




Zaaknummer: 89755/881154

		B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
		Conform							
Onderwerp: Boa's in Huizen: beleidsuitgangspunten en werkwijze →		Behandelen							



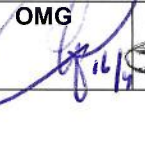
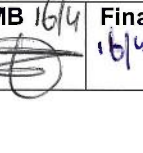


Advies
 Instemmen met de nota "Boa's in Huizen: Beleidsuitgangspunten en werkwijze", plus de bijlage Werkplan Boa's 2019-2020 met de daarin opgenomen besluiten, conform de toelichting op dit voorstel, en kort samengevat de volgende onderwerpen betreffende:

- Uitbreiding boa-team met structureel 1 fte en incidenteel 2 fte;
- Onderzoeken of voor de positie van de boa's een organisatiewijziging nodig is;
- Start van een pilot voor het gebruik van bodycams;
- Uitbreiding van de uitrusting met steekwerende vesten en ebikes.
- opzet permanente publiekscommunicatie-campagne;
- vaststellen van de volgende hoofdprioriteiten voor 2019-2020:

Parkeerproblematiek m.n. in de woonwijken;
 Honden (aanlijngedrag en opruimplicht);
 Jeugdoverlast (incl. overlast drank, drugs);
 Gevaarlijk rijgedrag van snorscooters, ebikes, spedelecs en bromfietsen;
 Afvalproblematiek: zwerfvuil, afvaldumping, bedrijfsafval, GAD

Beslissingsdatum: [Klik hier](#)

Openbaar: Ja - actief		RIS: Ja	Fk: RZ, HB, LK (OW); GK, FW (OMG); WV, MvdB (Comm); MV (PO); MdG (MB/ONT) PO-JS	
Auteur	: G.E. Carls	Port. Houder Boom	Commissiebehandeling	Raadsbehandeling
Datum	: 16 april 2019			
Afdeling	: BM/BBO	Behandelaar		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		Vert:		

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd 	Paraaf af	Mede geadviseerd door:				
			OW 	OMG 	MB 16/4 	Financiën 16/4 	P&O 16/4 

Toelichting:

Aanleiding

In het Coalitieakkoord 2018-2022 wordt op verschillende plaatsen iets gezegd over de Boa's: uitbreiding van het aantal boa's, wijkboa's, jeugdboa's, andere taken, samenwerking met de politie. Het college heeft voor de uitwerking van deze voornemens uit het Coalitieakkoord besloten dat dit plaatsvindt binnen het Integraal Veiligheidsbeleid.

In de nieuwe Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022, door de raad vastgesteld op 7 februari 2019, zijn de voornemens verder uitgewerkt:

"In 2019 wordt direct gestart met een herijking van de Boa-functies: takenpakket, prioriteiten, uitrusting, aansturing, plaats in de organisatie en wijze van samenwerken met de wijkagenten, worden onder de loep genomen en leiden tot een nieuw profiel en een nieuw werkplan voor de boa's. Dit leidt uiteindelijk uiterlijk eind 2019 tot een operationeel gemeentelijk Boa-team met 4 regulier Boa's (structureel) en 2 jeugd-boa's (incidenteel) o.l.v. een coördinator handhaving. Het werkplan van de boa's wordt onderdeel van het Actieplan Integrale Veiligheid (...). De prioriteit in de Boa-functies komt meer te liggen op terugdringing van overlast ten gevolge van onwenselijk gedrag én veiligheid in het verkeer voor de langzame verkeersdeelnemers. Sneller en directiever optreden hoort daar nadrukkelijk bij."

Kaders

Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar 2018
Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar 2018
Algemeen Plaatselijke Verordening Huizen
Coalitieakkoord 2018-2022 "Vitaal en Verbindend"
Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022

Argumentatie

Landelijk en ook lokaal is en wordt er veel gezegd en geschreven over boa's en hun werkzaamheden. De maatschappelijke betrokkenheid is groot.

