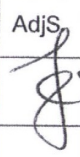

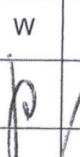
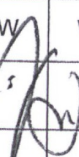
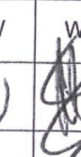



Zaaknummer: 59303

II

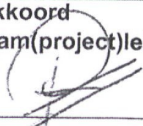

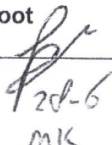
→ Onderwerp: huisvesting leerlingen van Elan/Breeduit naar het gebouw van Visio in Huizen	B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
	Conform							
	Behandelen							

Advies

1. Instemmen met het verdere onderzoeken en uitwerken van het permanent huisvesten van ca 190 leerlingen, met een autisme spectrum stoornis in het speciaal basis- en voortgezet onderwijs (Havo/VWO), van Elan/Breeduit in het schoolgebouw van Visio (visueel beperkte leerlingen);
2. U te realiseren, dat het onderwijsgebouw van Visio dan niet meer in te zetten is voor andere onderwijspartijen waaronder het Hoog Begaafden onderwijs. Gooise Meren wil zich voor dit type onderwijs inzetten op voorwaarde dat Elan/Breeduit naar het schoolgebouw van Visio gaat.
3. U de raad informeert (alleen bij instemming met punt 1) op het moment dat blijkt dat de onderhandelingen resultaten opleveren.

Beslissingsdatum: 05 JULI 2018

Openbaar: Nee - wordt openbaar nadat tot nadere overeenstemming is gekomen		RIS: ja	Fk: M. Koot, O. van Rossum, M. de Greeff; S. Satyane; P. Filius; E.Kuijt;	
Auteur	: M van Dijk	Port. Houder	Commissiebehandeling	Raadsbehandeling
Datum	: 28 juni 2018	M. Verbeek	Nvt	Nvt
Afdeling	: MZ/ONT	Behandelaar		
		M. van Dijk		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		Vert:		

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd	Mede geadviseerd door:			
		Paraaf af	Fin. M. Koot		
					

20-6
MK

Toelichting:

Aanleiding

De aanleiding is:

1. De voorgenomen verhuizing in 2019 van Visio (gaan samen met hun school in Amsterdam).
2. Het coalitieakkoord over de haalbaarheid om het Hoogbegaafde onderwijs in Huizen te huisvesten.
3. De kans om het speciaal onderwijs Elan/Breeduit (stoornis in het autistisch spectrum) uit Bussum in het schoolgebouw van Visio te huisvesten en het Hoogbegaafden Onderwijs in Bussum.

Er hebben zich bij Visio en de gemeente 3 verschillende onderwijspartijen gemeld, die graag van het schoolgebouw gebruik willen maken. Dit betreft onder andere Elan/Breeduit¹ uit Bussum die mogelijkheden ziet om het gebouw volledig te benutten voor speciaal basis- en voorgezet onderwijs voor kinderen met een stoornis in het autistisch spectrum. Verder heeft de Gooise Scholenfederatie (schoolbestuur) aangegeven het gebouw te willen gebruiken voor de Internationale Schakelklas (ISK) uit Laren en het schoolbestuur Talent Primair voor hoogbegaafd basisonderwijs² uit Blaricum.

Kaders

- *Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Huizen*

In de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs worden de rechten en procedures geregeld voor de schoolbesturen voor huisvestingsvoorzieningen voor onderwijs.

- *Collegeprogramma Vitaal en Verbindend*

Paragraaf 2.8 Onderwijs, lid 2. vermeldt een haalbaarheidsonderzoek naar het terughalen naar Huizen van het hoogbegaafden-onderwijs met een permanente locatie.

- *Doordecentralisatie-overeenkomst Visio – gemeente Huizen*

De gemeente heeft in 2002 nieuwbouw voor Visio bekostigd voor 14 lokalen volgens de normvergoeding. Daarbij heeft Visio nog zelf 4 extra lokalen gebouwd. De doordecentralisatie overeenkomst tussen gemeente en Visio bepaalt dat bij het verlaten van het schoolgebouw Visio de restantboekwaarde aan de gemeente moet vergoeden. Het gaat in 2019 om een bedrag van ca € 2,0 miljoen. Ook is in de overeenkomst geregeld hoe Visio het gebouw kan verhuren aan derden en hoe dat financieel wordt verrekend met de gemeente.

