

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.304399 / D.1588638
Datum document	28 september 2023
Onderwerp	Mandaat aan Hilversum voor aanvraag GALA IZA gelden
Opsteller	Dongen, Marcel van
Afdeling	Afdeling Maatschappelijk beleid
Portefeuillehouder	F. van der Kleij
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	5 oktober 2023

Toelichting besluit

Advies	Advies
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Volmacht en machtiging te verlenen aan het college van B&W van de gemeente Hilversum om namens de gemeente Huizen in het kader van uitvoering IZA de Specifieke Uitkering aan te vragen, te beheren, uit te geven en daarover verantwoording af te leggen. 2. Daartoe in te stemmen met "Volmacht / Machtiging IZA - gemeente Huizen 2023". 3. Wethouder F. van der Kleij, als coördinerend portefeuillehouder, mandateren de volmacht van Huizen namens de gemeente Huizen te tekenen. 4. In te stemmen met bijgevoegde conceptbegroting.

Gewijzigd besloten

Aanleiding

Voor de uitvoering van het Integraal Zorgakkoord (IZA) is jaarlijks € 1,75 miljoen beschikbaar voor de regio Gooi en Vechtstreek. In iedere regio moet één gemeente worden aangewezen als geïmplementeerde gemeente voor het aanvragen, beheren, uitgeven en verantwoorden van deze middelen. In het regionaal PFHO Gezondheid en Ondersteuning is de gemeente Hilversum aangewezen als aanvrager. Om dit formeel te regelen moeten de regiogemeenten volmacht/machtiging verlenen aan de gemeente Hilversum. De gemeente Hilversum hoeft een volmacht formeel juridisch niet te accepteren, want deze wordt eenzijdig opgelegd. Het volstaat voor de gemeente Hilversum om kennis te nemen van de volmacht van de andere gemeenten. Met dit collegevoorstel wordt hierin voorzien.

Het Integraal Zorgakkoord “Samen werken aan gezonde zorg” (IZA) heeft als doel de zorg in de toekomst goed, toegankelijk en betaalbaar te houden. Om dit te realiseren zijn afspraken gemaakt tussen o.a. het ministerie van VWS, ziekenhuizen, de geestelijke gezondheidszorg (GGZ), de ouderenzorg en de VNG. Aanleiding voor het IZA is dat de toegang tot zorg op dit moment niet gelijk is voor iedereen, de kwaliteit van de zorg sterk onder druk staat, en we het risico lopen dat de zorg in 2040 onbetaalbaar wordt. Om de zorg goed, toegankelijk en betaalbaar te houden zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd:

- Aantoonbaar doen wat het beste is voor de patiënt;
- Zorg wordt met en rondom de patiënt georganiseerd;
- De juiste zorg op de juiste plek;
- Gezondheid staat centraal, in plaats van ziekte;
- Een prettige werkomgeving is noodzakelijk.

Voor gemeenten is er tot en met 2026 jaarlijks maximaal € 150 miljoen beschikbaar voor concrete plannen om de IZA-doelen te verwezenlijken. Deze middelen worden per regio beschikbaar gesteld in de vorm van een Specifieke Uitkering (SPUK), die is gepubliceerd onder de naam “Regeling specifieke uitkering voor IZA-doelen 2023-2026”. Voor de Gooi en Vechtstreek gaat het binnen deze SPUK om ruim € 1,75 miljoen per jaar. Per regio wordt één gemeente aangewezen om de aanvraag te doen, namens alle gemeenten in die regio. Het voorstel is om voor de regio Gooi en Vechtstreek de gemeente Hilversum formeel aan te wijzen als geïmplementeerde gemeente.

Kaders

IZA (Integraal Zorgakkoord) dat onder meer door de VNG namens de gemeenten is ondertekend.

Doel/beoogd effect

Door met dit voorstel in te stemmen wordt de volmacht/machtiging voor de SPUK IZA middelen geformaliseerd en kan de gemeente Hilversum de middelen aanvragen, beheren, uitgeven en verantwoorden.

