

Onderwerp: Zienswijze Brandrisicoprofiel 2018 en Dekkingsplan 3.0

<i>Raadsvergadering</i>	13 december 2018, agendapunt .. - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	..
<i>Bijlage(n)</i>	3
<i>Zaaknummer</i>	Z.069642 / D.811529
<i>Behandeld in commissie</i>	Algemeen Bestuur en Middelen 29 november 2018, agendapunt ..
<i>Portefeuillehouder</i>	burgemeester K.S. Heldoorn
<i>Informatie bij</i>	Will Jore
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	w.jore@huizen.nl / (035) 528 14 36

Voorstel

Op voorwaarde dat:

- de toegevoegde waarde voor de veiligheid van de inwoners van de regio Gooi en Vechtstreek beter in beeld wordt gebracht, conform het advies van de Inspectie Justitie en Veiligheid;
- de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zich verplicht tot het verkleinen van het relatieve grote verschil tussen het opkomstpercentage van Huizen en het gemiddelde van de Regio;

instemmen met het voorgestelde Brandrisicoprofiel 2018 en Dekkingsplan 3.0 van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

De brief van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (hierna: VRG&V) van 18 oktober 2018, waarin u gevraagd wordt uw zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de bijgevoegde plannen Brandrisicoprofiel 2018 en Dekkingsplan 3.0 voor de Brandweer Gooi en Vechtstreek (hierna : BGV) van de VRG&V.

Argumentatie

De Wet en het Besluit veiligheidsregio's (Wvr en Bvr) verplichten veiligheidsregio's om een brandrisicoprofiel en een dekkingsplan vast te stellen voor de brandweezorg. Het vorige brandrisicoprofiel dateert uit 2012 en het dekkingsplan 2.0 uit 2013. Herijking is noodzakelijk zodat deze producten een actueel beeld geven van de risico's en het niveau van repressieve brandweezorg in de regio (repressie = bestrijding en hulpverlening).

Uit evaluaties bleek dat het model van variabele voertuigbezetting een aantal operationele knelpunten tot gevolg had. Dit ging met name over continuïteit, borging en werkdruk. Samen met de betrokken medewerkers en vrijwilligers is een intensief traject doorlopen om tot een aantal oplossingsrichtingen te komen. De repressieve proeven maakten in dit kader ook onderdeel uit van dit proces. Dit proces is bewust met de werkvloer doorlopen om, op basis van draagvlak, te komen tot uitvoerbare mogelijkheden.

In mei 2018 publiceerde de Inspectie Justitie & Veiligheid het rapport 'Inrichting repressieve brandweezorg' waar de geplande inrichting van de repressieve brandweezorg en de feitelijke uitwerking daarvan bij elke veiligheidsregio is onderzocht. In het rapport komt naar voren dat de wijze waarop gerapporteerd wordt over opkomsttijden niet in overeenstemming is met de doelstelling zoals in de wet beschreven (maar wel bestuurlijk is vastgelegd). Indien de voorgestelde wijze van rapportage (niet alleen voorwielen, maar ook achterwielen) ook binnen Gooi en Vechtstreek zou worden toegepast, dan zou dat leiden tot een beduidend lager dekkingspercentage (naar schatting 35%). Verder stelt de inspectie dat het behaalde rendement door de snelle opkomst van het eerste voertuig (de toegevoegde waarde voor veiligheid voor de burgers) onderbelicht is en adviseert om dit wel inzichtelijk te maken.

In de afgelopen jaren hebben vrijwel alle regio's in Nederland geëxperimenteerd met nieuwe vormen en modellen om invulling te geven aan de repressieve brandweezorg. Om te komen tot een meer eenduidig beleidskader, zijn landelijke projecten als Uitruk op maat en RemBrand gestart. De uitdaging van de BGV is om de inzichten die in deze projecten zijn / worden opgedaan te vertalen naar onze eigen regio.

De hiervoor genoemde aanleidingen komen samen in en vormen de opmaat voor een nieuw Brandrisicoprofiel 2018 (hierna: brandrisicoprofiel) en Dekkingsplan 3.0 (hierna: dekkingsplan). Deze bestuurlijke producten zullen de afronding betekenen voor dit deel van de doorontwikkeling van de repressieve organisatie.

Brandrisicoprofiel 2018

Het brandrisicoprofiel geeft een overzicht van de brandrisico's voor gebruiksfuncties (bijv. woonfunctie verminderd zelfredzaam) binnen de regio Gooi en Vechtstreek. Bij het opstellen van het brandrisicoprofiel is gebruik gemaakt van de landelijke handreiking van de NVBR (branchevereniging van en voor de brandweer en rampenbestrijding in Nederland) en het model van de veiligheidsregio Utrecht. Op basis van een beoordeling van het brandrisico door 'expert judgement', is een classificatie voor de verschillende gebruiksfuncties opgesteld. Hierbij zijn impactscores bepaald die een indicatie geven van de gevolgen van een brand. Samen met het brandrisico vormt dit de totaal risicoscore per gebruiksfunctie.

Dekkingsplan 3.0

Het dekkingsplan geeft in theoretische zin inzicht in de mate waarin de brandweer kan voldoen aan de wettelijke opkomsttijden zoals die zijn opgenomen in het Besluit Veiligheidsregio's. Aangezien het niet mogelijk is om in alle gevallen de wettelijke norm te halen biedt het Besluit veiligheidsregio's de mogelijkheid om af te wijken. Hierbij moeten keuzen en mate van afwijking bestuurlijk gemotiveerd worden. Eventuele afwijkingen moeten gebaseerd zijn op een brandrisicoanalyse, een samenhangend stelsel van maatregelen gericht op risicobeheersing en incidentbestrijding en een bestuurlijke afweging. In hoofdstuk 4 van Dekkingsplan 3.0 is een matrix opgenomen waarin per gebruiksfunctie een voorstel is gedaan voor een afwijkende tijdsnorm. Ter illustratie: voor objecten met een woonfunctie laagbouw na 2003 wordt voorgesteld om de tijdsnorm van 8 minuten uit Bvr bij te stellen naar 10 minuten.

