

Bijlage 1 bij collegevoorstel (+ 1 bijlage raadsvoorstel)



Raadsvoorstel

**Onderwerp:** Spoedaanvraag noodlokalen Elan College Huizen

<i>Raadsvergadering</i>	<b>Dit vult agendering in, agendapunt Dit vult agendering in</b> - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	Dit vult agendering in
<i>Bijlage(n)</i>	Dit vult agendering in
<i>Zaaknummer</i>	Dit vult agendering in
<i>Behandeld in commissie</i>	Dit vult agendering in, agendapunt Dit vult agendering in
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Verbeek
<i>Informatie bij</i>	Amy Hogenbirk
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	a.hogenbirk@huizen.nl / (035) 528 14 60

**Voorstel**

1. Instemmen met de aanvraag van Stichting Elan voor het plaatsen van 150 m2 noodlokalen op het terrein van Elan College Huizen.
2. Een krediet van € 84.828 voteren voor het plaatsen van de noodlokalen, af te schrijven in 5 jaar, waarbij de jaarlijkse kapitaallasten € 16.966 bedragen.
3. Een krediet van € 53.730 voteren voor de vergoeding van het Onderwijsleerpakket en Meubilair voor 29 leerlingen (120 – 91 leerlingen), af te schrijven in 10 jaar, waarbij de jaarlijkse kapitaallasten € 5.373 bedragen.
4. Een incidenteel budget in 2020 beschikbaar stellen van € 10.939 voor het plaatsen van de noodlokalen.
5. De extra inkomsten gemeentefonds ad € 9.049 in 2020, € 25.200 in 2021, € 25.731 in 2022, € 26.323 in 2023 en € 26.914 in 2024 bij de verwerking van de Meicirculaire 2020 in de begroting opnemen.
6. Voor 2020 de stelpost onvoorzien uitgaven inzetten voor € 24.229 conform het in het voorstel opgenomen financieel overzicht.

**Toelichting op het te nemen besluit****Aanleiding**

Op 20 maart 2020 ontvingen wij van Stichting Elan een spoedaanvraag onderwijshuisvesting. De aanvraag betreft het plaatsen van tijdelijke huisvesting (noodlokalen) op het perceel van het Elan College Huizen aan de IJsselmeerstraat 3a. Het gaat om twee klaslokalen, een toiletruimte, een spreekkamer en verkeersruimte. Dit zou gerealiseerd moeten worden in de zomervakantie zodat in het nieuwe schooljaar gestart kan worden met meer leerlingen. Omdat het Elan College Huizen een regionale functie heeft is het lastig inschatten wat de leerlingaantallen in de (verre) toekomst zullen zijn. Vandaar een aanvraag voor tijdelijke huisvesting (voor 5 jaar).

Het bestaande schoolgebouw is geschikt voor 91 leerlingen. Door een in pandige verbouwing kunnen de huidige 108 leerlingen als absoluut maximum opgevangen worden. Op dit moment heeft het Elan College Huizen een wachtlijst van 9 leerlingen, waarvan er 2 op dit moment thuis zitten (helemaal niet naar school gaan).

### **Argumentatie**

Het Elan College Huizen is een vmbo-school voor voortgezet speciaal onderwijs (cluster 4: jongeren met ernstige gedragsproblemen, waarvoor een intensieve begeleiding noodzakelijk is en waarin het regulier voortgezet onderwijs niet kan voorzien). Binnen de regio is dit de enige school voor dit niveau voor deze doelgroep. Alle leerlingen, ook die op de wachtlijst, hebben een toelaatbaarheidsverklaring (TLV) voor het voortgezet speciaal onderwijs. Zij hebben een andere omgeving en ondersteuning nodig dan het reguliere onderwijs kan bieden. Naast dat een reguliere school voor deze kinderen niet de beste plek is, trekt de aanwezigheid van deze leerlingen ook een wissel op de leerkrachten en andere leerlingen van de reguliere scholen.

