

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.311142 / D.1612011
Datum document	
Onderwerp	Dierenwelzijn vanaf 2025 en verder
Opsteller	Steenbergen, Anna van
Afdeling	Afdeling Maatschappelijk beleid
Portefeuillehouder	F. van der Kleij
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	28 november 2023

Toelichting besluit

Advies	<p>Instemmen met de volgende adviezen bij agendapunt 4. van het regionale PFHO sociaal domein van 30 november 2023: Dierenwelzijn in de regio 2025 en verder.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ten aanzien van voorstel 1 in het regionale voorstel over het uitspreken van een intentie om de zorg voor dieren structureel te organiseren en de af te nemen diensten van dierenwelzijnsorganisaties kostendekkend te financieren, aangeven dat gemeente Huizen met een positieve grondhouding naar samenwerking in de regio kijkt voor de organisatie van de opvang van dieren. De voorwaarden voor een dierzorgcentrum in de regio (voorstel 2) zijn echter onvoldoende uitgewerkt waardoor de intentie op dit moment nog niet uitgesproken kan worden. 2. Ten aanzien van voorstel 2 uitspreken dat ons college een positieve grondhouding heeft tegenover een regionaal dierzorgcentrum maar nog geen intentie kan uitspreken voor het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst met het Gooische Nest, omdat de voorwaarden hiervoor nog onvoldoende zijn uitgewerkt. 3. De intentie uitspreken om onder voorbehoud van financiële
---------------	--

goedkeuring van de raad in maart 2024 in te stemmen met voorstel 3 om vanaf 2025 en verder een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met de Vogelopvang Midden-Nederland met daarin een tarief van €0,22 cent per inwoner.

4. De intentie uitspreken om onder voorbehoud van financiële goedkeuring van de raad in maart 2024 in te stemmen met voorstel 4 om vanaf 2025 en verder een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met de Egelopvang Midden-Nederland met daarin een tarief van €0,08 cent per inwoner.
5. Instemmen met bijgevoegde mededeling voor de commissie sociaal domein op 28 november.

Gewijzigd besloten

Aanleiding

In het regionaal PFHO Sociaal Domein op 30 november aanstaande staan twee voorstellen geagendeerd over dierenwelzijn in de regio: *4.1.2 Voorstel dierenwelzijn 2023 + 2024* en *4.2.1 Voorstel voordierenwelzijn 2025 en verder* geagendeerd (bijlage 1 bij dit collegevoorstel). Dit voorstel betreft het advies met betrekking tot het voorstel 2025 en verder. Voor de jaren 2023 + 2024 ontvangt u een separaat voorstel. In het regionale voorstel Dierenwelzijn 2025 en verder wordt de intentie van uw college gevraagd om te participeren in nieuwe structurele regionale afspraken op het gebied van dierenwelzijn vanaf 2025. Het voorstel is als volgt:

1. *De gemeenten in de regio spreken de intentie uit om vanaf 2025 de zorg voor dieren structureel en regionaal te organiseren en de af te nemen diensten van dierenwelzijnsorganisaties kostendekkend te financieren.*
2. *Daartoe sluit gemeente Huizen een eigen dienstverleningsovereenkomst af met het Gooische Nest overeenkomstig het gekozen pakket met de daarbij behorende kosten per inwoner.*
3. *Daartoe sluit gemeente Huizen een dienstverleningsovereenkomst met de Vogelopvang Midden-Nederland met daarin een tarief van €0.22 per inwoner.*
4. *Daartoe sluit gemeente Huizen een dienstverleningsovereenkomst met de Egelopvang Midden-Nederland met daarin een tarief van €0.08 per inwoner.*

De gemeente heeft wettelijke taken op het gebied van dierenwelzijn (bijlage 2). Gemeente Huizen vult dit op dit moment in door de taken te laten uitvoeren door verschillende dierenwelzijnsorganisaties. Voor de opvang van dieren betreft dit Dierenbeschermingscentrum Amersfoort, Vogelopvang Midden-Nederland (hierna Vogelopvang) en Egelopvang Midden-Nederland (hierna Egelopvang). Voor het vervoer van dieren betreft dit Dierenambulance Gooi en Vechtstreek (hierna DAGV).

