

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.309965 / D.1608257
Datum document	9 november 2023
Onderwerp	Subsidie voorschoolse educatie 2024
Opsteller	Ligter, Dennus
Afdeling	Afdeling Maatschappelijk beleid
Portefeuillehouder	R. Boom
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	3 januari 2024

Toelichting besluit

Advies

1. Instemmen met het voorgestelde uurtarief van € 10,25 voor de persoonsvolgende financiering t.b.v. kostwinner-peuters in 2024;
2. Instemmen met het voorgestelde uurtarief van € 13,91 voor de persoonsvolgende financiering t.b.v. voorschoolse educatie in 2024;
3. Stichting Kinderopvang Huizen een subsidie te verlenen van € 21.420 voor de inzet van een hbo pedagogisch beleidsmedewerker in de peuteropvang in het jaar 2024;
4. CKO de Ark een subsidie te verlenen van € 3.808 voor de inzet een hbo pedagogisch beleidsadviseur in de peuteropvang in het jaar 2024;
5. De hoogte van de ouderbijdrage voor 2024 vaststellen conform de VNG Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang 2024, waarbij de inkomensafhankelijke ouderbijdrage voor de doelgroep VE over maximaal 8 uur per week, tot een maximum van 50% van de afgenomen uren, in rekening wordt gebracht;
6. Vaststellen van de hoogte van het budgetplafond voor de persoonsvolgende financiering van kostwinner-peuters in 2024 op €

119.973.

Gewijzigd besloten

Aanleiding

Vanaf 2018 kunnen alle in Huizen gevestigde peuteropvangorganisaties, die aan de basisvoorwaarden voorschoolse educatie voldoen, participeren in het gemeentelijke peuteropvangbeleid. Organisaties moeten over voldoende capaciteit beschikken qua ruimte, personeel en peutergroepen om minimaal en structureel te voldoen aan de criteria die de gemeente stelt.

Dit voorstel gaat over de persoonsvolgende financiering en heeft betrekking op het geheel van de voorschoolse voorzieningen die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen (peuteropvang en voorschoolse educatie (hierna: VE). Organisaties kunnen aanspraak maken op persoonsvolgende financiering voor kostwinner-peuters en VE-peuters. Kostwinner-peuters zijn peuters uit huishoudens zonder recht op kinderopvangtoeslag. VE-peuters hebben extra ondersteuning nodig op het gebied van taal-spraakontwikkeling. Stichting Kinderopvang Huizen en CKO de Ark hebben een subsidieaanvraag ingediend voor de opvang van VE en kostwinner-peuters.

Kaders

- Wet kinderopvang
- Wet innovatie kwaliteit kinderopvang
- Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie
- Deelverordening en beleidsregels peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Huizen 2020
- Algemene subsidieverordening Huizen 2019

Doel/beoogd effect

Op grond van de voorgestelde subsidies kan Stichting Kinderopvang Huizen en CKO de Ark voorschoolse educatie aanbieden en opvang van peuters waarbij ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Met dit aanbod voldoet de gemeente aan haar wettelijke taak en vergroot de ontwikkelingskansen van Huizer kinderen. Daarnaast vergroten we de toegankelijkheid van voorschoolse voorzieningen voor peuters waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.

Argumenten

1/2. VE-peuteropvang draagt bij aan de optimale ontwikkelingskansen van jonge kinderen.

Kansengelijkwaardigheid betekent dat je kansen niet alleen afhangen van wie je bent, waar je bent geboren, hoe makkelijk je kunt leren, of hoe je leert. De peuteropvang, en de VE in het bijzonder, zetten zich in om dit te realiseren. Wij hebben concrete afspraken met de aanbieders over kwaliteit en aanbod van VE-peuteropvang. Daarnaast kunnen ouders die geen recht hebben op een tegemoetkoming in de kinderopvang gebruikmaken van de

VE-peuteropvang. Dit maakt dat meer peuters goed voorbereid naar de basisschool gaan.

1/2. Met het verstrekken van subsidie is er een aanbod van voorschoolse educatie waarmee de gemeente voldoet aan haar wettelijke plicht.

In artikel 159 van de Wet op het primair onderwijs staat dat de gemeente zorg dient te dragen voor voldoende voorzieningen met voorschoolse educatie in aantal en spreiding. Met twee aanbieders zijn afspraken gemaakt over een aanbod voorschoolse educatie: een programma dat door gekwalificeerd personeel wordt verzorgd in opvanglocaties voor doelgroepkinderen van 2,5 tot 4 jaar.

