

Uitvoeringsplan Wet Inburgering

1. NIEUWE TAKEN	2
1.1 ROUTE INBURGERING	2
1.2 REGIE	3
1.3 BREDE INTAKE	4
1.4 LEERBAARHEIDSTOETS	5
1.5 PIP (PLAN INBURGERING EN PARTICIPATIE)	6
1.6 LEERROUTES & INKOOP- EN CONTRACTBEHEER	7
1.7 PARTICIPATIE & ACTIVERING	8
1.8 PARTICIPATIEVERKLARING (PVT)	9
1.9 MODULE ARBEIDSMARKT EN PARTICIPATIE (MAP)	10
1.10 FINANCIEEL ONTZORGEN	10
1.11 HANDHAVING	12
1.12 VERORDENING	13
1.13 ICT	13
1.14 COMMUNICATIE	13
1.15 SAMENWERKINGSPARTNERS	14
2. FINANCIERING	14
BIJLAGE 1	17

1. NIEUWE TAKEN

De gemeenteraden van de HBEL gemeenten hebben in mei 2021 ingestemd met de startnotitie 'een nieuw thuis'. Deze startnotitie geeft inzicht in de wettelijke taken die per 1 januari 2022 naar de gemeenten toekomen, onze ambities en uitgangspunten en uiteindelijk de acties die ondernomen zijn en worden. Dit uitvoeringsplan is de uitwerking van de startnotitie.

In dit uitvoeringsplan staan de nieuwe taken die de gemeente krijgt en welke uitvoering geadviseerd wordt. Hierbij is rekening gehouden met de ambities (zie bijlage 1) en uitgangspunten die opgenomen zijn in de startnotitie. Tevens is rekening gehouden met de beschikbare middelen die we ontvangen voor de uitvoering en de voorzieningen. Gebaseerd op het aantal inburgeraars tussen 2013 en 2020, zijn we uitgegaan van 55 inburgeringsplichtigen per jaar die een traject moeten volgen. Dit getal is de basis voor de berekening van de kosten en formatieberekening.

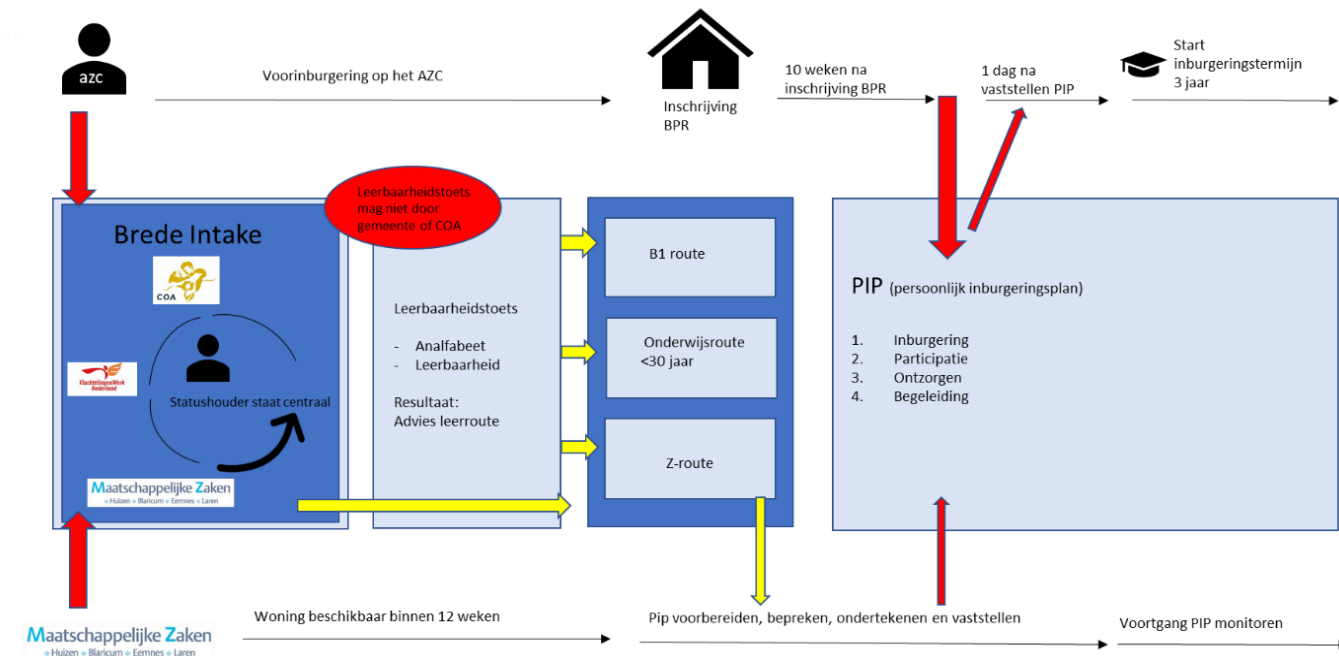
1.1 ROUTE INBURGERING

Wettelijk

Gemeenten moeten op een zo vroeg mogelijk moment betrokken worden bij de inburgeraar die zich in de gemeente gaat vestigen. Voor de statushouders betekent dat er een **doorlopende lijn** gecreëerd wordt vanuit het AZC¹, waarbij de tijd in de opvang al benut moet worden met voorinburgering, vrijwilligerswerk, screening en matching (arbeidspotentieel).

