

## Besluit van college B&W van Huizen

<b>Zaaknummer / Documentnummer</b>	Z.254607 / D.1431311
<b>Datum document</b>	18 november 2022
<b>Onderwerp</b>	Wijzigingen verordening sociaal domein en beleidsregels sociaal domein
<b>Opsteller</b>	Giezen- Giezeman, Elsemieke
<b>Afdeling</b>	Afdeling Maatschappelijk beleid
<b>Portefeuillehouder</b>	K. van Werven
<b>Vergadering van</b>	Sociaal Domein
<b>Vertrouwelijkheid</b>	Openbaar
<b>Geheimhouding</b>	Nee
<b>Embargo t/m</b>	
<b>Besluit</b>	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
<b>Datum besluit</b>	21 december 2022

### Toelichting besluit

- |               |   |
|---------------|---|
| <b>Advies</b> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Instemmen met bijbehorend raadsvoorstel met daarin de wijzigingen voor de verordening sociaal domein gemeente Huizen 2018;</li> <li>2. De "Beleidsregels sociaal domein gemeente Huizen 2018"; de "Beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer gemeente Huizen" en de "Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Huizen houdende regels omtrent huishoudelijke hulp" intrekken en deze vervangen door de bijgevoegde "Beleidsregels sociaal domein gemeente Huizen 2023".</li> <li>3. Instemmen met bijgevoegde concept-reactie aan de adviesraad sociaal domein HBEL.</li> </ol> |
|---------------|---|

**Gewijzigd besloten**

## Aanleiding

- Punt 2.4.1 van het collegeprogramma Huizen 2022-2026 (invoeren inkomenstoets voor de Wmo voorziening hulp bij het huishouden);
- De herziening van de individuele studietoeslag in de Participatiewet per 1 april 2022, waardoor de artikelen over de studietoeslag in de verordening vanaf die datum van rechtswege zijn vervallen;
- De noodzaak om het begrip algemene voorzieningen en het gebruik daarvan in de verordening te verduidelijken als gevolg van de inzet van gemeentelijke begeleidingsteams.

## Kaders

1. Collegeprogramma (punt 2.4.1 inkomenstoets hulp bij het huishouden en punt 2.1 grip krijgen op uitgaven binnen het sociaal domein);
2. Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
3. Participatiewet (herziening van de individuele studietoeslag per 1 april 2022 als onderdeel van de Verzamelwet SZW 2022);
4. Jurisprudentie en kamerbrieven rondom financiële zelfredzaamheid voor de voorziening hulp bij het huishouden.

## Doel/beoogd effect

1. Financiële houdbaarheid Wmo met behoud van de ondersteuning voor degenen, die het minst zelfredzaam zijn;
2. Verduidelijken van hoofdstuk 7 (Wmo) van de verordening sociaal domein gemeente Huizen 2018 en de beleidsregels Wmo door tekstuele wijzigingen en het toevoegen van een toelichting;
3. Hoofdstuk 7 van de verordening sociaal domein waar nodig aanpassen op basis van jurisprudentie;
4. Actualiseren van de verordening door middel van enkele technische wijzigingen.

## Argumenten

### **Ad 1. Aanpassingen verordening**

Zie motivering in bijgevoegd raadsvoorstel

### **Ad 2. Aanpassingen beleidsregels**

De bijgevoegde "Beleidsregels Wmo gemeente Huizen 2023" dienen ter vervanging van de "Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Huizen houdende regels omtrent huishoudelijke hulp", de "Beleidsregels bekostiging Leerlingenvervoer Huizen 2021" en de "Beleidsregels sociaal domein gemeente Huizen 2018". Omdat we één integrale verordening sociaal domein hebben, adviseren we om ook integrale beleidsregels aan te houden, die betrekking hebben op deze verordening.

Naast de procedurele aanpassing vanwege de keuze voor één integrale set beleidsregels, stellen we een aantal inhoudelijke aanpassingen van de beleidsregels voor:

- het benoemen van algemeen gebruikelijke voorzieningen bij hulp bij het huishouden, uitgangspunten voor eigen kracht en uitgangspunten bij wasverzorging, personeelstekort en niet uitstelbare taken. Deze veranderingen hebben betrekking op hoofdstuk 7 (Wmo). De grootste verandering is dat strijken in principe niet langer meer tot de wasverzorging behoort.
- de al vanaf de invoering van het abonnementstarief gehanteerde werkwijze over pauzeren van het abonnementstarief Wmo formeel als beleidsregel opnemen: pauzeren kan pas wanneer 3 maanden of langer geen gebruik gemaakt wordt van één of meerdere Wmo voorzieningen. Ook deze aanpassing heeft betrekking op hoofdstuk 7 van de verordening.
- de beleidsregels behorende bij de artikelen over de studietoeslag in de verordening sociaal domein gemeente Huizen2018 verwijderen, omdat de artikelen over de studietoeslag in de verordening per 1 april 2022 van rechtswege zijn vervallen. Voor de duidelijkheid willen we deze artikelen ook uit de beleidsregels verwijderen.

