

**Onderwerp:** Besluit algemeen belang afvalinzameling scholen

<i>Raadsvergadering</i>	<b>Dit vult agendering in, agendapunt Dit vult agendering in</b> - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	Dit vult agendering in
<i>Bijlage(n)</i>	Dit vult agendering in
<i>Zaaknummer</i>	Dit vult agendering in
<i>Behandeld in commissie</i>	Dit vult agendering in, agendapunt Dit vult agendering in
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder G. Rebel
<i>Informatie bij</i>	Eelco Weyland
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	e.weyland@huizen.nl / (035) 528 16 25

## Voorstel

1. De gescheiden inzameling van afval (met uitzondering van restafval) uit scholen aan te wijzen als economische activiteit in het algemeen belang in het kader van artikel 25h, lid 6, van de Mededingingswet.
2. Dit besluit laten gelden tot en met 31 december 2022.

## Toelichting op het te nemen besluit

### **Aanleiding**

In Gooi en Vechtstreek is het Regionaal Uitvoeringsplan Van Afval Naar Grondstof (VANG) 2015-2020 vastgesteld. Dit plan geeft voor onze regio invulling geeft aan de landelijke VANG-doelstellingen. De gescheiden inzameling en circulaire verwerking van ingezamelde afvalstoffen (grondstoffen) staan daarbij centraal. Een groeiend aantal scholen geeft aan te willen aansluiten op dit beleid. Hiertoe heeft de GAD in samenwerking met de gemeenten voor (basis)scholen een educatieprogramma ontwikkeld, in combinatie met een plan voor gescheiden afvalinzameling. Omdat afval van scholen wettelijk gezien onder 'bedrijfsafval' valt, kan de GAD deze afvalstroom echter alleen inzamelen als dit afval daarvan wordt uitgezonderd. Daarvoor is een besluit van de gemeenteraad in het kader van de Mededingingswet nodig.

### **Argumentatie**

#### *1. Aanwijzen tot algemeen belang*

Om de volgende redenen wordt voorgesteld de gescheiden inzameling van afval (met uitzondering van restafval) uit scholen aan te wijzen als economische activiteit in het algemeen belang in het kader van de Mededingingswet.

- Het is nuttig en nodig. Afvalscheiding op scholen leidt evident tot duurzaamheidswinst. Lessen over het scheiden van afval en het voorkomen van zwerfafval zullen bovendien aan kracht winnen wanneer op school, net als thuis, het afval daadwerkelijk gescheiden wordt gehouden. Door de verplichte koppeling van afvalscheiding en het educatieprogramma kunnen overigens niet alle scholen direct deelnemen. Het is belangrijk dat deze koppeling er is, omdat niet alleen de boodschap zo wordt versterkt, maar ook wordt verantwoord dat het algemeen belang ermee wordt gediend.

- Het voldoet aan een behoefte. Veel scholen willen graag het PMD-afval (en soms ook gft-afval) scheiden, maar marktpartijen bieden deze dienst niet of uitsluitend tegen hoge tarieven aan. De hoge tarieven hebben met name te maken met de vergoeding (van de verpakkingsindustrie) die gemeenten wel ontvangen voor de inzameling van PMD, maar marktpartijen niet. Het gevolg is dat scholen het PMD-afval nu noodgedwongen bij het restafval door marktpartijen laten ophalen.

Aanvullend kan worden opgemerkt dat de Rotary Huizen het initiatief heeft genomen om de PMD-scheiding op basisscholen in Huizen aan te jagen. Bij dit initiatief zijn de inzamelende marktpartijen betrokken, wat een positieve prikkel oplevert om de marktwerking voor PMD-inzameling op scholen op gang te helpen.