Er is een regionale bekostigingssystematiek afgesproken met de dierenwelzijnsorganisaties DAGV, Egel- en Vogelopvang in de Gooi en Vechtstreek voor de jaren 2021-2024. In juni 2023 is het signaal ontvangen dat de huidige financiële afspraken ontoereikend zijn vanwege een

toename in het aantal dieren, inflatie en kostenstijgingen op het gebied van energie, voedsel en hulpmaterialen. Dit is regionaal opgepakt en heeft geresulteerd in de twee voorstellen die staan geagendeerd voor het PFHO op 30 november. Als financiële maatregelen om de continuïteit van de dierenwelzijnsorganisaties veilig te stellen achterwege blijven, worden de organisaties over enkele jaren in hun voortbestaan bedreigd. Een verhoging van de gemeentelijke financiële bijdrage is noodzakelijk.

In oktober 2022 hebben de besturen van DAGV en dierenasiel Crailo zich verenigd in een nieuwe stichting, het Gooische Nest, met het voornemen een nieuw dierenzorgcentrum voor en in de regio te realiseren ter plaatse van het huidige Crailo in Hilversum. In het regionale voorstel vindt u meer inhoudelijke informatie over de stichting Gooische Nest en het voornemen van de stichting. In dit collegevoorstel vindt u daarnaast de onderzochte alternatieven voor het vervoer van dieren.

Kaders

Wettelijke taken

Gemeenten hebben een wettelijke taak tot de opvang en verzorging van gedomesticeerde zwerfdieren (dieren met een vermeende eigenaar) gedurende 14 dagen op grond van artikel 8 lid 3 van het Burgerlijk wetboek. De gemeente moet het dier als 'gevonden zaak' 14 dagen bewaren. Gemeenten vullen dit over het algemeen in door de taken te laten uitvoeren door organisaties die dieren vervoeren en opvangen. Na 14 dagen wordt het eigendom van het dier door de burgemeester overgedragen aan de dierenopvang. Daarnaast kan opvang van dieren nodig zijn als een dier in beslag wordt genomen, bijvoorbeeld bij een huisontruiming, arrestatie of gedwongen opname. Vaak is opvang in het netwerk van betrokkenen mogelijk, maar als dit niet mogelijk is kan opvang in een asiel de oplossing zijn. Hiervoor staat een bewaarperiode van 13 weken, op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht. Na deze periode is de gemeente bevoegd het dier te laten verkopen, over te dragen of (in uiterste geval) te euthanaseren.

Niet wettelijke taken

Iedere burger heeft een zorgplicht voor dieren op grond van artikel 1.4 van de Wet dieren en artikel 2 van de Flora- en Faunawet. Dit houdt in dat handelingen die schade toebrengen aan een dier zoveel mogelijk beperkt worden, maar ook dat een dier in nood geholpen dient te worden en geen zorg onthouden mag worden. De regiogemeenten vertalen deze verantwoordelijkheid in het faciliteren van vervoer en opvang van wilde dieren en het betalen van een vaste bijdrage voor deze werkzaamheden. In de regio is een egelopvang en een vogelopvang een dierenambulance en een asiel voor afstandsdieren e.a. aanwezig. In de praktijk blijkt tevens dat het lastig is om onderscheid te maken tussen wettelijke en niet-wettelijke taken. Als dieren vervoerd en opgevangen moeten worden, maken de inwoners geen onderscheid als zij hulp vragen voor een dier. De inwoners verwachten dat de dieren worden opgehaald en verzorgd.