Argumenten

1. De gemeente Hilversum is door de regionale portefeuillehouders aangewezen geïmplementeerde gemeente voor het IZA

Om in aanmerking te komen voor de middelen uit de Regeling specifieke uitkering IZA-doelen 2023- 2026 moest iedere regio een ‘mandaatgemeente’ aanwijzen. De

regeling is onlangs gepubliceerd. Daarom wordt nu voorgesteld om de volmacht/machtiging te regelen.

Tijdens het regionale portefeuillehoudersoverleg Gezondheid en Ondersteuning van 8 juni jongstleden hebben de verantwoordelijke portefeuillehouders zich uitgesproken over de wens om de gemeente Hilversum aan te wijzen als geïmplementeerde gemeente in het kader van IZA. Dit was een bekrachtiging van dezelfde uitspraak in de gezamenlijke DO/PFHO vergadering van 26 januari 2023 waar ook de beleidsmedewerkers aanwezig waren. Op 13 juni is aan de VNG doorgegeven dat de gemeente Hilversum de aanvraag doet namens de regio, en zo is het ook in de regeling terecht gekomen.

2. Het gaat niet om een mandaat maar om een volmacht/machtiging

In het IZA wordt gesproken over een 'mandaatgemeente', maar deze term is juridisch onjuist. Bij een mandaat gaat het om een bevoegdheidsuitoefening waarvoor het bestuursorgaan dat mandaat verleent bestuurlijk verantwoordelijk blijft en ook zeggenschap blijft houden. Hiervan is in het kader van (SPUK) IZA geen sprake. Het gaat hier over een privaatrechtelijke rechtshandeling, waarbij de gemeente Hilversum de andere gemeenten vertegenwoordigt. Daarom is het noodzakelijk dat de gemeente Hilversum door de andere gemeenten ge(vol)machtigd wordt om namens deze gemeenten de financiële middelen voor de (uitvoering van) IZA aan te vragen, te beheren, uit te geven en te verantwoorden. Er is dus sprake van een volmacht/machtiging, maar niet van een 'mandaatgemeente'.

3. De aanwijzing van de regionale portefeuillehouders moet formeel door ieder college worden bekrachtigd

Alleen een bestuursorgaan kan een volmacht/machtiging verlenen aan een ander bestuursorgaan. Deze bevoegdheid ligt dus bij de colleges. Daarom wordt voorgesteld om ieder college in de regio Gooi en Vechtstreek te laten besluiten om de volmacht te verlenen aan de gemeente Hilversum.

4. De bekrachtiging en regionale governance moeten uiterlijk 31 december 2023 zijn geregeld.

Uiterlijk 31 december moet de verleende volmacht aan de gemeente Hilversum formeel zijn geregeld. Daarvóór moet er door ieder college in de regio een besluit zijn genomen over deze volmacht. Desondanks is het wenselijk om niet te wachten tot deze uiterste datum, omdat er ook in de loop van 2023 al uitgaven moeten worden gedaan in het kader van IZA ten behoeve van de regio. Daarom is het raadzaam de volmacht zo spoedig mogelijk te regelen, zodat de regionale governancestructuur rondom IZA geformaliseerd kan worden.

5. De werkagenda van de VNG bij het IZA is leidend voor de uitgaven in het kader van de SPUK IZA

De middelen van de SPUK IZA mogen worden aangewend voor de volgende onderdelen:

- organisatie en coördinatie van de regionale samenwerking met zorgverzekeraars, zorgkantoren en zorgaanbieders op basis van de regionale samenwerkingsagenda / het regioplan;
- structurele inzet (organisatie, coördinatie, bemensing) op de netwerksamenwerking van het sociaal domein met in ieder geval de ggz, de eerstelijnszorg en de huisartsenzorg;
- structurele inzet op de coördinatie en organisatie van de in IZA

afgesproken domein overstijgende keteninterventies (waaronder valpreventie bij ouderen, welzijn op recept, aanpak overgewicht bij kinderen,

