

## Besluit van college B&W van Huizen

<b>Zaaknummer / Documentnummer</b>	Z.288776 / D.1541206
<b>Datum document</b>	27 juni 2023
<b>Onderwerp</b>	Incidentele subsidie VoorleesExpress
<b>Opsteller</b>	Ligter, Dennus
<b>Afdeling</b>	Afdeling Maatschappelijk beleid
<b>Portefeuillehouder</b>	R. Boom
<b>Vergadering van</b>	-Niet van toepassing
<b>Vertrouwelijkheid</b>	Openbaar
<b>Geheimhouding</b>	Nee
<b>Embargo t/m</b>	
<b>Besluit</b>	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
<b>Datum besluit</b>	5 juli 2023

### Toelichting besluit

- |               |   |
|---------------|---|
| <b>Advies</b> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Met toepassing van artikel 1.16 onder a van de Algemene Subsidieverordening af te wijken van artikel 1.1 lid 9.</li> <li>2. Een incidentele subsidie verlenen van € 25.620,= aan Bibliotheek Gooi+ voor de uitvoering van het project VoorleesExpress, lopende van 1 juli 2023 t/m 31 december 2024.</li> <li>3. De kosten hiervan dekken vanuit het onderwijsachterstandenbudget.</li> </ol> |
|---------------|---|

### Gewijzigd besloten

<b>Aanleiding</b>	<p>De VoorleesExpress is erop gericht om kinderen in een vroege levensfase - 2 tot 8 jaar - te helpen met taal en lezen. Met het voorleestraject van de VoorleesExpress krijgt een gezin een half jaar begeleiding om actief aan de slag gaan met lezen en taal. De ouders krijgen van de vrijwilliger van de VoorleesExpress handvatten aangereikt, zodat ze het voorlezen kunnen voortzetten.</p>
-------------------	---

Bibliotheek Gooi+ heeft, vanuit het Nationaal Programma Onderwijs, subsidie

ontvangen voor de uitvoering (1 januari 2022 tot juni 2023) van het project VoorleesExpress. Op basis van de verantwoording 2022 en tussentijdse evaluatie is het beeld dat de afgesproken 40 gezinnen worden bereikt. Daarmee is de VoorleesExpress een succes te noemen.

De Bibliotheek Gooi+ heeft een subsidieaanvraag ingediend zodat de VoorleesExpress 1,5 jaar kan worden voortgezet tot ultimo 2024.

## Kaders

- Collegeprogramma Huizen 2022-2026, punt 2.10.13.
- Algemene subsidieverordening Huizen 2019.
- Algemene Wet Bestuursrecht.
- Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid.

## Doel/beoogd effect

Het continueren van de VoorleesExpress met als doel:

1. Kinderen van 2 tot 8 jaar krijgen hulp met taal en lezen om achterstanden, waar het kan, in te lopen. Ook beschikken ouders over handvatten om taal en het (voor)lezen van boeken binnen het gezin te stimuleren.
2. De opgebouwde kennis en het netwerk blijft behouden terwijl er een verkenning loopt naar het wel of niet structureel inbedden van de Voorleesexpress.

## Argumenten

*1/2.1 De VoorleesExpress is een aanvullende voorziening waarmee het bereik om taalachterstanden terug te dringen wordt vergroot.*

In Huizen beschikken we over meerdere voorzieningen, waaronder voor- en vroegschoolse educatie om het risico op taal- en ontwikkelachterstanden te beperken. De VoorleesExpress is een aanvullende voorziening waardoor we meer kinderen bereiken en taalachterstanden kunnen beperken. Dit doen wij omdat voldoende aannemelijk is gemaakt dat de maatschappelijke opbrengst aansluit bij de doelen die de gemeente nastreeft om het risico op taal- of ontwikkelingsachterstanden bij o.a. kinderen te verkleinen. Bovendien is de VoorleesExpress een erkende interventie binnen het landelijke programma Kansrijke Start. Uit landelijk onderzoek blijkt dat er sprake is van een stijgende lijn op het gebied van begrijpend lezen bij kinderen die deelnemen aan de VoorleesExpress. Op de lange termijn vermindert dit effect. Wel blijft het voorlezen, in de meeste gevallen, door de ouder behouden. Hoe dit is in Huizen wordt meegenomen in de evaluatie.

*1/2.2 Vrijwilligers komen achter de voordeur en hebben een signalerende functie.*

Binnen een gezin kunnen er meerdere uitdagingen zijn en vrijwilligers kunnen dit signaleren en waar mogelijk op weg helpen. Tevens bereiken de vrijwilligers een groep ouders die we mogelijk verder kunnen helpen middels de regionaal ingekochte taaltrajecten.