Nota dierenwelzijn

Doel/beoogd effect

Door een effectieve en efficiënte georganiseerde dienstverlening in en voor de regio voldoen aan de wettelijke taken ten aanzien van dierenwelzijn en hiermee voorkomen dat de dierenwelzijnsorganisaties in hun voortbestaan worden bedreigd.

Argumenten

1. *Toelichting advies bij regionaal voorstel 1 uitspreken intentie om vanaf 2025 de zorg voor dieren structureel en regionaal te organiseren en de af te nemen diensten van dierenwelzijnsorganisaties kostendekkend te financieren.*

In 2021 is een regionale bekostigingssystematiek vastgesteld voor de jaren 2021-2024. Het bedrag wat hierin voor de dierenwelzijnsorganisaties is vastgesteld is onvoldoende om de voortgang van de organisaties te kunnen waarborgen. Voorstel is om aan te geven dat wij met een positieve grondhouding kijken naar samenwerking in de regio als het gaat om de opvang van dieren en dit gezamenlijk te organiseren. Het uitspreken van een intentie is op dit moment echter nog niet aan de orde omdat voor voorstel 2: het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met het Gooise Nest, de onderbouwing nog onvoldoende is. De gemeente is ambtelijk en bestuurlijk onvoldoende in positie gebracht om een goed besluit te kunnen nemen.

2. *Toelichting advies bij regionaal voorstel 2, dienstverleningsovereenkomst Gooische Nest.*

In het regionale voorstel wordt gevraagd om vanaf 2025 en verder een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met het Gooische Nest overeenkomstig het gekozen pakket met de daarbij behorende kosten per inwoner. In het regionaal voorstel wordt inhoudelijk ingegaan op de verschillende pakketten (bijlage 3) die vanuit het Gooische Nest worden aangeboden. Enkel pakket C, á €1,85 per inwoner, voldoet aan alle wettelijke taken op het gebied van dierenwelzijn. Het Gooische Nest zet met pakket C in op volledige ontzorging op het gebied van dierenwelzijn. De pakketten A en B omvatten niet alle wettelijke taken, wat zou betekenen dat er verschillende taken op het gebied van onder andere vervoer van dieren bij andere partijen moet worden belegd. Er zijn meerdere alternatieven onderzocht voor het vervoer van dieren zodat aan de wettelijke taken kan worden voldaan. Deze alternatieven staan uitgewerkt onder het kopje 'Alternatieven'. Uit ambtelijk onderzoek is gebleken dat er op dit moment geen andere mogelijkheden zijn voor het vervoer van dieren anders dan via stichting het Gooische Nest.

Zoals ook bij voorstel 1 toegelicht is het advies om ook hier aan te geven dat het college een positieve grondhouding heeft ten aanzien van een regionale voorziening voor het vervoer en de opvang van dieren, maar dat ons college zich op dit moment onvoldoende geïnformeerd en gehoord voelt om de gevraagde intentie uit te kunnen spreken voor het aansluiten bij een regionaal dierzorgcentrum. Het is onze wens als college om de volgende bestuurlijke dilemma's mee te nemen in vervolg gesprek met de regiogemeenten, alvorens over te gaan tot het eventueel uitspreken van een intentie:

1. Zowel bestuurlijk als ambtelijk zijn er meermaals vragen gesteld over de oprichting van een dierzorgcentrum in de regio. Deze vragen blijven tot op heden onbeantwoord. Daarnaast is de opgestelde businesscase onvoldoende uitgewerkt en aangepast naar aanleiding van vragen en opmerkingen.
2. Vanuit het Gooische Nest worden er drie dienstverleningspakketten aangeboden. Enkel pakket C á €1,85 per inwoner voldoet aan alle wettelijke taken op het gebied van dierenwelzijn. Het college ervaart dit als een gebrek aan keuzevrijheid en ziet graag een realistische pakketverdeling tegemoet waarbij er sprake is van een minimumpakket welke alle wettelijke taken omvat, waarbij de andere pakketten de mogelijkheid bieden om extra aanvullende services.
3. De kosten van het Gooische Nest zijn gebaseerd op een prijs per inwoner. Het is hiermee onvoldoende duidelijk of nog aanvullende kosten gevraagd worden wanneer er bijvoorbeeld tekorten zijn op de jaarrekening. Er is eerder geïnformeerd naar enkel de afname van wettelijke taken en enkel de afname van vervoer, deze opties worden niet aangeboden. Het college zou graag een andere verdeelsleutel en bekostigingssystematiek zien, waarbij er waarbij er meetbare kwaliteitseisen worden opgenomen en een deel naar rato van inwoners en een deel naar rato van afname wordt bekostigd. De verschillende gemeenten hebben immers verschillende belangen en afnamebehoeften bij een dierzorgcentrum in de regio.

