

Zaaknummer: 111355/954414






	<b>B&amp;W procedure</b>	AdjS	S	B	W	W	W	W
	<b>Conform</b>				X	X	X	X
<b>Onderwerp:</b> Inzet testkopers bij de handhaving van de alcoholleeftijdsgrens van 18 jaar in Huizen	<b>Behandelen</b>				X	X	X	X

**Advies**

- De testkoopmethode met ingang van 2020 toe te passen bij controles van alcoholverstrekkers in Huizen volgens de aanbevelingen die door de NVDI en STAP zijn gedaan.

Beslissingsdatum: [Klik hier](#) **06 NOV. 2019**

<b>Openbaar:</b> Ja- passief	<b>RIS:</b> Ja	<b>Fk:</b> MZ/LM, BAJZ/TC, BAJZ/MdR, Omg/VS, Omg/VS	
<b>Auteur</b> : M.V.M. Dickmann	<b>Port. Houder</b> Heldoorn	<b>Commissiebehandeling</b>	<b>Raadsbehandeling</b>
<b>Datum</b> : 31 oktober 2019			
<b>Afdeling</b> : ROW/OMG	<b>Behandelaar</b> MD		
<b>Geheime bijlagen aanwezig:</b> Nee	<b>Vert:</b>		

<b>Akkoord team(project)leider:</b>  1/11/2019	<b>Akkoord afdelingshoofd</b> b/a  1/11	<b>Mede geadviseerd door:</b>			
		<b>Paraaf af</b>	<b>MZ/PF</b> 	<b>BAJZ/MdR</b>  1/11/19	<b>Omg/VS</b>  1/11/19

## **Toelichting:**

### Aanleiding

Een aantal gemeenten in Nederland (waaronder Hilversum, Utrecht, Rotterdam, Groningen en Eindhoven) heeft zeer goede ervaringen met de inzet van jonge testkopers bij de handhaving van de alcoholleeftijdsgrens van 18 jaar. De naleving van deze leeftijdsgrens door alcoholverstrekkers is in deze gemeenten aanzienlijk verbeterd. Op grond van artikel 20, eerste lid Drank- en Horecawet is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt (...). Bij de testkopermethode worden jongeren (minderjarig of meerderjarig) die niet onmiskenbaar 18 jaar of ouder zijn, ingezet om te constateren of de leeftijd goed wordt vastgesteld en of er al dan niet aan hen alcohol wordt verkocht of verstrekt. De betrokken boa (een regionaal vanuit Hilversum opererende boa in het geval van Huizen) neemt de testkopers mee en laat deze een aankoop poging doen. Wanneer hij of zij constateert dat de leeftijd niet op de juiste manier wordt vastgesteld, kan de gemeente Huizen overgaan tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie.

Deze adviesnota heeft als doel dat u zich op het standpunt stelt dat de inzet van testkopers, mits het zorgvuldig gebeurt en voldoet aan een aantal voorwaarden, juridisch geen problemen hoeft op te leveren.

### Kaders

Drank- en horecawet

### Argumentatie

1.

Bij testkoopacties kunnen in korte tijd een groot aantal controles worden uitgevoerd, waarbij de testkopers alcohol bestellen en de toezichthouder observeert. De controles zijn ook zeer effectief en dwingen respect af bij de alcoholverstrekkers.

2.

Als de wijze waarop testkopers worden ingezet op een zorgvuldige en geprotocolleerde wijze wordt uitgevoerd is er geen sprake van ontoelaatbaar uitlokken. Jurisprudentie heeft aangetoond dat deze wijze van werken juridisch aanvaardbaar is, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Daar waar testkopers goed worden ingezet is de aanvankelijke weerstand tegen deze methode verdwenen en neemt de naleving van de leeftijdsgrens door alcoholverstrekkers toe.

3.

Uit het meest recente landelijke onderzoek naar de mate waarin alcoholverstrekkers de leeftijdsgrens van 18 jaar naleven, blijkt dat zij zich onvoldoende aan de wet houden: bij 62,3% van de 2.309 aankoop pogingen konden de 17-jarige mystery-shoppers van bureau Objectief alcohol verkrijgen. Vooral de cafetaria's, de horeca, sportkantines en de webshops deden het bijzonder slecht. Keten-slijterijen en keten-supermarkten doen het aanmerkelijk beter.

