

Ja

Zaaknummer: 182510-1195242


	B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
	Conform							
Onderwerp: Tijdelijke Beleidsregels TONK	Behandelen							

Advies

- De aangepaste en tijdelijke beleidsregels TONK Huizen 2021 vaststellen per 22 juni 2021;
 - het percentage inkomensterugval in te stellen op >20%;
 - de tegemoetkoming vanuit de TONK vast te stellen op €2700,00 per huishouden;
 - verhogen vermogensgrens naar toeslagengrens Belastingdienst:
 - Alleenstaande: €31.340
 - Gehuwden: €62.680
 - publicatie beleidsregels na besluitvorming.
- De uitvoeringskosten ad € 66.560 verdelen over de HBEL-gemeenten naar rato van het aantal aanvragen en het Huizer aandeel van € 48.589 dekken uit de voorlopige rijksbijdrage TONK van € 494.700.
- De totale geschatte uitkering TONK (op basis van € 2700 per huishouden) dekken uit de resterende rijksbijdrage van € 446.111 en voor het (eventuele) tekort vanuit gaan dat dit wordt gedekt uit de definitieve rijksbijdrage TONK, maar dat het risico op een resterend tekort aanwezig is.
- Instemmen met de aanvraagtermijn tot 31 december 2021, mits het budget op 1 oktober 2021 nog niet uitgenut.
- De regeling TONK te verwerken in de begroting via de eerstkomende begrotingsactualisering.

Beslissingsdatum: [Klik hier](#) 06 JULI 2021

Openbaar: Ja- passief		RIS: Ja	Fk: O. van Rossum, Oemnia Laassel, PBFA, Jeroen Bigot, Petra Filius, Mascha Konst, Louissetta Eisses, Hans Haverkamp.	
Auteur	: Battoul Rachak	Port. Houder Rebel	Commissiebehandeling	Raadsbehandeling
Datum	: 1 juli 2021			
Afdeling	: MZ/ONT	Behandelaar BR		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		Vert:		

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd 		Mede geadviseerd door:		
		Paraaf af	FIN/OR Zie mail	Klik hier	Klik hier

Toelichting

Aanleiding

Op 22 maart heeft B&W de beleidsregels voor de TONK vastgesteld. De verwachte aantallen en tekorten, gebaseerd op de aantallen aanvragen TOZO, zijn voornamelijk niet gerealiseerd. Sterker, het aantal aanvragen blijft sterk achter op de verwachting. De meest genoemde oorzaken zijn schaamte, onbekendheid, de hoeveelheid papier werk in verhouding tot de hoogte van de 'relatief lage' uitkering, te veel vermogen en de angst voor een terugvordering. De verschillen tussen gemeenten in het land zijn wel groot. In Amsterdam is al wel 30% van het budget uitgegeven en is het bedrag bijna zeven keer zo hoog. Het Rijk heeft rondom de TONK alleen de aanvraag termijn verlengd van tot 1 juli 2021 nu tot 30 september 2021.

De deelnemende gemeenten HBEL hebben daarom besloten om de TONK te verruimen om zo meer burgers de gelegenheid te bieden alsnog een aanvraag in te dienen.

Kaders:

De regeling valt onder de Algemene wet bestuursrecht en de Participatiewet.

Argumenten

De ondersteuning geldt van 1 januari tot 31 september 2021. Gemeentes voeren de regeling uit, kunnen TONK met terugwerkende kracht toekennen en hebben hiervoor aanvullende beleidsregels voor TONK opgesteld op basis van de participatiewet.

Doelgroep

De tegemoetkoming is bedoeld voor huishoudens:

- die als gevolg van het coronavirus te maken hebben met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen,
- die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kunnen betalen,
- waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende uitkomst bieden.

Inhoud

TONK is een vergoeding voor noodzakelijke kosten zoals woonlasten en hoeft in de meeste gevallen niet terug te worden betaald. Woonlasten zijn huur, aflossing hypotheek, hypotheekrente en kosten voor nutsvoorzieningen zoals gas, water, licht. De tegemoetkoming kan ook in de vorm van een lening worden verstrekt. TONK is geen inkomensondersteuning. De hoogte van TONK uitkering hangt af van de situatie van de aanvrager. De gemeente beoordeelt in de aanvraag o.a. de hoogte van (woon)kosten, inkomen op dit moment en welk deel van de kosten nog zelf door de aanvrager gedragen kunnen worden.

Voorwaarden

De gemeente controleert of een huishouden onvoldoende draagkracht heeft:

- Vaste lasten kunnen niet meer uit het gezinsinkomen en het beschikbare privévermogen betaald worden;
- Bij vermogen wordt alleen gekeken naar het direct beschikbaar privévermogen en niet naar vermogen uit onderneming. Direct beschikbaar privévermogen is: contant geld, geld op betaal- en spaarrekeningen, cryptovaluta (zoals bitcoins), de waarde van effecten (beleggingsrekeningen met aandelen, obligaties, en opties en effecten in depot);
- Er is een sprake van een vermogensgrens;
- TONK is bedoeld voor mensen ouder dan 18 jaar.

