

Zaaknummer: 105311-1206361

B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
→ Conform							
Behandelen							

* vakantie mandaat

Advies

1. Instemmen met het aanpassen van een aantal tarieven binnen de verblijfpercelen jeugd (5.11, 5.12 en deels 5.13) per 01-07 2021 en gelijktijdige correctie van de toewijzingen op deze percelen daar waar ze niet in lijn zijn met de daadwerkelijke uitvoering.
2. Het verwachte effect van de tariefbijstelling van 2021 ad € 136.446 incidenteel dekken uit de door de Rijksoverheid voor 2021 ter beschikking gestelde middelen om actuele knelpunten aan te pakken.
3. De financiële gevolgen zoals opgenomen in de financiële paragraaf verwerken in de begrotingsaanlevering 2022.

Beslissingsdatum: 02 AUG. 2021

Openbaar: Ja - passief		RIS: Ja	Fk: M. Koot-de Jong, O. van Rossum, A. Rebel, F. Ramli en J. Bigot	
Auteur	: S. Satyane	Port. Houder Hoelscher	Commissiebehandeling nvt	Raadsbehandeling
Datum	: 6 juli 2021			
Afdeling	: MB/ONT	Behandelaar S. Satyane		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		Vert:		

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd 	Mede geadviseerd door:			
		Paraaf af	Team Financien		

Toelichting:

Aanleiding

In 2020 is het omvormen van een deel van de huidige verblijfspercelen en de bepaling van de bijbehorende tarieven van jeugdhulp voorzieningen met verblijf opgeschort. Alleen voor het perceel gezinshuizen en pleegzorg kon HHM een onderbouwd advies over het tarief geven. Voor de verblijfsgroepen, de drie-milieu voorzieningen en een deel van de klinische GGZ waren er teveel onzekerheden. In afstemming met aanbieders is afgesproken om in de zomer van 2020 extra onderzoek te laten doen. Dat heeft niet geleid tot het voldoende wegnemen van de onzekerheden over mogelijke verschillen tussen de praktijk van aanbieders en de gewenste praktijk zoals beschreven en de daarmee samenhangende tarieven.

Daarom is door de colleges besloten een verdiepend vervolgonderzoek met contra expertise uit te laten voeren door Bijleveld Advies naar reële tarieven voor de (voorgenomen geïntegreerde) verblijfsvoorzieningen jeugd en op basis hiervan vervolgbesluiten te nemen over de te hanteren tarieven per 01-01-2022. De aanbevelingen van Bijleveld Advies zijn in lijn met de eerdere bevindingen van HHM en zijn besproken in de diverse gemeentelijke gremia en hebben geleid tot het voornemen de betreffende tarieven *opwaarts* bij te stellen. Bij het onderzoek van de tarieven en de eventuele aanpassingen van de perceelbeschrijvingen is gebleken dat de huidige toewijzingen niet altijd in overeenstemming zijn met de uitvoeringspraktijk op de betreffende dienstverlening op de groepen. In een aantal gevallen is er sprake van verschillende niveaus van toewijzingen voor dezelfde homogene groep en bieden aanbieders in de praktijk een minder grote diversiteit aan ondersteuning dan op basis van de inschrijving en toewijzingen verondersteld mag worden.

Kaders

- Jeugdwet

Argumentatie

Het voorstel betreft de bijstelling van de tarieven voor de verblijfsvoorzieningen. Voor gezinshuizen en pleegzorg zijn al tarieven vastgesteld. Het betreft de tarieven voor 2022 e.v. De tarieven zijn opgebouwd in 5 verschillende intensiteiten met een eigen tarief en 3 deelprestaties. Deze intensiteiten zijn afgestemd op de jeugdigen die op de groep verblijven, waarvan de uren personeelsinzet op een groep van 8 jeugdigen en een wakende of slapende wacht de voornaamste verschillen zijn.

Voorstel 1:

Instemmen met het aanpassen van een aantal tarieven binnen de verblijfspercelen jeugd (5.11, 5.12 en deels 5.13) per 01-07-2021 en gelijktijdige correctie van de toewijzingen op deze percelen daar waar ze niet in lijn zijn met de daadwerkelijke uitvoering.

Argumenten:

- In het toelatingsdocument wordt bij perceel 5.11 en 5.12 uitgegaan van 5 intensiteiten waarbij jeugdigen verschillende vormen van jeugdhulp ontvangen afhankelijk van hun ondersteuningsbehoefte. In de praktijk zien we dat aanbieders een beperkt aantal intensiteiten bieden. Binnen een groep is sprake van een gemiddelde inzet waarbij jeugdigen gemiddeld dezelfde ondersteuning ontvangen.
- Aanbieders hebben een beschrijving van de huidige praktijk aangeleverd en informatie over verschillende onderdelen. Daarmee is een realistisch tarief berekend dat voor aanbieders herkenbaar is.

