

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.281130 / D.1513631
Datum document	2 mei 2023
Onderwerp	Beleid mensenhandel
Opsteller	Ranitz, Myrthe de
Afdeling	team Bestuurlijke en algemeen juridische zaken
Portefeuillehouder	N. Meijer
Vergadering van	ABM
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	23 mei 2023

Toelichting besluit

Advies	<ol style="list-style-type: none"> 1. Instemmen met het beleid mensenhandel voor de gemeente Huizen; 2. Aanwijzen van de medewerkers van het Interventieteam en de afdeling OOV als aandachtfunctionarissen mensenhandel binnen de gemeente Huizen; 3. Het beleid mensenhandel met een mededeling van de portefeuillehouder ter kennisname brengen aan de commissie ABM.
Gewijzigd besloten	
Aanleiding	In het Interbestuurlijk Programma (IBP) van de VNG is afgesproken dat alle gemeenten in Nederland in 2022 beleid mensenhandel hebben en dat er een landelijk dekkende zorgcoördinatie voor slachtoffers is. De gemeenten zijn verantwoordelijke voor preventie, signalering, handhaving, veiligheid en zorg in de aanpak van mensenhandel.

Kaders

- Het 'Interbestuurlijk Programma' (IBP, punt 5.11)
- "Samen tegen mensenhandel" Een integrale programma-aanpak van seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting
- Integraal Veiligheidsplan Gemeente Huizen 2023-2026 "een veilige gemeente in een veilige Gooi en Vechtstreek"
- Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2023-2024

Doel/beoogd effect

Voorkomen en integraal aanpakken van slachtoffer- en daderschap op het gebied van mensenhandel en uitbuiting, en het mogelijk maken van passende (na)zorg voor en opvang van slachtoffers.

Argumenten

Mensenhandel en uitbuiting zijn zware vormen van ondermijnende criminaliteit, waarbij mensenrechten ernstig worden geschonden. Verschijningsvormen zijn bijvoorbeeld arbeidsuitbuiting, gedwongen prostitutie of criminele uitbuiting. In elke gemeente kunnen slachtoffers en daders wonen, werken of verblijven. Ook in de regio Gooi en Vechtstreek komt mensenhandel in verschillende vormen voor. Niet alleen in de illegale prostitutie en bij criminele uitbuiting, maar ook in sectoren als de land- en tuinbouw, horeca, industrie en huishoudelijk werk. Alle vormen van mensenhandel grijpen diep in op de vrijheid van slachtoffers en bezorgen veel leed. De schadelijke gevolgen zijn groot. In eerste plaats natuurlijk voor de slachtoffers en hun omgeving, maar ook voor de samenleving. Bijvoorbeeld door aantasting van de woon- en werkomgeving en de economie. Deze ernstige vorm van criminaliteit vraagt om een passende aanpak.

- Zowel in het 'Interbestuurlijk Programma' (IBP, punt 5.11) als in het landelijke programma "Samen tegen mensenhandel. Een integrale programma-aanpak van seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting", is afgesproken dat elke gemeente vanaf 2022 een duidelijk en geborgd beleid moet hebben om mensenhandel tegen te gaan. Met het vaststellen van het voorliggende beleid mensenhandel wordt aan dit vereiste voldaan.
- Gemeenten hebben een (regisserende) verantwoordelijkheid in het voorkomen en aanpakken van mensenhandel. De gemeenten zijn verantwoordelijke voor preventie, signalering, handhaving, veiligheid en zorg in de aanpak van mensenhandel.
- Regionaal beleid en samenwerking op dit thema is wenselijk. Mensenhandel en uitbuiting stopt niet bij gemeentegrenzen. In de regio Gooi en Vechtstreek hebben de gemeenten vanuit een integrale werkgroep een regionaal

beleidsplan opgesteld. De gemeenten (portefeuille zorg en veiligheid), politie, Openbaar Ministerie, het RIEC, Veilig Thuis, de regio Gooi en Vechtstreek en zorgcoördinator mensenhandel sloten bij de werkgroep aan. Het door de integrale werkgroep opgestelde beleidsplan kan door de colleges van alle gemeenten in regio Gooi en Vechtstreek worden vastgesteld waardoor het de basis vormt voor de lokale aanpak mensenhandel.

