

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.201434 / D.1254747
Datum document	12 december 2021
Onderwerp	Uitvoeringsplan Nationaal Programma Onderwijs Huizen
Opsteller	Greeff, Marloek de
Afdeling	team MO
Portefeuillehouder	M. Verbeek
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)

Toelichting besluit

- | | |
|---------------|--|
| Advies | <ol style="list-style-type: none"> 1. Instemmen met het uitvoeringsplan voor het Nationaal Programma Onderwijs Huizen. 2. Instemmen met uitzonderingen op het inkoopbeleid voor wat betreft het doen van meervoudig onderhandse aanbestedingen, dan wel nationaal openbare procedure. 3. Instemmen met het in afwijking van mandaatbesluit 53 verlenen van een ruimer mandaat aan het afdelingshoofd Maatschappelijke Ontwikkeling voor de afhandeling van alle subsidies in het kader van het NPO. |
|---------------|--|

Gewijzigd besloten

- | | |
|-------------------|--|
| Aanleiding | Scholen en gemeenten ontvangen in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) van het Rijk middelen voor het herstel van door corona opgelopen achterstanden. Het college heeft reeds ingestemd met de verdeling van de gemeentelijke NPO over diverse onderdelen (o.a. welzijn, sport, cultuur, voor- en vroegschoolse educatie). |
|-------------------|--|

Kaders

- Collegebesluit inzet NPO middelen Huizen 16 november 2021, Z.197762 - 1243357
- Regeling specifieke uitkering inhalen COVID 19 gerelateerde onderwijsvertragingen
- Algemene subsidieverordening gemeente Huizen en mandaatbesluit 53
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Huizen

Doel/beoogd effect

Bijdragen aan wegnemen van aan COVID 19 (-maatregelen) gerelateerde onderwijsvertragingen.

Argumenten

Na nauwe afstemming tussen gemeente (diverse beleidsambtenaren, o.a. Sport, Jeugd, Cultuur, Kinderopvang, Onderwijs), scholen en kinderopvangorganisaties is een verdeling van de gemeentelijke NPO middelen over diverse onderdelen gemaakt, overeenkomstig de door het Rijk voorgeschreven bestedingsdoelen. Hierna is, wederom in overleg met betrokkenen, een uitvoeringsplan gemaakt.

- Hierbij is onder andere aandacht aan deze punten besteed:
- De NPO middelen zijn incidenteel en moeten in een relatief korte periode van twee schooljaren besteed worden, uiterlijk tot en met juli 2023. Met ingang van januari 2022 willen we daarom starten met de uitvoering. Dan resteert nog anderhalf jaar voor de uitvoering, minus schoolvakanties.
 - Middelen die niet besteed worden, dienen terugbetaald te worden aan het Rijk. We willen partijen en scholen daarom anderhalf jaar de tijd geven om de middelen in te zetten. We monitoren en sturen bij waar nodig om te zorgen voor een efficiënte en effectieve uitvoering en onderbesteding te voorkomen.
 - Met o.a. de scholen in Huizen is uitvoerig afgestemd over de opgelopen achterstanden en de benodigde inzet. Scholen hebben hierbij aangegeven welke inzet nodig is voor leerlingen om achterstanden in te halen en met welke partijen ze daarin graag samenwerken. Zij geven de voorkeur aan het werken met partijen die de scholen en leerlingen al kennen.
 - De gemeente heeft ervoor gekozen de NPO middelen maximaal bij de kinderen/jongeren terecht te laten komen. Er is vanuit de NPO middelen geen budget gereserveerd voor een extern in te huren projectleider voor de inzet van de gemeentelijke NPO middelen. Naast het opstellen van een uitvoeringsplan voor de NPO middelen, het starten en monitoren van de uitvoering is er binnen de reguliere ambtelijke capaciteit geen ruimte voor opvragen van meerdere offertes per onderdeel, het doorlopen van inkoop- of aanbestedingstrajecten of het opstellen van een subsidieverordening en -procedure voor de gemeentelijke NPO middelen.
 - De inzet is corona-gerelateerd: vanwege corona hebben kinderen/jongeren minder toegang gehad tot deze zaken,

achterstanden opgelopen of minder vooruitgang geboekt. Hier zullen alle betrokkenen, waaronder scholen en opdrachtnemers, nadrukkelijk op gewezen worden.

