

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.317268 / D.1625746
Datum document	14 december 2023
Onderwerp	Regioplan Integraal Zorgakkoord
Opsteller	Blom, Robin
Afdeling	Afdeling Maatschappelijk beleid
Portefeuillehouder	F. van der Kleij
Vergadering van	Sociaal Domein
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	18 december 2023

Toelichting besluit

Advies	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het Regioplan Gooi en Vechtstreek voor het Integraal Zorgakkoord vaststellen 2. De commissie sociaal domein te informeren over het Regioplan Gooi en Vechtstreek voor het Integraal Zorgakkoord door middel van de mededeling in bijlage 2.
Gewijzigd besloten	
Aanleiding	<p>Het Integraal Zorgakkoord “Samen werken aan gezonde zorg” (IZA) heeft als doel de zorg in de toekomst goed, toegankelijk en betaalbaar te houden. Om dit te realiseren zijn landelijk afspraken gemaakt tussen o.a. het ministerie van VWS, ziekenhuizen, de geestelijke gezondheidszorg (GGZ), de ouderenzorg en de VNG. Aanleiding voor het IZA is dat de toegankelijkheid en de kwaliteit van de zorg sterk onder druk staat, en we het risico lopen dat de zorg in de toekomst onbetaalbaar wordt.</p>

In het IZA staat de verplichting dat iedere zorgkantorregio uiterlijk 31 december 2023 een Regioplan vaststelt. In het Regioplan staan de belangrijkste opgaven die de betrokken partijen in de regio gezamenlijk willen oppakken. Ook staan er afspraken in over de wijze waarop de regio-opgaven worden opgepakt en wie daarbij betrokken zijn. In de regio Gooi en Vechtstreek is de afgelopen maanden door diverse partijen (zoals zorgverzekeraar Zilveren Kruis, de Regio Gooi & Vechtstreek, RHOGO, GGZ Centraal en diverse zorgverleners) gewerkt aan het Regioplan Gooi en Vechtstreek.

Met dit regioplan gaan we inzetten op vijf transformaties:

1. *Zelf- en samenredzame inwoner(s)* – De inwoner is in staat zelf een passende afweging te maken over of, waar en wanneer hulpvragen te stellen.
2. *Krachtige gemeenschap* – De omgeving speelt een actieve rol in het leven van onze inwoners en vormt een eerste vangnet bij tegenvallers of problemen.
3. *Ondersteuning nabij* – Hulp en ondersteuning is nabij en domeinoverstijgend ingericht, zodat hulpvragen direct op de juiste plek terecht komen.
4. *Passend aanbod* – Wanneer ondersteuning nodig is begeleiden we inwoners naar passende aanbod.
5. *Het mogelijk maken van de beweging* – Onze professionals hebben de juiste kennis en hulpmiddelen om de beweging mogelijk te maken

Het Regioplan ligt bij alle colleges van onze regiogemeenten voor ter besluitvorming.

Kaders

Het landelijke Integraal Zorgakkoord (IZA). Dit akkoord is door de VNG namens de gemeenten ondertekend.

Doel/beoogd effect

Door het Regioplan Gooi en Vechtstreek vast te stellen voldoen we aan de verplichting om als regio uiterlijk 31 december 2023 een Regioplan voor het Integraal Zorgakkoord te hebben. Vervolgens beogen we hiermee de beschreven vijf transformaties te realiseren.

Argumenten

1. *Het vaststellen van een Regioplan is een verplichting uit het IZA*
De IZA-partijen hebben een aantal criteria opgesteld voor het Regioplan. Een Regioplan bevat de regionale knelpunten op het gebied van toegankelijkheid en kwaliteit. Het Regioplan bestaat uit twee delen:

A. Regio-opgaven: de belangrijkste opgaven die met prioriteit gezamenlijk worden opgepakt. Partijen geven in het Regioplan inzicht in hoe zij tot deze prioritering zijn gekomen.

