

Ja

Zaaknummer: Z.121068Z.121068

	B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
	Conform							
Onderwerp: Uittredingsovereenkomst GNR Amsterdam en Gooise gemeenten	Behandelen							

<p>Advies</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het voorgenomen besluit te nemen in te stemmen met: <ol style="list-style-type: none"> i het onderhandelingsresultaat inzake de uittredingsovereenkomst met gemeente Amsterdam, vanwege de door hen gewenste uittreding uit de stichting Goois Natuurreservaat (GNR); ii. de uittredingsovereenkomst Amsterdam; iii de Gooise natuuragenda. 2. De raad voor te stellen: Geen wensen en bedenkingen in te brengen ten aanzien van de uittredingsovereenkomst Amsterdam en de Gooise natuuragenda.

Beslissingsdatum:

Openbaar: Ja- passief		RIS: Ja	Fk:	
Auteur	: H.B. de Bruijn	Port. Houder Verbeek	Commissiebehandeling	Raadsbehandeling
Datum	: 4 maart 2021			
Afdeling	: FIN	Behandelaar dBr		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		Vert:		

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd	Mede geadviseerd door:			
		Paraaf af			

Toelichting:

Aanleiding

De gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland wensen sinds respectievelijk 2012 en 2018 niet langer meer als participanten deel uit te maken van de stichting Goois Natuur Reservaat (GNR).

Kaders

De Gooise participanten van de stichting Goois Natuurreservaat (gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen en Laren) hebben op 13 november 2020 met de gemeente Amsterdam, onder voorwaarde van instemming van hun colleges, overeenstemming bereikt over zowel de uittreedsom, de uittredingsovereenkomst als de Gooise Natuuragenda.

Argumentatie

Al vanaf 2012 wensen B&W van Amsterdam uit te treden als participant uit de Stichting GNR. Daarbij zagen zij destijds geen andere mogelijkheid dan uittreding via juridische weg te regelen. Het college van de provincie Noord-Holland, heeft de Gooise participanten van GNR in 2018 te kennen gegeven niet langer participant van GNR meer te willen zijn en koos daarbij in eerste instantie ook voor het juridische traject.

Vanaf de zomer 2018 is er vanuit de Gooise participanten gezocht naar een oplossing voor de situatie. Dat heeft in maart 2019 geresulteerd in een gezamenlijke verklaring van de participanten waarin uitgesproken werd in minnelijkheid te streven naar de mogelijkheid tot uittreding van de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland, onder voorwaarden. De volgende stap was een verdere uitwerking van de verklaring in de intentieovereenkomst Gooise Natuur, die de participanten op 20 januari 2020 ondertekenden. Daarin onderschrijven de huidige participanten de waarde van de Gooise natuur spreken ze af deze waarden uit te werken in een Gooise natuuragenda. Tevens spreken zij in de intentieovereenkomst af om de onderhandeling te zullen starten over de (financiële) voorwaarden waaronder uittreding mogelijk is en toe te werken naar een uittredingsovereenkomsten van de Gooise participanten met respectievelijk de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland.

De onderhandelingen met Noord-Holland en Amsterdam zijn in april 2020 gestart. In een eerder met u gedeelde planning was de insteek om in juli 2020 een onderhandelingsresultaat met zowel de gemeente Amsterdam als de provincie Noord-Holland te hebben. Door de coronacrisis en de daaruit volgende druk op bestuurders en (digitale) werkwijze, hebben de onderhandelingen meer tijd gevegd.

De colleges van de Gooise participanten hebben met een collegebesluit in februari 2020 kaders afgesproken voor de onderhandeling met zowel de gemeente Amsterdam als de provincie Noord-Holland.

Onderhandelingsresultaat

Het onderhandelingsresultaat met de gemeente Amsterdam is gebaseerd op 25 jaar de gemiddelde jaarbijdrage (gewogen gemiddelde) vanaf 2012 (het jaar waarin de gemeente Amsterdam wilde uittreden). Het resulterende bedrag is tot stand gekomen op basis van de netto contante waardebepaling, waarbij een rentevoet van 0,375 % is gehanteerd.

