

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.331590 / D.1719304
Datum document	6 juni 2024
Onderwerp	Actieplan geluid 2024-2029
Opsteller	Menzel, Willy
Afdeling	team Omgevingsbeleid
Portefeuillehouder	G. Rebel
Vergadering van	Fysiek Domein
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	17 juni 2024

Toelichting besluit

Advies	1. Instemmen met het ontwerp actieplan geluid 2024-2029 (bijlage 1); 2. Ter inzage leggen van het ontwerp actieplan geluid 2024-2029 (gedurende 6 weken) voor zienswijzen; 3. De raad informeren over het voornemen om het actieplan geluid beleidsneutraal te actualiseren (bijlage 2).
Gewijzigd besloten	
Aanleiding	Het actieplan geluid is een verplicht programma voor een aantal gemeenten (artikel 3.6 Omgevingswet), waaronder de gemeente Huizen. Een gemeente die ligt in een door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat aangewezen agglomeratie, is verplicht om een actieplan geluid op te stellen. Deze verplichting vloeit voort uit de EU Richtlijn omgevingslawaai (2002/49/EG). De gemeente Huizen valt in de

aangewezen agglomeratie Hilversum en is daarmee verplicht om een actieplan geluid op te stellen.

In de wetgeving is ook vastgelegd dat het actieplan (en de bijbehorende geluidkaart) elke 5 jaar moet worden geactualiseerd.

Kaders

EU Richtlijn omgevingslawaai (2002/49/EG)
Omgevingswet (incl. Omgevingsbesluit, Omgevingsregeling)

Doel/beoogd effect

Het doel van het actieplan geluid is:

- het omgevingslawaai zo nodig te voorkomen en te beperken waar het schadelijke effecten kan hebben voor de gezondheid van de mens;
- het handhaven van de milieukwaliteit van het omgevingslawaai als deze goed is.

Argumenten

Beslispunt 1:

In het actieplan geluid 2024-2029 wordt het ambitieniveau uit het vorige actieplan geluid 2018-2023 beleidsneutraal voortgezet. Er wordt geen nieuw beleid voorgesteld.

Toelichting

In het actieplan geluid is voor de geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen (zoals woningen, onderwijs- en zorggebouwen) een zogenaamde plandrempel opgenomen. Deze plandrempel geeft aan bij welke geluidbelasting door het college geluidreducerende maatregelen worden overwogen. De plandrempel treedt niet in de plaats van de huidige wettelijke grenswaarden voor geluid (i.e. 70 dB).

In het actieplan geluid 2024-2029 is gekozen voor een plandrempel van 66 dB. In het vorige actieplan geluid 2018-2023 is een plandrempel van 68 dB gehanteerd. Het vorige actieplan geluid was gebaseerd op een geluidkaart die was berekend met de toentertijd geldende rekenmethode (RMG 2012). Per 1 januari 2024 geldt een nieuwe rekenmethode. Deze nieuwe methode is opgenomen in de Omgevingsregeling. De geluidbelastingen die zijn berekend volgens de Omgevingsregeling liggen circa 2 dB lager dan de geluidbelastingen die met de oude rekenmethode zijn bepaald. Om het ambitieniveau uit het vorige plan beleidsneutraal te laten overgaan, is de plandrempel ook verlaagd met 2 dB. De plandrempel wordt dus 66 dB (gebaseerd op de nieuwe rekenmethode). Dat betekent dat geluidgevoelige gebouwen met een geluidbelasting hoger dan 66 dB, in beginsel, in aanmerking komen voor toepassing van geluidmaatregelen. Binnen de gemeente Huizen zijn geen geluidgevoelige gebouwen met een geluidbelasting hoger dan 66 dB als gevolg van het verkeer op de gemeentelijke wegen. Om aan de plandrempel te kunnen voldoen, zijn geen geluidmaatregelen nodig.

Onder de Omgevingswet zijn gemeenten verplicht om een 'lijst met vanwege het geluid te saneren gebouwen' (saneringslijst) vast te stellen. Uiterlijk 18 juli 2039 (!) stelt het college een geluidsaneringsprogramma vast (artikel 22.18 Omgevingswet). Op de saneringslijst staan alle geluidgevoelige gebouwen met een geluidbelasting boven de grenswaarde

van 70 dB. Het Rijk betaalt de kosten voor het treffen van geluidmaatregelen bij geluidgevoelige gebouwen die een geluidbelasting hebben boven de grenswaarde van 70 dB. Voor geluidgevoelige gebouwen met een geluidbelasting van 66 dB tot en met 70 dB bestaat de mogelijkheid tot cofinanciering. Maatregelen aan geluidgevoelige gebouwen met een geluidbelasting onder 66 dB komen voor rekening van de gemeente. Binnen de gemeente Huizen zijn momenteel geen geluidgevoelige gebouwen met een dergelijke geluidbelasting.

In Huizen ondervindt circa 1,6% van de inwoners ernstige geluidhinder als gevolg van het verkeer op de gemeentelijke wegen. Circa 0,3% van de inwoners ondervindt ernstige slaapverstoring. Ten opzichte van andere stedelijke gebieden in Nederland, is sprake van een relatief laag aantal geluidgehinderden en slaap verstoorden.

