

*Bijlage*  
*Zie geel gearceerd.*

## Raadsvoorstel

Raadsvergadering : 6 juli 2017

Agendapunt: 3.2

**Besluit:** Conform voorstel besloten

**Onderwerp:** Gemeentelijk standpunt op het Integraal Huisvesting Plan (IHP) onderwijs Huizen 2017-2027

<i>Raadsvergadering</i>	<b>6 juli 2017, agendapunt 3.2</b>
<i>Datum raadsvoorstel</i>	30 mei 2017
<i>Bijlage(n)</i>	5
<i>Zaaknummer</i>	Z.017191   D.502015
<i>Behandeld in de gecombineerde commissie</i>	21 juni 2017, agendapunt 6
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Verhage
<i>Informatie bij</i>	Mieke van Dijk
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	wjm.vandijk@huizen.nl / (035) 528 14 44

### Voorstel

- Instemmen met de kaderstellende notitie Integraal Huisvesting Plan (IHP) onderwijs 2017-2027.
- De opgelegde geheimhouding voor de gegevens in de bijlage "investeringsoverzicht" bekrachtigen.

### Toelichting op het te nemen besluit

#### **Aanleiding**

Het huidige IHP is opgesteld in 2009 en inmiddels achterhaald. Een nieuw plan is nodig om integraal de investeringen voor onderwijshuisvesting voor de komende 5 tot 10 jaar in beeld te brengen.

#### **Argumentatie**

##### *Algemeen*

Door M3V is een Integraal Huisvestingplan onderwijs Huizen opgesteld. In het plan zijn feiten over de gebouwen opgenomen en (leerlingen) ontwikkelingen zowel per school als voedingsgebied (4 voedingsgebieden). Vooral zijn opgenomen de (toekomstige) wensen van de schoolbesturen en de verplichtingen van de gemeente. In de hieruit voortgekomen kaderstellende notitie heeft ons college een afweging gemaakt over de wensen van de schoolbesturen. Op basis van deze notitie worden aan u in de komende periode en jaren afzonderlijke voorstellen voorgelegd.

Ter verduidelijking: er is een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting voor gemeente en schoolbesturen. De gemeente is verantwoordelijk voor voldoende adequate huisvesting zoals nieuwbouw, uitbreiding, bekostiging 1<sup>e</sup> aanschaf onderwijsleerpakket (OLP) en meubilair maar ook voor kosten ontstaan door calamiteiten, bijzondere omstandigheden en constructiefouten bij schoolgebouwen. De schoolbesturen zijn vanaf 2015 volledig verantwoordelijk voor het onderhoud van de gebouwen zowel binnen als buiten, inclusief aanpassingen.

##### *Leerlingenprognoses*

De leerlingenprognose van 1 oktober 2016 is als bijlage toegevoegd. Deze prognose is sterk afwijkend van de jaren hiervoor. In het basisonderwijs daalt het aantal leerlingen over 15 jaar met ca 220 tot 230 minder dan aanvankelijk voorzien. Dit werkt weer door in het voorgezet onderwijs.

Verplichte en wenselijke investeringen IHPVerplichte investeringen

Uit het financieel overzicht (geheime bijlage) en de hieronder genoemde opsomming bij *Te verwachten voorstellen* komt naar voren dat bij diverse scholen sprake is van een verplichting uit wetgeving, of vanuit het collegeprogramma of het VN verdrag.

- Uit wetgeving is een duidelijke plicht.
- Het VN-verdrag betreft de verplichte toegankelijkheid van openbare gebouwen voor mindervalide. Scholen zijn openbare gebouwen maar hebben nauwelijks middelen om dit te realiseren. Als gemeente voelen wij een medeverantwoordelijkheid onder andere door passend onderwijs.
- Het collegeprogramma vermeldt: scholen voldoen aan een gezond binnenklimaat. Volgens de EBA-rapportages uit 2015, zie bijlage, zijn er dringend verbeteringen nodig bij:  
Dr. M. Montessorischool,  
De Springplank,  
Rehobothschool en  
Van Der Bruggenschool.

Bouwkundig zijn installaties in oudere gebouwen vaak lastig te realiseren waardoor een revitalisering (renovatie) en gelijktijdig verduurzaming worden voorgesteld. Dit heeft als voordeel dat deze scholen dan weer voor 20 tot 40 jaar geschikt zijn (bij de relatief nieuwe Van Der Bruggenschool, betreft het alleen medebekostiging van een ventilatiesysteem).