Uitvoering HBEL gemeenten

De Schematische weergave van BREDE INTAKE naar PIP en inburgeringstermijn ziet er in de HBEL gemeenten als volgt uit:



¹ AZC: Asielzoekerscentrum

1.2 REGIE

Wettelijk

Met invoering van de Wet Inburgering 2021 wordt de regie van de uitvoering weer neergelegd bij de gemeenten om de snelheid van inburgeringstrajecten te borgen. Gemeenten krijgen de taak om inburgeringsplichtigen tijdens hun inburgeringstraject te begeleiden en toe te zien op de voortgang van het traject op basis van het PIP. Op die manier kunnen gemeenten inburgeringsplichtigen stimuleren om binnen de termijn van drie jaar, maar liefst sneller, te voldoen aan de inburgeringsplicht.

Beoogd resultaat HBEL gemeenten

- Elke inburgeraar heeft een vast contactpersoon – de integratieconsulent.
- Elk jaar stelt de integratieconsulent een Plan van Eisen (pve) op met daarin de doelen en de te behalen resultaten voor de inburgeraars in de caseload.

Uitvoering HBEL gemeenten

De integratieconsulent geeft persoonlijke begeleiding aan statushouders gericht op inburgering, integratie en participatie gedurende het gehele inburgeringstraject tot maximaal 3,5 jaar. Dit is inclusief een mogelijke verlenging van een half jaar.

Deze begeleiding omvat de volgende taken:

- Regie en monitoring het inburgeringstraject en de begeleiding van inburgeraars.
- Voeren van de brede intake.
- Opstellen van het PIP op basis van de Brede Intake en leerbaarheidstoets.
- Monitoren van het PIP door o.a. het voeren van voortgangsgesprekken – minimaal 2 keer per jaar - met de statushouders en waar nodig bijstellen.
- Instrumenten inzetten en monitoren met als doel de statushouders arbeidsfit te maken (denk aan: regelen kinderopvang, diplomawaardering etc.).
- Rapporteren in het gemeentelijke klantvolgsysteem (ISAM).
- Inzetten en monitoren van MAP en PVT.
- Contact onderhouden met taalaanbieders gericht op de voortgang van de statushouders.
- Aanspreekpunt voor onze partners.
- Intensief samenwerken met onze partners en indien noodzakelijk (door)ontwikkelen van werkafspraken.
- Schakel tussen participatieconsulent en ZOW en aanspreekpunt voor vragen over inburgering, integratie en participatie.
- Registeren in het landelijke systeem van DUO.
- Begeleiding migranten: intake, PIP, advies, voortgangsgesprekken, MAP, PVT

Kosten

Rekening houdend met de jaarlijkse instroom van 55 statushouders, 20 migranten en cumulatie van het bestand is berekend dat er 1,78 fte nodig is. In totaal een bedrag van € € 132.567,00

Dekking uit de uitvoeringsmiddelen wet inburgering.

1.3 BREDE INTAKE

Wettelijk

Vanaf het moment dat de statushouder aan een gemeente gekoppeld wordt, start de regievoering vanuit de betreffende gemeente.

De gemeente neemt een brede intake af met inburgeringsplichtigen die gekoppeld zijn met de gemeente. De gemeenten mag door de gemeente zelf worden vormgegeven, maar er zijn wel een aantal verplichte levensdomeinen/onderwerpen².

Beoogd resultaat HBEL gemeenten

- Start: binnen 2 maanden na koppeling met de gemeente
- Statushouder is dan nog woonachtig in het AZC
- Gezinsmigranten en overige migranten: start binnen 2 maanden na inschrijving gemeente

Uitvoering HBEL gemeenten

Het doel van de brede intake is om de mogelijkheden, kansen, verwachtingen, wensen, belemmeringen, (hulp)vragen en mogelijkheden gericht op sociale en economische zelfredzaamheid in kaart te brengen.

Tijdens het gesprek(ken) wordt de statushouders welkom geheten en worden de volgende onderdelen besproken:

- Wettelijke verplichte levensdomeinen en ook aanvullende levensdomeinen wanneer de situatie daarom vraagt.
- Rechten & Plichten
- Verwachtingen
- Warme overdracht COA

Warme overdracht COA

Tijdens het onderdeel warme overdracht met het COA staat kennismaking centraal alsmede verwachting vanuit de gemeente:

- Meedoen aan de activiteiten op de opvang
- Meedoen aan de voorinburgering

Indien COA niet (digitaal) aanwezig kan zijn tijdens brede intake dan zal tussen maand 1 en maand 2 na koppeling een digitaal overleg plaatsvinden tussen integratieconsulent, COA en statushouders.

Reiskosten

De statushouder is nog woonachtig in het AZC. Aangezien de HBEL gemeenten niet gekoppeld zijn met 1 AZC is het praktischer om de statushouder in de HBEL gemeenten uit te nodigen. Daarmee wordt ook beoogd dat de statushouder kennis kan maken met zijn of haar nieuwe omgeving. De reiskosten worden door het COA vergoed.

² 1) leerbaarheid (leerbaarheidstoets) 8) mate van zelfredzaamheid 2) opleiding 9) digitale vaardigheden 3) werkervaring en/of vrijwilligerswerk 10) gezinssituatie 4) praktische competenties 11) fysieke gezondheid 5) werknemersvaardigheden 12) mentale gezondheid 6) taalniveau 13) sociaal netwerk 7) motivatie 14) rechten en plichten

Betrokken organisaties

Bij de praktische uitvoering van deze gesprekken zijn een aantal organisaties betrokken. Hieronder een overzicht met rollen en taken.

Organisatie	Verantwoordelijk voor:
Uitvoeringsdienst HBEL	Regie inburgeringsproces en voert brede intake
Vluchtelingenwerk	Maatschappelijke begeleiding en is bij brede intake
COA	Aanspreekpunt integratie en participatie op AZC.

Ketenoverleg

Brede intake

2 x per jaar overleg met vluchtelingenwerk over het proces brede intake.

Warme overdracht COA

2 x per jaar vindt er een overleg plaats met casemanager participatie COA (gekoppeld aan onze regio), integratieconsulent met ondersteuning van beleidsmedewerker gemeente Huizen.

