







Zaaknummer: 169973 / 1166829

	<b>B&amp;W procedure</b>	AdjS	S	B	W	W	W	W
→	Conform							
<b>Onderwerp:</b> Uitzondering inkoopbeleid – Busvervoer schoolzwemmen	Behandelen							

**Advies**

Gelet op de huidige onzekere marktsituatie afwijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid door:

1. het busvervoer schoolzwemmen 2021-2022 voor een korte periode (1 schooljaar) in de markt te zetten;
2. een uitzondering te maken op het inkoopbeleid en de opdracht een-op-een te gunnen aan Eemland Reizen in plaats van meervoudig onderhands aan te besteden, op voorwaarde dat het busvervoer onder dezelfde condities wordt uitgevoerd als in het huidige schooljaar.

Beslissingsdatum: [Klik hier](#) **22 APR. 2021**

OpenbaarJa- passief		RIS: Ja	Fk: L. Schoppen, M. Lenssen-Kersten, M. Koot-de Jong	
<b>Auteur</b>	: R. Wilmink	<b>Port. Houder</b> Verbeek	<b>Commissiebehandeling</b>	<b>Raadsbehandeling</b>
<b>Datum</b>	: 19 april 2021			
<b>Afdeling</b>	: MZ/ONT	<b>Behandelaar</b> RW		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		<b>Vert:</b>		

<b>Akkoord team(project)leider:</b> zie mail	<b>Akkoord afdelingshoofd</b> zie mail	<b>Mede geadviseerd door:</b>			
		<b>Paraaf af</b>	<b>Inkoop</b> zie mail	Klik hier	Klik hier

## Toelichting:

### Aanleiding

Bij de behandeling van de uitzonderingen op het aanbestedingsbeleid heeft het college in 2009 benadrukt dat in alle gevallen waarbij naar ambtelijk inzicht met goede argumenten kan of moet worden afgeweken van het beleid, dit van tevoren aan het college dient te worden voorgelegd. Conform die opdracht wordt u door middel van dit voorstel gevraagd om voor het inkooptraject 'busvervoer schoolzwemmen' een uitzondering op het eigen inkoopbeleid te maken.

In Huizen wordt aan alle kinderen uit groep 3 en 4 van de (speciale) basisscholen de gelegenheid geboden om schoolzwemles te volgen. Kinderen worden per bus van school naar het zwembad vervoerd en vice versa. Inmiddels is binnen de contracten met SRO Huizen afgesproken dat SRO het schoolzwemmen regelt en de gemeente het busvervoer. SRO regelt dit nergens zelf, waardoor dat in dit geval kostenverhogend zou zijn.

### Kaders

1. Inkoop en aanbestedingsbeleid gemeente Huizen
2. Aanbestedingswet 2012

De beslissingsbevoegdheid van uw college gaat tot de drempelbedragen voor Europees aanbesteden. De drempelbedragen voor het jaar 2021 zijn voor leveringen en diensten € 214.000,- en voor werken (civieltechnisch en bouwkundig) € 5.350.000,-

### Argumentatie

Bij elke aanbesteding en gunning loopt de Gemeente het risico zich voor de rechter te moeten verantwoorden indien er een procedure door een afgewezen of niet uitgenodigde leverancier wordt aangespannen. De reden om uw college in deze nota op die risico's te wijzen is gelegen in het feit dat er in het kader van aanbestedingen steeds meer rechtszaken worden gevoerd. Bij het toestaan van afwijkingen op het eigen beleid zal niet op inhoud, maar hooguit op transparantie bezwaar gemaakt kunnen worden. Voor de gevraagde uitzondering wordt slechts gering risico van een rechtsgang ingeschat.

Voor elke jaarlijks terugkerende opdracht (zowel leveringen als diensten) stelt de aanbestedingswet dat de opdrachtwaarde over 48 maanden berekend moet worden. Een kortere opdrachtduur mag, echter niet om de daarmee de aanbestedingswet (inclusief de van toepassing zijnde procedure) te ontduiken. Voor het zwemvervoer geldt dat het een terugkerende opdracht betreft waarvan de waarde over 48 maanden de Europese drempel (€214.000) overschrijdt.

### *Waarom dan toch afwijken?*

Gezien de coronacrisis is de markt voor touringcarbedrijven erg instabiel. 40% van de touringcarbedrijven staat aan de rand van het faillissement. De coronacrisis heeft de branche dus hard geraakt, zoals blijkt uit een [Open brief aan premier Rutte: Touringcarbranche op rand van de afgrond • Koninklijk Nederlands Vervoer \(knv.nl\)](#):

*"Brancheorganisatie Busvervoer Nederland schreef onlangs in een open brief aan premier Mark Rutte dat de sector aan de rand van de afgrond staat. Omzetverliezen tot 90 procent zijn geen uitzondering. Alle touringcarbedrijven krijgen weliswaar overheidssteun via de regelingen NOW en TVL (tegemoetkoming vaste lasten), het merendeel van de doorlopende vaste kosten moeten ze zelf ophoesten. Daardoor dreigt minimaal 40 procent van de bedrijven failliet te gaan."*

Vanwege de onzekere marktsituatie met slechte langjarige vooruitzichten die de continuïteit van de in te kopen dienstverlening in gevaar brengen, vragen wij u akkoord te gaan met het afsluiten van een kortdurende overeenkomst van 1 schooljaar. Over een jaar wordt op basis van de situatie op dat moment wederom een afweging gemaakt voor de te volgen inkoopprocedure.



Overige broninformatie:

<https://www.gelderlander.nl/economie/touringcarbedrijven-pas-in-2023-hersteld-van-coronaklap~aa37ae29/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F>

<https://www.taxipro.nl/ondernemen/2021/02/10/noodlijdende-touringcarsector-deelt-zorgen-met-koningin-maxima/>

<https://www.trouw.nl/economie/4000-euro-per-bus-per-maand-touringcarbedrijven-vrezen-vrezen-de-volgende-winter-al~b68dc619/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F>

Alternatieven

Naast voorgestelde oplossing hebben we de volgende twee alternatieve opties bekeken:

1. Aansluiten bij Regio vervoer Gooi en Vechtstreek. Dit is niet mogelijk omdat de Regio niet werkt met touringcars en het vervoer niet inpasbaar is in het rooster van Regio vervoer Gooi en Vechtstreek.
2. Het busvervoer laten uitvoeren door SRO Huizen. Dit is niet wenselijk omdat SRO zelf geen busvervoer organiseert en dit daarom kostenverhogend zou zijn. SRO regelt het vervoer via de gemeenten.

Financiën

Eemland Reizen heeft aangegeven het busvervoer schoolzwemmen voor het schooljaar 2021-2022 onder dezelfde condities als dit jaar te kunnen uitvoeren. Dat betekent dat de huidige prijzen hooguit worden geïndexeerd en de raming dus past binnen de begroting.

Communicatie

Bij een positief besluit van uw college zal Eemland Reizen worden gevraagd om een offerte uit te brengen.

Uitvoering en evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

n.v.t.

Maatschappelijk beleid  
Ontwikkeling,

R. Wilmink

