

## Besluit van college B&W van Huizen

<b>Zaaknummer / Documentnummer</b>	Z.245989 / D.1402153
<b>Datum document</b>	22 september 2022
<b>Onderwerp</b>	Passende Buitenschoolse Opvang
<b>Opsteller</b>	Satyane, Saïd
<b>Afdeling</b>	Afdeling Maatschappelijk beleid
<b>Portefeuillehouder</b>	R. Boom
<b>Vergadering van</b>	-Niet van toepassing
<b>Vertrouwelijkheid</b>	Openbaar
<b>Geheimhouding</b>	Nee
<b>Embargo t/m</b>	
<b>Besluit</b>	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
<b>Datum besluit</b>	22 december 2022

### Toelichting besluit

- |               |  |
|---------------|--|
| <b>Advies</b> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De ingekochte maatwerkvoorziening BSO+ beëindigen met ingang van 1 januari 2023.</li> <li>2. Instemmen met de financiële verrekening, conform de "Beleidsregel subsidie Passende Buitenschoolse Opvang Hilversum" bij gebruik van de in Hilversum gevestigde voorziening Passende BSO.</li> <li>3. De kosten van Passende Buitenschoolse Opvang ten laste brengen van de productkosten Jeugd, Dagbesteding.</li> <li>4. De financiële gevolgen saldoneutraal verwerken in de juni-actualisering 2023.</li> </ol> |
|---------------|--|

### Gewijzigd besloten

- |                   |   |
|-------------------|---|
| <b>Aanleiding</b> | De Regio Gooi- en Vechtstreek heeft in 2020 namens de deelnemende gemeenten een open-house toelatingsprocedure gehouden voor het contracteren van buitenschoolse opvang plus (BSO+). De BSO+ is een maatwerkvoorziening binnen de Jeugdwet en heeft als doel de opvang te verzorgen van kinderen uit het speciaal (basis)onderwijs of het reguliere basisonderwijs met een verstandelijke-, zintuiglijke -, |
|-------------------|---|

lichamelijke -en/ of psychische beperking of 'afwijkend' gedrag. De BSO+ werkt met kleinere groepen en is bedoeld voor kinderen die aanvullend op de kinderopvang 1 op 1 begeleiding nodig hebben. Voor deze maatwerkvoorziening heeft alleen Groei en Glunder zich ingeschreven, de overige jeugdzorgaanbieders hebben zich hiervoor niet ingeschreven.

De bestaande BSO+ voorziening heeft voor een aantal jeugdigen in de regio zorg/opvang voortgezet tot 1 april 2021. De nieuwe aanbieder (Groei en Glunder) was op dat moment echter nog niet operationeel waardoor een leemte ontstond in het aanbod. Vooral in Hilversum en Gooise Meren ontstond er op dat moment een probleem en er was geen passend alternatief voor een aantal kinderen. Daarom hebben de gemeenten Hilversum en Gooise Meren in het voorjaar van 2021 een lokaal tijdelijk alternatief gestart, de zogenaamde BSO-i.

De BSO-i, een voorziening binnen de Wet Kinderopvang, biedt kinderopvang aan kinderen in een kleinere groep. De BSO-i biedt geen behandeling. De toegang tot de BSO-i is vrij toegankelijk en werkt als een algemene voorziening, wat wil zeggen dat er geen indicatie nodig is. De Hilversumse kinderen en kinderen uit de Gooise Meren die in het voorjaar van 2021 niet terecht konden bij de BSO+ zijn opgevangen in de lokale voorzieningen. In Huizen werd voor alle kinderen die in de BSO+ zaten een passend alternatief gerealiseerd.

De gemeente Hilversum heeft de dienstverlening voor de BSO-i onderhands gegund aan de kinderopvangorganisatie Bink voor een tijdelijke periode. In Hilversum maken 18 kinderen gebruik van de BSO-i (14 uit Hilversum, 4 uit Gooise Meren). De gemeente Gooise Meren heeft voor de dienstverlening een subsidie voor 3 jaar verstrekt aan kinderopvangorganisatie SKBNM. Het op de huidige wijze naast elkaar laten bestaan van de maatwerkvoorziening BSO+ én het lokale alternatief BSO-i, terwijl beide voorzieningen veel overeenkomsten hebben, is niet toegestaan. Er wordt een ongelijk speelveld gecreëerd voor aanbieders. Het is juridisch kwetsbaar wanneer de bestaande constructie met de BSO+ én de BSO-i op huidige wijze blijft voortbestaan. Er is in de regio behoefte aan een structurele en een juridisch robuuste voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere BSO.