Op basis van de huidige wet- en regelgeving wordt in de beleidsnota inzichtelijk gemaakt hoever de bevoegdheden van Boa's domein 1 gaan en voor welke feiten zij handhavend kunnen optreden. Het moet gaan om overtredingen die de leefbaarheid aantasten, zoals overlast, verloedering of kleine ergernissen.

Dit zogenaamde leefbaarheids criterium vormt de grens van de bevoegdheid van de boa. Dit houdt ook in dat boa's, anders dan vaak in de media naar voren wordt gebracht, niet meer aan zet zijn als er sprake is van overtredingen die de veiligheid of de openbare orde raken. Die scheidslijn is niet altijd heel scherp te trekken. (operationele) Samenwerking met de politie is mede om die reden heel belangrijk. Bij dreigend gevaar of escalatie moeten de boa's er op kunnen vertrouwen dat de politie snel ter plaatse is voor assistentie. Om deze reden wordt voor het al dan niet aanvragen van geweldsmiddelen de lijn van de minister van Justitie en Veiligheid gevolgd, nl. geen geweldsmiddelen voor boa's, het geweldsmonopolie blijft bij de politie.

De boa's in Huizen zijn naast opsporingsambtenaar ook gemeentelijk toezichthouder o.g.v. de APV. Gemeentelijk toezichthouders zijn belast met toezicht op de naleving van de APV-bepalingen en daaruit voortvloeiende vergunningen. In dit kader kan een gemeentelijk toezichthouder signaleren en rapporteren over naleving van vergunningvoorschriften of overlastfenomenen. Verder zijn de boa's toezichthouder marktbeheer, belast met de uitvoering en afhandeling van de wegsleepregeling en betrokken bij ontruiming en de financiële afhandeling daarvan.

In 2018 zijn ruim 1.000 van de 4.800 MOR-meldingen bij de boa's weggezet. Dit betreffen uiteenlopende klachten en verzoeken tot handhaving: van hondenpoep, tot parkeerproblemen en caravans, van geluidsoverlast van vliegtuigen tot dumping van afval. Dit zijn lang niet allemaal

meldingen waarvoor de Boa's bevoegd zijn of die binnen de gestelde prioriteiten vallen. De afhandeling van al deze MOR-meldingen is tijdrovend en drukt op handhavende capaciteit van de boa's.

Het gemêleerde takenpakket van de boa's levert een spanningsveld op tussen enerzijds meer nadruk op handhaving en anderzijds de toezichthoudende taak. Bovendien zijn beide taakgebieden de laatste jaren in omvang gegroeid.

Op basis van het nieuwe beleidsplan en het nieuwe werkplan kunnen scherpere keuzes worden gemaakt binnen de takenpakketten. De voorgestelde prioriteiten zijn leidend voor het operationele deel van het werk. Ook wordt een begin gemaakt met het terugdringen van toegevoegde, toezichthoudende taken met als doel de uitvoering van de handhavende taak te maximaliseren.

Jeugdboa's

Geldt het bovenstaande vooral voor de (wijk) boa's, voor de jeugdboa's ligt er een iets andere opdracht en werkwijze. Jeugdboa's zijn ook boa's domein 1, met een taakaccent gericht op jeugd. Naast handhavend optreden is het onderhouden van contact met de jongeren op straat en het opbouwen van vertrouwen, een wezenlijk onderdeel van hun werkwijze. De jeugdboa's besteden in hun werk ook aandacht aan specifieke (straat) problematiek die bedreigend is voor de jeugd, zoals loverboys, drugsdealen en wodkaboys.

Ook het samenwerken met anderen die op straat contact hebben met jongeren, zoals de jongerenwerkers en het jeugdpreventieteam, en netwerken met andere partners zoals sportverenigingen, scholen en jongerencentrum, behoren nadrukkelijk tot de werkwijze van de jeugdboa's.