- Hoewel het incidentele middelen betreft, hopen we een duurzaam effect te bereiken door kinderen/jongeren en/of leerkrachten iets te bieden waar zij ook op langere termijn baat bij hebben. Werken met bestaande partijen en het schenken van aandacht aan het aanleren van bijvoorbeeld vaardigheden aan leerkrachten spelen daarom een belangrijke rol.
- Omdat zowel scholen als gemeenten NPO middelen krijgen, is er landelijk sprake van 'in dezelfde vijver vissen'. Scholen en gemeenten zullen landelijk veelal op dezelfde doelen en partijen inzetten. Wanneer het gaat om de inzet van personeel, is dat tijdelijk. Nu al is bekend dat het voor scholen bijvoorbeeld lastig is om extra onderwijs(ondersteunend) personeel te vinden. Het is daarom niet raadzaam om een extra beroep te doen op deze markt. Het risico dat dienstverlening niet voorhanden is of dat de opdracht dan niet wordt uitgevoerd zoals verwacht is dan te groot.
- Met de inzet van de middelen wordt onder andere gericht op een betere lokale samenwerking en verbinding. Met het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Huizen wordt geprobeerd de lokale economie en het MKB te ondersteunen. Met beide is rekening gehouden in het uitvoeringsplan.

Op basis van bovenstaande wordt het college gevraagd in te stemmen met het uitvoeringsplan voor het Nationaal Programma Onderwijs Huizen (zie bijlage) en de daarin genoemde vormen van opdrachtverstrekking, waaronder subsidie en enkelvoudig onderhands aanbesteden. Ook als een voor een bepaald bedrag een andere route, zoals het opvragen van meerdere offertes, de geëigende weg zou zijn. Omdat bovenstaande argumenten gelden, wordt hiermee in andere woorden gevraagd voor de uitvoering van het NPO op enkele onderdelen af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Aanvullend wordt gevraagd om in het kader van het NPO af te wijken van mandaatbesluit 53 ('Het namens het college besluiten tot het toekennen, definitief vaststellen of afwijzen van een incidenteel subsidieverzoek tot een bedrag van € 2.500 door het afdelingshoofd'). Het voorstel is het afdelingshoofd alle subsidies in het kader van het NPO te laten toekennen en vaststellen, ook boven een bedrag van € 2.500.

Kanttekeningen

Volgens de regels van inkoop en aanbesteding dient bij bedragen boven een bepaalde grens te worden aanbesteed of moeten meerdere offertes worden opgevraagd (boven een bedrag van € 70.000). Het college mag daarvan op grond van het inkoopbeleid afwijken. Er is geen sprake van bedragen die Europees aanbesteden noodzakelijk maken (hiervoor geldt een ondergrens van € 750.000).

Alternatieven

Het alternatief is een externe kracht in te huren en
 - een subsidieverordening op te stellen en middels subsidieaanvragen en -toekenningen te komen tot uitvoering van het NPO voor de gemeente Huizen.
 - meerdere offertes op te vragen bij verschillende partijen per onderdeel van het NPO.
 De uitvoering van het NPO (mogelijk tot juli 2023) zal hierdoor aanzienlijke vertraging oplopen en een deel van de middelen zal naar overhead (externe kracht) gaan en niet terecht komen bij jonge inwoners van Huizen die door corona (-maatregelen) vertraging hebben opgelopen.

Financiën

Uitvoeringsplan NPO Huizen - Financieel					
Door het Rijk gestelde doelen van de uitkering:					
1. Maatregelen voor zorg en welzijn					
2. Maatregelen voor thuiszitters					
3. Maatregelen in de voorschoolse periode					
4. Bevordering samenwerking in de gemeente					
5. (Bovenschoolse) maatregelen					
Onderwerp	Uitvoerende partij	Wijze van opdrachtverstrekking (inkoop, subsidie, overig)	2022	S1 2023	Totaal
1. Maatregelen voor zorg en welzijn - psychosociaal primair onderwijs (PO)			€ 63.160	€ 36.840	€ 100.000
- Hulp/ondersteuning/begleiding leerlingen	Ambulant team 27-(USD)	Inkoop. (Tijdelijk) dienstverband UO of via Flextender (factuur), minimaal 20 u/wk	€ 35.000	€ 17.500	€ 52.500
- Trainingen / lessen in weerbaarheid, sociale vaardigheden etc. voor leerlingen	n.n.b. Opdracht wordt verstrekt na overleg tussen school en gemeente (Ambulant team)	Inkoop. Opdracht aan aanbieder(s). N.n.b., in overleg met scholen.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
- Sociale activiteiten, groepsvorming, motivatie, respect, positiviteit etc. voor leerlingen	idem	idem	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.