3. Toelichting advies bij regionaal voorstel 3, dienstverleningsovereenkomst Vogelopvang.

De Vogelopvang loopt tegen financiële uitdagingen aan en heeft in juni 2023 een verzoek ingediend om de bijdrage per inwoner te verhogen naar €0,22 cent per inwoner (bijlage 5). In het regionaal voorstel wordt bij het kopje 'Samenwerkingsovereenkomsten dierenwelzijnsorganisaties vanaf 2025 2. Vogelopvang Midden-Nederland' een inhoudelijke toelichting gegeven op de situatie bij de Vogelopvang.

Met het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst per 2025 en de inwonerbijdrage per inwoner te verhogen van €0,16 naar €0,22 cent per inwoner wordt voldaan aan de wettelijke taken op het gebied van dierenwelzijn en wordt de continuïteit van het Vogelhospitaal gewaarborgd. Voor de jaren 2023 en 2024 wordt een apart voorstel voorbereid.

4. Toelichting advies bij regionaal voorstel 4, dienstverleningsovereenkomst Egelopvang.

De Egelopvang loopt tegen financiële uitdagingen aan en heeft dit in juni 2023 ambtelijk aangegeven (bijlage 6). In het regionaal voorstel wordt bij het kopje 'Samenwerkingsovereenkomsten dierenwelzijnsorganisaties vanaf 2025 3. Egelopvang Midden-Nederland' een inhoudelijke toelichting gegeven op de situatie bij de Egelopvang.

Met het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst per 2025 en de inwonerbijdrage van €0,04 naar €0,08 cent per inwoner te verhogen per 2025 wordt voldaan aan de wettelijke taken op het gebied van dierenwelzijn en wordt de continuïteit van het Egelopvang gewaarborgd. Voor de jaren 2023 en 2024 wordt een apart voorstel voorbereid.

5. Bijgevoegde mededeling mondeling inbrengen bij de commissie sociaal

domein.

Vanuit de regio wordt gevraagd om 30 november een intentie uit te spreken over dierenwelzijn in de regio vanaf 2025 en verder. De raad is toegezegd dat de commissie voorafgaand aan besluitvorming wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen op het gebied van dierenwelzijn en het standpunt van het college.

Kanttekeningen

De communicatie verloopt stroef.

Zowel bestuurlijk als ambtelijk zijn er aanvullende vragen gesteld waarop geen antwoord gekomen is. Er worden nogmaals vragen gesteld aan de penvoerende gemeente, zijnde Hilversum. (bijlage 7).

Het juridische kader dient uitgezocht te worden

Op basis van advies van de afdeling inkoop en BAJZ wordt de situatie ten aanzien van aanbesteden/subsidie/DAEB-constructie nader uitgezocht door de penvoerende gemeente Hilversum. Uitkomst van dit onderzoek wordt meegenomen in ontwikkeling van het verdere proces.