*1/2.4 Toepassing van artikel 1.16, lid a, van de Algemene subsidieverordening (ASV), zodat het project VoorleesExpress voor 1,5 jaar gecontinueerd kan worden.*

Op grond van artikel 1.1, lid 9 kan eenmalig een incidentele subsidie worden verstrekt met een tijdsduur van maximaal twee jaar. Conform artikel 1.16, lid a, is het mogelijk in bijzondere gevallen voornoemd artikel niet toe te passen. Juridisch gezien vraagt dit een bijzondere afweging.

Daartoe wordt het volgende opgemerkt:

- De ASV bepaalt dat een incidentele subsidie bedoeld is voor een eenmalige activiteit dan wel een activiteit met een maximale looptijd van 2 jaar;
- De eerdere subsidie kwalificeert als een incidentele subsidie (die reeds tweemaal is verleend);
- De ASV biedt gelet daarop geen ruimte meer voor nogmaals een dergelijke subsidie die bovendien de periode van 2 jaar overschrijdt en het eerder bepaalde subsidieplafond van € 40.000 ook wordt overschreden met een bedrag van ruim € 25,000;
- En waarbij tevens wordt vooruitgelopen op de eerder afgesproken eindevaluatie in september 2023 ter bepaling van de vaststelling van de subsidie.

De enige ruimte die uw college heeft is om artikel 1.16 onder a van de ASV toe te passen en te besluiten dat:

- a. De gevraagde subsidie voor het restant van 2023 en 2024 wordt toegekend;
- b. De maatschappelijke opbrengst sluit aan bij de door de gemeenten nagestreefde doelen;
- c. Een eventuele continuering van het project ook na 2024 wordt beschouwd als een structurele activiteit die volgens ASV-regels moet worden aangevraagd en beoordeeld;
- d. De beleidsdoelstellingen in het kader van onderwijsachterstanden ruimte bieden voor de verlenging op deze wijze alsmede dat de budgeteffecten kunnen worden opgevangen door de inzet van onderbesteding op andere samenhangende budgetten en dat derhalve geen extra uitgaven voor de betrokken beleidsvelden/beleidsdoelen worden veroorzaakt.

## Kanttelingen

Niet van toepassing.

## Alternatieven

1. Subsidieverzoek afwijzen onder verwijzing naar reeds eerder verleende subsidie die, als incidentele subsidie, een eenmalig karakter heeft en reeds tweemaal is toegekend voor 2022 en eerste halfjaar 2023.
2. Subsidieverzoek deels honoreren door de subsidie te verlengen tot ultimo 2023 waarmee nog wordt voldaan aan het criterium uit de ASV dat een incidentele subsidie maximaal een tweejarig tijdvak kan belopen.

Gelet op de juridische onderbouwing hierboven wordt niet voorgesteld om een van deze alternatieven te kiezen.

## Financiën

Gemeenten ontvangen geormerkte middelen om onderwijsachterstanden in te lopen of te beperken. Van deze middelen bekostigen we de voorschoolvoorzieningen en de Taalklas. Kijkende naar voorgaande jaren is er sprake geweest van een onderbesteding waardoor niet bestede middelen moesten worden gerestitueerd. De verwachting is daarom dat er voldoende budget is om de kosten van de VoorleesExpress in 2023

(€ 8.540) en 2024 (€ 17.080) op te vangen. Ook kan de VoorleesExpress binnen de spelregels worden geschaard waaraan gemeenten het onderwijs-achterstandenbudget mogen besteden.

**Participatie**

Geen sprake van burgerparticipatie. Wel heeft er afstemming plaatsgevonden met de gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Laren en Wijdmeren over de gezamenlijke bekostiging van de VoorleesExpress. Mocht een van voornoemde gemeenten besluiten niet bij te dragen dan kan de Bibliotheek Gooi+ de VoorleesExpress niet continueren.

**Communicatie**

De Bibliotheek Gooi+ wordt middels een beschikking geïnformeerd over het collegebesluit.

**Uitvoering en evaluatie**

De Bibliotheek Gooi + krijgt een beschikking om tot einde 2024 de VoorleesExpress aan te bieden aan 30 gezinnen. Daarnaast worden er gegevens verzameld om het project te evalueren.

**Geheimhouding**

Niet van toepassing.

**Mede geadviseerd door**

Otto van Rossum  
Rudi van Zuiden  
Tamara Breugelmans

**Bijlagen**

- 1) Subsidieaanvraag VoorleesExpress 2023/24
- 2) Beschikking VoorleesExpress 2023/24