Kosten

Kosten voor de brede intake is meegenomen met de formatieberekening voor de integratieconsulent. Dekking uit de uitvoeringsmiddelen wet inburgering.

1.4 LEERBAARHEIDSTOETS

Wettelijk

Met een leerbaarheidstoets wordt inzicht gegeven in het te behalen niveau van de Nederlandse taal van het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde talen binnen de termijn, bedoeld in artikel 11, eerste lid.

De leerbaarheidstoets is een onderdeel van de brede intake. De uitkomst bepaald naast het brede intake gesprek de leerroute.

Beoordelvraag

Met deze leerbaarheidstoets wordt het antwoord **ja of nee** gegeven op de volgende vraag:

Is het niveau van het Nederlands dat nodig is voor de B1 route haalbaar binnen de inburgeringstermijn van 3 jaar? Inclusief afschalen naar A2 niveau.

Beoogd resultaat gemeente HBEL

- Leerbaarheidstoets wordt afgenomen tussen het moment van het gesprek brede intake en beschikbaarheid woning (tussen 8 en 12 weken na koppeling).

Uitvoering HBEL gemeenten

Hieronder een overzicht met verantwoordelijkheden:

Organisatie	Verantwoordelijk voor:
Bureau ICE	Ontwikkelen toets en training toetsbegeleiders
DUO	- Klaarzetten toets na koppeling in portaal DUO - Toets staat 12 maanden open - na 48 uur uitslag zichtbaar maken in het portaal DUO
Uitvoeringsdienst HBEL	- Locatie: werkcentrum - Devices - Toetsbegeleiders: integratieconsulent, werkcentrum - Inplannen afname toetsen - betrekken uitkomst bij bepalen leerroute (PIP)

Kosten

Voor het faciliteren en begeleiden van de leerbaarheidstoets ontvangen de gemeenten middelen.

Dekking uit de uitvoeringsmiddelen wet inburgering.

1.5 PIP (PLAN INBURGERING EN PARTICIPATIE)

Wettelijk

De brede intake resulteert in een PIP. Alle inburgeraars zijn verplicht om een aantal onderdelen te volgen die moeten bijdragen aan hun maatschappelijke kennis over Nederland, financieel inzicht en participatie op de arbeidsmarkt.

Met de inburgeraar worden in het Pip afspraken vastgelegd over de volgende 4 thema's

- 1) inburgering, onder andere de passende leerroute (naar aanleiding van de leerbaarheidstoets)
- 2) participatie, waaronder Participatieverklaring (PVT) , Module arbeidsmarkt en participatie (MAP)
- 3) ontzorgen
- 4) begeleiding De afspraken zijn niet vrijblijvend en worden vast gelegd in een beschikking.

Beoogd resultaat HBEL

- Uiterlijk 10 weken na registratie BPR
- Dag na ondertekenen start het inburgeringstermijn

Uitvoering HBEL gemeenten

Aan de hand van het brede intake gesprek en de leerbaarheidstoets maakt de integratieconsulent het PIP op samen met de inburgeringsplichtige.

Organisatie	Wie	Verantwoordelijk voor:
Uitvoeringsdienst HBEL	Integratieconsulent	Regie inburgeringsproces en voert PIP gesprek met inburgeringsplichtige

De PIP zal worden opgenomen in het algemene re-integratie en inburgeringstraject van een inburgeringsplichtige. Voor een groot deel worden de punten die nu in het PIP komen al besproken met een klant in het kader van de re-integratie. Nieuw is dat het in een plan moet worden opgenomen en de inburgering erin verwerkt is en deze met een beschikking naar de klant moet worden gestuurd.

Kosten

Kosten voor uitvoering van de PIP is meegenomen met de formatieberekening voor de integratieconsulent.
Dekking uit de uitvoeringsmiddelen wet inburgering.

1.6 LEERROUTES & INKOOP- EN CONTRACTBEHEER

Wettelijk

Onder de nieuwe wet moeten gemeenten verplichte taalscholing aanbieden aan de asielgerechtigde inburgeraars.

- B1 route, standaard
- Onderwijsroute tot 28 jaar
- Z-route, voor inburgeraars waarvan verwacht wordt dat zij het A2 niveau echt niet zullen behalen

Beoogd resultaat HBEL

- Elke inburgeraar beheerst na afronding van de leerroute de Nederlandse taal op het hoogst haalbare taalniveau³.
- Elke inburgeraar rond het inburgeringstermijn af binnen het inburgeringstermijn van 3 jaar.

Uitvoering HBEL gemeenten

De taalcomponenten van de leerroutes zijn regionaal aanbesteed. De aanbesteding van de onderwijsroute loopt nog.

B1 route: Fairfield en Top Taal

Z-route: Fairfield en IVIO

Organisatie	Verantwoordelijk voor:
Uitvoeringsdienst HBEL	- Nav leerbaarheidstoets en brede intake leerroute bepalen - Aanmelding voor leerroute via DLP - Voortgangsgesprekken evt 3-gesprekken - Aanspreekpunt voor taalaanbieder
Taalaanbieder	- Leerroute en examens
Regio G&V	- Controle Kwaliteit - Controle facturatie

Ketenoverleg

- Per kwartaal overleg met Inkoop & contractbeheer Regio G&V voortgang contract met regiogemeenten en taalaanbieders
- Per kwartaal voortgangsoverleg en casusbespreking tussen uitvoeringsdienst en taalaanbieders

Indien nodig

- direct overleg bij calamiteiten tussen uitvoeringsdienst en taalaanbieders
- 3 gesprekken (taalaanbieders, integratieconsulent)
- Multidisciplinair overleg

Kosten

Incidenteel aanbestedingstraject € 7.750,00

Inkoop & contractbeheer G&V jaarlijks € 13.950

B1 route: € 8.200,00

Z-route: € 7.000,00

Onderwijsroute: € 13.000,00

³ Wettelijk is het minimumniveau B1

DLP Administratie: Rekening houdend met de jaarlijkse instroom van 55 statushouders en geen sprake van cumulatie van het bestand is berekend dat er 0,08 fte nodig is. In totaal een bedrag van € 5.958,00 Dekking uit de uitvoeringsmiddelen wet inburgering.