Hoewel het overeengekomen bedrag met de gemeente Amsterdam onder het in februari 2020 vastgestelde kader is uitgekomen, mag de uitkomst als een positief resultaat voor de Gooise participanten worden gezien. Hierbij is meegenomen dat de onderhandelingsgesprekken met de gemeente Amsterdam stevig, maar opbouwend waren en de onderhandelingsgrens tot het uiterste is opgerekt. En ook dat de financiële positie van gemeenten is ten gevolge van de coronacrisis een stuk minder rooskleurig is, dan toen het onderhandelingskader is opgesteld. Het geen gevolg geven aan het bereikte resultaat zou voor de Gooise gemeenten tot het zeer onaantrekkelijk alternatief van geen overeenkomst leiden. Een juridische oplossing zou het gevolg zijn, waarbij de rechter een besluit zou

moeten nemen over de uittreedingsom. Dit zou politiek en financieel geen goede uitkomst zijn, gezien ook de extra tijd die het juridisch pad zou vergen en de ongewisse uitkomst ervan.

Vooralsnog heeft het overleg met de provincie Noord-Holland geen resultaat opgeleverd. De Gooise gemeenten tonen met het onderhandelingsresultaat met de gemeente Amsterdam aan dat onderhandelingsgesprekken zinvol zijn en tot resultaten leiden. Deze uitkomst verhoogt de druk op de onderhandelingspositie van de provincie Noord-Holland.

Met de overeenkomst is beoogd het lange termijn beheer van het GNR te waarborgen en door verbindend handelen de waarde van de Gooise natuur zeker te stellen dan wel te versterken.

Zienswijze procedure

De raden zijn betrokken bij de natuur in het Gooi en zullen hun mogelijkheden om een zienswijze te geven willen aanwenden om de Gooise natuur te beschermen. Het is daarom goed dat de raden zich kunnen uitspreken over de uittredingsovereenkomst en de Gooise Natuuragenda, waarin dit doel is beoogd. De uittredingsovereenkomst en de Gooise Natuuragenda zijn de concrete resultaten van het onderhandelingsproces met Amsterdam. De wensen en bedenkingen van de raden kunnen richting ook geven in het komen tot een overeenkomst met de provincie Noord-Holland.

De Gooise Natuuragenda

De Gooise Natuuragenda is samen met de huidige participanten van het GNR opgesteld, waarbij inhoud is gegeven aan de in de intentieovereenkomst vastgelegde afspraak dat de Gooise Natuur beschermd en behouden blijft. De Gooise Natuuragenda is volledig gebaseerd op bestaand beleid binnen de Gooise gemeenten. Het centrale thema van de eerste Gooise Natuuragenda (2021 – 2025) is verbinding. Dit thema duidt zowel op verbinding tussen natuurgebieden, als tussen de besturen die een taak hebben in de bescherming van de natuur. De Gooise Natuuragenda is daarmee een materieel bewijs dat de betrokken overheden zich blijvend inzetten voor de Gooise Natuur, ook al zijn zij geen participant van de het Goois Natuur Reservaat meer.

De uittredingsovereenkomst

De uittredingsovereenkomst voorziet er in dat Amsterdam per 1 januari 2021 uitreedt als participant uit het Goois Natuurreservaat en hier voor een uittreedingsom aan het GNR overmaakt. In de uittredingsovereenkomst verlenen de Gooise gemeenten finale kwijting aan Amsterdam. Dit betekent dat na ondertekening en na betaling van de uittreedingsom Amsterdam in de toekomst geen verdere betalingsverplichtingen meer heeft jegens het GNR vanuit haar hoedanigheid als participant.

De uittreedingsom

Overeen is gekomen dat de gemeente Amsterdam als uittreedingsom betaalt: 4 miljoen + 4 x de jaarbijdrage van 2020 (4 x € 312.570 = € 1.250.289). Daarmee komt de uittreedingsom in totaal op: € 5.250.289.

