

Oplegnotitie nieuw mandaatbesluit B&W voor OFGV

Het nieuwe mandaatbesluit voor de OFGV is gereed. In deze notitie worden de belangrijkste uitgangspunten en wijzigingen kort toegelicht.

Uitgangspunten

Het belangrijkste uitgangspunt is dat het mandaat zoveel mogelijk gelijklopend is geformuleerd bij de verschillende partners, waarbij wordt aangesloten bij het al bestaande mandaat. Dit heeft geresulteerd in een redelijk algemeen geformuleerd mandaat. Daarbij zijn de ingebrachte taken leidend. Daar waar geen taak is ingebracht, worden geen besluiten in mandaat genomen en worden geen feitelijke handelingen verricht namens B&W. Hierdoor kan de OFGV efficiënter werken en is de kans op onbevoegde besluiten kleiner. Dit sluit aan bij de systematiek van de mandaatregeling die nu wordt vervangen. In de toelichting zal één en ander nader uitgelegd worden.

Overige opmerkingen vooraf:

Opbouw mandaatbesluit

De opbouw van het mandaatbesluit is hetzelfde als voorheen. Eerst het mandaatbesluit zelf (tekst vrijwel gelijk aan die van nu). Vervolgens wordt in de bijlage gespecificeerd op welke bevoegdheden het mandaatbesluit ziet. In de toelichting wordt de bedoeling van het mandaatbesluit, waar nodig artikelsgewijs, nader uitgelegd.

Overgangsrecht

Er zijn verschillende zaken die onder het overgangsrecht vallen. Hierbij blijft het oude recht gelden totdat anders wordt bepaald. Zo moeten procedures die zijn gestart vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden afgerond op basis van het oude recht.

Om dit overgangsrecht te ondervangen is een regel opgenomen in het artikel dat gaat over de intrekking van het oude mandaatbesluit (artikel 12): "Het betreffende mandaatbesluit blijft van toepassing op gevallen die onder het overgangsrecht van de Omgevingswet vallen."

Registeren en uitwisselen van gegevens en Woo

Er is een nieuwe categorie opgenomen voor het "inzien, verzamelen, verwerken, beheren, verstrekken, beschikbaar stellen, uitwisselen, doorzenden en publiceren van informatie, gegevens, aanvragen en (ontwerp-)besluiten". Hierbij moet onder meer gedacht worden aan het gebruik van het Digitaal Stelsel Omgevingswet, het bijhouden van landelijke registers en het vullen van applicaties zoals het bodeminformatiesysteem (BIS), het register externe veiligheidsrisico's (REV) en de e-MJV website met daaronder de IPPC applicatie.

Maar ook hoort hierbij de actieve openbaarmaking op grond van de Wet open overheid (Woo). De Woo is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en kent een onderscheid in actieve en passieve openbaarmaking. Passieve openbaarmaking is het op verzoek openbaar maken van documenten. Actieve openbaarmaking omvat het door een bestuursorgaan uit eigen beweging openbaar maken van documenten.

Dit mandaatbesluit voorziet niet in een mandaat voor het afhandelen van Woo-verzoeken met betrekking tot besluiten die namens B&W zijn genomen (de zogenaamde passieve openbaarmaking). Deze bevoegdheid ligt bij de gemeenten zelf en is niet als taak ingebracht

bij de OFGV. Verzoeken om openbaarmaking gericht aan de partners worden door partners zelf afgehandeld. De OFGV fungeert daarbij als backoffice. Het mandaat omvat wel de handelingen benodigd voor actieve openbaarmaking van (in mandaat genomen) besluiten. In het zeldzame geval een Woo-verzoek rechtstreeks aan de OFGV als bestuursorgaan is gericht heeft de OFGV geen mandaat nodig om deze af te handelen. Dit gaat dan niet over inhoudelijke dossiers, maar zou bijvoorbeeld kunnen gaan over de interne werkwijze van de OFGV.

Buitenplanse toestemmingen

Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zullen vaak betrekking hebben op de aspecten bouw en ruimtelijke ordening. Deze taken zijn niet ingebracht bij de OFGV.

Daar waar het bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit gaat om afwijken van specifieke milieuregels opgenomen in het omgevingsplan, kan de OFGV wel een rol hebben. Hierbij kan met name aan geluid worden gedacht. Het vaststellen van vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten is voorsnog niet als taak ingebracht bij de OFGV. Vanzelfsprekend zal de OFGV voor deze onderwerpen wel inhoudelijk advies uitbrengen, hier is echter geen mandaat voor nodig.

Voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten geldt het algemene uitgangspunt van dit mandaatbesluit: daar waar geen taak is ingebracht, worden geen besluiten in mandaat genomen en worden geen feitelijke handelingen verricht namens B&W.

Aanwijzen toezichthouders

Het aanwijzen van toezichthouders is als nieuwe categorie opgenomen. Dit was voorheen niet gemandateerd door de partners. Het tekenen van legitimatiebewijzen voor toezichthouders was voorheen wel gemachtigd. Dit valt nu onder de categorie aanwijzen toezichthouders en is daarom verwijderd. Dit wordt in de toelichting meegenomen.

Geluidtaken

Voor geluidtaken valt het op dat deze niet meer zelfstandig terugkomen in het mandaatbesluit.

De OFGV is op dit moment gemandateerd voor geluidtaken die met name betrekking hebben op het vaststellen van hogere waarde-besluiten en geluidzonering.

Hogere-waardebesluiten worden onderdeel van het tijdelijk deel omgevingsplan en vervallen daarmee als taak voor de OFGV. Voor de vaststelling van de geluidwering van de gevel van een geluidgevoelig gebouw, moet het bevoegd gezag uitgaan van de toegestane geluidbelasting op die gevel in deze besluiten (op grond van het Bbl). Wel kan de OFGV inhoudelijk adviseren over deze besluiten, maar daar is geen mandaat voor nodig.

Voor (gezoneerde) industrieterreinen blijft de Wet geluidhinder (en de onderliggende regelgeving) van kracht, tot het moment waarop geluidproductieplafonds (gpp) als omgevingswaarden zijn vastgesteld op grond van de Omgevingswet. Op het moment dat de gpp's zijn vastgesteld kan de OFGV hieraan toetsen. Het vaststellen van het gpp is aan het bevoegd gezag in het omgevingsplan en de OFGV kan daarbij adviseren. Voor adviezen is geen mandaat nodig.

Bodemtaken

Het aanvullingsspoor bodem zorgt ervoor dat bodem en ondergrond een integraal onderdeel worden van de Omgevingswet. De nieuwe regels komen in de plaats van de bestaande regels voor het beheer van bodemkwaliteit, zoals de Wet bodembescherming, het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit uniforme saneringen.

Voor de meeste milieubelastende activiteiten die met de bodem te maken hebben (zoals graven, saneren en toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie), is de gemeente onder de Omgevingswet het bevoegd gezag. De OFGV is gemandateerd om deze taken uit te voeren.

Bodeminformatiebeheer is ook meegenomen in het mandaatbesluit, onder de categorie die gaat over "Het inzien, verzamelen, verwerken, beheren, verstrekken, beschikbaar stellen, uitwisselen, doorzenden en publiceren van informatie, gegevens, aanvragen en (ontwerp-) besluiten".

Toelichting bij mandaatbesluit

Tot slot: deze oplegnotitie geeft kort weer hoe het mandaatsbesluit is opgebouwd en wat de belangrijkste wijzigingen zijn. Voor een uitgebreide toelichting, wordt verwezen naar de toelichting bij het mandaatbesluit.