1.7 PARTICIPATIE & ACTIVERING

Wettelijk

In alle inburgeringsroutes is activering en participatie, naast de taal, benoemd als onderdeel van de inburgering. Het uiteindelijke doel is economische zelfredzaamheid. Een deel kan (snel) uitstromen naar de arbeidsmarkt, maar er zullen ook mensen zijn die een langere afstand hebben. Waarvoor taalstage, werkervaringsplaats of vrijwilligerswerk een eerste opstap zal zijn.

Beoogd resultaat HBEL gemeenten

- Alle gehuisveste inburgeraars in de HBEL-gemeenten zijn economische zelfredzaam binnen 2 jaar na vestiging.
- Indien dit niet haalbaar is dan zijn zij sociaal (zelf)redzaam.
- Activering & participatie wordt zo snel als mogelijk opgestart na huisvesting.

Uitvoering HBEL gemeenten

De leerroutes zijn zonder de participatieonderdelen uit de inburgering ingekocht. Daarmee blijft de uitvoering van participatie en activering zo dicht mogelijk bij de uitvoeringsdienst zodat maatwerk kan worden geleverd dat goed aansluit bij de persoonlijke omstandigheden van de inburgeraar. In de Z-route dient in 3 jaar tijd 800 uur ingevuld te worden met participatie. Om die reden dient zo snel mogelijk gestart te worden met participatie.

Uit ervaring van de laatste 2 jaar blijkt dat organisaties het lastig vinden om inburgeraars met een beginnend taalniveau een plek te bieden en te begeleiden. Vanaf niveau A1 wordt dit al makkelijker.

Tijdens corona is gestart met een sportaanbod en dat blijkt heel effectief te zijn. Om te sporten zijn nog niet veel woorden nodig en daarbij wordt men letterlijk actief en daarmee werkt men ook aan een gezond leven.

Hieronder een overzicht van instrumenten die ingezet worden:

Taalniveau A0 tot A1

Sociaal maatje, kaartspel

Wat	Inhoud
Zicht op Bewegen	- Beweegprogramma van 30 weken - Toeleiding tot regulier aanbod en/of verenigingen - Toeleiding naar buurtsportcoach BEL
Peutergym	- Activeren van ouders via de kinderen - Motiveren tot peuterspeelzaal - Activiteiten in de wijken
Sportevenement	- 4 x per jaar een sportevenement ism verenigingen tbv integratie
Zwemmen Huizen	- Overlevingszwemmen reeks van 10 lessen
Integratiegame	- Laagdrempelig kaartspel met plaatjes waarbij diverse thema's centraal staat, zoals Samenleven, Gewoontes, Onderwijs en Ontwikkeling, Werk en Inkomen en Wonen en Vrije tijd om de integratie te bevorderen.
Sociaalmaatje / Praktijkcoaching	- In de praktijk brengen van de geleerde theorie in de inburgeringslessen om de zelfredzaamheid te vergroten - Ondersteunen bij praktijkopdrachten - Kennismaken met instanties en lokale activiteiten

De BEL gemeenten organiseren zelf in samenwerking met de buurtsportcoaches BEL de zwemlessen. Bekostiging vindt via de BEL combinatie plaats.

De integratiewerkshops zoals benoemd in de startnotitie worden vervangen door de Integratiegame. Hiervoor is gekozen omdat dit spel heel laagdrempelig is, alle onderwerpen langs gaat, flexibel in te zetten tegen lage kosten.

Vanaf taalniveau A1 kan gebruik worden gemaakt van de bestaande mogelijkheden, waaronder

- DOENplekken, vrijwilligerwerk, activeringsplaatsen, taalstage
- Voorzieningen in het voorveld (zoals inzet makelaar Versa, Tijd voor Meedoen, taalcafé, taalmaatje, bibliotheek
- Zicht op Werk, trainingen, bijvoorbeeld de cultuur training
- Regionale trajecten

Kosten

- Zicht op Bewegen komen ten laste van het participatiebudget. Dit instrument is voor iedereen met een bijstandsuitkering.
- Zwemmen: € 82,00 per statushouder. Dekking uit de middelen voorzieningen inburgering Huizen.
- Peutergym en sportevenementen: € 200,00 per inburgeraar. Dekking uit de middelen voorziening Inburgering.
- Integratiegame is reeds bekostigd vanuit de voorziening verhoogde asielinstroom
- Sociaalmaatje / praktijkcoaching € € 226,00 per inburgeraar. Dekking uit de middelen voorziening inburgering.

De instrumenten vanaf taalniveau 1 zijn reeds voorzien van dekking van de kosten.

1.8 PARTICIPATIEVERKLARING (PVT)

Wettelijk

Gemeenten moeten naast de inburgeringsroute ook het Traject Participatieverklaring (PVT) aanbieden. Zonder deze verklaring kan een inburgeraar geen inburgeringsdiploma krijgen. Het participatieverklaringstraject behelst een inleiding in de kernwaarden van de Nederlandse samenleving. Het traject wordt afgesloten 3 jaar door het ondertekenen van de Participatieverklaring tijdens een ondertekeningsbijeenkomst.