B. Regio-afspraken: de wijze waarop partijen de regio-opgaven gaan

oppakken en wie daarbij betrokken zijn. Er dient hierbij tenminste opgenomen te zijn welke partijen met welke oplossingen aan de slag gaan en op welke schaal, op welke (meetbare) resultaatafspraken daarbij wordt gestuurd en hoe de voortgang inzichtelijk wordt gemaakt. De afspraken worden vertaald in een werkagenda voor de regio; de marktleider zorgverzekeraar en aangewezen gemeente spelen hierin een coördinerende rol.

Verder beschrijft het Regioplan welke (landelijke) randvoorwaarden de regio nodig heeft voor effectieve samenwerking die de regio zelf niet kan oplossen, zoals ontschotting van de budgetten tussen zorgverzekeraars en gemeenten of data-uitwisseling.

2. Het Regioplan Gooi en Vechtstreek is het product van integrale samenwerking waarin het perspectief van gemeenten goed was vertegenwoordigd.

1. Onder begeleiding van projectbureau IG&H zijn meer dan 40 organisaties betrokken geweest bij het opstellen van het Regioplan, zoals zorgverzekeraar Zilveren Kruis, gemeenten, huisartsen, VVT-organisaties, Tergooi Ziekenhuis, GGZ-instellingen en Versa Welzijn. Ruim 120 professionals van deze organisaties zijn tijdens twee heidagen aan de slag gegaan met de onderwerpen *Gezonde Jeugd*, *Gezond ouder worden*, *Preventie*, *Acute Zorg* en *Mentale Gezondheid*. In vijf werkgroepen werden deze thema's uitgewerkt, en de opbrengsten van deze werkgroepen zijn gebundeld tot één integraal concept Regioplan. Dit concept is tijdens twee integratiedagen verder aangescherpt met keuzes voor overkoepelende transformaties en randvoorwaarden. De uitkomsten van de integratiedagen hebben geleid tot een afgerond Regioplan waar alle partijen zich in kunnen herkennen.

3. Het Regioplan past binnen de HBEL visie sociaal domein

De opgaves en ambitie die het Regioplan en de visie beschrijven komen overeen of sluiten op elkaar aan. De vijf transformaties die het Regioplan beschrijft, sluiten aan op de basisprincipes van de visie. Zo zijn de transformaties gericht op de krachtige gemeenschappen en zelf- en samenredzame inwoner(s), in lijn met de basisprincipes over het versterken van de sociale basis en het inzetten op preventie. De transformatie gericht hulp nabij en passend aanbod sluiten aan op de basisprincipes over het bieden van passende ondersteuning en dat passende basisondersteuning lokaal en laagdrempelig beschikbaar is. De transformatie van het mogelijk maken van de beweging is een rode draad die in meerdere basisprincipes van de visie terug komt.

Daarnaast beschrijft de visie expliciet de gewenste samenwerking tussen het sociaal domein en de zorg, onder meer door uit te spreken dat professionals van het sociaal domein en de zorg elkaar vinden in het lokale netwerk, werken vanuit de gezamenlijke visie van positieve gezondheid en zo mogelijk werken vanuit één plan rondom een inwoner. Het Regioplan is te zien als een set van regionale afspraken waardoor hier verder invulling aan wordt gegeven. De visie is hiermee het beleidsmatige kader van de gemeentelijke inzet die in het Regioplan wordt genoemd. Daarmee is het niet nodig om voor dit Regioplan instemming aan de Raden te vragen.

4. In het Regioplan hebben we als regiogemeenten randvoorwaarden voor

transformatieplannen toegevoegd zodat gemeenten grip houden op de ontwikkelingen.

