

Betreft : voorgenomen oprichting Coöperatie Ondersteuning Ambulancevervoer Gooi en Vechtstreek en Flevoland
Aan : Leden van de gemeenteraad
T.b.v. : Gemeenteraad van donderdag 10 december 2020
Van : Maarten Hoelscher
Behandelaar: Robin Blom
Datum : 7 december 2020

Geachte leden van de gemeenteraad,

Sinds 2018 werken de ambulancediensten van Gooi en Vechtstreek en Flevoland samen in de uitvoering van de ondersteunende diensten. De ambulancedienst Gooi en Vechtstreek (GV) is onderdeel van Regio Gooi en Vechtstreek. De ambulancedienst Flevoland is onderdeel van GGD Flevoland. In de huidige situatie zijn staf en management op grond van een samenwerkingsovereenkomst geïntegreerd in één ondersteuningsdienst. Op 1 januari 2021 eindigt deze samenwerkingsovereenkomst.

De huidige samenwerking in de ondersteuningsdienst functioneert naar grote tevredenheid. Continuering op basis van een duurzame samenwerkingsvorm ligt voor de hand om ook in de toekomst een solide en doelmatige dienstverlening te garanderen. Met het oog op deze ontwikkeling is de regio van plan per 1 januari 2021 de Coöperatie Ondersteuning Ambulancevoorziening Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A. op te richten. Regionale besluitvorming hierover is voorzien voor 17 december 2020.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen stelt de regio eerst de gemeenteraden in de gelegenheid een zienswijze naar voren te brengen. Helaas is het voornemen van oprichting van de coöperatie niet eerder dit jaar via de reguliere procedure van wensen en bedenkingen naar u toegekomen. Via deze mededeling wil ik u alsnog informeren over deze voorgenomen oprichting en u in staat te stellen hierop een reactie te geven.

Beoogd effect van de coöperatie Ondersteuning Ambulancevoorziening Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A.

Met de oprichting van de coöperatie wordt een stevige juridische basis gelegd voor een slagvaardige en duurzame samenwerking in de ondersteuningsdienst van de ambulancevoorzieningen.

Argumenten en onderbouwing

De volgende argumenten ondersteunen het voorgenomen besluit tot oprichting van de coöperatie.

1. Solide ondersteuningsdienst

Bij ambulancezorg staan continuïteit en kwaliteit van de zorg voorop. Een goed georganiseerde ambulancezorg is belangrijk gezien onze verantwoordelijkheid voor de publieke gezondheidszorg, voor het welzijn van kwetsbare groepen en voor orde en veiligheid. Met het oog daarop werken de ambulancediensten van Gooi en Vechtstreek en Flevoland sinds 2018 samen bij de uitvoering van de ondersteunende diensten. Door staf- en managementdiensten samen te voegen is een solide en doelmatige ondersteuningsdienst ontstaan.

2. Nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen

Bij de oriëntatie op een samenwerkingsvorm voor de ondersteuningsdienst hebben beide besturen al in 2016 de voorkeur uitgesproken voor een coöperatie. Onder het regime van de Tijdelijke wet ambulancezorg was de oprichting van een nieuwe rechtsvorm echter niet toegestaan. Als alternatief is gekozen voor een overeenkomst met een looptijd voor de duur van de Tijdelijke wet ambulancezorg. Deze wet vervalt op 31 december 2020 als de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen van kracht wordt. De nieuwe wet vormt geen belemmering meer voor het oprichten van een coöperatie. Het bureau KokxDeVoogd is geconsulteerd over de voortzetting van de samenwerking en adviseert om alsnog te kiezen voor de rechtsvorm van een coöperatie.

3. Governance

De aansturing van de samenwerking is met de coöperatie goed en gelijkwaardig geregeld en doet recht aan de wens om de zelfstandigheid van beide ambulancediensten te behouden. De aanwijzingen (vergunningen voor de ambulancediensten) blijven bij de moederorganisaties (Regio GV en GGD Flevoland). Met uitzondering van de directeur blijft het personeel in dienst van de regio en de GGD. De coöperatie heeft twee besluitvormende organen: de directie en de ledenraad. Het stemrecht van de regio is voldoende geborgd via vertegenwoordiging van het bestuur van de regio in de ledenraad.

4. Verminderde kwetsbaarheid

De huidige ondersteuningsdienst verandert inhoudelijk niet maar krijgt een andere rechtsvorm. Hierdoor ontstaat een veel sterkere juridische basis voor de samenwerking dan op grond van een overeenkomst mogelijk is. Een sterke juridische basis past bij het maatschappelijk belang van de ambulancedienst en is nodig voor het borgen van de continuïteit en kwaliteit van de ambulancezorg. Ook bevestigt deze stap het duurzame karakter van de samenwerking. Tenslotte helpt de oprichting van de coöperatie bij het oplossen van enkele praktische (fiscale) vraagstukken, zoals btw verrekening.

Financiële onderbouwing

De oprichting van de coöperatie heeft geen financiële consequenties voor gemeenten. De ambulancezorg wordt gefinancierd vanuit de zorgverzekeringswet.

Bijlage(n)

1. Informatiebrief Regio Gooi en Vechtstreek over de voorgenomen oprichting van de coöperatie
2. Ontwerpbesluit oprichting Coöperatie RAV Flevoland en RAV Gooi en Vechtstreek
3. Ontwerpstatuten voor de oprichting van de coöperatie
4. Advies KokxDeVoogd over de rechtsvorm van een coöperatie