Het PVT is onder de huidige wetgeving ook al een gemeentelijke taak, maar wordt in het nieuwe stelsel geïntensiveerd van 4 naar 12 uur. Daarnaast dient minimaal één activiteit of een excursie in het kader waarvan aan ten minste een Nederlandse kernwaarde een praktische uitwerking wordt gegeven onderdeel te zijn van het traject.

Beoogd resultaat HBEL gemeenten

- Elke inburgeringsplichtige heeft binnen het 1^e jaar na vestiging de verklaring ondertekend: 100%

Uitvoering HBEL gemeenten

In HBEL wordt de PVT uitgevoerd door Vluchtelingenwerk Midden Nederland. We voldoen daarmee al aan de nieuwe wettelijke eisen. De werkwijze wordt daarom voortgezet.

Organisatie	Verantwoordelijk voor:
Uitvoeringsdienst HBEL	- Aanmelden voor PVT bij administratie en registeren in ISAM - Registeren in DUO
Vluchtelingenwerk Midden Nederland	- Uitvoeren PVT traject - aanwezigheidsregistratie

Kosten

De kosten bedragen € 216 per inburgeringsplichtige.
Dekking uit de middelen voorzieningen Wet inburgering.

1.9 MODULE ARBEIDSMARKT EN PARTICIPATIE (MAP)

Wettelijk

Gemeenten moeten de MAP (Module Arbeidsmarkt en Participatie) organiseren voor inburgeraars binnen 3 jaar.

Hierbij moeten gemeenten:

- Begeleiding bieden bij het oriënteren en participeren op de Nederlandse arbeidsmarkt.
- In beeld brengen van competenties en arbeidskansen op de (lokale) arbeidsmarkt.
- Vaardigheden aanleren hoe men een baan vindt.
- de MAP moet minimaal 40 uur duren.
- de MAP bestaat uit een theoretisch gedeelte en een praktijkgedeelte.
- Er moet minimaal 1 activiteit gericht zijn op de praktische inzet op de arbeidsmarkt in worden opgenomen (b.v. vrijwilligerswerk, werkbezoeken aan werkgever)
- Inburgeraars die de onderwijsroute volgen zijn vrijgesteld van deze methode. Bij hen is arbeidsmarktoriëntatie onderdeel van het taalschakeltraject.

Beoogd resultaat HBEL gemeenten

De MAP wordt gestart en afgerond op het moment dat de inburgeringsplichtige jobready is of aan het eind van het inburgeringstraject: 100%

Uitvoering HBEL gemeenten

Organisatie	Wie	Verantwoordelijk voor:
Uitvoeringsdienst HBEL	Zicht op Werk (ZOW)	- Theoretische gedeelte
Uitvoeringsdienst HBEL	DOEN	- Praktische inzet

Kosten

De kosten bedragen € 150 per inburgeringsplichtige.
Dekking uit de middelen voorzieningen Wet inburgering.

1.10 FINANCIËEL ONTZORGEN

Wettelijk

- Alle (bijstandsgerechtigde) asielstatushouders moeten verplicht **gedurende 6 maanden** ontzorgd worden, als maatwerk kan dit verlengd worden.
- Daarbij worden de vaste lasten betaald uit de bijstand door de gemeente en de asielstatushouder ontvangt het resterende bedrag en de toeslagen.
- Onder vaste lasten wordt verstaan: Huur, premie voor de verplichte zorgverzekering, voorschotten voor de rekeningen van gas, water, licht.
- In de zes maanden van ontzorgen moet er aandacht worden besteed aan het financieel zelfredzaam maken van statushouders, zodat ze later niet alsnog in de problemen komen.
- Aan de hand van de Brede Intake en de leerbaarheidstoets wordt in het PIP opgenomen of het ontzorgen langer moet voortduren dan de wettelijke zes maanden

Doel van financieel ontzorgen:

- Voorkomen dat de onzekerheid over financiële positie in de beginfase afleidt van de inburgering
- Ontzorgen biedt meer tijd en ruimte om actief te participeren
- Voorkomen van schulden in de beginfase

Uitvoering HBEL gemeenten

Ontzorgen bestaat uit 2 componenten

Beheer

- Vaste laste inhouden op uitkering
- Incl. wijzigingen in vaste lasten
- Incl. wijzigingen in inkomen (parttime werk)

Coaching

- Statushouders met asiel gedurende het ontzorgen voorbereiden op het zelfstandig uitvoeren van de financiën.

Beheer

Gemeenten moeten kiezen of zij deze taak zelf uit voeren of dat deze uitbesteed wordt aan een externe partij. Zelf uitvoeren zou een enorme administratieve uitvoeringslast zijn en daarbij kan een gemeente de toeslagen niet ontvangen door het ontbreken van een bancaire functie. Hierdoor kan het in de praktijk zijn dat we niet de gehele vaste lasten kunnen doorbetalen.

Na afwegingen in het kader van de kosten, de uitvoerbaarheid en de beste aansluiting bij eventueel noodzakelijke schuldhulpverlening is gekozen om deze taak uit te besteden aan de Kredietbank. Voor in iedere geval 1 jaar.

De Kredietbank heeft al jarenlange ervaring met diverse vormen van budgetbeheer. De HBEL gemeenten hebben reeds een dienstverleningsovereenkomst met het product preventief budget beheer. Deze dienstverlening is hier onderdeel van. Aanvullende werkafspraken worden gemaakt specifiek voor het ontzorgen. Hierdoor is geen extra inkooptraject nodig.