### Alternatieven

Testkopers worden niet ingezet omdat de huidige wijze van toezicht, observatie-inspecties, wordt voortgezet. Dit soort inspecties zullen dan nog steeds (net als nu) tijdrovend zijn maar ook dan relatief weinig overtredingen opleveren met name omdat de boa's die vanuit Hilversum in de regio (w.o. Huizen) opereren voor/bij hun inspecties herkend worden. De effectiviteit van deze vorm van controleren zal mede daardoor gering blijven terwijl het inzicht in de mate van naleving niet wordt verbeterd.

### Financiën

De kosten voor een enkele testkoopactie bedragen ongeveer hetzelfde als een reguliere 'leeftijd en basis'-controle zoals die nu door twee boa's wordt uitgevoerd.

De kosten voor de beoogde testkoopacties vallen binnen het budget dat voor de inzet van de Hilversumse boa's in Huizen in 2020 is geraamd omdat oorspronkelijk beoogde observatie-inspecties zullen worden omgezet in testkoopacties.

### Communicatie

Aan alle verkoopkanalen (detailhandel, paracommercie en horeca) zal duidelijk vooraf worden gecommuniceerd dat de testkoopmethode in 2020 in Huizen zal worden toegepast. Dit kan bijvoorbeeld worden gecommuniceerd via de Omrooper. Tijdens het volgende Horecaplatform in januari 2020 zullen de testkoopacties bij de horeca worden aangekondigd zonder dat de specifieke controledata worden genoemd. Ook de paracommercie zal worden geïnformeerd (bijvoorbeeld 'de sport' via het Sportplatform).

### Uitvoering en evaluatie

De start van testkoperacties kan direct na het eerstvolgende Horecaplatform / Sportplatform in 2020 plaatsvinden. Geadviseerd wordt te opereren op grond van de aanbevelingen voor een landelijk geldend testkopers-protocol zoals die zijn gedaan door de NVDI en STAP zoals beschreven in de bijgevoegde factsheet.

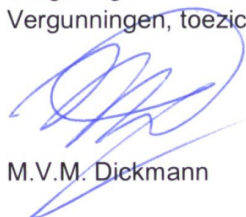
Het plannen van de concrete testkoopacties is een taak van de coördinator van de Hilversumse boa's omdat per actie zal worden gewerkt met koppels van een of meer testkopers en een Hilversumse boa. In de planning voor 2020 kunnen binnen het daarvoor beschikbare budget 4 x per jaar op de daarvoor geselecteerde locaties testkoopacties in plaats van reguliere controles worden ingepland op grond van de Huizense hotspotlijst zoals die op grond van onderzoek van Bureau Objectief is opgesteld. Uit deze lijst komen locaties/evenementen naar voren die worden genoemd door wijkexperts en/of jongeren als locaties waar alcohol aan 18-minners wordt verstrekt.

Na iedere overtreding van artikel 20 lid 1 Drank- en Horecawet zal eerst een voornemenbrief naar overtreder worden verzonden met een zienswijzemogelijkheid. Vormt de gegeven zienswijze geen reden om van handhaving af te zien dan wordt een bestuurlijke boete van € 1.360,- opgelegd. Bij herhaalde overtreding van hetzelfde artikel kan de DHW-vergunning worden ingetrokken

### Bijlagen

- 1) Factsheet NVDI/STAP – over inzet van testkopers bij de handhaving van de alcoholleeftijdsgrens van 18 jaar – september 2019
- 2) Jeugdkaart voor regio Gooi- en Vechtstreek – Bureau Objectief – juli 2019
- 3) Landelijk onderzoek naar de naleving van de leeftijdsgrens bij alcoholverkoop aan minderjarigen in 2018, Bureau Objectief, 2019

Omgeving  
Vergunningen, toezicht en handhaving,



M.V.M. Dickmann