Aan het dekkingsplan 3.0 ligt een fundament ten grondslag bestaande uit wettelijke uitgangspunten, bestuurlijke kaders, brandrisicoprofiel 2018, organisatorische uitgangspunten (doorontwikkeling repressieve organisatie) zodat de dekking berekend is in lijn met eerder genomen besluiten en (landelijke en bestuurlijke) richtlijnen en kaders. Door toepassing van het maatregelenmodel is ingezet op optimalisatie van de dekking. Eén van die maatregelen betreft voorzieningen die getroffen worden in het kader van risicobeheersing en brandveilig leven. Door gerichte acties kan het risicobewustzijn en handelingsperspectief van burgers worden vergroot waardoor afwijking van de norm voldoende gemotiveerd kan worden.

Het dekkingsplan vormt vervolgens de basis voor spreiding van personeel, posten en materieel in de regio. Deze afwegingen zijn opgenomen en verantwoord in dekkingsplan 3.0.

Samenhang

Het brandrisicoprofiel 2018 geeft een actueel inzicht in de brandrisico's in de regio en vormt daarmee de basis voor het dekkingsplan 3.0 waarin het bestuurlijk gewenste brandweezorgniveau wordt vastgelegd. In de notitie scenario's is uitgewerkt dat er verschillende scenario's mogelijk zijn (door toepassing van een zogenaamde maatregelenmodel) om invulling te geven aan de repressieve brandweezorg gegeven de kaders van het dekkingsplan 3.0.

Dekkingspercentage Huizen

Hoewel de cijfers voor Huizen in vergelijking met het regionale gemiddelde lager zijn, moet u zich bedenken dat de tijdsnormen uit het Bvr niet gelden voor alle repressief optreden, maar alleen voor meldingen van branden in objecten, zoals omschreven in het brandrisicoprofiel. In het geval van Brandweer Gooi en Vechtstreek gaat het in 2017 bijvoorbeeld om 24% van het totaal aantal uitrukken. In dit regionaal dekkingsplan wordt 88% van de objecten aangemerkt als een maatgevend object, waarbij als uitgangspunt tweezijdig wordt aangereden, terwijl dit in de praktijk slechts ca. 4% van alle uitrukken betreft. Voor de overige incidenttypen gelden andere – veelal ruimere – normtijden. Dit is een belangrijk gegeven om mee te nemen wanneer het gaat over het wegen van verschillende scenario's om tot optimale dekking te komen.

Uit cijfermatige analyse blijkt verder dat een groot deel van de theoretische overschrijdingen plaatsvindt in de eerste 2 minuten. Dit betekent dat het aantal incidenten waarbij de normtijd ruimschoots niet wordt gehaald, beperkt is.

Ondanks deze uitleg lijkt het ons van belang om in de zienswijze als voorwaarde op te nemen dat de VRG&V een inspanningsverplichting op zich neemt voor het verkleinen van het relatieve grote verschil tussen het dekkingspercentage van Huizen en het regionale gemiddelde.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Niet van toepassing.

Beslistermijn

Vóór 31 december 2018.

Financiële paragraaf

De plannen op zich kennen geen financiële gevolgen. De VRG&V gaat er van uit dat de uitvoering van de plannen budgetneutraal zullen verlopen.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Als deelnemende gemeente in de gemeenschappelijke regeling "Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek" wordt uw raad gevraagd een zienswijzen kenbaar te maken ten aanzien van de twee genoemde plannen.

Collegeprogramma

4.2.1 Er worden geen concessies gedaan ten aanzien van de aanrijtiden en de overige prestatie-indicatoren van de brandweer, ook niet bij een eventuele fusie met andere Veiligheidsregio's.

4.2.2. De lokale brandweermensen worden actief betrokken bij de diverse ontwikkelingen (zoals centralisatie of fusie van Veiligheidsregio).

Begroting

Niet van toepassing.

Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

Voorgeschreven procedure

Geen voorgeschreven wettelijke procedure, maar het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio (Hierna: het AB) heeft besloten ten aanzien van dit onderwerp nadrukkelijk de verbinding met de gemeenten te zoeken. Op 10 en 16 oktober stonden raadsinformatiebijeenkomsten gepland. Het AB wil graag de plannen voorleggen aan de raden van de deelnemende gemeenten (uiterlijk 31 december a.s.). In de komende maanden worden de plannen besproken met de raadscommissies. In Huizen is dat tijdens de commissie ABM van 19 november 2018. De directeur Brandweezorg zal op deze avond aanwezig zijn om eventuele vragen te beantwoorden. De feedback en vragen/opmerkingen uit deze bijeenkomsten worden afgewogen en waar mogelijk verwerkt in het definitieve brandrisico-profiel en dekkingsplan. Het is de intentie om het nieuwe brandrisicoprofiel en het dekkingsplan definitief vast te stellen in de vergadering van het AB van 30 januari 2019.

Kader- en beleidsnota's

De gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2016.

Evaluatie

Niet van toepassing voor de gemeente.

Bijlagen

1. Begeleidende brief.
2. Brandrisicoprofiel 2018.
3. Dekkingsplan 3.0.

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

[in te vullen door raadsgriffier]