Hoofdprioriteiten werkzaamheden

Op basis van alle thans bekende en beschikbare informatie wordt aan de aanpak van de volgende feiten en omstandigheden prioriteit gegeven binnen de werkzaamheden van de boa's:

Parkeerproblematiek m.n. in de woonwijken;

Honden (aanlijngedod en opruimplicht);

Jeugdoverlast (incl. overlast drank, drugs);

Gevaarlijk rijgedrag van snorscooters, ebikes, spedelecs en bromfietsen;

Afvalproblematiek: zwerfvuil, afvaldumping, bedrijfsafval, GAD

Deze selectie is gebaseerd op de resultaten van de Veiligheidsmonitor (2017), MOR-meldingen 2018, de uitkomsten van de bewonersavond in oktober 2018 en de meldingen en aangiften bij de politie.

Capaciteit Boa's

Voor de structurele uitbreiding naar 4 fte boa's (punt 4.1.11 in het Coalitieakkoord), is in de begroting structureel 1 fte bijgeraamd.

Met deze uitbreiding wordt echter niet bereikt dat er 4 fulltime boa's beschikbaar komen zoals wordt beoogd: de werkelijke uitgangspositie voor de uitbreiding is namelijk niet 3 fte Boa maar 2 fte Boa en 1 fte Coördinator Handhaving en Marktbeheer. Dit is al zo sinds 2011. De Coördinator Handhaving en Marktbeheer is sindsdien niet langer (fulltime) inzetbaar als boa. In de functie zijn allerlei werkzaamheden ondergebracht die niet alleen de coördinatie van de boa's zelf betreffen maar ook andere taken zoals de uitvoering en afhandeling van de wegsleepregeling, uitvoering marktbeheer, verwerking en afhandeling van circa 1000 MOR-meldingen en diverse teamleiderstaken zoals behandeling van klachten in het kader van de Klachtenregeling, opleidingstaken, begeleiding stagiaires etc.

Voor het realiseren van een structurele uitbreiding naar 4 fte boa, zou nog budget voor minimaal 0,5 fte moeten worden vrijgemaakt. Dit betreft een bedrag van ca 27.500 euro structureel.

Voorgesteld wordt dit (nog) niet te doen. Eerst kan de begrote uitbreiding gerealiseerd worden en door scherpere keuzes over de taken en prioriteiten, tot een verhoging van de handhavende inzet komen binnen de bestaande capaciteit. Na evaluatie na twee jaar kan de balans worden opgemaakt en eventueel voor verdere structurele uitbreiding worden geopteerd. ✦

Incidentele uitbreiding twee jeugdboa's

De uitbreiding met twee jeugdboa's betreft vooralsnog een tijdelijke (incidentele) uitbreiding voor twee jaar, budget is geraamd voor 2019 en 2020. De realisatie van deze uitbreiding is voorzien medio 2019, zodat een dienstverband doorloopt tot halverwege 2021.

De huidige jeugdboa is eveneens tijdelijk in dienst, tot 1 december 2019, op grond van het Project Integrale aanpak overlast openbare ruimte. Uit de evaluaties die tot nu toe hebben plaatsgevonden over dit project blijkt de meerwaarde van een boa met taakaccent jeugd / jeugdboa. ¹

Voor de invulling van de teamuitbreiding wordt de volgende verdeling gehanteerd:

- Op de structurele plaats de benoeming van de jeugdboa die thans in tijdelijke dienst is;
- Op de incidentele plaatsen benoeming van één gewone boa en één boa met taakaccent jeugd;

Met dit voorstel wordt de structurele uitbreiding benut voor omzetting van het tijdelijke dienstverband van de huidige jeugdboa, naar een vast, structureel dienstverband. Zijn functie blijft dezelfde als nu. De uitbreiding gewone boa en een tweede jeugdboa worden aangenomen op incidentele basis met een tijdelijk dienstverband voor twee jaar.