1 t/m 4. De kosten van voorschoolse educatie, kostwinner-peuters en inzet hbo pedagogisch beleidsmedewerker kunnen we opvangen binnen het budget onderwijsachterstanden en peuterspeelzalen.

Vanuit het Rijk ontvangt de gemeente middelen om voorschoolse educatie en de inzet van een hbo pedagogisch beleidsmedewerker te bekostigen. Op basis van het aantal te verwachten VE en kostwinnerpeuters is het beeld dat er in 2024 voldoende middelen zijn om alle kosten te dekken. Zie voor meer informatie de paragraaf financiën.

3/4 Bekostiging van de hbo pedagogisch beleidsmedewerker zodat de aanbieder voorschoolse educatie kan voldoen aan de wettelijke plicht. Iedere VE geregistreerde voorschoolse voorziening is vanaf 1 januari 2022 verplicht een hbo pedagogisch beleidsmedewerker in te zetten op iedere locatie met VE. Deze inzet heeft als doel om de kwaliteit van voorschoolse educatie te verhogen. In eerdere jaren was de bekostiging van een hbo pedagogisch beleidsmedewerker onder deel van het vastgestelde VE-uurtarief. Omwille van transparantie is ervoor gekomen om dit separaat te subsidiëren.

5) Voor het bepalen van de eigen ouderbijdrage wordt gebruikgemaakt van het VNG Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang 2024.

Middels de VNG Adviestabel 2024 zal Stichting Kinderopvang Huizen en CKO de Ark de ouderbijdrage vaststellen. In vergelijking met vorig jaar is de ouderbijdrage voor de lagere inkomensgroepen met 5 cent gestegen.

6) Conform artikel 9 van de "Deelverordening subsidie peuteropvang en voorschoolse educatie" is het college bevoegd, binnen de kaders van de gemeentelijke begroting, een budgetplafond vast te stellen.

Met het vastgestelde budgetplafond persoonsvolgende financiering van kostwinner-peuters kunnen we circa 38 peuters opvangen terwijl Stichting Kinderopvang Huizen en CKO de Ark er 37 verwachten. Op basis van dit beeld is de verwachting dat het budgetplafond niet bereikt zal worden.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Financiën

Het tarief van de kinderopvangtoeslag is voor 2024 met 14,3% verhoogd. Daarmee komt het reguliere uurtarief uit op € 10,25. Dit tarief wordt voor een VE plek verhoogd met een bedrag

van € 3,66 per uur en separate bekostiging van een HBO pedagogisch beleidsmedewerker. Deze opslag per uur, en kosten HBO pedagogisch beleidsmedewerker, zijn gebaseerd op een extern adviesrapport. De tariefwijziging ziet er als volgt uit.

	2023	2024	Verschil	Kosten per Kostwinner-Peuter, per jaar 2024	Kosten per VE Peuter, per jaar 2024	Kosten HBO pedagogisch beleidsmedewerker 2024
Kostwinner	€ 8,97	€ 10,25	€ 1,28	320 uur x € 10,25 = € 3.280		
Voorschoolse Educatie	€ 8,97 + € 3,32	€ 10,25 + € 3,66	€ 1,62		640 x € 13,91 = € 8.902,40	
HBO pedagogisch beleidsmedewerker	Opgenomen in het (integraal) VE-uurtarief	Aantal VE op 1 januari 2024, x 10 uur x € 47,60	€ 476			53 x € 476 = € 25.228

Kostwinner-plaatsen

Voor de subsidiëring van kostwinnerplaatsen is € 119.973 beschikbaar (kostenplaats 6502002). De te verstrekken subsidie wordt verminderd met de ouderbijdrage die door de opvangvoorziening opgelegd wordt op basis van de VNG-adviestabel (zie bijlage). Afhankelijk van de hoogte van deze ouderbijdrage kunnen circa 38 peuterplaatsen gesubsidieerd worden bij het voorgestelde uurtarief van € 10,25. De aanbieders verwachten in 2024 voldoende te hebben aan de bekostiging van 37 peuterplaatsen. Vanwege een budgetplafond is een eventuele overschrijding niet mogelijk.