#### Kaders

- Jeugdwet
- Wet op de Kinderopvang.

#### Doel/beoogd effect

- Komen tot een structureel, juridisch robuuste en voor de regio aanvaardbare voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere buitenschoolse opvang

#### Argumenten

##### ***beslispunt 1: De ingekochte maatwerkvoorziening BSO+ beëindigen met ingang van 1 januari 2023.***

1.1. Het gaat om de opvang van kinderen buiten schooltijd (Wet Kinderopvang) en niet om de behandeling van kinderen (Jeugdwet). De doelgroep die wordt opgevangen in de BSO-i en de BSO+ blijkt nagenoeg gelijk. In de regio Gooi en Vechtstreek streven we naar een inclusieve samenleving, zonder te problematiseren en medicaliseren. Minder kinderen in een maatwerkvoorziening sluit hierbij aan. Een algemene voorziening voor passende BSO onder de Wet Kinderopvang

is daardoor meer voor de hand liggend dan een maatwerkvoorziening.

1.2. Het is mogelijk met wederzijdse instemming de huidige overeenkomst met de nieuwe aanbieder van de maatwerkvoorziening BSO+ tussentijds te beëindigen. De aanbieder, Groei en Glunder heeft positief gereageerd op de concept Beleidsregel Subsidie Passende Buitenschoolse Opvang.

1.3. Met het voorliggende voorstel willen we zo veel mogelijk passende ondersteuning bieden aan kinderen. De ondersteuning vindt plaats in de directe omgeving van het kind en is zonder indicatie toegankelijk. Deze vorm van opvang is goedkoper dan het inzetten van de zwaardere en dure maatwerkvoorziening.

**2. Huizen stemt in met de financiële verrekening, conform de "Beleidsregel subsidie Passende Buitenschoolse Opvang Hilversum" bij gebruik van de in Hilversum gevestigde voorziening Passende BSO.**

2.1. Een subsidieregeling binnen de Wet Kinderopvang zorgt ervoor dat kinderen zo dicht mogelijk bij school worden opgevangen buiten schooltijd. De BSO+ is gevestigd op een locatie in Hilversum waar kinderen vanuit diverse scholen gebruik van maken. De lokale BSO initiatieven zijn gevestigd in scholen voor speciaal basisonderwijs, waardoor de kinderen 's middags na school naar de BSO in hun school lopen. Het vervoer van deze kinderen wordt beperkt en is dus minimaal.

2.2. Een structurele, juridisch robuuste voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere buitenschoolse opvang, kan alleen rechtmatig worden gerealiseerd als de diverse regiogemeenten hetzelfde uitgangspunt hanteren. Zoals eerder beschreven is het naast elkaar laten bestaan van de maatwerkvoorziening BSO+ (Jeugdwet) én het lokale alternatief BSO-i (Wet Kinderopvang) kwetsbaar. Beide oplossingsrichtingen om te komen tot een structurele, juridisch robuuste voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere buitenschoolse opvang, hebben regionale gevolgen. De BSO+ is een regionaal ingekochte voorziening. Omgekeerd heeft het afbouwen van de lokale BSO-i direct gevolg voor de druk op de regionaal ingekochte BSO+. Wanneer de beleidsregel van Hilversum en de daarbij passende financiële verrekening regionaal wordt geaccepteerd dan ontstaat een situatie waarbij kinderen uit alle deelnemende gemeenten in aanmerking komen voor passende BSO en ontstaan gelijke (financiële) voorwaarden voor aanbieders.

2.4. Leerlingen die niet woonachtig zijn in Hilversum kunnen gebruikmaken van de voorzieningen Passende BSO gevestigd in Hilversum. Met deze subsidieregeling maakt de gemeenten Hilversum afspraken met aanbieders van Passende BSO. Op grond van de regeling staat de voorziening open voor kinderen woonachtig in de Regio Gooi en Vechtstreek. Wel wordt de kosten van het gebruik en vervoer doorberekend aan de gemeente mits een eigen ingezetenen gebruikmaakt van de voorziening Passende BSO.

