

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.426783 / D.1950659
Datum document	14 oktober 2025
Onderwerp	Wijzigingsvoorstel APV
Opsteller	Neervoort, Annette
Afdeling	team Bestuurlijke en algemeen juridische zaken
Portefeuillehouder	N. Meijer
Vergadering van	ABM
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	17 oktober 2025

Toelichting besluit

Advies	In te stemmen met de aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening (APV) overeenkomstig bijgevoegd raadsbesluit.
Gewijzigd besloten	n.v.t.
Aanleiding	Binnen de gemeente vormt regelgeving opgenomen in de APV de basis voor effectief bestuurlijk optreden, aanvullend op landelijke regelgeving. Met dit besluit worden drie bepalingen op onderdelen gewijzigd en één nieuwe bepaling toegevoegd aan de APV.

Kaders	Artikel 149 Gemeentewet, Artikel 160 lid 2 Gemeentewet
Doel/beoogd effect	Met de wijziging van de APV wordt beoogd de handhaafbaarheid en actualiteit van de regelgeving te verbeteren. Door verouderde of onduidelijke bepalingen te actualiseren en regels te verduidelijken, ontstaat een duidelijker normenkader voor zowel inwoners, ondernemers als toezichthouders. Dit draagt bij aan effectievere handhaving, vermindert interpretatieverschillen en versterkt de rechtszekerheid en doelmatigheid van het gemeentelijk optreden.
Argumenten	Per voorgesteld of aangepast artikel wordt hieronder aangegeven wat de reden hiervan is. <i>I Artikel 2:1 tweede lid Samenschooling en ongeregeldheden</i> In deze bepaling wordt opgenomen dat opsporingsambtenaren het bevel kunnen geven aan degenen die betrokken zijn bij een samenschooling, (dreigende) ongeregeldheden of een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek hun weg moeten vervolgen. Het niet opvolgen van dit bevel is strafbaar op grond van artikel 6.1 APV. Hoewel de primaire verantwoordelijkheid voor ordehandhaving bij de politie ligt, maakt de meer algemene vermelding van opsporingsambtenaren het mogelijk dat ook BOA's in een vroeg stadium preventief en ondersteunend kunnen optreden in deze situaties. De feitelijke handhaving bij dreigende of acute ongeregeldheden blijft voorbehouden aan de politie. <i>II Artikel 2:1a Verstoring van de openbare orde (nieuwe bepaling)</i> Deze bepaling wordt aan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van Huizen toegevoegd op verzoek van de Politie Eenheid Midden-Nederland, team Gooi en Vechtstreek. De politie heeft – in het licht van haar optreden tijdens recente jaarwisselingen – de wens geuit dat de openbare ordebepalingen in de APV's van de gemeenten binnen het basisteam waar mogelijk op elkaar worden afgestemd. Daarmee wordt een gelijk handelingskader doorgevoerd, wat een meer uniforme werkwijze binnen het basisteam bevordert. Dezelfde bepaling geldt al in Gooise Meren. Artikel 2.1a biedt de politie een handvat om bij (dreigende) ordeverstoring anders dan bedoeld in artikel 424 en 426 bis Wetboek van Strafrecht op te treden. De vermelde artikelen uit

het Wetboek van Strafrecht betreffen baldadigheid en het wederrechtelijk op de openbare weg een ander in zijn vrijheid van beweging belemmeren of met een of meer anderen zich aan een ander tegen diens uitdrukkelijk verklaarde wil blijven opdringen of hem op hinderlijke wijze blijven volgen.

De bepaling vormt een aanvulling op artikel 2.1 APV *Samenscholing en ongeregelheden*.

In de praktijk hebben politie en boa's ook te maken met personen die overlast veroorzaken zonder dat er sprake is van samenscholing en/of oploop. Waar artikel 2.1 ziet op gedragingen in groepsverband (samenscholing, hinderlijk gedrag of uitdagende handelingen) die leiden tot openbare orde verstoringen, richt dit nieuwe artikel zich expliciet op iedere gedraging – ook door een individu verricht – die direct de openbare orde op of aan de weg of op een openbare plaats verstoort of een openbare plaats voorwerpen of stoffen bij zich te hebben die kennelijk zijn meegebracht om dat te doen.