Voor een goede toekomst van het GNR is het belangrijk dat de Gooise gemeenten tot overeenstemming komen met de provincie Noord-Holland. Het overleg met de provincie Noord-Holland heeft nog niet geleid tot een goede uitkomst voor de betrokken partijen. De provincie heeft een belangrijke taak als het gaat om het behoud van de natuur in de provincie. Voor de Gooise gemeenten is het daarom belangrijk dat zij kunnen blijven rekenen op een substantiële bijdrage van de provincie om in het onderhoud en het beheer van de natuur in het Gooi te voorzien.

Duurzaamheid

Het voorstel is bedoeld om de uitreding van Amsterdam (en de provincie Noord-Holland) dusdanig te regelen dat de kwaliteit van het GNR behouden blijft en dat het beheer duurzaam geregeld blijft.

Alternatieven

Worden niet voorgesteld.

Financiën

Betaling uittreedsom

Amsterdam heeft onder voorbehoud van instemming van het college en wensen en bedenkingen van de raad ingestemd met een eenmalige uittreedvergoeding van 4 miljoen plus 4 maal de jaarbijdrage 2020. Het totaalbedrag komt daarbij op € 5.250.289.

De eenmalige vergoeding wordt direct nadat het college van Amsterdam definitief heeft ingestemd overgemaakt aan het GNR, evenals de bijdrage voor 2021. De jaarbijdragen voor 2022 – 2024 (€ 312.570) worden jaarlijks (niet geïndexeerd) overgemaakt aan het GNR.

Financiering GNR op lange termijn

Met de bijdrage van Amsterdam is het in principe mogelijk de kosten voor het beheer van ongeveer 16 jaar te dekken, als we uitgaan van de huidige kosten (bijdrage 2020) en het huidige financieringsmodel (en rendement buiten beschouwing laten):

- a. 4 x € 312.570
- b. 12 x € 312.570 = € 3.750.840
- c. Restant: € 249.160

De middelen die Amsterdam beschikbaarheid heeft gesteld ter compensatie van haar uittreden zullen na 16 jaar derhalve uitgeput zijn als de Gooise gemeenten geen flankerende maatregelen nemen. De Gooise gemeenten zullen samen met het GNR werken aan een financieringsmodel dat inspeelt op ingroei van de wegvallende bijdrage alsmede de indexering met ingang van 2021. Dit model kan echter pas volledig worden uitgewerkt als ook met de provincie tot een overeenkomst is gekomen.

Communicatie

De wethouder van Gooise Meren Barbara Boudewijnse is namens de Gooise gemeenten bestuurlijk woordvoerder op dit dossier. Dit betekent ook dat de afdeling communicatie van Gooise Meren in dit dossier een rol zal hebben.

Uitvoering en evaluatie

De bestuurlijke besluitvorming wordt in de vijf Gooise gemeenten parallel en met eenzelfde inhoud doorlopen. Na eerste vertrouwelijke behandeling in de colleges, zal zo nodig nog aanpassing van het voorstel plaatsvinden ter vaststelling in een tweede collegebehandeling. Nadat de colleges het besluit hebben genomen, zullen de Gooise gemeenten een gezamenlijk informatiebijeenkomst organiseren waarin de bestuurders uitleg geven over het onderhandelingsproces. Vervolgens kunnen raden hun wensen en bedenkingen aan het college meegeven over de uittredingsovereenkomst en de Gooise Natuuragenda.

De besluitvorming in Amsterdam volgt hetzelfde stramien. De besluitvorming in Amsterdam is voorzien nadat besluitvorming in de Gooise colleges en raden heeft plaatsgevonden. Nadat de Raden van de Gooise gemeenten en van Amsterdam zich hebben uitgesproken, zullen de colleges van de betrokken gemeenten een definitief besluit nemen. Ondertekening van de uittredingsovereenkomst en van de Gooise Natuuragenda zal vervolgens plaatsvinden.

Bijlagen

Concept uittredingsovereenkomst Amsterdam
Gooise Natuuragenda
Concept raadsvoorstel.

Financiën



H.B. de Bruijn