Plaats in de organisatie

De boa's zijn momenteel organisatorisch geplaatst in het team Wijkbeheer en Service, onderdeel van de afdeling Openbare Werken. Hun opkomstlocatie is de Gemeentewerf; daar beschikken zij over een werkruimte.

Op basis van het huidige, aflopende werkplan worden zij in de lijn (hiërarchisch) aangestuurd door de teamleider W&S en het afdelingshoofd Openbare Werken. De bestuurlijk portefeuillehouder is de wethouder met toezicht en handhaving in zijn pakket. Inhoudelijk is het werkveld Bajz /Integrale veiligheid betrokken.

Voor de positionering van de boa's in de organisatie gelden als belangrijke uitgangspunten overzicht, logica, waarborgen continuïteit en bevorderen samenwerking binnen het thema handhaving.

Met deze randvoorwaarden wordt onderzocht wat de meest passende positie van de boa's in de organisatie is. Hierbij kan dan eventueel ook betrokken worden een bestuurlijk beraad om de portefeuille handhaving (op termijn) onder te brengen binnen de portefeuille openbare orde en integrale veiligheid.

Afhankelijk van de uitkomst van dit onderzoek kan worden bezien welke afdeling het meest voor de hand ligt als het gaat om de organisatorische inbedding van de boa's (Openbare Werken, Omgeving of BBO).

Financiën

Naar aanleiding van actiepoint 4.1.11 in het coalitieakkoord is in de huidige begroting structureel budget voor 3 BOA's en 1 coördinator opgenomen, voor een totaal van € 268.709. Van dit bedrag is € 57.000 begroot op kostenplaats 1401003 Overlast Openbare Ruimte ten behoeve van 1 jeugd-BOA. Een bedrag van € 211.709 is geraamd op kostenplaats 9617000 Salarissen Afdeling Openbare Werken.

Daarnaast is, op basis van actiepoint 2.3.8. van het coalitieakkoord, incidenteel voor 2019 en 2020 € 114.000 per jaar geraamd voor de inzet van 2 extra jeugd-BOA's. Deze zijn begroot op kostenplaats 1401003 Overlast openbare Ruimte.

De incidentele extra uitgaven m.b.t. de uitrusting kunnen uit regulier budget worden voldaan.

¹ De meest recente evaluatie van het Project Integrale aanpak overlast openbare ruimte is aan de commissie ABM verstrekt voor de vergadering van 24 januari 2019.

De jeugdboa werkt sinds december 2017 in de gemeente Huizen. De inzet en aanwezigheid van de jeugdboa wordt door zowel de jongeren zelf als door de andere boa's, de politie en de jeugdwerkers als positief ervaren. Hij werkt 28 uur (inmiddels 36 uur) en focust zich op jeugd en de jeugdvindplaatsen. Hij gaat naar de plaatsen waar meldingen over jeugdoverlast binnenkomen bij de gemeente of politie alwaar hij jongeren aanspreekt op hun gedrag en handhavend optreedt daar waar nodig.

Communicatie

Publiekscommunicatie over dit plan en de uitvoering daarvan: direct na besluitvorming.

Publiekscommunicatie over boa's, de bevoegdheden en werkwijze: vanaf 1 september 2019.

Uitvoering en evaluatie

Start uitvoering diverse maatregelen direct na besluitvorming; beoogde invoering uitbreiding boa-team per 1 september 2019.

Evaluatie van de nieuwe werkwijze, uitbreiding van het aantal boa's en de aansturing: iedere zes maanden: maart 2020, september 2020 en eindevaluatie maart 2021, ten behoeve van eindbeoordeling incidentele uitbreidingen, de werkwijze en het opstellen van een nieuw werkplan voor 2021 en 2022.

Bijlagen

Nota: Boa's in Huizen: Beleidsuitgangspunten en werkwijze (met het Werkplan 2019-2020 als bijlage)

Bestuur, burgerzaken en ondersteuning
Bestuurlijke- en algemeen juridische zaken,

G.E. Caarls