Het gaat in artikel 2.1a om individueel gedrag, zoals hinderlijk lastigvallen van personen of het bij zich hebben van bijvoorbeeld stokken, knuppels, vuurwerk of andere voorwerpen die duidelijk bedoeld zijn om ordeverstoringen te veroorzaken. Ook ondersteunend, faciliterend, intimiderend of uitdagend gedrag kan voldoende zijn om te handhaven. Hetzelfde geldt voor het bij zich dragen van voorwerpen of stoffen die kennelijk zijn bedoeld om de orde te verstoren, ook wanneer deze nog niet zijn gebruikt. Daarmee kan sneller en effectiever handhaving plaatsvinden, door politie, gemeentelijke toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) en maakt het mogelijk vroegtijdig in te grijpen ter voorkoming van escalatie.

III Artikel 2:59 tweede lid Gevaarlijke honden

Het genoemde identificatiekenmerk – een tatoeage in het oor of op de buik – is inmiddels achterhaald. Sinds 1 april 2013 zijn eigenaren verplicht hun hond te laten chippen en worden zij geïdentificeerd door middel van het chipnummer.

IV Artikel 5:36 Verstrooien van as

Met deze aanpassing wordt geregeld dat incidentele asverstrooiing alleen verboden is op verharde delen van de weg: de bepaling dat verstrooiing verboden is op gemeentelijke begraafplaatsen wordt hiermee geschrapt. Reden hiervoor is dat de regels omtrent asverstrooiing op de gemeentelijke begraafplaatsen integraal zijn opgenomen in de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen en het

bijbehorende uitvoeringsbesluit. Dit zorgt ervoor dat alle regels die gelden voor de begraafplaats op één centrale plek te vinden zijn wat dubbele of tegenstrijdige regelgeving voorkomt.

Het college houdt de bevoegdheid om bij besluit ook andere locaties aan te wijzen waar asverstrooiing tijdelijk niet is toegestaan. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn in situaties waarin verstrooiing tot onrust of overlast zou kunnen leiden. Het college kan in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod uit het eerste lid. De beperking dat ontheffing niet gold voor de

gemeentelijke begraafplaatsen is ook vervallen, omdat dit onderwerp nu wordt geregeld in de Beheersverordening.

Kantttekeningen

Hoewel de aanpassing van artikel 2.1 lid 2 bedoeld is om boa's een ondersteunende en preventieve rol te geven, ligt de openbare-ordehandhaving primair bij de politie. De inzet van boa's in situaties van (dreigende) ongeregeldheden brengt het risico met zich mee dat zij in situaties terechtkomen die hun bevoegdheden te boven gaan.

Het nieuwe artikel 2.1a APV beoogt om eerder te kunnen optreden tegen individueel storend gedrag en biedt ruimte voor interpretatie van ordeverstoring gedrag. Dit kan raken aan grondrechten zoals het recht op bewegingsvrijheid en betoging.

Alternatieven

Afzien van de (gewijzigde) bepalingen is mogelijk, maar aanpassing is wel gewenst gelet op de uitbreiding van de mogelijkheden voor handhaving (2.1 en 2.1a) en actualisatie van de APV.

Financiën

N.v.t.

Participatie

De onderhavige wijziging van de APV betreft een beperkte en voornamelijk technische aanpassing. Gezien de aard en omvang van de wijziging is participatie niet noodzakelijk en niet proportioneel. Het doorlopen van een participatietraject zou in dit geval geen toegevoegde waarde hebben voor de kwaliteit of de legitimiteit van het besluitvormingsproces.

Communicatie	Na vaststelling door de Raad wordt de wijziging bekendgemaakt via oveheid.nl.
Uitvoering en evaluatie	B&W en de Burgemeester zijn belast met de uitvoering van de APV
Geheimhouding	N.v.t.
Mede geadviseerd door	Politie Eenheid Midden-Nederland, team Gooi en Vechtstreek Bestuurlijke en Algemeen Juridische Zaken Vergunningen Toezicht en Handhaving Team Beheer Openbare Ruimte
Bijlagen	Was -Wordt lijst Raadsbesluit Raadsvoordracht