Het Regioplan vormt de basis voor toekomstige transformatieplannen waarmee de doelstellingen uit het IZA zullen worden behaald. Omdat een deel van de transformatie een verschuiving van Ziekte en Zorg naar Gezondheid en Gedrag betekent, komt het voorliggend veld en het sociaal domein steeds meer centraal te staan. Dat betekent een risico op het doorschuiven van trajecten en hulpvragen. Om te voorkomen dat gemeenten worden geconfronteerd met een verschuiving waar geen financiële dekking voor is, zijn de volgende randvoorwaarden toegevoegd aan het Regioplan:

1. Het regioplan betekent geen radicaal andere inzet vanuit gemeenten. De afspraken in het regioplan sluiten aan bij de door de gemeenteraden vastgestelde kaders. Echter, transformatie betekent ook echt wezenlijk dingen anders doen. Mogelijk vraagt dit van zowel gemeenten als Zilveren Kruis om aanpassingen in het beleid en gemeentelijke kaders. Indien dit aan de orde is dan zullen de gemeenteraden in een vroeg stadium worden meegenomen in de beeldvorming zodat vervolgens besluitvorming kan plaatsvinden door de gemeenteraden.

2. Er is sprake van een positieve (maatschappelijke) businesscase waaruit blijkt op welke wijze de transformatie gaat bijdragen aan passende zorg en/of andere IZA-doelen (waaronder kwaliteit van zorg) en aan de in het IZA genoemde doelgroepen en resultaten.

3. Er is met de betrokken partijen een zorgvuldige impactanalyse gedaan voor de voorzienbare effecten van het transformatieplan op (waar van toepassing):
 - a. *Patiënten en burgers (kwaliteit, veiligheid en toegankelijkheid van zorg).*
 - b. *De betrokken zorgaanbieders (o.a. bedrijfsvoering, personeel, ICT- en andere en infrastructuur en vastgoed); én*
 - c. *De rest van de zorgketen.*
 - d. *Daarbij wordt het plan gezien in een bredere context, waaronder bijvoorbeeld regionale en landelijke afspraken met als doel om de toegankelijkheid, kwaliteit, betaalbaarheid van zorg inclusief behouden en ontzorgen van zorgprofessionals te borgen.*

4. Kostenstijgingen voortkomend uit de transformatieplannen in het sociaal domein worden gedurende de transformatieperiode vergoed vanuit incidentele transformatiemiddelen en niet vanuit eigen middelen van de gemeente.

5. Als het gedurende de implementatie van een verder succesvol transformatieplan niet lukt om tot structurele financiering te komen, dan voelen de financiers (Zorgverzekeraars, zorgkantoor en gemeenten) zich gezamenlijk verantwoordelijk om tot een regionale oplossing (bijvoorbeeld een geitenpaadje) te komen. Als dat niet lukt dan trekken

partijen gezamenlijk op richting landelijke beleidsmakers. Als het uiteindelijk niet lukt om tot structurele financiering te komen dan kan de consequentie zijn dat de ingezette transformatie stopt. Ook dat besluit proberen partijen zoveel mogelijk gezamenlijk te nemen en uit te dragen.

6. Gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de toekenning van individuele voorzieningen (18+).

5. Alle deelnemers aan Gezond Gooi wordt gevraagd in te stemmen met het Regioplan

Gezien de intensieve samenwerking tussen alle betrokken organisaties wordt aan de partijen van Gezond Gooi gevraagd om in te stemmen met het regioplan. De verwachting is dat alle deelnemende partijen uiterlijk 31 december aanstaande zullen instemmen met het plan.

Kanttekeningen

1. Met alleen het Regioplan is de IZA-opgave nog niet behaald

Doelstelling van het IZA is om een kwalitatief goed, toegankelijk en betaalbaar zorgstelsel te hebben in 2040. Iedere regio moet een regioplan opstellen aan de hand waarvan deze doelstelling behaald wordt. Met het Regioplan Gooi en Vechtstreek is de eerste stap in de goede richting gezet, maar de echte transformaties moeten nog komen. Het Regioplan Gooi en Vechtstreek is de kapstok waaronder de regionale transformaties komen te hangen. Die transformaties moeten de komende jaren verder worden uitgewerkt en uitgevoerd om daadwerkelijk te transformeren. De gemeente zal nauw betrokken zijn bij deze transformaties.

2. De definitieve governancestructuur voor de regionale samenwerking binnen Gezond Gooi is nog in ontwikkeling

Een van de randvoorwaarden voor het slagen van de IZA-transformatie is een goed functionerende regionale samenwerking. Onder de vlag van Gezond Gooi is de afgelopen maanden door bestuurders en professionals gewerkt aan het regiobeeld en regioplan. Er wordt nog gewerkt aan governancestructuur voor Gezond Gooi voor de komende jaren, waarbij aandacht is voor de betrokkenheid van colleges en gemeenteraden.