- Correctie op een beperkt aantal sub- percelen (intensiteiten), passend bij de uitvoeringspraktijk van de betreffende aanbieder met een realistisch tarief past beter bij deze praktijk.
- De huidige perceelbeschrijving is op dit moment voldoende om de tariefswijziging voor 2022 te onderbouwen.
- Tarieven aanpassen zonder de toewijzingen te corrigeren naar daadwerkelijke situatie heeft grote financiële gevolgen. Wanneer we de inschrijvingen en toewijzingen niet aanpassen is de financiële impact ruim € 2.000.000,= exclusief de reguliere indexaties en als wij de inschrijving wel aanpassen is de impact ongeveer € 820.000,= exclusief de reguliere indexaties voor zover deze van toepassing zijn.
- Bijleveld advies heeft de tarieven voor de leef- en behandelgroepen per 01-01-2022 gebaseerd op de volgende componenten:
 - Capaciteitsplaatsen en bezettingsgraad
 - Personeelsinzet (zowel op de groep als pedagogische staf)
 - Gemiddeld salaris
 - Huisvestingskosten
 - Verzorgingskosten
 - En een opslag voor overhead en risico
- Daarbij zijn de salarisniveaus, overhead en huisvestingskosten genormeerd naar een gemiddelde per intensiteit. Met name het aantal uren begeleiding per jeugdige is leidend voor de tarieven per intensiteit.
- Dit leidt tot een voorstel voor de volgende tarieven:

Intensiteit	Tarief 2021 tot 01-07	Tarief 2021 vanaf 01-07	Tarief 2022[1]¹
Jeugdhulp perceel 5.11/5.12[2]²			
Licht	€ 103,74	€ 110,05	€ 112,95
Midden	€ 158,34	€ 172,62	€ 177,16
Midden zwaar	€ 212,94	€ 245,27	€ 251,72
Zwaar	€ 267,54	€ 285,41	€ 292,91
Extra zwaar	€ 322,14	€ 363,43	€ 372,99
Klinische GGZ perceel 5.13[3]³			
Deelprestatie verblijf E	€ 374,96	€ 389,98	€ 400,24
Deelprestatie verblijf F	€ 419,65	€ 483,62	€ 496,34
Deelprestatie verblijf G	€ 587,64	€ 604,62	€ 620,52

- Op dit moment hebben wij geen 3-milieu-voorziening in onze regio omdat aanbieders besloten hebben niet in te schrijven omdat zij onze tarieven niet passend vinden. Gemeenten sluiten

maatwerkovereenkomsten met deze (2) aanbieders zodat jeugdigen toch passende ondersteuning ontvangen. Dit is duur en veroorzaakt bureaucratie aan de kant van gemeenten en aanbieders. Met een hoger tarief wordt het aantrekkelijker voor deze aanbieders om zich alsnog in te schrijven en kunnen eventuele maatwerkovereenkomsten omgezet worden naar gecontracteerd aanbod.

- Het afsluiten van maatwerkovereenkomsten is af te raden i.v.m. de rechtsongelijkheid die kan ontstaan tussen het regionaal en lokaal gecontracteerd aanbod waardoor dit in strijd is met het gelijkheidsbeginsel.
- Naar verwachting zorgen de aangepaste tarieven voor minder lokale maatwerkafspraken en een grotere bereidheid van aanbieders om zich alsnog opnieuw in te schrijven voor het leveren van verblijf binnen de regio Gooi en Vechtstreek.