De school had in 2016 nog 56 leerlingen. In 2019 waren dat er 107 en op dit moment 108. De verwachting van de school zelf, ondersteund door het regionale samenwerkingsverband Qinas dat de plaatsing van leerlingen regelt, is dat ze volgend schooljaar toe zullen groeien naar 120 leerlingen. De Onderwijsinspectie heeft geconcludeerd dat er in de regio van Qinas te weinig plekken voor voortgezet speciaal onderwijs beschikbaar zijn, met als gevolg dat leerlingen geen passend onderwijs krijgen terwijl zij dit wel nodig hebben. Vandaar dat Qinas de uitbreiding van plekken op het Elan College Huizen ondersteunt.

De doelgroep van het Elan college Huizen is een kwetsbare doelgroep. Het Elan College Huizen heeft een sterke en onderwijs- en ondersteuningsstructuur waarvoor 1 locatie noodzakelijk is. De twee extra groepen moeten direct gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het hoofdgebouw (ondersteuningsstructuur) en dienen daarom dichtbij/aan het hoofdgebouw gesitueerd worden. Op de noordzijde van het perceel aan de achterzijde van de school is ruimte beschikbaar om de noodlokalen te plaatsen. De uitbreiding past binnen het bestemmingsplan.

#### Gemeente Huizen heeft de huisvestingsplicht voor deze doelgroep voor deze regio

Omdat Elan College Huizen de enige school voor deze doelgroep is binnen de regio hebben wij als gemeente Huizen, waar het Elan College Huizen gevestigd is, ook de huisvestingsplicht voor de gehele regio. Via het gemeentefonds ontvangen we voor iedere op het Elan College Huizen ingeschreven leerling extra middelen. Meer leerlingen betekent dus ook meer middelen.

Van de huidige 108 leerlingen op het Elan College komt 85% uit de regio (waarvan 31% uit Huizen zelf) en 15% van buiten de regio (14 leerlingen). Daarnaast gaan 22 leerlingen (die binnen de doelgroep van Elan vallen) van binnen de regio naar scholen buiten de regio (Amersfoort en Almere), omdat er op het Elan College geen plek is. Ook voor de leerlingen die van buiten de regio komen ontvangt de gemeente Huizen middelen in het gemeentefonds. Omdat ouders vrije schoolkeuze hebben en gemeenten vanuit het leerlingenvervoer vervoeren naar de dichtstbijzijnde passende school, is grensverkeer tussen regio's onvermijdelijk. Het Elan College mag leerlingen van buiten de regio wettelijk gezien niet weigeren. Ze mogen wel voorrang geven aan leerlingen uit de eigen regio.

#### Kwetsbare doelgroep verdient passend onderwijs

De school is ingericht met een sterke onderwijs- en ondersteuningsstructuur die tijdens schooltijden altijd aanwezig is. Omdat deze doelgroep binnen onze regio geen andere mogelijkheid heeft om goed passend onderwijs te volgen, is het van belang dat het Elan College Huizen ook aan de kinderen die nu op de wachtlijst staan en nog worden aangemeld voor volgend schooljaar, passend onderwijs kan bieden.

#### De aanvraag voldoet aan de vereisten uit de verordening (VVHO 2019)

Volgens de verordening komt een school pas in aanmerking voor tijdelijke huisvesting als blijkt dat het aantal leerlingen niet voor tenminste 4 jaar binnen het bestaande gebouw gehuisvest kan worden. Het gebouw van het Elan College Huizen is gebouwd voor 91 leerlingen en heeft sinds 2018 al meer leerlingen met een verwachting voor verdere groei in de komende jaren. De extra behoefte aan gymnastiek kan worden opgevangen op de huidige locatie: sporthal de Wolfskamer.