- Voorlichting en training voor IB-ers en leerkrachten in signalering en om leerlingen te kunnen ondersteunen	idem	idem	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
1. Maatregelen voor zorg en welzijn - psychosociaal Voortgezet onderwijs			€ 66.320	€ 38.680	€ 105.000
- Begeleiding van leerlingen op school en/of in de thuissituatie op psycho-sociaal vlak	Ambulant team 27-, uitbreiding met ambulant begeleider / jongerencoach	Inkoop. Via Flextender, minimaal 20 u/wk (mandaatvoorstel F. Ramli, dekking deel budget ambulant team 27-)	€ 35.000	€ 17.500	€ 52.500
- Training en lessen voor leerlingen, o.a. faalangstreductie, (mentale) weerbaarheid, respect, motivatie, sociale vaardigheden, etc.	n.n.b. Opdracht wordt verstrekt na overleg tussen school en gemeente (Ambulant team)	Inkoop. Opdracht. Aanbieder(s) n.n.b., in overleg met scholen.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
- Trainingen en voorlichting leerkrachten en ouders (risico's, verslaving, straatcultuur, omgaan met agressie etc.)	n.n.b. Opdracht wordt verstrekt na overleg tussen school en gemeente (Ambulant team)	Idem	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
- Ondersteuning voor leerlingen die op wachtlijst staan voor hulpverlening (schooluitval voorkomen, schoolgang door laten gaan)	n.n.b. Opdracht wordt verstrekt na overleg tussen school en gemeente (Ambulant team)	Idem of via extra inzet ambulant team.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
- Inzetten op verzuim(registratie), signaalfunctie verzuim en voorkomen thuiszitten, verzuimspreekuren	Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL)	Begrotingswijziging Regio , AB december 2021	€ 11.650	€ 11.650	€ 23.301
2. Maatregelen voor thuiszitters					
Inzetten op stagemogelijkheden en beroepsoriëntatie, met stage- en beroepenmarkt en doe-dagen.	Gooi on Stage	Subsidieaanvragen voor 2022 en 2023	€ 2.500	€ 2.500	€ 5.000
Preventief verzuimspreekuur op scholen	RBL, zie boven				
Laatste kans voor leerlingen om een diploma/startkwalificatie te halen	MBO College, Productief Leren	Inkoop. Factuur MBO College Hilversum voor de bekostiging van de zorg voor Huizer leerlingen. Een deel van deze kosten wordt gedekt uit het budget voor schoolmaatschappelijk werk.		€ 12.500	€ 12.500

3. Inzet op de voor- en vroegschoolse periode (VVE), 4. bevorderen samenwerking in de gemeente en 5. Bovenschoolse maatregelen					
- Bijeenkomsten om te werken aan visie op het jonge kind, professionalisering, samenwerking, doorlopende leerlijn	VVE trainingsorganisatie met landelijke ervaring	Inkoop. Opdracht na overleg met vertegenwoordiging onderwijs en kinderopvang, op basis van offerte	€ 14.210	€ 8.290	€ 22.500
- Training op VVE locatie (onderwijs en kinderopvang), pedagogisch en didactisch, doelbewustzijn, ouderbetrokkenheid	n.n.b. Opdracht wordt verstrekt na overleg met vertegenwoordiging onderwijs- en kinderopvangorganisaties (VVE-aanbieders)	Inkoop. Aanbieder(s) n.n.b. Indien bij VVE betrokken partijen dit wensen, worden hiervoor meerdere offertes aangevraagd.	€ 37.890	€ 22.110	€ 60.000
- Methoden, materialen, monitoringssystemen	n.n.b. Opdracht wordt verstrekt na overleg met vertegenwoordiging onderwijs- en kinderopvangorganisaties (VVE-aanbieders)	Inkoop. Mogelijk om te kiezen uit meerdere aanbieders.	€ 15.790	€ 9.210	€ 25.000
5. Bovenschoolse maatregelen - Inzet op leerachterstanden					
- bibliotheekpassen VO	Bibliotheek en VO scholen	Declaratie. VO scholen declareren kosten bibliotheekpassen leerlingen bij de gemeente.	€ 20.000		€ 20.000
- Praktisch verkeersexamen voor de groepen 7 en 8 van de basisscholen in Huizen.	Veilig Verkeer Nederland	Inkoop. Opdrachten voor 2022 en 2023 aan VVN.	€ 8.000	€ 8.000	€ 16.000
- Voorleesexpress	Bibliotheek	Subsidie aan bibliotheek HLB.	€ 25.260	€ 14.740	€ 40.000
- Logopedische screening 5-jarigen	Onafhankelijk logopedist	n.n.b., in 2022 onderzoek welke partij(en) dit kan/kunnen doen.		€ 20.000	€ 20.000
5. Bovenschoolse maatregelen - Sport, bewegen, motorische ontwikkeling, activiteiten (op en buiten school)					
Op school(pleinen), tijdens	Sportadviesgroep /	Uitbreiding	€ 94.740	€ 55.260	€ 150.000