Organisatie	Verantwoordelijk voor:
Uitvoeringsdienst HBEL	- Beoordelen noodzaak geheel of gedeeltelijk budget beheer - Gebruik van nibud tools om financiële redzaamheid te beoordelen - Uitkering overmaken naar kredietbank
Kredietbank	- Afname intake - Uitvoering preventief budget beheer
Vluchtelingenwerk	- Begeleiden bij indienen documenten voor budget beheer

Ketenoverleg

Na 3 maanden preventief budget beheer wordt in overleg met kredietbank en integratieconsulent (en indien nodig maatschappelijk begeleider) beoordeeld of beheer aangepast moet worden.

Coaching

Om de statushouders voor te bereiden op financiële redzaamheid gaan we uit van de volgende mogelijkheden:

- Groepstrainingen
- 1-op-1 begeleiding

Op het moment dat we inzicht hebben in de capaciteiten dan wordt beoordeeld wat noodzakelijk is voor de statushouder. Een inkoopproces wordt dan gestart. Dit kan ook uitgevoerd worden door vrijwilligersorganisaties.

Kosten

Intake € 147 per huishouden

Budget Beheer € 25,00 per maand per huishouden

Aangezien we nog geen inschatting kunnen maken hoeveel huishoudens intensievere budget beheer nodig hebben en een inkooptraject opgestart moet worden voor coaching gaan we uit van 15% van het totaal budget die we voor de uitvoering ontvangen: € 34902

Dekking uit de uitvoeringsmiddelen wet inburgering.

1.11 HANDHAVING

Wettelijk

Het nieuwe stelsel biedt de mogelijkheid om een op maat gesneden traject vorm te geven voor elke inburgeraar met daarbij begeleiding en ondersteuning van de gemeente. Verwacht wordt dat met alle mogelijkheden en randvoorwaarden de motivatie geprikkeld wordt om de inburgering binnen de termijn te laten slagen. Toch valt niet uit te sluiten dat er momenten zijn dat de gemeenten of DUO zal moeten handhaven.

Beoogd resultaat HBEL gemeenten

Motiveren van de inburgeraar staat voorop. Er wordt terughoudend omgegaan met het opleggen van een boete of opleggen van een maatregel.

Uitvoering HBEL gemeenten

Wanneer een incident zich voordoet waarbij de inburgeraar niet (kan) voldoen aan de verplichting tot inburgering dan zal de beoordeling zorgvuldig plaatsvinden, waarbij motiveren voorop staat.

Mogelijkheden tot motivatie:

- Gesprek met de inburgeraar
- 3-gesprek met taalaanbieder, samenwerkingspartner of consulent
- Multidisciplinair overleg waarbij alle betrokkenen aanwezig zijn.

Als allerlaatst instrument wordt een boete of maatregel opgelegd.

Waarbij de vraag centraal staat of het opleggen van een boete of maatregel het gewenste effect zal hebben. Dit moet tot uitgang komen door een gedegen onderzoek met hoor- en wederhoor.

Rollen en verantwoordelijkheden

Organisatie	Wie	Verantwoordelijk voor
Uitvoeringsdienst	Integratieconsulent	- Signaleren - 3-gesprek of multidisciplinair overleg organiseren - Boete ambtenaar informeren - Participatiewet consulent informeren indien sprake van een maatregel
Uitvoeringsdienst	Boete ambtenaar	- Boete beoordelen en opleggen
Taalaanbieder	Contactpersoon	- Signaleren - Integratieconsulent informeren - Deelnemen aan 3-gesprek of disciplinair overleg
Samenwerkingspartners Participatie	Contactpersoon	- Signaleren - Integratieconsulent informeren - Deelnemen aan 3-gesprek of disciplinair overleg

Kosten

Boeteambtenaar: Rekening houdend met de jaarlijkse instroom van 55 statushouders dat er 0,07 fte nodig is. In totaal een bedrag van € 5213,00.

Dekking uit de uitvoeringsmiddelen wet inburgering.

1.12 VERORDENING

In een verordening kan, aanvullend op de wetgeving, lokaal beleid worden opgesteld. In de wet, het Besluit en de regeling Inburgering 2021 zijn de processen, de termijnen en het handhavingsbeleid al vastgesteld. Daardoor is er in de nieuwe wet inburgering nauwelijks discretionaire ruimte.

Een verordening zou daarom niets toevoegen.

Het opstellen van een verordening zou de gemeenteraad ten onrechte het gevoel kunnen geven dat er ruimte is voor lokaal beleid. Geadviseerd wordt daarom om geen verordening op te stellen. Bijna alle andere regio gemeenten volgen deze lijn.

Aan de adviesraad zal daarom ook geen inhoudelijk advies gevraagd worden over een verordening. Wel wordt, nadat het uitvoeringsplan is afgestemd met de wethouder, voor de adviesraad een bijeenkomst georganiseerd om hen te informeren over het uitvoeringsplan.

1.13 ICT

Om uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe inburgeringstaken moet een extra module van ICT programma Civision worden aangeschaft. Dit programma is noodzakelijk voor de registratie van alle inburgeringsactiviteiten. In het programma is in de toekomst een koppeling met DUO mogelijk, omdat daar de centrale registratie van de inburgeringsresultaten plaats vindt.

Doordat vanaf oktober 2019 de pilot brede intake loopt, is isamenleving reeds ingericht voor inburgering.

Kosten

De kosten van de module inburgering van Civision wordt gedekt uit de ICT middelen van de organisatie.

1.14 COMMUNICATIE

Inwoners van de gemeente worden geïnformeerd over de inburgeringsaanpak via de website, lokale media en Vluchtelingenwerk. Dit wordt nader uitgewerkt en afgestemd met communicatie.

Statushouders die bezig zijn met een inburgeringstraject op grond van de huidige wetgeving worden door hun consulent geïnformeerd over de wijzigingen en de gevolgen die de nieuwe wet eventueel heeft op hun traject.