	Bekostiging kostwinner-peuters	Gemiddelde ouderbijdrage	Totaal subsidie
Kinderopvang Huizen	34 peuters x € 3.280 = € 111.520	320 uur X € 0,52 X 34 peuters = € 5.657,60	€ 105.862 ,40
CKO de Ark	03 peuters x € 3.280 = € 9.840	320 uur X € 0,52 x 3 peuters = € 499,20	€ 9.341,80
Totaal	€ 121.360	€ 6.156,80	€ 115.203,20

VE-peuterplaatsen

Het voorlopig budget 2024 gemeentelijk onderwijs achterstandenbeleid voor Huizen is beschikbaar op € 741.541. Dit is meer dan waarmee in de begroting voor 2024 rekening is gehouden. Deze bijstelling gaan wij meenemen in de begrotingsactualisatie en wordt saldoneutraal verwerkt (kostenplaats 4801055 Achterstandsbeleid Rijk). Het gemeentelijk aandeel voor onderwijsachterstandenbeleid bedraagt (conform de begroting 2024) € 103.365. Voor 2024 is daarmee in totaal € 844.906 beschikbaar voor onderwijsachterstandenbeleid. Daarnaast zijn er middelen beschikbaar uit eerdere jaren. Voor nu is de inschatting dat de maximale bekostiging van VE plekken (inclusief ouderbijdrage) en HBO pedagogisch beleidsmedewerker in 2024 uitkomt op € 507.644.

<i>afronding op hele euro's</i>	Bekostiging VE-peuter	Gemiddelde ouderbijdrage	Bijdrage HBO coach	Totaal subsidie
Kinderopvang Huizen	47 peuters x € 8.902,40 = € 418.412,80	320 uur X € 0,41 x 47 peuters = € 6.166,40	45 peuters x € 476 = € 21.420	€ 433.666,40
CKO de Ark	08 peuters x € 8.902,40 = € 71.219,20	320 uur X € 0,41 x 08 peuters = € 1.049,60	08 peuters x € 476 = € 3.808	€ 73.977,60
Totaal	€ 489.632	€ 7.216	€ 25.228	€ 507.644

Bij VE-peuterplaatsen is geen subsidieplafond ingesteld omdat het van belang is dat alle VE-peuters een plek aangeboden krijgen en er geen wachtlijsten ontstaan. Dit maakt het mogelijk dat aanbieders, naast de aangevraagde voorzieningen, een extra groep kunnen openen.

Overige verplichtingen

De middelen die zijn opgenomen op de kostenplaats onderwijsachterstandenbeleid zijn voldoende om de plekken voorschoolse educatie, inclusief een hbo pedagogisch beleidsmedewerker, te bekostigen. Daarnaast worden de volgende kosten ook opvangen binnen voornoemd budget. Het gaat naar huidig inzicht om de kosten van de Centrale Opvang Basisonderwijs (€ 66.500), Opstapje (€ 31.185), Voorlees Express (€ 17.110), Peutermonitor (€ 35.000), en ambtelijke uren (€ 32.640).

Participatie

Samen met de huidige aanbieders voorschoolse educatie is een traject doorlopen om te komen tot een gedragen en kostendekkend tarief. Een extern bureau heeft het plustarief VE en de kosten van een hbo pedagogisch beleidsmedewerker berekend. Onder begeleiding van het externe bureau zijn de werkzaamheden met bijbehorende uren in beeld gebracht. Dit heeft geresulteerd in een advies om onderbouwd het VE-plustarief en de kosten van een hbo pedagogisch beleidsmedewerker te bepalen.

Communicatie

Na vaststelling ontvangen Stichting Kinderopvang Huizen en CKO de Ark een verleningsbeschikking waarin de subsidiebedragen, nieuwe uurtarieven en het budgetplafond staan. In dit schrijven is ook de wijze van factureren beschreven. Daarnaast is met de aanbiedende partijen op meerdere momenten overleg om te peilen hoe het staat met de uitvoering.

Uitvoering en evaluatie	Voor het aanvragen, verantwoorden en uitvoeren van de persoonsvolgende financiering is de deelverordening Subsidieregeling Peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Huizen 2020 + beleidsregels, evenals de algemene subsidieverordening Huizen 2019, van toepassing. Tussentijds vindt minimaal twee keer per jaar overleg plaats met Stichting Kinderopvang Huizen en CKO de Ark. Met de toekomstige invoering van de Peutermonitor is het straks mogelijk het bereik en de kosten te volgen en tussentijds aanpassingen door te voeren mocht dit van belang zijn.
Geheimhouding	Niet van toepassing.
Mede geadviseerd door	Martine Koot - de Jong
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none">1) VNG Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang 20242) Beschikking Stichting Kinderopvang Huizen 20243) Beschikking CKO de Ark 2024