**Kanttekeningen**

1. Een subsidieregeling binnen de Wet Kinderopvang kan niet voldoen aan behandelingsvraag van kinderen voortvloeiend uit de Jeugdwet, in de praktijk blijkt deze populatie echter nauwelijks te zitten bij de BSO+. BSO+ is bedoeld voor kinderen die tijdens de BSO geregeld 1 op 1 begeleiding nodig hebben. Tijdens de BSO+ zou moeten worden gewerkt aan individuele doelen van de jeugdigen. Hierover worden resultaatafspraken met de jeugdigen en/of hun wettelijke vertegenwoordigers. De oplossingsrichting in dit voorstel biedt alleen

kinderopvang onder de vereisten van de Wet Kinderopvang. Er wordt dus niet, zoals bij de BSO+ genoemd staat, naast opvang ook jeugdhulp geboden. Wellicht zijn er kinderen die de behandeling tijdens de BSO wel nodig hebben. Hiervoor blijft Jeugdzorg beschikbaar: dagbesteding en dagbehandeling. Een algemene voorziening passende BSO onder de Wet Kinderopvang kan hier niet aan voldoen.

2. Voor de huidige BSO+ aanbieder en BSO-i aanbieders zullen bij de realisatie van een regionaal afgestemde, structurele subsidieregeling voor passende buitenschoolse opvang binnen de Wet Kinderopvang, de afspraken veranderen.

Een algemene voorziening voor passende buitenschoolse opvang kan worden gerealiseerd d.m.v. een lokale subsidieregeling. Op basis van deze subsidieregeling kunnen kinderopvangorganisaties – met het te verkrijgen budget – passende buitenschoolse opvang inrichten. De huidige aanbieders kunnen een aanvraag indienen, maar ook andere kinderopvangorganisaties. Het streven is om de huidige aanbieders in ieder geval de kans te geven om mee te doen. De huidige aanbieder van BSO+ is gevestigd in Hilversum. De huidige voorwaarden van BSO-i en BSO+ zullen worden vervangen door nieuwe voorwaarden en andere tarieven.

## Alternatieven

N.v.t.

## Financiën

- In de beleidsregels subsidie Passende BSO gemeente Hilversum is opgenomen dat aanbieders bij de subsidievaststelling aangeven welke kinderen uit welke gemeenten uit de regio Gooi en Vechtstreek hebben deelgenomen.

- In totaal maken momenteel 40 kinderen gebruik van de passende BSO in onze regio (BSO-i en BSO+), dit aantal fluctueert. De 40 kindplaatsen worden momenteel bezet door 29 uit Hilversum, 6 uit Gooise Meren en 1 uit Huizen.

De gemeentelijke kosten voor de ondersteuning van passende BSO komen uit op in totaal (regionaal) €191.961,- per groep bij een volledige openstelling van de locatie en volledige bezetting inclusief maximale vervoerskosten. Dit betekent maximaal € 17.451 per kindplaats inclusief vervoerskosten.

Hierbij moet worden opgemerkt dat aanbieders voor het grootste deel van de kinderen geen aanspraak kan maken op een vervoersvergoeding, niet alle aanbieders zijn 5 dagen per week open en 52 weken per jaar open zijn én geen 100% bezetting op de groep wordt gerealiseerd. Kortom: het is een inschatting van de totale maximale kosten op basis van de huidige bezetting. Er is in de regeling een subsidieplafond opgenomen gebaseerd op drie (3) groepen.

- Het Huizer aandeel is € 17.451 per jaar op basis van de huidige aantallen (1 kind). De kosten van de huidige voorziening BSO+ worden verantwoord op de productkosten Jeugd dagbesteding. Bij overgang naar de voorziening Passende BSO vallen deze kosten op Jeugd dagbesteding vrij. Dekking van de voorziening Passende BSO kan daarmee plaatsvinden uit het budget Jeugd dagbesteding. De raming zal bij de juni-actualisering 2023 saldoneutraal worden overgezet van Jeugd dagbesteding naar een nieuwe kostenplaats Passende BSO.

**Participatie** | - De kinderopvangorganisaties die actief zijn in de regio Gooi en Vechtreeks zijn betrokken geweest en meegenomen in het proces. Hun input is verwerkt in dit voorstel.

**Communicatie** |

**Uitvoering en evaluatie** | De bestuurders hebben reeds in juli 2022 ingestemd met de uitwerking van dit voorstel. Voordat de regeling daadwerkelijk in werking treedt dienen de afzonderlijke college in de regio een besluit te nemen over deze regeling.

**Geheimhouding** | N.v.t.

**Mede geadviseerd door** | Saskia van den Berg, Dennus Ligter en Martine Koot-de Jonge

**Bijlagen** | 1. Beleidsregels subsidie Passende Buitenschoolse Opvang, Hilversum 2023.