

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.225750 / D.1333383
Datum document	12 mei 2022
Onderwerp	Uitzondering inkoopbeleid - busvervoer schoolzwemmen 2022-2023
Opsteller	Baskurt-Fer, Charity
Afdeling	Maatschappelijk beleid
Portefeuillehouder	M. Verbeek
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	14 juni 2022

Toelichting besluit

Advies	Afwijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid door de opdracht voor het busvervoer schoolzwemmen 2022 – 2023 (1 schooljaar) een-op-een te gunnen aan Eemland Reizen, op voorwaarde dat het busvervoer onder dezelfde condities wordt uitgevoerd als in het huidige schooljaar.
Gewijzigd besloten	Alles overwegende besluit het college conform het voorstel.
Aanleiding	Bij de behandeling van de uitzonderingen op het aanbestedingsbeleid heeft het college in 2009 benadrukt dat in alle gevallen waarbij naar ambtelijk inzicht met goede argumenten kan of moet worden afgeweken van dit beleid, dit van te voren aan het college dient te worden voorgelegd. Conform die opdracht wordt u door middel van dit voorstel gevraagd om voor het inkooptraject 'busvervoer schoolzwemmen' een uitzondering op het eigen inkoopbeleid te maken.

Kaders

1. Aanbestedingswet 2012
2. Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Huizen
3. Beleidsuitgangspunten schoolzwemmen gemeente Huizen

De beslissingsbevoegdheid van uw college gaat tot de drempelbedragen voor Europees aanbesteden. De drempelbedragen voor het jaar 2022 zijn voor leveringen en diensten € 215.000 en voor werken (civieltechnisch en bouwkundig) € 5.382.000.

Doel/beoogd effect

In Huizen wordt aan alle kinderen in de groepen 3 en 4 van de scholen voor basisonderwijs en speciaal basisonderwijs (De Wijngaard) de gelegenheid geboden zwemles te volgen via het schoolzwemmen. Kinderen worden per bus van school naar zwembad De Meent vervoerd en vice versa. Dit dient op een veilige manier te gebeuren. Het is daarom van belang dat goede afspraken worden gemaakt tussen gemeente, vervoerder, scholen en SRO Huizen als exploitant van het zwembad. Alle partijen zijn zeer tevreden over de wijze waarop Eemland Reizen dit vervoer nu uitvoert.

Argumenten

Bij elke aanbesteding en gunning loopt de gemeente het risico zich voor de rechter te moeten verantwoorden indien er een procedure door een afgewezen of niet uitgenodigde partij wordt aangespannen. De reden om uw college in dit voorstel op die risico's te wijzen is gelegen in het feit dat dat er bij aanbestedingen steeds meer rechtszaken worden gevoerd. Bij het toestaan van afwijkingen op het eigen beleid zal niet op inhoud, maar hooguit op transparantie bezwaar kunnen worden gemaakt. Voor de gevraagde uitzondering wordt slechts gering risico van de rechtsgang ingeschat.

Voor elke jaarlijks terugkerende opdracht stelt de aanbestedingswet dat de opdrachtwaarde over 48 maanden berekend moet worden. Een kortere opdrachtduur mag, echter niet om daarmee de aanbestedingswet (inclusief de van toepassing zijnde procedure) te ontduiken. Voor het zwemvervoer geldt dat het een terugkerende opdracht betreft waarvan de waarde over 48 maanden de Europese drempel (€ 215.000) overschrijdt.

Waarom dan toch afwijken?

We hebben intern langere tijd te maken gehad met een capaciteitsprobleem bij de afdeling Inkoop waardoor het opstarten van een Europese aanbestedingsprocedure niet mogelijk bleek. Eemland Reizen heeft aangeven het busvervoer onder dezelfde condities te kunnen uitvoeren als dit schooljaar. De prijzen worden enkel verhoogd met de reguliere prijsindex en een geringe opslag voor de gestegen brandstofkosten.

Omdat het hier om jonge, soms kwetsbare kinderen gaat is de continuïteit van het vervoer belangrijk. Daarom vragen wij u akkoord te gaan met het afsluiten van een overeenkomst voor het gehele schooljaar 2022-2023 en niet halverwege het schooljaar van busmaatschappij te wisselen mocht de Europese aanbesteding halverwege volgend schooljaar zijn afgerond. De praktijk leert dat een

andere busmaatschappij/chauffeur altijd tijd nodig heeft om de routes en de scholen/kinderen te leren kennen. De nieuwe opdracht op basis van de Europese aanbesteding zal dan ingaan per schooljaar 2023-2024.

Kanttekeningen

Door in te stemmen met het voorstel voldoet de gemeente niet aan de rechtmatigheidseisen die door de accountant zijn gesteld. Zie ook het negatieve advies van inkoop.

Alternatieven

1. Voor de start van komend schooljaar zijn alternatieve oplossingen niet mogelijk vanwege de te korte voorbereidingstijd.
2. Omdat de voorgestelde afwijking niet aan de rechtmatigheidseisen voldoet zou uw college ervoor kunnen kiezen om zo snel mogelijk na de zomervakantie te starten met de Europese aanbesteding, zodat de vervoerder die op basis van deze aanbesteding het vervoer gaat uitvoeren al halverwege volgend schooljaar kan starten met de opdracht. Vanuit Maatschappelijk beleid achten wij een wisseling van vervoerder middenin het schooljaar niet wenselijk voor de continuïteit van het vervoer van jonge, soms kwetsbare kinderen, zoals bij sbo-school De Wijngaard. Onrust in de bus heeft zijn weerslag op het gedrag van kinderen in de zwemles of bij terugkomst in de les op school.

Financiën

Eemland Reizen heeft aangegeven het busvervoer schoolzwemmen voor het schooljaar 2022-2023 te kunnen uitvoeren tegen dezelfde condities als dit jaar + een indexering van 4,25% (3,5% reguliere NEA-prijsindex + een verhoging van 0,75% vanwege de gestegen brandstofkosten na vaststelling van de NEA-index 2022). Op basis van bijgaande offerte bedragen de totale kosten voor komend schooljaar € 66.000 inclusief btw (€ 1.514 x 40 schoolweken x 1.09% btw). De kostenstijging ten opzichte van dit schooljaar (€ 2.700 inclusief btw) kan worden opgevangen binnen de betreffende begrotingspost.

Participatie

Het rooster voor het schoolzwemmen is afgestemd met SRO Huizen. De bedrijfsleider van SRO Huizen heeft aangegeven dat het rooster voor komend schooljaar niet wezenlijk zal afwijken van dit schooljaar, zodat het vervoer onder dezelfde condities kan worden voortgezet.

Communicatie

Nadat uw college een besluit heeft genomen worden Eemland Reizen en SRO Huizen hierover geïnformeerd.

Uitvoering en evaluatie

Direct na de zomervakantie wordt in september 2022 gestart met de

voorbereidingen voor Europese aanbesteding.

Geheimhouding | Niet van toepassing.

Mede geadviseerd door |

1. Coördinator cluster vastgoed: Liesbeth Schoppen
2. Inkoop: Gertjan de Jong
3. Financiën: Martine Koot

Bijlagen |

1. Offerte Eemland Reizen d.d. 4 mei 2022, inclusief
2. Concept overeenkomst tussen de gemeente en Eemland Reizen