025. Dit betekent dat de periode van 1 januari tot de zomervakantie van 2025 nog wordt afgerond op basis van de afspraken uit het huidige, lopende convenant. Op basis van de nieuwe regeling ontvangt de Kamperfoelie een Huizer bijdrage van € 18.250 voor de laatste 5 maanden van 2025 ($€ 43.800 \cdot 5/12$). Voor de resterende maanden van het schooljaar 2025–2026 volgt in 2026 een tweede betaling van € 25.550 ($€ 43.800 \cdot 7/12$).

De aanvraag voor bekostiging van de BEL-bijdragen voor de benodigde groep(en), wordt rechtstreeks door de Kamperfoelie bij de BEL-gemeenten ingediend.

Participatie

Het Convenant EOO 2025 is in goed overleg tot stand gekomen en afgestemd met de schoolbesturen en het samenwerkingsverband passend onderwijs.

Communicatie

Alle Huizen schooldirecteuren worden geïnformeerd over het Convenant EOO 2025.

Uitvoering en evaluatie

Op 12 juni 2025 is het convenant door vrijwel alle betrokken schoolbesturen ondertekend. Eén schoolbestuur heeft het convenant op dit moment nog niet ondertekend. De officiële ondertekening door de wethouders Onderwijs van de betrokken gemeenten vindt mogelijk plaats op 10 juli 2025, direct aansluitend op het PFHO Jeugd en Onderwijs. Mocht blijken dat niet alle schoolbesturen ondertekenen, dan treedt het convenant niet in werking. Wat betreft de voortgang van het EOO hebben we de mogelijkheid het huidige convenant te verlengen.

Start uitvoering en monitoring

De afspraken in het nieuwe convenant gaan, mits het door iedereen is ondertekend, in per augustus 2025. De werkgroep EOO blijft, net als in voorgaande jaren, verantwoordelijk voor de monitoring en evaluatie van de uitvoering en inhoud.

Evaluatiemoment in 2028

In augustus 2028 start het traject om te bepalen of het convenant ongewijzigd verlengd kan worden, of dat bijstelling nodig is. Zo blijven de afspraken actueel en afgestemd op de praktijk.

Geheimhouding | Is niet van toepassing.

Mede geadviseerd door | Martine Koot - De Jong.
Ozlem Yalcin.

Bijlagen |
1. Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2022
2. Convenant Eerste Opvang Onderwijs 2025