#### Geen andere plek beschikbaar binnen de regio

Samenwerkingsverband Qinas onderzoekt de mogelijkheid om een voorziening voor deze doelgroep te openen bij College de Opmaat in Hilversum. Elan heeft overigens aangegeven dat dit voor 2 groepen leerlingen niet mogelijk is omdat de noodzakelijke onderwijs- en ondersteuningsstructuur niet voor zo'n klein

aantal leerlingen is te realiseren. Navraag bij de gemeente Hilversum leert dat er sprake is van een langjarig ruimteknort in het voortgezet onderwijs in Hilversum en dat de beschikbare ruimte in College de Opmaat waarschijnlijk hiervoor ingezet zal worden. Gemeente Hilversum ziet geen kansen voor het openen van een voorziening voor deze doelgroep in de komende vijf jaar. Dat betekent dat er geen alternatieve huisvesting voor deze doelgroep beschikbaar is binnen de regio.

### **Geheimhouding**

n.v.t.

### **Toegankelijkheid**

De lokalen worden op de begane grond bijgeplaatst en zijn toegankelijk voor minder-validen.

### **Alternatieven**

In 'normale' gevallen wordt bij een aanvraag voor tijdelijke huisvesting eerst gekeken naar leegstand in (gemeentelijke) gebouwen binnen een straal van 2 km. Voor deze doelgroep is dit echter niet mogelijk. Zij hebben belang bij een veilige, speciaal voor hen ingerichte overzichtelijke omgeving met een stevige onderwijs- en ondersteuningsstructuur. Ook veroorzaken deze leerlingen vanwege hun gedragingen overlast bij andere gebruikers van een gebouw.

### **Uitvoering inspraak en participatieverordening**

Stichting Elan is bouwheer en verantwoordelijk voor plaatsing van de noodlokalen en het overleg hierover met de buurt.

### **Beslistermijn**

In verband met de vergunningsperiode en de gewenste plaatsing van de noodlokalen bij de start van het nieuwe schooljaar (17 augustus) dient besluitvorming in de raadsvergadering van 28 mei plaats te vinden.

### **Financiële paragraaf**

Er zijn offertes opgevraagd voor zowel huur als koop van (tweedehands) noodlokalen. Omdat nog onduidelijk is hoe lang de noodlokalen precies blijven staan, is de optie koop het meest gunstig. Vanaf 4,5 jaar wordt huren duurder, en bij koop worden de noodlokalen ons eigendom. Hierdoor kost het niets extra meer als ze langer dan 4,5 jaar blijven staan en is er terugverdiencapaciteit (als de noodlokalen niet meer nodig zijn kunnen we ze weer verkopen of inzetten als tijdelijke huisvesting op een ander project). Totaal gaat het om de volgende kosten inclusief BTW:

Legeskosten omgevingsvergunning	€ 1.831
Aankoop- en plaatsingskosten noodlokalen	€ 84.828
Aansluitkosten elektra en riolering	€ 6.047
Bestratingswerkzaamheden	€ 3.061
1 <sup>e</sup> inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor 29 leerlingen (120-91)	€ 53.730
<b>TOTAAL</b>	<b>€149.497</b>

### Investeringen

De aankoop- en plaatsingskosten van de 2<sup>e</sup> hands noodlokalen ad € 84.828 worden geactiveerd en afgeschreven in 5 jaar. De jaarlijkse kapitaallasten die hieruit voortvloeien bedragen € 16.966.

De 1<sup>e</sup> inrichting van het onderwijsleerpakket en meubilair ad € 53.730 wordt geactiveerd en afgeschreven in 10 jaar. De jaarlijkse kapitaallasten die hieruit voortvloeien bedragen € 5.373.

### Leges-, aansluit en bestratingskosten noodlokalen

De legeskosten, aansluitkosten elektra en riolering en de bestratingswerkzaamheden, totaal € 10.939, worden in één keer in de exploitatie genomen en komen volledig ten laste van 2020.