- *Juridische (eigendoms) situatie school Visio*

De school is gebouwd op de grond van de eigenaar NOVUM, de steunstichting van Visio. Voor het gebruik van de grond hebben NOVUM en Visio een 40-jarige huurovereenkomst gesloten (gemeente geeft een jaarlijkse vergoeding) en een recht van opstal (gebruik school). Deze loopt af op 1 juli 2042 waarbij het uitgangspunt is, dat de overeenkomst wordt verlengd met eenzelfde periode. Echter als de huurovereenkomst en het recht van opstal voortijdig en op initiatief van Visio wordt ontbonden, wordt het gebouw eigendom van NOVUM, de grondeigenaar. Dit pas na de betalingsverplichting van Visio van ca 2 mjl. in 2019 aan de gemeente Huizen.

Argumentatie

Het advies is om Elan/Breeduit (16 tot 18 groepen) in het Visio schoolgebouw in Huizen te huisvesten. Het HB onderwijs (4 tot 5 groepen) kan dan in een deel van het oude Elan/Breeduit schoolgebouw in Bussum. Onderstaand vindt u de argumentatie:

¹ Het betreft leerlingen uit het basis- en voorgezet onderwijs (havo/vwo) met internaliserend gedrag, dit is naar binnen gekeerd gedrag. Vaak door een stoornis in het autistisch spectrum.

² Het betreft de Hoogbegaafde leerling die niet voldoende in het reguliere basisonderwijs past of hierin vastloopt en gaat onderpresteren of zelfs uitvalt.

Ad 1 Voorgenomen verhuizing Visio

Visio aan de Amersfoortsestraatweg in Huizen biedt speciaal onderwijs aan een groep leerlingen van vier tot twintig jaar met een visuele beperking en leerlingen met een meervoudige beperking. Visio heeft het voornemen om de school in 2019 te verlaten. Er komt dan een relatief nieuw en goed onderhouden schoolgebouw leeg te staan. Er zijn voldoende onderwijspartijen uit de regio die graag gebruik willen maken van dit gebouw. Zodra een onderwijspartij zich in Huizen vestigt ontstaan er wettelijke verplichtingen voor de gemeente. Daar tegenover staat dat voor elk speciaal onderwijs leerlingen of voorgezet onderwijs leerling een bedrag in de algemene middelen komt. Zie de financiële paragraaf.

Zoals al eerder is vermeld, is het schoolgebouw grotendeels door de gemeente bekostigd. De gemeente is echter niet direct of indirect eigenaar zoals bij de meeste schoolgebouwen wel het geval is. Bij het Visio schoolgebouw is de steunstichting NOVUM eigenaar. Novum verhuurt op haar beurt weer de grond aan Visio en heeft hen het recht van opstal gegeven. Echter als Visio vertrekt moeten zij het restant van de investering die de gemeente heeft gedaan aflossen (zie het als een aflossing van een hypotheek). Het bedrag is ca 2 miljoen in 2019. Dit bedrag is feitelijk niet of nauwelijks op te brengen door Visio en ook willen zij en NOVUM geen leegstaand schoolgebouw. Daarnaast vergoedt de gemeente jaarlijks aan Visio de huur van de grond, het onderhoud van de gymzaal en nog een aantal onkostenvergoedingen zoals verzekeringspremie, woz etc. Deze verplichting vervalt bij het beëindigen van het contract.

Visio / NOVUM heeft al te kennen gegeven het opstalrecht, voor een bepaalde periode, aan de gemeente te willen overdragen inclusief de op eigen kosten gerealiseerde vier extra lokalen zonder daarvoor een vergoeding te vragen. Met Visio zal verder onderhandeld worden onder welke voorwaarden het schoolgebouw kan worden overgenomen. Te denken is aan de duur van de overeenkomst, overdracht onderhoudsvoorziening, verrekening eerste inrichting, huurvergoeding grond en afspraken bij einde gebruik mocht dat in de toekomst – toch – aan de orde zijn, en/of evt. koop van de grond.