Kanttekeningen

1. Consulenten en jeugdbeschermers lijken in hun dagelijkse uitvoeringspraktijk eerder met meer dan minder complexe gezinssituaties geconfronteerd te worden waarbij steeds vaker verblijf geïndiceerd wordt. Met een verhoging van de tarieven kan de kostenbeheersing nog verder onder druk komen te staan.
 - Maatregel: Voor consulenten is scholing beschikbaar via het Regionaal Leerhuis waarin zij handvatten krijgen om een uithuisplaatsing te voorkomen.
 - Maatregel: Er zijn verschillende initiatieven die helpen om uithuisplaatsing te voorkomen zoals de Doorbraaktafel en de Schakelfunctionaris.
 - Maatregel: We starten al in 2021 met het stimuleren van zorgaanbieders om meer gezinsgerichte (en goedkopere) vormen van verblijf aan te bieden waarmee we passende en goedkopere ondersteuning kunnen bieden.
 - Uit de rapportage van Sybe Bijleveld Advies blijkt dat er een groot verschil tussen jeugdhulpinstellingen in hun focus op de rol en positie van de ouders. Hoe minder focus op 'terug naar huis', hoe langer de doorlooptijden en hoe lager de uitstroom 'terug-naar-huis' of naar gezinshuizen is. In de kwartaal gesprekken met aanbieders zal dit thema de komende jaren standaard en structureel aan bod komen. Daarnaast krijgt dit thema een plek in de Uitvoeringsagenda Verblijf. Het richtinggevend document Jeugd Verblijfsvoorzieningen 2023 e.v. is nu in voorbereiding.
2. De financiële impact van de tariefstijging m.i.v. 2022 bedraagt ruim € 2 miljoen regionaal, maar kan worden verlaagd naar circa € 820.000 regionaal door de toewijzingen bij te stellen. Er liggen wel risico's voor wat betreft de volledige haalbaarheid van deze bijstelling.

Alternatieven

N.v.t.

Financiën

De financiële impact van de tariefwijziging is berekend op basis van de declaraties verblijf in 2020. Hierbij is geen rekening gehouden met de lokale maatwerkafspraken. De invloed van het corrigeren van de toewijzingen naar de uitvoeringspraktijk is wel meegenomen. Om de impact zo zuiver mogelijk weer te geven hebben we de invloed van de indexaties separaat opgenomen in onderstaande tabel. Voor de berekeningen is rekening gehouden met de volgende percentages:

- Indexatie 2021 2,84% (reeds geeffectueerd)
 - Geschatte indexatie 2022 2,5% (1)
 - Tarieffeffect 11,2% op totaal budget
-

[1] Dit zijn vastgestelde tarieven die niet aanvullend geïndexeerd worden in 2022

[2] Voor perceel 5.12 lopen er nog gesprekken en kan het zijn dat de tarieven nog maximaal 10% zullen stijgen om inschrijving mogelijk te maken

[3] De tarieven voor de deelprestaties A t/m D <https://www.icgv.nl/wp-content/uploads/sites/7/2020/12/Tarieven-Klinische-Jeugd-GGZ-2021.pdf> blijven ongewijzigd en zijn onderhevig aan de regulier indexatiewijze

Wanneer de vraag naar de inzet van verblijf via regionaal gecontracteerd aanbod gelijk blijft aan de vraag in 2020 dan is de impact voor 2022 zoals weergegeven in onderstaande tabel. De uiteindelijke totaalbedragen per gemeente zijn afhankelijk van de maatwerkovereenkomsten die gemeenten hebben afgesloten en de daadwerkelijke vraag.

Toelichting tabel:

- Uitgangspunt is vraag 2020
- Hierop is een indexatie toegepast en een inschatting van de indexatie 2022.
- Het bevat alleen het regionaal gecontracteerde aanbod.
- Uitgangspunt is gelijktijdige correctie op sub- percelen (intensiteiten) passend bij de uitvoeringspraktijk van de betreffende aanbieder. Zonder deze aanpassing bedraagt de totale impact van de tariefwijziging circa 2 miljoen.

Impact 2022 e.v.

Gemeente	Uitgaven verblijf 2020	Indexatie 2021	Indexatie 2022	Impact tarief-wijziging	Totaal
Blaricum	€ 116.922	€ 3.321	€ 2.876	€ 13.789	€ 19.986
Gooise Meren	€ 1.567.182	€ 44.508	€ 38.553	€ 184.827	€ 267.888
Hilversum	€ 2.110.892	€ 59.949	€ 51.928	€ 248.950	€ 360.827
Huizen	€ 2.313.891	€ 65.715	€ 56.922	€ 272.891	€ 395.527
Laren	€ 180.735	€ 5.133	€ 4.446	€ 21.315	€ 30.894
Weesp	€ 338.298	€ 9.608	€ 8.322	€ 39.898	€ 57.827
Wijdmeren	€ 351.536	€ 9.984	€ 8.648	€ 41.459	€ 60.090
Totaal	€ 6.979.456	€ 200.238	€ 173.717	€ 823.129	€ 1.193.040

Impact 2021

Wanneer de vraag naar de inzet van verblijf via regionaal gecontracteerd aanbod over 2021 gelijk blijft aan de vraag in 2020 dan is de impact van de tariefwijzigingen per 1 juli 2021 voor het jaar 2021 zoals weergegeven in onderstaande tabel. De uiteindelijke totaalbedragen per gemeente zijn afhankelijk van de maatwerkovereenkomsten die gemeenten hebben afgesloten en de daadwerkelijke vraag.