Beslispunt 2:

Afdeling 3.4 (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op de voorbereiding van een programma (artikel 16.27, Omgevingswet). In de Awb, artikel 3:11, lid 1 is opgenomen dat een ontwerp van een te nemen besluit ter inzage leggen, tezamen met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp. In artikel 3:16, lid 1 staat dat de stukken ter inzage moeten liggen gedurende 6 weken.

Toelichting:

Het actieplan geluid is een verplicht programma onder de Omgevingswet. Hiervoor moet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure worden gevolgd. Het ontwerp actieplan geluid wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd zodat iedereen zienswijzen kan indienen. Na de terinzagelegging worden alle zienswijzen beoordeeld. Ingediende zienswijzen kunnen eventueel leiden tot aanpassing van het definitieve actieplan geluid. Voor het vaststellen van het definitieve actieplan geluid volgt t.z.t. een apart collegevoorstel.

Beslispunt 3:

Het vaststellen van het actieplan geluid is een bevoegdheid van het college van Burgemeester en Wethouders (artikel 3.6, lid 1, Omgevingswet).

Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet kon een actieplan geluid niet eerder worden vastgesteld dan nadat de gemeenteraad in de gelegenheid was gesteld wensen en bedenkingen ter kennis te brengen. Deze bepaling is vervallen onder de Omgevingswet. Omdat in het actieplan geluid 2024-2029 het ambitieniveau uit het vorige actieplan geluid beleidsneutraal wordt voortgezet én het uitgewerkte actieplan geluid geen financiële gevolgen heeft voor de gemeente, is er geen aanleiding om het actieplan geluid voor wensen en bedenkingen voor te leggen aan de raad. Voorgesteld wordt om de raad, door middel van de bijgevoegde mededeling, te informeren over (de terinzagelegging van) het ontwerp actieplan geluid 2024-2029.

Alternatieven	Kiezen voor een lagere óf hogere plandrempel. Een hogere plandrempel wijkt af van het gevoerde beleid in de voorgaande actieplannen geluid (actieplan geluid 2013-2018 [plandrempel 68 dB, oude rekenmethode] en actieplan geluid 2018-2023 [plandrempel 68 dB, oude rekenmethode]). Bij het vaststellen van een lagere plandrempel geldt dat eventuele geluidmaatregelen niet meer in aanmerking komen voor cofinanciering door het Rijk. De kosten van deze maatregelen zouden dan geheel voor rekening van de gemeente komen.
Financiën	Voor het actualiseren van de geluidkaart en het actieplan geluid is elke 5 jaar een bedrag gereserveerd, te dekken ten laste van het budget milieuprojecten. Uit het voorgelegde actieplan geluid 2024-2029 vloeien geen financiële verplichtingen voort voor de gemeente.
Participatie	Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op de voorbereiding van het actieplan geluid (artikel 16.27, Omgevingswet). Het ontwerp actieplan geluid wordt 6 weken ter inzage gelegd zodat iedereen zienswijzen kan indienen. Na terinzagelegging worden alle zienswijzen beoordeeld. Ingediende zienswijzen kunnen leiden tot aanpassing van het definitieve actieplan geluid. Een actieplan geluid is op zichzelf geen besluit in de zin van de Awb. Het is namelijk niet gericht op rechtsgevolgen. Het bevat in principe alleen beleidsvoornemens en voorgenomen maatregelen. Tegen een actieplan geluid als zodanig staat daarom geen beroep open.
Communicatie	Nadat alle eventuele zienswijzen zijn beoordeeld en verwerkt in een eventueel aangepast actieplan geluid, wordt het actieplan definitief vastgesteld door uw college en moeten de inwoners en het Ministerie van Rijkswaterstaat en Infrastructuur hierover worden geïnformeerd. Het definitieve actieplan geluid wordt via de plansoftware van de gemeente gepubliceerd naar de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB). De LVBB is de centrale landelijke voorziening voor de publicatie van omgevingsdocumenten. De omgevingsdocumenten komen via deze landelijke voorziening ook terecht in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het actieplan geluid wordt ook op de website van de gemeente geplaatst. Het definitieve actieplan geluid 2024-2029 moet vóór 18 juli 2024 zijn vastgesteld. Deze datum is voor Huizen (net) niet meer haalbaar, gezien de termijn van de terinzagelegging. Er worden geen graverende consequenties verwacht voor de gemeente. Eventueel zal het ministerie de gemeente aanspreken op de latere aanlevering.
Uitvoering en evaluatie	Het actieplan geluid (en de bijbehorende geluidkaart) moet iedere 5 jaar worden geactualiseerd. Naar aanleiding van bijvoorbeeld gewijzigde

wetgeving, andere inzichten, zienswijzen en/of wensen kan de plandrempel in het actieplan geluid eventueel worden aangepast.

Geheimhouding | Het actieplan geluid 2024-2029 is een openbaar stuk.

Mede geadviseerd door | N.v.t.

Bijlagen |
1. Ontwerp actieplan geluid 2024-2029 - gemeente Huizen, kenmerk rapport: 017168.20240429.R1.02, d.d. 10 juni 2024
2. Mededeling aan de raad over het ontwerp actieplan geluid 2024-2029