

## Raadsvoorstel

**Onderwerp:** Raadsbesluitvorming Omgevingswet

---

Raadsvergadering	<b>[Dit vult agendering in], agendapunt</b> <b>[Dit vult agendering in]</b> - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	[Dit vult agendering in]
Bijlage(n)	[Dit vult agendering in]
Zaaknummer	[Dit vult agendering in]
Behandeld in commissie	[Dit vult agendering in], agendapunt [Dit vult agendering in]
Portefeuillehouder	wethouder Boom
Informatie bij	
E-mail / telefoonnummer	g.klompmaker@huizen.nl / 035-5281515

---

### Voorstel

1. In de gevallen zoals beschreven in tabel 1 (zie bijlage 1) het recht voor de raad om bij afwijking van het omgevingsplan bindend advies te geven vaststellen.
2. Aan het college de bevoegdheid delegeren om het omgevingsplan aan te passen als een omgevingsvergunning is verleend via de procedure van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA).
3. Burgerparticipatie organiseren bij de instrumenten: omgevingsvisie, programma en omgevingsplan, en verplicht te stellen bij alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals verwoord in bijlage 3 en de nadere toelichting in bijlage 4.
4. De verordening Nadeelcompensatie vaststellen (bijlage 5).
5. De verordening adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Huizen 2022 vaststellen (bijlage 6).

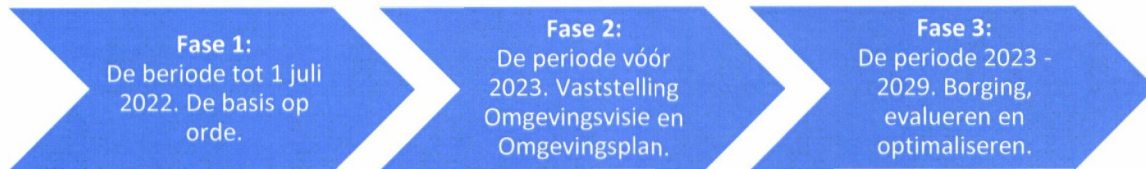
### Toelichting op het te nemen besluit

#### Aanleiding

Op 1 juli 2022 gaat – naar het zich nu nog laat aanzien - de Omgevingswet gelden. Het doel van de Omgevingswet is in het kort: ruimte geven, loslaten en vertrouwen. Daarnaast zorgt de Omgevingswet voor een andere verdeling van verantwoordelijkheden tussen de overheid en samenleving. En tot slot kunnen we door deze wet sneller inspelen op wensen in en van de samenleving. De Omgevingswet vervangt de huidige regels over de fysieke leefomgeving. Door deze nieuwe wet hebben we nieuwe juridische verplichtingen.

Daarnaast vraagt de Omgevingswet om een andere rolverdeling tussen de raad, het college en de ambtelijke organisatie. De invoering van de Omgevingswet is dus niet puur een technisch juridische aanpassing van het omgevingsrecht.

We werken al een aantal jaren toe naar de Omgevingswet. De invoering in onze gemeente verloopt in de 3 fases zoals weergegeven in de afbeelding hieronder. We zitten nu in fase 1. In bijlage 2 kunt u meer toelichting lezen over de verschillende fases.



### *Wat is het doel van de Omgevingswet?*

Het doel is dat de overheid bij initiatieven over het fysiek domein meer dan onder de huidige wetgeving een faciliterende rol heeft. We veranderen van een controlerende en toetsende overheid in een faciliterende overheid. Natuurlijk blijven we initiatiefnemers kaders geven. Met deze kaders kunnen zij plannen ontwikkelen in samenspraak met hun omgeving. Door de eerste ervaringen gaan we leren of een verdere cultuuromslag nodig en/of wenselijk is.

### **Argumentatie**

#### *1.1 U moet hierover een besluit nemen vóóordat de Omgevingswet ingaat*

Anders heeft u geen keuze gemaakt over het bindend adviesrecht bij buitenplanse opa's, waardoor u dat recht ook niet heeft. De huidige lijst met 'verklaringen van geen bedenkingen' vervalt namelijk als de Omgevingswet ingaat. Dat staat zo beschreven in de Omgevingswet.

#### *1.2 Dit sluit aan bij het doel van de Omgevingswet*

Het doel van de wetgever is: loslaten, ruimte geven en faciliteren. En daarnaast ook dat de raad op hoofdlijnen bestuurt. Door een keuze te maken in de gevallen, waarin u het bindend advies wenst heeft u de mogelijkheid te besturen op hoofdlijnen, maar geeft u de raad ook invloed bij de door u aangewezen gevallen bij afwijking van het omgevingsplan. Want de hoofdlijnen staan in de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

#### *1.3 In deze gevallen bindend advies geven sluit aan bij uw wensen*

Wij zijn over dit onderwerp met raadsleden in gesprek gegaan. Ook hebben wij u geïnformeerd over dit onderwerp. Zie bijlage 4. Verder verwijzen wij u naar een notitie over bindend adviesrecht en delegatie, die op 4 mei aan u ter kennis is gebracht via de griffie.

#### *1.4 Als u geen gevallen aanwijst heeft u geen bindend adviesrecht*

U heeft dan namelijk geen formeel-juridische positie bij de besluitvorming. Het college mag dan over alle buitenplanse opa's besluiten, zonder dat u een formele adviespositie heeft. Dat is zo vastgelegd in de Omgevingswet.

