

hykages

Zaaknummer: 185611 - 1207306

B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
Conform		P	M	J*	A	J	J*
Onderwerp: aanvraag afwijking bestemmingsplan voor het speelbos bij Sijsjesberg		↑					
Behandelen		↑					

\* Vak. moedert.

**Advies**  
 In te stemmen met het ontwerp-besluit en deze met de daarbij behorende stukken ter inzage leggen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat om zienswijzen in te dienen.

Beslissingsdatum: [Klik hier](#) 10 AUG. 2021

Openbaar: Ja- passief		RIS: Ja	Fk: Omg/VTH/JB, TvZ, BB, Comm/WV	
Auteur	: A. Satir	Port. Houder	Commissiebehandeling	Raadsbehandeling
Datum	: 2 augustus 2021	Verbeek		
Afdeling	: ROW/OMG	Behandelaar		
		AS		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee			Vert:	

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd	Mede geadviseerd door:			
		Paraaf af	Klik hier	Klik hier	Klik hier

## Toelichting:

### Aanleiding

GNR heeft op 12 mei een aanvraag ingediend voor de realisering van een speelbos op het terrein aan de westzijde van Huizen nabij zwembad Sijsjesberg. Doordat het initiatief niet binnen het geldende bestemmingsplan past is medewerking alleen mogelijk middels een omgevingsvergunning met uitgebreide afwijkingsprocedure.

Deze adviesnota heeft als doel dat u besluit om af te wijken van het geldende bestemmingsplan teneinde een speelbos te realiseren.

In overleg met de wethouder Verbeek is het advies aangeleverd als bespreekstuk. De besluitvorming over deze aanvraag vindt plaats op 17 augustus 2021 na de zomerreces.

### Kaders

Artikel 2.12 lid 1 a3 Wabo – uitgebreide afwijkingsprocedure.  
Bestemmingsplan 'Natuurgebieden'.

### Argumentatie

#### **De aanvraag die voorligt: realiseren van een speelbos**

De aanvraag voorziet een speelbos aan te leggen gericht op natuureducatie, met name geschikt voor kinderen van de lagere groepen van de basisscholen en de diverse buitenschoolse opvangorganisaties (BSO's) in Huizen.

Het geheel van activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning is gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Aan de zijde van het heideveldje/grasveld aan de westzijde van het speelbos wordt tevens Engels hekwerk aangebracht op de grens van waar het heideveldje vermengt met houtopstand. Bij beide entrees komt een informatiebord met de spelregels. Het informatiebord zal qua materiaal aansluiten bij de rest van de aan te brengen (houten) elementen.

- Aanlegvergunning

Het gaat om de aanleg van een relatief kleine voorziening die op een natuurlijke wijze wordt ingepast in bestaande natuur. Voor het vergraven van het maaiveld, het verwijderen/aanplanten van beplanting, en het aanbrengen van paden/verharding is een aanlegvergunning nodig. Daarbij is het aanbrengen van bebouwing niet toegestaan.

#### **Het bestemmingsplan laat het gevraagde niet toe**

De bestemming van de betreffende gronden is geregeld in bestemmingsplan 'Natuurgebieden'. Gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de aanwezige dan wel eigen natuurlijke, landschappelijke, en cultuurhistorische waarden. De bestemming laat echter ruimte voor bepaald nevengebruik zoals verblijfsrecreatie, agrarisch medegebruik voor natuurbeheer, nutsvoorzieningen en dagrecreatief medegebruik. Een aanduiding 'dagrecreatief medegebruik' ontbreekt echter op de gronden beoogd voor het speelbos.

Naast de hoofdbestemming 'Natuurgebied' liggen er twee dubbelbestemmingen op de gronden: 'Grondwaterbeschermingsgebied' en 'Bodembeschermingsgebied'. De regels van deze dubbelbestemmingen prevaleren boven die van de hoofdbestemming 'Natuurgebied'. De dubbelbestemmingen hebben tot doel de kwaliteit van bodem en grondwater in stand te houden alsmede de aardkundige en cultuurhistorische waarden van het gebied. Daarom zijn in zowel de hoofd- als dubbelbestemming aanlegvergunningstelsels opgenomen om nieuwe activiteiten te controleren c.q. af te kaderen. Hierin is bijvoorbeeld aanlegvergunningplicht opgelegd voor onder andere het vergraven van het maaiveld, het verwijderen/aanplanten van beplanting, en het aanbrengen van paden/verharding. Daarbij is het aanbrengen van bebouwing überhaupt niet toegestaan.

In het bestemmingsplan is geen specifieke afwijkmogelijkheid voor het op een nog niet aangewezen locatie aanbrengen van een aanduiding 'dagrecreatief medegebruik'. Toepassing van een procedure voor een binnenplanse afwijking is dus niet mogelijk.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geeft via een algemene maatregel van bestuur (zogenaamde 'krumellijst') tevens geen geschikte categorie waarmee de wijziging van het gebruik naar 'dagrecreatief medegebruik' planologisch via een reguliere procedure kan geschieden. Gezien het planologisch ontbreken van de aanduiding 'dagrecreatief medegebruik' in het vigerende bestemmingsplan op de beoogde locatie voor het speelbos wordt ervoor gekozen dit planologisch mogelijk te maken via een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid c van de Wabo. Op grond van artikel 2.12, lid 1a, sub 3 moet de aanvraag voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. Op grond van artikel 3.10, lid 1a van de Wabo geldt dat voor een dergelijke aanvraag de uitgebreide voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Medewerking is mogelijk door van het bestemmingsplan af te wijken - een uitgebreide afwijkingsprocedure is nodig**

Medewerking aan de aanvraag is mogelijk als u bereid bent van het bestemmingsplan af te wijken via een uitgebreide afwijkingsprocedure. Dat is een bevoegdheid van het college, maar vergunningverlening is alleen mogelijk als de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen verleent (wettelijke eis).