Ad 2 Coalitieakkoord (paragraaf 2,8 lid 4) over haalbaarheid Hoogbegaafden Onderwijs in Huizen
Het schoolbestuur en de ouders van de HB leerlingen zien goede mogelijkheden om in het gebouw van Visio een expertisecentrum voor HB onderwijs te realiseren. Deze kinderen zijn afkomstig uit de regio en worden nu gehuisvest in Blaricum op 2 locaties. De ouders gaan voor een goed bereikbare locatie waar alle kinderen bij elkaar gehuisvest kunnen worden i.p.v. opgesplitst. Volgens het schoolbestuur Talent Primair (openbaar onderwijs regio) zal dit type onderwijs voor de regio niet groter worden dan 4 tot hooguit 5 groepen leerlingen. Het betreft namelijk niet alle hoogbegaafde leerlingen maar de HB leerling die niet voldoende in het regulier onderwijs past en daardoor afhaakt. Dit is vanuit onderwijs en jeugdzorg niet wenselijk. Het Visio schoolgebouw is echter veel te groot voor deze doelgroep. Ook bij een combinatie met ISK uit Laren blijft er leegstand bestaan. Er is een betere en betaalbare mogelijkheid voor het HB onderwijs in Bussum mits Elan/Breeduit naar het Visio schoolgebouw gaat. Hun schoolgebouw in Bussum wordt dan deels ingezet voor het HB onderwijs. Het gebouw is gelegen in de nabijheid van NS station Bussum Zuid. De gemeente Gooise Meren wil zich inzetten om dit mogelijk te maken. Hiermee wordt een structurele voorziening voor H.B. onderwijs gerealiseerd.

Voor een HB leerling krijgt de gemeente geen directe inkomsten in de algemene middelen. De gemeente krijgt een bedrag per eigen jonge inwoner om allerlei uitgaven voor deze jonge inwoner te kunnen doen.

Ad 3 Elan/Breeduit uit Bussum in het schoolgebouw van Visio te huisvesten

Het schoolbestuur Elan in Onderwijs ziet kansen om het 18-klassige gebouw van Visio te vullen met hun leerlingen van de SO school Elan/Breeduit uit Bussum. Het bestuursbureau van Elan zit in Hilversum en er ressorteren meerdere scholen onder, waarvan al 2 in Huizen. Voor Elan/Breeduit betreffen het voornamelijk leerlingen met een stoornis in het autistisch spectrum. Deze school voorziet in een behoefte aan onderwijs gecombineerd met zorg aan leerlingen uit Gooi- en Vechtstreek en omgeving. Het biedt een mooie oplossing om kinderen vanuit de zorg (jeugdhulp en passend onderwijs) naar onderwijs te verschuiven. Het voorkomt dat leerlingen verder moeten reizen naar

scholen buiten de regio of niet op de juiste plek terechtkomen of zelfs 'thuiszitter' worden. Dit heeft als effect dat de school Elan/Breeduit in Bussum groeit en het huidige gebouw in Bussum (waar zij pas sinds 2015 zitten) te klein is. Elan/Breeduit wil graag het hele schoolgebouw van Visio gebruiken. Er wordt rekening gehouden met een omvang van 190 leerlingen in 2019 met mogelijke groei naar 215 leerlingen. Met 215 leerlingen (groeps grootte 12 leerlingen) zullen alle leslokalen van Visio benut zijn. In Bussum zijn volgens de februari telling 160 leerlingen gehuisvest, meer plek is er niet. Er is een wachtlijst met leerlingen die niet geplaatst kunnen worden wegens ruimtegebrek.

Het Visio schoolgebouw is uitermate geschikt voor de leerlingen van Elan/Breeduit uit Bussum. Genoemde doelgroep valt echter nog niet onder de verantwoordelijkheid van gemeente Huizen, maar onder de verantwoording van Gooise Meren. Het verschuiven van die verantwoordelijkheid van Gooise Meren naar Huizen dient in overleg te gebeuren met Gooise Meren, samenwerkingsverbanden en schoolbesturen. Speciaal onderwijs is immers een regionale verantwoordelijkheid omdat het voedingsgebied ook de regio en omstreken is. Daarom gaat de rijksbekostiging van deze leerlingen naar de algemene middelen van de gemeente die deze SO leerlingen huisvest.

Aanvullend ISK leerlingen uit Laren.