Gemeente	Uitgaven verblijf 2020	Indexatie 2021 (reeds geëffectueerd)	Impact tarief-wijziging	Totaal t.o.v. 2020
Blaricum	€ 116.922	€ 3.321	€ 6.895	€ 10.215
Gooise Meren	€ 1.567.182	€ 44.508	€ 92.414	€ 136.922
Hilversum	€ 2.110.892	€ 59.949	€ 124.475	€ 184.424
Huizen	€ 2.313.891	€ 65.715	€ 136.446	€ 202.160
Laren	€ 180.735	€ 5.133	€ 10.658	€ 15.790
Weesp	€ 338.298	€ 9.608	€ 19.949	€ 29.556
Wijdmeren	€ 351.536	€ 9.984	€ 20.729	€ 30.713
Totaal	€ 6.979.456	€ 200.238	€ 411.565	€ 611.802

Incidentele dekking voor 2021

De verwachte impact van de tariefverhoging voor 2021 (m.i.v. 1 juli 2021) van Verblijf bedraagt voor Huizen € 136.446. Het nadeel voor 2021 kan worden gedekt uit de incidentele middelen die door de Rijksoverheid voor 2021 ongeoormerkt ter beschikking zijn gesteld om actuele knelpunten aan te pakken [2]. Deze middelen zijn onder meer bedoeld voor het aanpakken van wachtlijsten en om de leefomstandigheden van kwetsbare jongeren in instellingen te verbeteren. Deze middelen (voor Huizen gaat het om afgerond € 854.000) stellen ons in staat om de tarieven al per 2021 te verhogen.

De structurele effecten van de tariefverhoging vanaf 2022 worden ten laste gebracht van het begrotingsresultaat. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat Huizen voor 2022 incidenteel € 2,6 miljoen extra rijksmiddelen ontvangt voor Jeugd via de algemene uitkering gemeentefonds (ongeoormerkt). Voor 2023 en verdere jaren zijn geen toezeggingen gedaan.

De financiële gevolgen van de tariefbijstelling vanaf 1 juli 2021 worden meegenomen in de begrotingsaanlevering 2022.

Communicatie

N.v.t.

Uitvoering en evaluatie

De wijzigingen van tarieven, en het corrigeren van de bijbehorende toewijzingen worden door het team Inkoop en Contractbeheer gefaciliteerd i.s.m. de uitvoeringsdiensten. Mogelijk is er lokaal nog een aanpassing nodig om de beschikkingen in overeenstemming met de toewijzingen aan te passen. Daarover wordt op dit moment in samenwerking met de uitvoeringsorganisaties een implementatieplan gemaakt.

De wijzigingen dienen door de colleges vastgesteld te worden.

[1] Deze indexatie is voor 2022 reeds verrekend in de nieuwe tarieven)

[2] <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2021/04/22/kabinet-stelt-ruim-%E2%82%AC600-miljoen-extra-beschikbaar-voor-jeugdzorg#:~:text=Kabinet%20stelt%20ruim%20%E2%82%AC%20600%20miljoen%20extra%20beschikbaar%20voor%20jeugdzorg,-Nieuwsbericht%207C%202022%20D04&text=Het%20kabinet%20stelt%20voor%202021,kabinet%20en%20de%20VNG%20gemaakt.&text=Het%20geld%20komt%20bovenop%20de%20eerder%20toegezegde%20%E2%82%AC%20300%20miljoen%20voor%202021.>

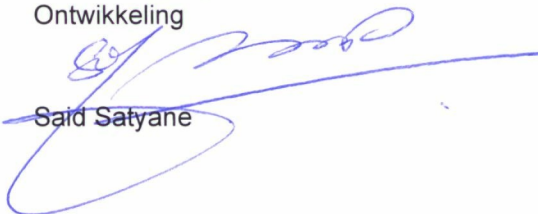
Dit leidt tot de volgende planning:

Mijlpalen	Deadline
Tarieven 2022	
Voorstel tarieven 2022	30-6-2021
Gesprekken met aanbieders	1-7-2021
Publiceren tarieven 2022 onder voorbehoud	aug-21
Vaststellen tarieven 2022 door colleges	sep-21

Bijlagen

Bijlage 1: Eindrapportage Bijleveld advies

Maatschappelijk beleid
Ontwikkeling



Said Satyane