Tijdens de brede intake wordt er veel besproken met de statushouders. Er is een wegwijzer ontwikkeld waarin kort diverse informatie staat beschreven. Zodat de statushouders (samen met maatschappelijk begeleider) naderhand de informatie nog kan naslaan. Deze wegwijzer wordt geprint op A5 formaat en wordt na de brede intake aan de statushouder uitgereikt door de integratieconsulent.

Consulenten worden via een informatiebijeenkomst geïnformeerd over de nieuwe wet en de wijze van uitvoering.

1.15 SAMENWERKINGSPARTNERS

Voor het gehele inburgeringstraject zijn onze samenwerkingspartners van wezenlijk belang. Dit zijn onder andere de bibliotheken, Goede Buren Eemnes, Versa Welzijn, Vrijwilligerscentrale, Jeugd en Gezin, Vluchtelingenwerk Midden Nederland, Samenspraak, taalaanbieders.

Om interne en externe processen goed op elkaar aan te laten sluiten en de voortgang te kunnen monitoren moeten er goede uitvoeringsafspraken gemaakt worden. Met een aantal ketenpartners is dit al het geval, maar zal er regelmatig contact moeten zijn of de gemaakte afspraken nog werkzaam zijn.

Vooralsnog zijn deze overlegstructuren van toepassing:

- 1 x per kwartaal wordt een breed overleg georganiseerd om elkaar op de hoogte te houden van algemene zaken door beleidsmedewerker.
- Een aantal organisaties worden ook uitgenodigd voor casus-overleggen, 3-gesprekken of multidisciplinair overleg door de integratieconsulenten.

2. FINANCIERING

Voor de betaling van de uitkering komen er middelen in het I-deel en zijn er in het P-budget middelen beschikbaar voor Participatie en re-integratie. Daarnaast ontvangen gemeenten op grond van de wet inburgering middelen voor uitvoeringskosten én inburgeringsvoorzieningen.

Uitvoeringskosten

Raming uitvoeringskosten:

Wat		Raming kosten 2022
Integratieconsulent (1.2, 1.3, 1.5)	1,78fte	€ 132.567
Inkoop (1.6)	Incidenteel	€ 7.750
Inkoop jaarlijks (1.6)		€ 13.950
DLP administratie (1.6)	0,08 fte	€ 5.958
Ontzorgen (1.10)	15% van budget	€ 34.902
Handhaving (1.11)	0,07fte	€ 5.213
Handboek Stimulansz		€ 5.400
Nader te bepalen uitvoeringstaken		€ 51.116
Totaal		€ 256.856

Met nader te bepalen/bereken uitvoeringstaken in bovenstaande tabel wordt onder andere bedoeld:

- fte inzet voor Juridische kwaliteitsmedewerker
- fte inzet voor registeren in DUO systeem
- trainingen financieel redzaamheid
- onvoorziene (hogere) kosten

In onderstaande tabel de (te) ontvangen middelen voor 2022

Ontvangen middelen uitvoeringskosten		Middelen	
Raming uitvoeringsmiddelen	kpl	ksrt	2022
Huizen	6211000	438100	161.104
Blaricum	9693480	438100	34.806
Eemnes	9692480	438100	27.371
Laren	9694480	438100	33.575
Totaal uitvoeringskosten HBEL			256.856

Over de besteding van de in- en uitvoeringskosten hoeft geen verantwoording aan het rijk te worden afgelegd aangezien de middelen via de algemene uitkering gemeentefonds ter beschikking worden gesteld. In de mei of september circulaire wordt aangegeven met welk bedrag de middelen aangepast wordt in verband met een andere taakstelling.

inburgeringsvoorzieningen

Het budget ter financiering van de inburgeringsvoorzieningen zal aan gemeenten worden uitgekeerd door middel van een specifieke uitkering (SPUK). Omdat aan de besteding van dit budget voorwaarden zijn verbonden, is een specifieke uitkering hiervoor het meest geëigende instrument. Het inburgeringsbudget mag worden besteed aan voorzieningen die bijdragen aan het voldoen aan de inburgeringsplicht.

In onderstaande tabel de bedragen per voorziening die het rijk hiervoor hanteert. Deze zijn nadrukkelijk niet normstellend bedoeld t.b.v. de inkoop van de inburgeringsvoorzieningen. Gemeenten mogen deze middelen binnen de gestelde bestedingseisen vrij besteden. Het is aan gemeenten dus zelf om te bepalen of onderdelen los of gezamenlijk worden georganiseerd en hoeveel geld er aan elk onderdeel wordt uitgegeven.

Inburgeringsvoorzieningen	Beschikbare middelen per asielstatushouder	Raming kosten
Leerroute B1 (1.6)	€ 10.000	8.200
Leerroute Z (1.6)	€ 10.000	7.000
Leerroute Onderwijs (1.6)	€ 10.000	13.000
Participatie (eigen beheer) per inburgeraar beschikbaar (1.7)	€ 1.800	€ 508 Huizen € 426 BEL
MAP (eigen beheer) 1.8	€ 136	136
PVT 1.9	€ 216	216

Restant participatie middelen inzetbaar als maatwerk

Bedragen zijn excl. Btw. De Btw is compensabel daar waar deze in rekening wordt gebracht.

Het budget voor de inburgeringsvoorzieningen wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de loonontwikkeling bij gemeenten en de prijsontwikkeling van consumptieve overheidsuitgaven.

In de wet is opgenomen dat de Z-route moet bestaan uit 800 uur participatie. Dit participatiecomponent is niet ingekocht bij de taalaanbieders, maar kopen dit apart in (maatwerk). Hierdoor zijn voor het participatieonderdeel middelen beschikbaar alsmede ophoging van het budget voor onderwijsroutes. De inkoop van leerroutes heeft zodanig plaats gevonden dat de gemiddelde prijs van de leerroutes B1 en Z-route onder de 10.000 euro blijft zodat er middelen beschikbaar zijn voor de participatie én ophoging van middelen voor de onderwijsroute. Daarmee worden de kosten volledig worden gedekt via de SPUK.