Voor deze kinderen is er nog geen directe huisvestingsbehoefte. Het betreft 102 buitenlandse VO leerlingen die op de ISK vooral leren de taal te spreken en na 1,5 jaar doorstromen naar het regulier onderwijs. Deze behoefte komt pas over een paar jaar als hun noodlokalen zijn afgeschreven. Ook kan het leerlingenaantal erg fluctueren. Dit is afhankelijk van het aantal vluchtelingen. Een keuze voor deze optie mist urgentie, is risicovol en wordt niet geadviseerd

→ Risico's voor de gemeente Huizen

Naast financiële risico's zoals weergegeven in de financiële paragraaf zijn de volgende belangrijke risico's aan de orde indien wij leerlingen van buiten de gemeente Huizen huisvesting bieden:

A. Zorgplicht voor de onderwijs huisvesting

De gemeente heeft een zorgplicht voor het huisvesten van leerlingen van de scholen die in de gemeente zijn gehuisvest. Formeel bestaat er geen verplichting voor leerlingen, die nu buiten de gemeente onderwijs volgen. Echter het speciaal onderwijs of speciale doelgroepen is een verantwoordelijkheid om regionaal te dragen. Er vertrekken vanuit Huizen nu twee speciale onderwijsscholen te weten Visio en Mytyl Trappenberg. Gezien de regionale functie van het speciaal onderwijs of speciale doelgroepen is het zeker te overwegen om Elan/Breeduit in Huizen te huisvesten. Tegenover de verplichting ontvangt de gemeente een rijksvergoeding per leerling van het speciaal onderwijs.

B. Risico herhuisvesting Elan/Breeduit na afloop opstalrecht of tussentijdse investeringen

Op 1 juli 2042 loopt het contract met NOVUM af met het uitgangspunt dat de overeenkomst weer wordt verlengd met dezelfde periode van 40 jaar. Echter dit is niet 'waterdicht' geregeld. Er zullen hier sluitende afspraken over gemaakt moeten worden. Een optie is nog dat de gemeente de grond koopt tegen de marktwaarde of nu of aan het einde van de looptijd van het contract in 2042. De haalbaarheid hiervan wordt nader onderzocht. Richting Elan/Breeduit ontstaat er een huisvestingsplicht. Dit kan betekenen dat er in de loop van de tijd door de gemeente (en schoolbestuur) investeringen gedaan moeten worden in het gebouw. Denkt aan (mede)investeringen in duurzaamheid/gasloos of zelfs in de verre toekomst aan vervangende nieuwbouw of renovatie. Dit is niet anders dan wanneer Visio in het schoolgebouw was blijven zitten (In 2042 is het gebouw boekhoudkundig afgeschreven).

Een risico is ook een leerlingendaling waardoor de verwachte meeropbrengsten lager uitvallen dan geschat in de financiële paragraaf.

Alternatieven

1. Een alternatief is het afwickelen van de doordecentralisatie overeenkomst. De gemeente ontvangt dan ca € 2,0 mln ter aflossing van de restant boekwaarde. Het gebouw is dan niet meer beschikbaar voor onderwijs. Daarmee gaat een mooi schoolgebouw verloren. Er is dan geen oplossing in Huizen voor handen voor Elan/Breeduit Bussum en het HB onderwijs in Blaricum.
2. Een tweede alternatief is om het HB onderwijs en op termijn de ISK (en evt een nu nog onbekende derde) in het Visio schoolgebouw te huisvesten. Echter dit alternatief heeft teveel risico's en financiële nadelen en wordt daarom niet geadviseerd.

Financiën

Er zijn berekening gemaakt van de financiële consequenties indien:

De precieze effecten op de gemeentebegroting worden bepaald als verder onderzocht is welke definitieve afspraken met de betrokken partijen gemaakt kunnen worden.

Conclusie

Het lijkt een goede mogelijkheid om het schoolgebouw van Visio te bestemmen voor Elan/Breeduit, zijnde speciaal voorgezet onderwijs (Havo/VWO) en speciaal basisonderwijs voor leerlingen met een stoornis in het autistisch spectrum uit Bussum. Voor de financiën is het uitgangspunt dat het een positief effect heeft op de meerjaren gemeentebegroting.

Voor het HB onderwijs lijkt het een goede oplossing om deze leerlingen, waarvan ca 25% uit Huizen komt, in Bussum te huisvesten in een deel van het schoolgebouw Breeduit (waar nu Elan/Breeduit zit) nabij station Naarden-Bussum mits Elan/Breeduit naar het Visio gebouw komt.

Communicatie

Met betrokken partijen.

Uitvoering en evaluatie

De komende periode zal nader overleg gevoerd worden met betrokken partijen over de haalbaarheid. De resultaten worden voorgelegd aan het college met een definitief advies over het wel of niet huisvesting van Elan/Breeduit in het gebouw van Visio. Inherent hieraan het definitief huisvesten van de hoogbegaafde basisschoolleerlingen in Bussum.

Bijlage

Toelichting Elan en SO-doelgroep

Maatschappelijk beleid en ontwikkeling



W.J.M. van Dijk