- Het beleid richt zich in hoofdlijnen op awareness, signalering en de integrale samenwerking in de keten, zowel richting (potentiele) slachtoffers als daders. Om slachtoffers de juiste zorg en opvang te bieden, is via de Regio Gooi en Vechtstreek ketenregie en zorgcoördinatie georganiseerd.
- Het college van B&W heeft het thema mensenhandel binnen de aanpak van ondermijning vastgesteld in het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 en in het uitvoeringsprogramma Veiligheid 2023-2024. Met het vaststellen van dit beleidsplan mensenhandel wordt een belangrijke stap gezet in de integrale aanpak van mensenhandel.
- Aan het college wordt gevraagd de medewerkers van het Interventieteam en OOV aan te wijzen als lokale aandachtfunctionarissen. De lokale aandachtfunctionarissen geven intern voorlichting, verkrijgt signalen bij een vermoeden van mensenhandel en werkt nauw samen met de zorgcoördinator en ketenregisseur om slachtoffers te helpen en daders aan te pakken. De lokale aandachtfunctionarissen overleggen ook met Veilig Thuis over beschermingsmaatregelen bij casuïstiek.
- Zorgvuldige uitwisseling van (bijzondere) persoonsgegevens is noodzakelijk. Indien (bijzondere) persoonsgegevens worden uitgewisseld, is het noodzaak om zorgvuldig met (toegang tot) deze gegevens om te gaan. Daarom moet er mogelijk een DPIA worden uitgevoerd. Een DPIA is een instrument om vooraf de privacyrisico's van een gegevenswerking in kaart te brengen en om daarna maatregelen te kunnen nemen om de risico's te verkleinen. Deze DPIA kan indien noodzakelijk in Q3 van 2023 worden uitgevoerd. Hierbij zal worden opgetrokken met de andere gemeenten in G&V.

Kanttekeningen

Het beleid dient nader regionaal en lokaal geïmplementeerd te worden. Het enkel vaststellen van een beleidsplan is onvoldoende.

Alternatieven

De gemeente is verplicht om vanaf 2022 een duidelijk en geborgd beleid te hebben om mensenhandel tegen te gaan. Van deze verplichting kan niet worden afgeweken. Het niet opstellen van beleid heeft daarnaast

tot direct gevolg dat de ambities ten aanzien van de aanpak ondermijnende - en georganiseerde criminaliteit, vastgesteld in het Integraal Veiligheidsplan Gemeente Huizen 2023-2026, tav mensenhandel niet wordt gehaald.

Financiën

Het vaststellen van het beleidsplan zorgt niet voor extra kosten voor de gemeente. De aanpak wordt in bestaande structuren en netwerken geborgd. Bijeenkomsten en trainingen vinden plaats binnen de bestaande (regionale) middelen. De uitvoering van de zorgcoördinator mensenhandel en de ketenregisseur mensenhandel valt onder verantwoordelijkheid van de regio Gooi en Vechtstreek. Dit is reeds georganiseerd.

Participatie

Nvt

Communicatie

Het beleid wordt met een mededeling van de portefeuillehouder ter kennisname gebracht aan de commissie ABM, waarna het op de website van de gemeente wordt gepubliceerd. De lokale aandachtfunctionarissen geven intern voorlichting over mensenhandel.

Uitvoering en evaluatie

De ketenregie (ketenregisseur mensenhandel), is door een bestuurlijk besluit op 7 juli 2022 door de Taskforce Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit (GOC), belegd bij bureau Regionale Veiligheid Strategie (RVS). De aandachtfunctionarissen van de regiogemeenten worden verenigd onder coördinatie van de ketenregisseur.

Op ambtelijk niveau zijn er minimaal vier bijeenkomsten per jaar met de lokale aandachtfunctionarissen mensenhandel en de verantwoordelijke functionarissen van de politie, Veilig Thuis, de regio Gooi en Vechtstreek en het Zorg en Veiligheidshuis. De bijeenkomsten vinden plaats onder begeleiding van de ketenregisseur Midden Nederland en de zorgcoördinator mensenhandel van het district Gooi en Vechtstreek.

Tweemaal per jaar wordt er over de voortgang, bijzonderheden en knelpunten van de aanpak mensenhandel als geheel gerapporteerd aan het bestuurlijk overleg Zorg en Veiligheid van de regio Gooi en Vechtstreek.

Minimaal één keer per vier jaar wordt het beleid mensenhandel geëvalueerd en geactualiseerd. Dit loopt parallel met de looptijd van het integraal veiligheidsplan (IVP) 2023 - 2026. Het thema mensenhandel is

ook een onderwerp van het integrale veiligheidsbeleid (ondermijning).

Geheimhouding | Nvt

Mede geadviseerd door | Trudi Caarls en Saskia van den Berg

Bijlagen | Beleid mensenhandel Gooi en Vechtstreek