Ten aanzien van de Dr. Maria Montessorischool, die wil revitaliseren en verduurzamen, wordt opgemerkt dat de school dan meer leerlingen wil huisvesten dan waarvoor is gebouwd (de wettelijke oppervlakte-norm). Het risico is aanwezig dat in de toekomst het schoolbestuur alsnog bij de gemeente aanklopt met een verzoek tot uitbreiding van het aantal m2. Dit risico moet afgedekt worden, bijvoorbeeld door een overeenkomst.

Ten aanzien van de Rehobothschool wordt opgemerkt dat het gebouw een lappendeken van aanbouwen is en een slechte score heeft op binnenklimaat. Meer dan de helft van het gebouw dateert uit de jaren zestig van de vorige eeuw. Zeker indien het perceel of een deel ervan kan worden vrijgespeeld, is de keuze nieuwbouw een voor de handliggende optie.

Wenselijke investeringen

De overige investeringen betreffen wensen van de scholen en geven daarmee keuzevrijheid. Er zijn 3 scholen waarbij de wens neergelegd is tot nieuwbouw of anders revitalisering/verduurzaming. Dit betreft De Rehobothschool, De Springplank en De Ark. Voor deze scholen zal eerst een onderzoek uitgevoerd worden naar de voor- en nadelen en de haalbaarheid van de twee varianten.

Ten aanzien van De Springplank en De Ark moet opgemerkt worden dat dit relatief nieuwe gebouwen zijn (De Springplank 1992, bijgebouwd 1997/2007 en De Ark 1988, bijgebouwd in 2005). Bij nieuwbouw kan sprake zijn van kapitaalvernietiging. Alleen indien de vrijgekomen locatie minimaal de boekwaarde oplevert van zowel gebouw als grond, kan een haalbare variant ontstaan. De wens tot revitalisering en verduurzaming wordt onderbouwd doordat:

1. beide scholen aangeven dat het gebouw functioneel niet meer voldoet;
2. beide scholen willen verduurzamen;
3. de Springplank slecht scoort op binnenklimaat (frisse lucht).

Bij uitvoering van een revitalisering is de voorwaarde voor de desbetreffende school, dat een (toekomstige) aanvraag voor vervangende nieuwbouw pas wordt ingediend nadat de gebruiksduurverlengde termijn voorbij is.



### Te verwachten voorstellen

In de komende periode/jaren verwachten wij op basis van het voorliggende IHP en de kadernotitie dat voor de volgende scholen afzonderlijke voorstellen aan u worden voorgelegd.

- **Verbetering toegankelijkheid van de Flevoschool en de 4 Holleblokscholen voor mindervaliden (VN-verdrag).**
- Uitbreiding bij de Van der Bruggenschool met tijdelijke lokalen en in een later stadium voor permanente uitbreiding van het hoofdgebouw (*wettelijke plicht*). Daarbij gezamenlijke bekostiging met het schoolbestuur van een ventilatiesysteem (*collegeprogramma frisse scholen*).
- Revitalisering en verduurzaming van de Dr. Maria Montessorischool om o.a. meer leerlingen te kunnen huisvesten. De school is gegroeid met 2 groepen leerlingen. Daarbij wordt een aanvraag gedaan voor de eerste aanschaf van het onderwijsleerpakket en meubilair (*wettelijke plicht en collegeprogramma frisse scholen*).
- De Rehobothschool wil een nieuw schoolgebouw omdat het grootste deel van het gebouw uit de jaren zestig is met een lappendeken van aanbouwen (*dit is een wens*). Als dit niet haalbaar is wil de school een revitalisering en verduurzaming van het huidige gebouw (*collegeprogramma frisse scholen*).
- Groei met 1 groep leerlingen bij de school De Parel in 2018 waardoor een lokaal in de naastgelegen school nodig is en de eerste bekostiging OLP en meubilair (*een wettelijk plicht*).
- De Springplank en De Wijngaard willen samen een clusterschool worden bij de locatie van De Wijngaard en inhoudelijk samenwerken. Een nieuwe school, aangebouwd aan de bestaande school, is dan nodig volgens beide besturen. De oude locatie kan (op termijn) worden herontwikkeld (*dit is een wens*). Wanneer dit niet haalbaar is wil De Springplank graag een revitalisering/verduurzaming van hun hoofdgebouw waarbij de nieuwe gymzaal wordt ingebreed (*collegeprogramma, frisse scholen*).
- Op middellange termijn wil de Ark graag vervangende nieuwbouw van hun gebouw, echter gezien de kapitaalvernietiging en de goede bouwkundige staat wordt dit vooralsnog niet geadviseerd. Blijft over hun 2e optie, een revitalisatie en verduurzaming van het huidige schoolgebouw (*beide opties zijn een wens*). De school heeft een matig EBA scoren (geen dringende behoefte), waardoor het collegeprogramma 'Frisse scholen' niet voldoende van toepassing is op dit gebouw.
- Mogelijk een verzoek van de Gooise scholen federatie om doordecentralisatie van de middelen voor de VO-school Huizermaat.
- Afrekening en afronding beëindiging Mytyschool door verhuizing in 2018 naar Hilversum.