schooltijd	buurtsportcoaches	bestaande opdracht buurtsportcoaches / Sportadviesgroep.			
Na schooltijd, op (school)pleinen, in de wijken of op sportverenigingen	Idem	idem			
Motiorische ontwikkeling	Idem	idem			
Inrichten schoolpleinen (lijnen, spelvormen), trainen (vak)leerkrachten op gebruik schoolplein/pleinsport	Idem	idem			
5. Bovenschoolse maatregelen - Kunst en cultuur, educatie, activiteiten					
Aanbod kunst en cultuur voor leerlingen	Bibliotheek en diverse Huizer partijen (workshops, voorstellingen etc.)	Inkoop. Verdeelsleutel scholen, scholen krijgen een bedrag te besteding aan keuzes uit de menu's 'bibbiotheek in de klas' of 'cultuur in de klas'. De bedragen gaan naar de door scholen gekozen diverse uitvoerders.	€ 63.160	€ 36.840	€ 100.000
Ontwikkelen kunst & cultuuraanbod voor VO	Bibliotheek	Subsidie.	€ 6.000		€ 6.000
Afronding / reserve	n.n.b.		€ 970	€ 587	€ 1.557
TOTAAL			€ 418.000	€ 265.557	€ 683.557
Betaling en verantwoording					
Betalingstermijnen:					
Maandelijks van 1 augustus 2021 tot en met 31 juli 2023.					
December 2021 eerste uitbetaling (augustus tot en met december 2021). De laatste betaling is in juli 2023.					
Besteding:					
Vanaf 1 juli 2021, voorfinanciering is toegestaan.					
Conform bestedingsdoelen.					
Scholen en uitvoerders worden					

geïnformeerd over de uitvoering.					
SiSa verantwoording:					
Bijlage bij de jaarrekening en accountantsverklaring.					
Eindverantwoording in gemeentelijke jaarrekening over 2023 of uiterlijk over 2024, binnen 12 maanden vaststelling.					

Participatie

Het uitvoeringsplan is afgestemd met scholen, collega's en betrokken partijen.

Communicatie

Over de uitvoering zal gecommuniceerd worden met scholen (schoolbesturen, directies, intern begeleiders/zorgcoördinatoren en vakleerkrachten bewegingsonderwijs) en beoogd uitvoerenden (bibliotheek, regionaal bureau leerlingzaken, Sportadviesgroep etc.) en overige betrokkenen (Jeugd en Gezin, kinderopvangorganisaties, collega's etc.).

Uitvoering en evaluatie

Uitvoering conform het uitvoeringsplan. Evaluatie in diverse overleggen met betrokkenen en uitvoerenden rondom de financiële verantwoordingsmomenten op initiatief van de gemeente.

Het college zal in het tweede en laatste kwartaal van 2022 en in het tweede kwartaal van 2023 geïnformeerd worden over de voortgang van het uitvoeringsplan.

Geheimhouding

Mede geadviseerd door

P. Mol Lous, beleidsadviseur Jeugd
 A. van Steenberg en C. Heinen, beleidsadviseur en beleidsondersteuner Sport
 T. Breugelmans, beleidsadviseur Cultuur
 S. van den Berg, beleidsadviseur Kinderopvang en voorschoolse educatie
 M. Koot-de Jong, financieel adviseur
 M. Stellingwerf, adviseur Inkoop

R. van Zuiden, juridisch adviseur

Bijlagen