#### **Dit initiatief valt onder de algemene verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad**

De gemeenteraad heeft voor deze aanvraag omgevingsvergunning op 22 april 2021 een Algemene verklaring van geen bedenkingen uitgebreid. Hierbij is aangegeven dat het college tot het doorlopen van de afwijkingsprocedure overgaat en de verlening van de omgevingsvergunning, uiteraard met inachtneming van de wettelijk voorgeschreven zienswijzenprocedure.

#### **In aanmerking genomen de aard van de voorzieningen in relatie tot het gebied is het gevraagde vanuit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar**

##### De voorgenomen werkzaamheden op het terrein zijn aanvaardbaar

Het oppervlak dat binnen het bestaande bosgebied wordt betrokken voor de activiteit speelbos bedraagt ca. 0,5 ha. Het grootste deel van dit gebied blijft echter intact, waarbij hooguit snoeiwerkzaamheden aan houtopstand wordt gepleegd.

Het terrein van 0,5 ha wordt omheind met een Engels hekwerk (houten schapenhekwerk). Een dergelijk hekwerk is passeerbaar voor de aanwezige diersoorten in het bosgebied en beperkt derhalve niet de leefruimte en/of foeragemogelijkheden.

Verder wordt op deze locatie handmatig grondwerkzaamheden verricht voor het aanbrengen van bebording en boomstambankjes.

Er wordt geen bebouwing (danwel voorzieningen) geplaatst ten behoeve van de activiteit. De aan te brengen speelelementen bestaan alle uit natuurlijk materiaal, veelal verkregen als gevolg van de lokaal uit te voeren beheer-/snoeiwerkzaamheden.

##### Direct omwonenden: er is maatschappelijk weinig draagvlak

Aan deze aanvraag is een uitgebreid overlegtraject met de buurt vooraf gegaan. Gemeente en de initiatiefnemer zijn bij de ontwikkeling van het plan in overleg gegaan met direct omwonenden. Een aantal omwonenden heeft zorgen geuit over de locatie van het voorgenomen speelbos. Het speelbos is echter een voorziening voor heel Huizen. Breder gezien wordt het concept van een speelbos door veel mensen als sympathiek en zinvol gevonden. De geuite bezwaren hebben voornamelijk betrekking op de parkeerdruk door het zwembad (en vrees voor vergroting van dit knelpunt door komst van een speelbos), overlast door hangjongeren op het parkeerterrein, en in het algemeen vrees voor overlast als gevolg van het gebruik van het speelbos.

De verwachting van de initiatiefnemer is dat de door bewoners als zodanig ervaren overlast als gevolg van een speelbos niet toeneemt. Dit geldt zowel voor de parkeerdruk als voor de overlast van hangjongeren. Het gebruik van het speelbos valt verder over het algemeen niet samen met de drukke perioden in het zwembad. Overlast door hangjongeren wordt beperkt bij de politie gemeld. De verwachting is dat een speelbos hierin niet of nauwelijks verschil zal maken.

#### Geluid

Om de akoestische effecten van het gebruik als speelbos te bepalen is een geluidonderzoek uitgevoerd. Uit de berekeningen blijkt dat met betrekking tot het aspect geluid sprake is van een aanvaardbaar woon en leefklimaat bij de omliggende woningen bij ingebruikname van het speelbos.

#### Verkeer en parkeren

Ook is er geen wezenlijk effect op de verkeersintensiteit en parkeercapaciteit te verwachten door de ingebruikname van het speelbos. Het parkeerterrein heeft ruimschoots voldoende parkeergelegenheid voor bezoekers voor het speelbos met de auto. Het is de verwachting dat veel bezoekers met de fiets of lopend naar het speelbos komen gezien de ligging nabij de kern Huizen. Bezoekers die met de auto komen kunnen gebruik maken van het parkeerterrein van het zwembad aan de Ericaweg. Vanaf daar kunnen ze te voet de entree aan de zuidzijde van het speelbos bereiken. Voor autoverkeer is de inschatting dat er op een drukke dag 10 personenwagens in de dag periode en 2 personenwagens in de avondperiode naar en van het speelbos rijden.

#### Alternatieven

N.v.t.

#### Financiën

N.v.t.

#### Communicatie

De initiatiefnemer wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van uw besluit.

#### Bijlagen

1. Aanvraag GNR
2. Ruimtelijke onderbouwing initiatiefnemer
3. Akoestisch onderzoek
4. Aeries berekening
5. Quickscan ecologie
6. Algemene verklaring van geen bedenkingen d.d. 23 april 2021
7. Ontwerpbeschikking

Omgeving  
Beleid



A. Satir bla