Alternatieven

Er is ambtelijk onderzocht wat de mogelijkheden zijn om te voldoen aan de wettelijke taken op het gebied van dierenwelzijn. Het gaat hierbij om zowel vervoer als opvang van dieren. Voor de opvang van gedomesticeerde dieren is er een overeenkomst zonder einddatum met Dierenbeschermingscentrum Amersfoort (DBCA). Voor het vervoer van dieren is er tot en met 2024 een overeenkomst met DAGV, welke niet verlengd kan worden. Er zijn verschillende varianten onderzocht om de mogelijkheden voor het vervoer van dieren in kaart te brengen. Uit dit onderzoek blijkt dat op dit moment enkel pakket C van stichting het Gooische Nest aan alle wettelijke taken op het gebied van dierenwelzijn voldoet. Hieronder staat weergegeven welke alternatieven zijn onderzocht.

1. De huidige afspraken met de organisaties voor dierenopvang voortzetten.

De huidige afspraken met de organisaties die de taken op het gebied van dierenwelzijn uitvoeren lopen tot en met 2024. Het is niet mogelijk om de huidige constructie op het gebied van dierenwelzijn voort te zetten, omdat de Dierenambulance Gooi en Vechtstreek (DAGV) niet meer als aparte entiteit bestaat.

2. Oprichting gemeentelijke ambulancedienst

In december 2022 is een indicatie doorberekend voor het opzetten van een dierenambulance als gemeentelijke dienst (bijlage 8). Onder de gemaakte veronderstellingen in de kostenraming komt de raming van de netto kosten voor de gemeenten uit op ruim €600.000.

3. Vervoer afnemen bij andere ambulancediensten

- Dierenambulance Midden-Nederland

Er is contact geweest met Dierenambulance Midden-Nederland, welke voor Almere rijdt. Er is geen mogelijkheid voor het vervoer van dieren voor de gemeente Huizen.

- Dierenambulance gelieerd aan Dierenbeschermingscentrum Amersfoort

De huidige afspraken met DBCA met betrekking tot de opvang van dieren zijn vastgesteld voor onbepaalde tijd. Vanwege afspraken in de interne bedrijfsvoering, capaciteitsproblemen en de afstand is het niet mogelijk

om het vervoer van dieren voor de gemeente Huizen uit te voeren.

- *Stichting Dierenlot*

Er is contact geweest met Stichting Dierenlot en geïnformeerd naar dierenambulances in de omgeving van Huizen. Dichtstbijzijnde dierenambulance betreft DAGV, welke is samengegaan met dierenasiel Crailo en de stichting Gooische Nest vormt. De mogelijkheden voor vervoer vanuit stichting Gooische Nest zijn opgenomen in dit voorstel. De volgende dichtstbijzijnde dierenambulance betreft Ronde Venen, welke is gestationeerd in Mijdrecht. Er is contact geweest met dierenambulance Ronde Venen. Er is geen mogelijkheid voor het vervoer van dieren voor de gemeente Huizen in verband met een te grote reisafstand en het tekort van vrijwilligers.

Financiën

In onderstaand overzicht vindt u de huidige kosten en de kosten zoals die zijn opgenomen in het regionale voorstel Dierenwelzijn 2025 en verder.

	Inwoners			
	40938	<u>*CBS 2022</u>		
		Huidige kosten	Kosten vanaf 2025	Stijging in €
1404000	Gooische nest	€ 0,21	€ 1,85	€ 67.138
1404002	Vogelopvang	€ 0,16	€ 0,22	€ 2.456
1404003	Egelopvang	€ 0,04	€ 0,08	€ 1.638

Participatie

Communicatie

Uitvoering en evaluatie

De mededeling inbrengen bij de commissie sociaal domein op 28 november 2023.

De standpunten inbrengen bij het regionale portefeuillehoudersoverleg sociaal domein van 30 november 2023.

In een eventueel vervolgtraject dienen er duidelijke afspraken gemaakt te worden met stichting het Gooische Nest, waarin onder meer specifiek aandacht is voor kwaliteit, kwaliteitstoetsing en transparantie. Dit zal in een verder stadium uitgewerkt worden.

Geheimhouding |

Mede geadviseerd door | BAJZ
Inkoop
Financiën

Bijlagen | Bijlagen toevoegen