- Het kán binnen bepaalde voorwaarden. De gedragsregels uit de Mededingingswet zijn bedoeld om een gelijk speelveld te creëren tussen de overheid, wanneer zij economisch actief is, en marktpartijen waarmee zij in concurrentie treedt. Op de wetgeving geldt een aantal uitzonderingen, waaronder de bepaling dat de gedragsregels niet gelden wanneer de activiteit plaatsvindt in het algemeen belang. De gemeenteraad heeft de nodige beleidsvrijheid om hiertoe te besluiten.
- De financiële gevolgen zijn verwaarloosbaar. De uitvoering van de inzameling bij scholen door de GAD is logistiek goed in te passen en heeft geen merkbaar financieel effect voor de gemeenten/GAD. De verwachte hoeveelheid PMD bij scholen is namelijk zeer klein ten opzichte van het PMD-afval bij de 115.000 huishoudens in de regio. De scholen liggen bovendien op de reguliere routes van de inzamelwagens in de wijken.
- Het mág. Doordat de marktpartijen het restafval blijven inzamelen op basis van bestaande contracten, heeft dit voorstel voor marktpartijen geen financiële consequenties. Hiermee wordt voldaan aan de Wet Markt en Overheid.

## 2. *Besluit tot 31 december 2022*

Uw besluit om de gescheiden afvalinzameling van scholen aan te wijzen als economische activiteit in het algemeen belang heeft geen onbepaalde duur, maar geldt tot en met 31 december 2022. Hiermee wordt gewaarborgd dat de belangen van belanghebbenden, zoals commerciële inzamelbedrijven, niet onevenredig worden geraakt als gevolg van de uitzonderingen. Daarnaast zal periodiek worden geëvalueerd of de uitzondering op grond van het algemeen belang noodzakelijk blijft.

### **Geheimhouding**

Niet van toepassing.

### **Alternatieven**

Overwogen kan worden om het voorgestelde besluit niet te nemen, omdat marktpartijen geschaad zouden kunnen worden in hun belangen. Onze inschatting is echter dat marktpartijen geen moeite zullen hebben met deze tijdelijke gemeentelijke dienstverlening. Dit blijkt onder meer uit bestaande contacten van de GAD met inzamelaars en vergelijkbare ervaringen van gemeenten elders in het land. Om de markt niet te veel te verstoren, houden de scholen bovendien hun huidige contract voor restafval.

### **Uitvoering inspraak en participatieverordening**

De GAD heeft met de belanghebbende inzamelbedrijven geregeld contact over het afvalbeleid, de bestaande knelpunten daarin en door de GAD en regiogemeenten voorgenomen maatregelen. Ook over dit besluit is afstemming geweest. Er is om die reden geen formele inspraakprocedure gevolgd, omdat de betreffende belanghebbende partijen hiervan reeds op de hoogte zijn.

### **Beslistermijn**

Het streven is dat de gemeenteraden van de zeven regiogemeenten voor 1 januari 2020 over dit voorstel hebben besloten.

### **Financiële paragraaf**

Dit besluit heeft geen financiële consequenties. De uitvoering kan worden opgevangen binnen de lopende begroting van de Regio Gooi en Vechtstreek. Daarnaast zijn er voor marktpartijen geen nadelige financiële gevolgen, omdat de huidige restafvalinzameling door hen wordt voortgezet. Daarmee wordt voldaan aan de Wet Markt en Overheid.



## Overige Raadsinformatie

### **Bevoegdheid**

Op grond van artikel 25h, lid 6 van de Mededingingswet geschiedt de vaststelling of economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang voor gemeenten door de gemeenteraad.

### **Collegeprogramma**

Artikel 3.10.1 van het collegeprogramma gaat in op het hergebruik van grondstoffen.

### **Begroting**

Dit voorstel heeft betrekking op het programma Ruimtelijke en economische ontwikkeling uit de programmabegroting.

### **Eerdere besluiten**

Er zijn geen eerdere besluiten over dit onderwerp genomen.

### **Voorgeschreven procedure**

De reguliere procedure van de Algemene wet bestuursrecht geldt. Na uw besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken bezwaar aantekenen.

### **Kader- en beleidsnota's**

Regionaal Uitvoeringsplan Van Afval Naar Grondstof (VANG) 2015 - 2020

### **Evaluatie**

Na inwerkingtreding van het besluit benadert de GAD de scholen met het aanbod en kan de uitvoering plaatsvinden. De GAD zal periodiek evalueren of de uitzondering op grond van het algemeen belang noodzakelijk blijft.

### **Bijlagen**

Raadsbesluit algemeen belang afvalscheiding scholen

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

---

## **Advies raadscommissie**

[in te vullen door raadsgriffier]