- gecombineerde leefstijlinterventie bij volwassenen, kansrijke start);
- inrichten en bemensen van een dekkend netwerk van laagdrempelige steunpunten in de regio voor mensen met psychische kwetsbaarheid;
- regionaal stimuleren van de inzet van e-health-toepassingen, anonieme hulplijnen en vormen van digitale/hybride zorg;
- extra inzet van gemeenten voortkomend uit het gezamenlijke, aan IZA gekoppelde, regioplan. Deze inzet kan per regio verschillen, afhankelijk van de regionale prioriteiten en keuzes.

Hierbij geldt verder dat de inzet van de IZA-middelen geen overlap mag hebben met de middelen die met de brede SPUK beschikbaar zijn gesteld. Dit dient herleidbaar te zijn bij de verantwoording van de inzet van de middelen.

Argumenten

Kanttekeningen

1. De middelen van de SPUK IZA worden door één gemeente aangevraagd maar moeten ten goede komen van de regionale samenwerking.

Er moeten daarom goede afspraken gemaakt worden tussen Regio GV en regiogemeenten over de besteding van deze middelen. Dit gebeurt in de (reeds geplande) portefeuillehouderoverleggen en eventueel aanvullende overleggen.

2. Middelen die niet worden uitgegeven gaan terug naar het Rijk. Zie de financiële paragraaf hieronder. De middelen die niet worden uitgegeven, worden per jaar teruggevorderd. Dat betekent dat we bij het opstellen van de begroting streven naar een zo volledig mogelijke invulling, zodat we het maximale voor onze inwoners kunnen doen in het kader van IZA.

Alternatieven

Financiën

De Gooi en Vechtstreek (Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Wijdmeren) ontvangt maximaal € 1.751.705 per jaar in de periode 2023-2026. We ontvangen ieder jaar hetzelfde bedrag. Dit betreft een maximum waar de regio Gooi en Vechtstreek aanspraak op kan maken. De uitkering wordt ieder jaar vastgesteld op de hoogte van de besteding in het betreffende jaar, tot ten hoogste het in de verleningsbeschikking genoemde bedrag. Onverschuldigd betaalde bedragen worden teruggevorderd overeenkomstig artikel 4:57 van de Awb.

De middelen van de SPUK IZA kunnen worden aangewend voor activiteiten in de regio, in het kader van de ambities en doelen zoals gesteld in het IZA en uitgewerkt in de Werkagenda VNG bij het IZA;

- Voor het jaar 2023 is dit ambtshalve toegekend

- Voor 2024, 2025 en 2026 moet een aanvraag worden gedaan.

Er wordt aan de gemeenten veel vrijheid gelaten over de wijze waarop zij invulling zullen geven aan de besteding van de middelen. Wat de regio Gooi en Vechtstreek ten minste uit deze middelen moet bekostigen zijn opstellen van het regiobeeld (vastgesteld 30 juni 2023), het opstellen van een regioplan, en het opstellen van een mandaatstructuur. In onze regio voeren we dit uit aan de hand van de bijgevoegde conceptbegroting, op basis van de werkagenda van de VNG.

Participatie

Communicatie

Na besluitvorming worden de regio Gooi en Vecht en de gemeente Hilversum van het besluit op de hoogte gesteld.

Uitvoering en evaluatie

De middelen voor 2023 zijn ambtshalve toegekend. Voor 2024, 2025 en 2026 dient een aanvraag te worden gedaan. Deze aanvraag dient uiterlijk 31 december 2023 gedaan te worden. Bij de aanvraag wordt in ieder geval toegevoegd:

- Een begroting
- Een regioplan
- Een beschrijving van de regionale mandaatstructuur

Na beoordeling van de uiteindelijke aanvraag worden de middelen definitief toegewezen

Geheimhouding

N.V.T.

Mede geadviseerd door

Bijlagen