### **Ad 3. Reactie adviesraad sociaal domein HBEL**

Zoals gebruikelijk bij beoogde aanpassingen van de verordening, hebben we de adviesraad sociaal domein HBEL actief om advies gevraagd. Dit advies is bijgevoegd. In het algemeen komt het er op neer dat de adviesraad de inkomenstoets uit sociaal oogpunt verdedigbaar is, maar juridisch zwak vindt. Mede daarom vroeg de adviesraad op enkele onderdelen om een betere onderbouwing. In bijgevoegde concept-reactie aan de adviesraad leest u de (voorgestelde) wijzigingen naar aanleiding van het advies.

### **Kanttekeningen**

Het is een politieke keuze om in 2023 al dan niet een draagkrachtnorm in te voeren, waarboven inwoners op basis van hun inkomen niet meer in aanmerking komen voor de Wmo voorziening hulp bij het huishouden. Het gaat hierbij overigens alleen om inwoners, die in 2023 nog geen gebruik maakten van deze voorziening. Volgens de letter van de Wmo is dit niet toegestaan. Het past echter wel in de geest van de Wmo (zelfredzaamheid). In het raadsvoorstel is benoemd welke risico's dit met zich mee kan brengen.

### **Alternatieven**

Gelet op het juridische advies van BAJZ afzien van het invoeren van een weigeringsgrond voor hulp bij het huishouden op basis van inkomen door het toevoegen van lid 4 aan artikel 7.1.3. van de verordening, omdat dit in strijd is met de wet. De betrokken juristen adviseren om te wachten tot het kabinet de inkomensafhankelijke bijdrage voor deze voorziening heeft

ingevoerd. Het afhouden van de toegang tot de Wmo is blijkens jurisprudentie en de wetgever zelf thans onrechtmatig.

De inkomensafhankelijke eigen bijdrage is gepland voor januari 2025. Hiervoor moet zowel op juridisch, organisatorisch als op ICT-gebied nog veel geregeld worden. Het is dan ook goed denkbaar dat deze datum moet worden uitgesteld. Gelet op het tekort aan medewerkers hulp bij het huishouden, het feit dat we willen dat de minst (financieel) zelfredzame inwoners een beroep kunnen blijven doen op hulp bij het huishouden en dat we de Wmo financieel houdbaar willen houden, adviseren we om 2025 niet af te wachten, maar om in 2023 een draagkrachtnorm in te voeren.

**Financiën** | Zie bijgevoegd raadsvoorstel

**Participatie** | Consulenten hebben input gegeven over de uitvoerbaarheid van de verordening en de beleidsregels. Hun opmerkingen hebben we verwerkt (met name via een toelichting op bepaalde artikelen). Ook de adviesraad sociaal domein HBEL heeft geadviseerd over de voorgenomen aanpassingen van de verordening en de beleidsregels.

**Communicatie** | Via de website en de lokale media informeren we inwoners over de aanpassing van de verordening en in het bijzonder over de invoering van de draagkrachtnorm.

**Uitvoering en evaluatie** | De juridisch kwaliteitsmedewerkers trainen de consulenten over de voorgenomen aanpassingen van de verordening en de beleidsregels. Voor wat betreft de inkomensstoets en de wijze van gespreksvoering daarover, maken de JKM-ers ook gebruik van de expertise van de consulenten, die hier in Laren al ervaring mee hebben opgedaan. De resultaten van de invoering van de inkomensstoets (financieel en qua eventuele bezwaarschriften) zullen in de reguliere rapportage worden opgenomen. Aan de hand daarvan wordt bezien of wijziging nodig is.

**Geheimhouding** | n.v.t.

**Mede geadviseerd door** | Fin, Griffie,  
BAJZ: niet instemmen met het invoeren van een inkomensstoets, waarbij inwoners boven een bepaald inkomen niet in aanmerking komen voor hulp bij het huishouden via de Wmo, omdat dit in strijd is met de Wmo 2015.

## Bijlagen

- Raadsvoorstel wijzigingen verordening sociaal domein Huizen 2018
- Raadsbesluit wijzigingen verordening sociaal domein Huizen 2018
- Toelichting verordening sociaal domein Huizen 2018
- Beleidsregels verordening sociaal domein Huizen 2023
- Advies adviesraad wijzigingen verordening
- Reactie op advies adviesraad
- Toelichting op de verordening
- Hfst. 7 en bijlage 2 huidige tekst verordening