#### *2.1 Het omgevingsplan aanpassen is bij een buitenplanse opa alleen maar een technische handeling*

In de procedure van een buitenplanse opa zit de inhoudelijke afweging (al dan niet met door u gewenst bindend adviesrecht). De vertaling van een buitenplanse opa in het omgevingsplan is een verplichting en dient binnen vijf jaar gedaan te worden. Dit is een technische handeling.

#### *2.2 De bevoegdheid zelf houden heeft geen meerwaarde*

Nu de inhoudelijk-ruimtelijke afweging in de procedure van de buitenplanse opa zit en de verwerking ervan in het omgevingsplan uitsluitend een technische handeling is, heeft een

raadsbehandeling geen inhoudelijke meerwaarde. Vanuit vergaderefficiëncy heeft het daarom de voorkeur deze bevoegdheid te delegeren aan het college.

### *3.1 Burgerparticipatie kan leiden tot minder bezwaren van burgers en meer draagvlak*

Door belanghebbenden tijdig te betrekken bij de besluitvorming of totstandkoming van nieuwe regels en plannen creëer je draagvlak. Eventuele bezwaren kun je meenemen bij het ontwerpen van nieuwe regels en plannen. En bewoners kunnen zich optimaal voorbereiden op een eventuele nieuwe situatie door zich al vroeg te laten informeren.

### *3.2 Burgerparticipatie zorgt er mogelijk voor dat ons beleid en beslissingen verbeteren*

We krijgen hierdoor namelijk meer inzicht in belangen, ervaringen en kennis van onze inwoners en andere betrokkenen. Burgerparticipatie kan hierbij helpen.

### *3.3 Dit sluit aan bij de wet*

In de Omgevingswet staat dat we beleid moeten opstellen over hoe wij participatie toepassen bij de verschillende kerninstrumenten van de Omgevingswet. Deze kerninstrumenten zijn: de omgevingsvisie, het omgevingsplan, de programma's en de omgevingsvergunningen. In tabel 2 (bijlage 3) leest u hoe we burgerparticipatie willen inrichten bij de verschillende kerninstrumenten. En wie de verantwoordelijkheid heeft.

### *4.1 Hiermee borgen we de regels over planschade*

De huidige regels over planschade staan in de Wet Ruimtelijke Ordening (artikel 6.1). En in de Procedureverordening tegemoetkoming in planschade gemeente Huizen 2008. Deze komen beide te vervallen.

### *4.2 Het vaststellen van de verordening Nadeelcompensatie is een technisch-juridische wijziging*

We gebruiken namelijk de standaard modelregeling van de VNG.

### *4.3 Geen verordening Nadeelcompensatie zorgt voor onduidelijkheid bij betrokkenen*

We hebben dan geen lokale regels over de behandeling van verzoeken om planschade.

### *5.1 De verordening adviescommissie ruimtelijke kwaliteit is wettelijk verplicht*

We gebruiken de standaard modelregeling van de VNG. Het model van de VNG is zo opgesteld dat we de bestaande adviescommissies en andere adviseurs in één adviesstelsel kunnen opnemen. We voegen specifieke, bestaande elementen uit onze huidige regelingen toe aan het model van de VNG. Verder is dit een technische wijziging.

### *5.2 Dit sluit aan bij de wet*

In de Omgevingswet staat namelijk dat gemeenten een gemeentelijke adviescommissie moeten instellen voor de omgevingskwaliteit. De bestaande commissies voor ruimtelijke kwaliteit, welstand en monumenten komen niet meer terug.

## **Geheimhouding**

Niet van toepassing

## **Alternatieven**

De alternatieven vindt u terug bij de argumenten. Daar leest u waarom we niet kiezen voor een bepaald alternatief. Samengevat leest u daar het volgende. Neemt u geen besluit en gaat de Omgevingswet in? Dan:

1. Heeft u geen bindend adviesrecht bij buitenplanse opa's;
2. Voldoen we niet aan onderdelen van de Omgevingswet.

## **Uitvoering inspraak en participatieverordening**

Niet van toepassing

## **Beslistermijn**

Wij vragen u voor 1 juli 2022 de besluiten te nemen. Dan gaat – naar huidig inzicht - de Omgevingswet gelden.

## **Financiële paragraaf**

Niet van toepassing

## **Overige Raadsinformatie**

### **Bevoegdheid**

Zie argumentatie

### **Collegeprogramma**

Niet van toepassing

### **Begroting**

Niet van toepassing

### **Eerdere besluiten**

Niet van toepassing

### **Voorgeschreven procedure**

Niet van toepassing

### **Kader- en beleidsnota's**

Niet van toepassing

### **Evaluatie**

We willen samen met u regelmatig ervaringen uitwisselen en evalueren. En we voeren een grotere evaluatie uit als de Omgevingswet een jaar in werking is. We nemen daarvoor evaluatiepunten op. Zo evalueren we of we de doelstellingen van de Omgevingswet halen. En of we de juiste rolverdeling kozen tussen de raad en het college. De besluitvorming in dit raadsvoorstel is een eerste opzet. Na de evaluatie kunnen we die eventueel aanpassen en bijsturen.

### **Bijlagen**

1. Tabel 1, bindend adviesrecht.
2. Toelichting 3 fases.
3. Tabel met overzicht van de regels voor participatie per instrument.
4. Informatiememo met achtergrondinformatie over dit voorstel.
5. De Verordening Nadeelcompensatie.
6. De verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Huizen 2022.

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

---

**Advies raadscommissie**

[in te vullen door raadsgriffier]