3. De ontwikkeling van Ziekte en Zorg naar Gezondheid en Gedrag zorgt mogelijk voor een verschuiving in trajecten en kosten van de zorgverzekeraar naar de gemeenten.

Om de zorg in de toekomst toegankelijk en betaalbaar te houden moet een deel van de zorgvraag verschuiven van de ziekenhuizen en verpleeghuizen, naar de huisartsen en fysiotherapeuten, en naar het voorliggend veld. Om dit financieel op te kunnen vangen zijn de randvoorwaarden (zie punt 4 bij argumenten) onderdeel van het Regioplan. Met deze randvoorwaarden verzekeren we ons er van dat er geen verschuiving van de hulpvraag ontstaat zonder hiervoor financiële dekking te hebben.

Alternatieven

n.v.t.

Financiën | Dit voorstel kent geen directe financiële consequenties.

SPUK IZA

Wel zal het regioplan worden gebruikt om de Specifieke Uitkering (SPUK) IZA 2024-2026 aan te vragen. Voor de regio Gooi en Vechtstreek gaat het over een maximumbedrag van € 1.75 miljoen per jaar. SPUK IZA moet worden aangewend om in regionaal verband te werken aan de werkagenda van de VNG bij het IZA. Deze SPUK wordt door Hilversum namens alle gemeenten in de regio aangevraagd.

Transformatiemiddelen

Voor de uitvoering van het regioplan kunnen partijen een beroep doen op zogenaamde transformatiemiddelen. Hiervoor kunnen vanuit de regio plannen worden ingediend die onderbouwd en in lijn zijn met het Regioplan. Voor deze plannen kunnen middelen worden aangevraagd bij de twee grootste zorgverzekeraars in de regio, Zilveren Kruis en VGZ. Daarnaast ontvangen we als gemeenten middelen voor de coördinatie van de opgave en om de uitvoeringsagenda vorm te geven. In 2023 wordt dit ingezet voor al lopende initiatieven. Voor 2024 en verder worden deze middelen ingezet op basis van het opgestelde regioplan.

Gezamenlijke verantwoordelijkheid structurele financiering

Gezien de onduidelijkheid over de structurele financiering is als randvoorwaarden opgenomen (zoals hierboven onder 4.5 vermeld) dat de financiers (Zorgverzekeraars, zorgkantoor en gemeenten) zich gezamenlijk verantwoordelijk voelen om te komen tot structurele financiering. En dat als uiteindelijk een structurele financiering ontbreekt, het de consequentie kan zijn dat de ingezette transformatie stopt. Dat besluit zullen partijen zoveel mogelijk gezamenlijk nemen en uitdragen.

Participatie | Punt twee onder het kopje argumenten gaat in op de participatie.

Communicatie | De communicatie over het Regioplan en het vervolgtraject wordt regionaal opgepakt via de coalitie Gezond Gooi.

Uitvoering en evaluatie | Na vaststelling door alle colleges in de regio wordt het Regioplan gebruikt om de SPUK IZA middelen voor 2024, 2025 en 2026 aan te vragen. Verder vormt het Regioplan de komende jaren de basis voor de transformaties die nodig zijn voor het behalen van de doelstellingen uit het IZA. Daarvoor kunnen (zorg)partijen transformatieplannen indienen. Zorgverzekeraar Zilveren Kruis zal toekomstige transformatieplannen toetsen aan het Regioplan. Wanneer een transformatieplan invloed heeft op, of raakt aan, het gemeentelijke domein, moet de gemeente altijd (deel)partij zijn bij de ingediende transformatie.

Geheimhouding | n.v.t.

Mede geadviseerd door | Financien: Martine Koot

Bijlagen |
1. Regioplan Gooi en Vechtstreek
2. Mededeling aan de commissie sociaal domein over het Regioplan