Geconcludeerd kan worden dat nog niet alle accommodaties voldoen aan de wettelijke eisen en het collegeprogramma.

### **Geheimhouding**

Met betrekking tot bijlage 5 van de kadernotitie "het investeringsoverzicht" geldt geheimhouding. Dit omdat bij verwezenlijking van de plannen openbaarmaking het aanbestedingsresultaat kan beïnvloeden en daarmee de economische en financiële belangen van de gemeente kan schaden. Zodra de aanbevelingen geweest zijn, kan de geheimhouding vervallen (*artikel 25 Gemeentewet op basis van artikel 10, lid 2 en 7 Wet openbaarheid van bestuur*).

### **Alternatieven**

Zie de kadernotitie IHP en het investeringsoverzicht.

### **Uitvoering inspraak en participatieverordening**

Er zijn plenaire overleggen geweest met de schoolbesturen. De schoolbesturen kunnen met de kadernotitie instemmen maar zien, daar waar een keuzemogelijkheid is, bij voorkeur hun eerste wens (meestal nieuwbouw) gehonoreerd.

**Beslistermijn**

Niet van toepassing.

**Financiële paragraaf**

In de geheime bijlage Investeringsoverzicht/wensen is per voorziening en/of wens een vertaling gemaakt van de kosten. Dit betreft een eerste indicatie van de kosten, prijspeil 2017. Hierbij is bij de hiervoor in aanmerking komende investeringen rekening gehouden met een opslag voor frisse scholen (vanuit het collegeprogramma) van 20% op de normvergoeding. Deze opslag is nog geen vastgesteld beleid in de Verordening en is daarom geen harde verplichting. Deze opslag komt bovenop de normvergoeding. De voorstellen worden in de komende jaren separaat aan u voorgelegd. Hierbij wordt een financiële doorrekening en een dekkingsvoorstel voorgelegd.

Voor de openbare toegankelijkheid bij 5 scholen is er financiële dekking mogelijk binnen de reserves Sociaal Domein. De geadviseerde onderzoeken in de kaderstellende notitie (3 scholen \* € 3.000) worden uit bestaande middelen gefinancierd.

**Overige Raadsinformatie****Bevoegdheid**

Budgetbevoegdheid van de raad volgens artikel 189 van de Gemeentewet.

**Collegeprogramma**

Paragraaf 1.8 bladzijde 12.

**Begroting**

Niet van toepassing.

**Eerdere besluiten**

Niet van toepassing.

**Voorgeschreven procedure**

Uit de kaderstellende notitie IHP komen aanvragen voor bekostiging om huisvestingplannen te verwezenlijken. Deze aanvragen worden behandeld volgens de systematiek van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs (VVHO).

**Kader- en beleidsnota's**

Niet van toepassing.

**Evaluatie**

Bij een tussentijdse update van het IHP vindt evaluatie plaats.

**Bijlagen**

1. Kadernotitie Integraal Huisvestingplan Onderwijs Huizen 2017-2027 met de volgende bijlagen:
2. IHP-rapportage april 2017
3. EBA overzicht op basis van de rapporten van Enerdec0 2015
4. Leerlingenprognoses 2016
5. Intentieverklaring samenwerking Springplank/Wijngaard
6. Investeringsoverzicht/wensen (GEHEIM)