Inkomsten die niet meetellen

- waarde van de woning;
- tegemoetkoming voor Vaste Lasten (TVL);
- tegemoetkoming in loonkosten (NOW).

Om uitvoering te geven aan de TONK zijn beleidsregels nodig

Het Rijk heeft de TONK regeling op hoofdlijnen vorm gegeven. Het is aan de gemeenten zelf om beleidsregels op te stellen om de regeling uit te voeren.

Budget TONK

Bij het opstellen van de beleidsregels voor de TONK en de voorwaarden liepen veel gemeenten er tegen aan dat het Rijksbudget TONK onvoldoende leek om een substantiële vergoeding te verstrekken voor de gehele doelgroep. De minister besloot, de zorgen in acht nemend, het budget te verdubbelen. Op basis daarvan en de verwachte aantallen aanvragen (gebaseerd op de aantallen TOZO) is er bestuurlijk in de HBEL een aantal keuzes gemaakt voor de aanvraag van de TONK-regeling:

- het percentage inkomensterugval in te stellen op >35%;
- een staffel te hanteren voor de woonquote (verhouding inkomen en woonlasten);
- de tegemoetkoming vanuit de TONK vast te stellen op maximaal €900 per huishouden voor de gehele periode;
- de vermogensgrens in te stellen op €6.295,00 voor een alleenstaande en €12.590,00 voor gehuwden conform de Participatiewet, artikel 34 lid 3.

Op dit moment constateren we dat de aanvragen ver achterblijven op de verwachting en dat we daardoor ook het budget nauwelijks uitgeven.

Cijfers TONK t/m 8 juni 2021

Hierna treft u een overzicht van de TONK aanvragen tot en met 8 juni 2021. Een update volgt elke twee weken.

Aantal Soort proces	Gemeente				Eindtotaal
	Blaricum	Eemnes	Huizen	Laren	
Aanvraag Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)	4	2	15	5	26
Eindtotaal	4	2	15	5	26

Afgehandelde processen op
besluitdatum

Aantal Soort proces	Gemeente				Eindtotaal
	Blaricum	Eemnes	Huizen	Laren	
Aanvraag Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)					
Afgebroken			1		1
Afgewezen		1	4	2	7
Buiten behandeling	2		1		3
Ingetrokken			1		1
Toegekend		1	4	2	7
Eindtotaal	2	2	11	4	19

Verruiming TONK

Omdat de aanvragen ver achterblijven en geluiden ons bereiken dat het bedrag voor de regeling te laag is stellen we u voor de regeling TONK en de bij behorende voorwaarden aan te passen en te verruimen. Daar toe doen we het volgende voorstel:

- Aanvraag periode is door het Rijk verlengd tot 1 oktober 2021. HBEL houdt de mogelijkheid open om de termijn voor het indienen van een aanvraag te verlengen tot 31 december 2021, tenzij het budget eerder wordt uit genut;
- Verhogen vermogensgrens naar toeslagengrens Belastingdienst:
 - Alleenstaande: €31.340
 - Gehuwden: €62.680;

- Verhogen bedrag uitkeringsbedrag naar €2.700,00 (6 x €450,00);
- Inkomsten terugval van minimaal 20% (de terugval in het inkomen is veroorzaakt door Corona en/of door de maatregelen van het Rijk tegen Corona);
- We beoordelen niet langer het huidige inkomen i.r.t. de woonlasten;
- Woonlasten worden uitgebreid naar ook de nutsvoorzieningen als elektra en gas.

Alternatieven

Het betreft uitvoering geven aan een (tijdelijke) wettelijke taak en het is een openeinde-regeling. We kunnen geen budget plafond instellen voor de regeling TONK. De verwachte (hoge) aantallen en tekorten blijven vooralsnog uit. Het niet verruimen van de regels betekent overhouden het TONK-budget wat geen enkele gemeente wil.

Financiën

Voor de TONK wordt vooralsnog €260 miljoen extra aan het gemeentefonds toegevoegd. De bedragen die per gemeente worden uitgekeerd zijn nog (steeds) niet bekend. Hieronder de naar schatting te ontvangen bedragen per gemeente. Ook is meteen de berekening per gemeente gemaakt wat betreft de uitvoeringskosten, uitgaande van 1,78 extra fte (2 x 32uur) voor de uitvoering TONK. Vanuit het rijksbudget moeten namelijk ook de uitvoeringskosten worden bekostigd. Voor de uitvoering van de TONK is €260 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd. In het overzicht hieronder de budgetten per gemeenten waarbij rekening wordt gehouden met uitvoeringskosten (2 x 0,89 fte maximaal in te zetten).