### Inkomsten gemeentefonds

In de huidige raming van het gemeentefonds is rekening gehouden met inkomsten voor 101 Elan-leerlingen (peildatum 1 oktober 2018). De verwachting is dat na het plaatsen van de noodlokalen 120 leerlingen gehuisvest worden. De stijging van 19 leerlingen per 1 oktober 2020 genereert met ingang van 2021 € 25.200

extra inkomsten, oplopend tot € 26.914 in 2024. Voor 2020 is sprake van een meeropbrengst van € 9.049 als gevolg van de stijging naar 108 leerlingen per 1 oktober 2019.

Deze mutaties(voordelen) van het gemeentefonds zullen meegenomen worden bij de meicirculaire 2020 (raad juni 2020).

#### Stelpost Onvoorziene uitgaven

Voor 2020 ontstaat een nadeel van € 24.229. Enerzijds doordat de inkomsten gemeentefonds met vertraging ontvangen worden en anderzijds doordat er sprake is van incidentele plaatsingskosten van de noodlokalen. Voorgesteld wordt deze lasten voor 2020 ten laste te brengen van de stelpost onvoorziene uitgaven omdat het voorstel voldoet aan de zogenoemde 3 O's (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar).

#### Samenvatting - Financieel overzicht

- /- = nadeel, +/+ = voordeel	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Lasten</b>					
leges, aansluit-, bestratingskosten noodlokalen	-10.939				
kapitaallasten aankoop en plaatsing noodlokalen -!	-16.966	-16.966	-16.966	-16.966	-16.966
kapitaallasten OLP/ meubilair - 10 jr	-5.373	-5.373	-5.373	-5.373	-5.373
kosten ontmantelen noodlokalen					pm
<b>totaal lasten</b>	<b>-33.278</b>	<b>-22.339</b>	<b>-22.339</b>	<b>-22.339</b>	<b>-22.339</b>
<b>Baten</b>					
inkomsten gemeentefonds	9.049	25.200	25.731	26.323	26.914
inzet stelpost onvoorziene uitgaven	24.229				
<b>totaal baten</b>	<b>33.278</b>	<b>25.200</b>	<b>25.731</b>	<b>26.323</b>	<b>26.914</b>
<b>totaal generaal</b>	<b>0</b>	<b>2.861</b>	<b>3.392</b>	<b>3.984</b>	<b>4.575</b>

Bovengenoemde lasten zullen met bijgaande begrotingswijziging in de meerjarenbegroting worden verwerkt. De inkomsten worden bij de meicirculaire 2020 meegenomen.

N.B. Omdat het nog onduidelijk is hoe lang de noodlokalen blijven staan, is er nog geen bedrag opgenomen voor het ontmantelen van de noodlokalen. Mogelijk kunnen deze noodlokalen te zijner tijd gedekt worden uit een eventuele verkoopopbrengst. Indien dit aan de orde is, zal dit ter besluitvorming voorgelegd worden.

### Overige Raadsinformatie

#### **Bevoegdheid**

Conform de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2019 (VVHO 2019) Is het college bevoegd te besluiten op aanvragen. In dit geval betreft het een spoedaanvraag die buiten de begroting gaat. Op basis van het budgetrecht is de gemeenteraad bevoegd tot het beschikbaar stellen van de benodigde middelen.

#### **Collegeprogramma**

2.8.3 Schoolgebouwen worden duurzaam en met een goed binnenklimaat, passend voor het onderwijs dat in Huizen geboden wordt.

#### **Begroting**

n.v.t. Deze aanvraag gaat buiten de begroting om.

#### **Eerdere besluiten**

In 2011 heeft de gemeenteraad ingestemd met de nieuwbouw van het Elan College Huizen.

#### **Voorgescreven procedure**

Na het raadsbesluit en een afgegeven omgevingsvergunning kan Stichting Elan de noodlokalen laten plaatsen.

- 5 -

**Kader- en beleidsnota's**

Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2019 (VVHO 2019)

**Evaluatie**

n.v.t.

**Bijlagen**

1. Spoedaanvraag Elan College

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

---

**Advies raadscommissie**

[in te vullen door raadsgriffier]