Er is bekend gemaakt dat gemeenten via de centrumgemeente extra middelen ontvangen voor de uitvoering van de onderwijsroute. Dit houdt in dat er meer middelen beschikbaar zijn voor het participatiecomponent.

Peilmoment realisaties

Bij een verhuizing wordt de nieuwe gemeente verantwoordelijk voor het inburgeringstraject van de inburgeringsplichtige. De leerroute die de eerdere gemeente heeft vastgesteld, wordt door de nieuwe gemeente overgenomen. Het budget voor het jaar waarin de verhuizing plaatsvindt gaat naar de nieuwe gemeente. De budgetten voor de inburgeringsvoorzieningen worden namelijk door het rijk uitgekeerd aan de gemeente waar de statushouder aan het einde van het jaar (op 31 december) woonachtig is.

De voorlopige vaststelling van de SPUK gebeurt op basis van prognoses. De definitieve vaststelling op basis van realisaties.

Meeneemregeling

Indien de gemeente in een kalenderjaar het voor dat jaar toegekende inburgeringsbudget niet volledig heeft besteed aan inburgeringsvoorzieningen, kan de gemeente het niet bestede bedrag tot maximaal 100% van het voor dat jaar toegekende inburgeringsbudget reserveren voor besteding aan inburgeringsvoorzieningen in het daaropvolgende kalenderjaar. Een overschot op het inburgeringsbudget (dit kan opgebouwd zijn over 1 of meerdere jaren) wordt pas van de gemeente teruggevorderd, indien en voor zover dat overschot meer bedraagt dan 100% van het toegekende inburgeringsbudget.

De verantwoording van de bestedingen zal jaarlijks plaatsvinden via de SiSa-bijlage in de jaarrekening.

bewaking van middelen

Via ISAMenleving kunnen de acties van statushouderes inzichtelijk worden gemaakt. Ook de verhuizingen moeten in beeld zijn ivm het risico van het peilmoment ontvangst middelen. Als een statushouder naar onze gemeente verhuist dan is daar weer een voordeel.

De inkoop van leerroutes vindt zodanig plaats dat de gemiddelde prijs per leerroute onder de 10.000 euro blijft zodat deze kosten volledig worden gedekt via de SPUK. Daarnaast worden de kosten periodiek (3x per jaar) gemonitord

Doel Alle gehuisveste statushouders in de HBEL-gemeenten zijn economische zelfredzaam binnen 2 jaar na vestiging. Secundairdoel Alle gehuisveste statushouders zijn sociaal zelfredzaam als economische zelfredzaamheid binnen 2 jaar (nog) niet haalbaar is.	Missie Statushouders ontwikkelen zich met grote en/of kleine stappen naar een economische en sociale zelfredzame toekomst.
	Visie 1. Volwaardig meedoen in onze samenleving 2. Zicht op een (economische zelfstandige) toekomst 3. Beheersing van de Nederlands taal op het hoogst haalbare niveau 4. Participatie begint direct bij koppeling met de gemeente 5. Duurzame uitstroom naar regulier werk of opleiding 6. Als dit niet mogelijk is dan hoogst haalbare participatie 7. Ondersteuning en ontzorgen is altijd met doel om los te laten
	Kernwaarden 1. Continuïteit 2. Persoonlijke aandacht (intensief, actief en snel) 3. Werken aan (zelf) vertrouwen 4. Ontwikkelperspectief 5. Aandacht en een luisterend oor (betrokkenheid) 6. Helderheid en transparantie 7. Partners omarmen onze waarden en dragen deze uit 8. Trajecten, ondersteuning, ontzorgen worden op maat ingezet (flexibel)
	Activiteiten 1. Een vast contactpersoon (een integratieconsulent) 2. De integratieconsulent heeft en houdt de regie over het hele inburgeringsproces 3. Persoonlijke aandacht vindt zoveel mogelijk wekelijks plaats (dicht bij de inwoner) 4. Heldere en duidelijke spelregels en overzichtelijke stappen 5. 5 dagen per week actief met taal, integratie, participatie, werk om het einddoel te behalen 6. Onder integratie verstaan we ook sporten 7. Inzetten van integratie workshops op maat 8. Traject Participatieverklaring en Module Arbeidsmarkt en participatie wordt zo efficiënt mogelijk geïntegreerd 9. Duidelijk proces voor consulenten van de domeinen jeugd, WMO en Participatie 10. Indien ondersteuning op andere levensdomeinen nodig is dan zorgt de integratieconsulent dat de statushouder de juiste ondersteuning krijgt
	Plaats in de organisatie 1. Integratieconsulent valt binnen team Participatie & Zorg A 2. Integratieconsulent heeft de regie in de casus en is specialist op het traject richting taal (inburgering), integratie en participatie 3. De werkzaamheden van de integratieconsulent zijn onderdeel van Zicht op Werk⁴ 4. Participatieconsulent is verantwoordelijk voor de aanvraag en rechtmatigheid van de bijstandsuitkering en het minimabeleid (waaronder bijzondere bijstand) 5. Integratieconsulent is de schakel tussen participatieconsulent, ZOW en partners 6. Integratieconsulent stemt af met consulenten ZOW, participatiewet, WMO, Jeugd, Schuldhulpverlening, Leerlingenvervoer

⁴ Zicht op Werk is het uitvoeringsprogramma re-integratie en participatie voor de inwoners van de gemeenten Eemnes, Blaricum, Laren en Huizen om aan het werk te gaan of wel een passende werkplek (met behoud van uitkering) in de samenleving te vinden.