Gemeente	Budget TONK excl. uitv.kosten	Uitv. Kosten	Netto TONK budget
Huizen	€ 494.700	€ 48.589	€ 446.111
Blaricum	€ 71.140	€ 6.257	€ 64.883
Eemnes	€ 59.480	€ 4.925	€ 54.555
Laren	€ 95.240	€ 6.789	€ 88.451
Totalen	€ 720.560	€ 66.560	€ 654.000

Ook dit keer zal het lastig inschatten zijn hoeveel aanvragen er gaan komen. Onderstaand hebben we een overzicht gemaakt van het aantal aanvragen dat we kunnen bedienen met het beschikbare budget, per gemeente. Het heeft geen zin om scenario's uit te werken met verwachte aantallen. De tot nu toe berekende scenario's op basis van de aanvragen TOZO zijn niet uitgekomen. Blijkbaar is er toch onderscheid tussen de regelingen en de doelgroep die de aanvraag indient.

Gemeente	Rijksbudget TONK bruto	Uitvoeringskosten	Rijksbudget TONK netto	Netto toekenningen		
				1800	2700	3000
Huizen	€ 494.700	€ 48.589	€ 446.111	248	165	149
Blaricum	€ 71.140	€ 6.257	€ 64.883	36	24	22
Eemnes	€ 59.480	€ 4.925	€ 54.555	30	20	18
Laren	€ 95.240	€ 6.789	€ 88.451	49	33	29
Totalen	€ 720.560	€ 66.560	€ 654.000	363	242	218

Gezien de aanvragen op dit moment zijn bovenstaande verwachte aantallen voor dit moment haalbaar. Gemeenten hopen dat met de verruiming het budget wordt benut voor waar het voor bestemd is. Dat zijn de mensen en ondernemers die hard getroffen zijn door de corona(maatregelen). Het kan zijn dat gemeenten binnen de HBEL door de verruiming meer uitgeven aan de TONK dan er aan budget is. Indien dat het geval is zal in HBEL worden bekeken hoe om te gaan met de kosten voor de uitvoering per gemeenten en hoe dat tekort eventueel in HBEL-verband ook opgelost kan worden. Bestuurders van de HBEL hebben zich uitgesproken solidair naar elkaar toe te zijn met betrekking tot deze regeling.

Uitvoering en evaluatie

Omdat de TONK is gebaseerd op de wetgeving van de bijzondere bijstand, beleggen wij de uitvoering in het team dat normaal gesproken de bijzondere bijstand uitvoert. Zij hebben de meeste kennis in huis op het gebied van het beoordelen van dergelijke aanvragen. Voor de uitvoering van de TONK-regeling zal naar gelang het aantal aanvragen waar nodig extra capaciteit worden aangetrokken.

Communicatie

Via de website van de gemeenten wordt gecommuniceerd dat de TONK-regeling wordt uitgevoerd binnen de HBEL. Na vaststelling van dit collegebesluit worden de beleidsregels gepubliceerd en komen er meer details over de regeling op de site van de gemeente te staan. Om meer bereik onder de inwoners te realiseren worden de volgende acties ondernomen:

- ✓ Omschrijving aanpassen op de website(s)
- ✓ Duidelijkheid over de regeling en aanvraag termijn
- ✓ Vergroten bekendheid en verduidelijken doelgroep (niet enkel ondernemers, maar iedereen met een inkomstenterugval)
- ✓ Attenderen op formulierenpunt om te helpen met invullen
- ✓ Tekst in Omrooper blijven herhalen (wekelijks tot einde aanvraag termijn)
- ✓ Flyers bij bijvoorbeeld in bieb, buurthuizen en andere plekken
- ✓ Ondernemers: er is een wekelijks stafoverleg met de HOF. De regeling hier bespreken en onder de aandacht brengen
- ✓ Informatie en aanvraag proces ook op de gemeentelijke websites opnemen en niet allen op de site van maatschappelijke zaken
- ✓ Media:
 - a. Een persbericht over de TONK. Kort, wervend, trekkend naar de website. Dit bericht kan in het Nieuwsblad voor Huizen (Omrooper) en op de gemeentepagina's van de huis-aan-huisbladen in de BEL-gemeenten (Laarder Courant de BEL, Rotonde Eemnes, hei & wei Blaricum) en op social media.
 - b. Een radio-interview over de TONK / met door corona getroffen ondernemers op NH radio (Gooische business-NHGIB (de vroegere 6FM radio), elke vrijdagavond om 17.00 uur, met daarbij aandacht voor de onderwerpen op FB. Uitzendingen zijn na te luisteren via podcasts.
 - c. De tekst op de website duidelijker / laagdrempeliger. Bekijken of we het aanvraag proces nog verder kunnen vereenvoudigen.
 - d. Voorbeeld van een berekening van een aanvraag en toekenning (alleenstaanden en gezin) toevoegen bij de aanvraag op de website(s).
 - e. Betrekken van de ondernemersverenigingen: benaderen van de leden met informatie en mogelijkheden voor een aanvraag TONK;
- ✓ Betrekken welzijnsorganisaties en schuldhulpverlening.

Maatschappelijk Beleid

Battoul Rachak

Bijlage(n)

1. Beleidsregels TONK Huizen 2021