Regio
Gooi en Vechtstreek

20.0000727

Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek 2020

12 maart 2020

Algemeen
Op 21 maart 2018 is de huidige versie van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek (hierna te noemen GR RGV) in werking getreden. De GR RGV is volgend op de bestuurlijke ontwikkelingen, legt vast en borgt juridisch wat feitelijk door de gemeenten in de samenwerking wordt ontwikkeld en aan taakstelling wordt opgedragen aan de Regio.

De herziening van 21 maart 2018 van de GR RGV was ingegeven door de wens om de governance van de Regio op een aantal punten te verbeteren en te richten op een meer integraal werkend bestuur. Van de gelegenheid is destijds tevens gebruik gemaakt om de positie van de partieel toegetreden gemeente Eemnes in de GR RGV vast te leggen.

Er zijn ontwikkelingen die vragen om actualisatie van de GR RGV. De Regio voert momenteel taken uit en verleent diensten die (nog) niet in de GR RGV zijn vastgelegd. Bij de actualisering is getoetst of de bestendigde samenwerkingspraktijk aanleiding geeft tot aanpassingen. De procedure planning en control is in overeenstemming gebracht met de praktijk. Voor de bestemming van het resultaat wordt sinds 2018 de mogelijkheid geboden om een een zienswijze in te dienen. Tenslotte is door Weesp besloten om 2022 te fuseren met Amsterdam. In overleg tussen het college van B&W en het dageljks bestuur van de Regio is in 2019 toegezegd de uittredingsbepaling en de rekenregels voor het bepalen van de uittreedsom te verduidelijken. Deze regels zijn extern juridisch getoetst en in overeenstemming met de geldende jurisprudentie en de komende wetgeving opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 2 Regio Gooi en Vechtstreek
Artikel 2 Doelstelling
In dit artikel is het doel van de GR RGV beschreven, namelijk een wenselijk geachte samenwerking tussen de gemeenten in Gooi en Vechtstreek en Eemnes waarbij aan zowel de opgedragen taken als de te verrichten dienstverlening uitvoering wordt gegeven.

Hoofdstuk 3 Samenwerking
Artikel 4 Afstemming en coördinatie
In dit artikel zijn de taken beschreven die de Regio voor de gemeenten kan uitvoeren. Aan deze taken zijn toegevoegd de beleidsuitvoering en het contractmanagement. Onder beleidsuitvoering valt het formuleren van de programma's van eisen en wensen ten behoeve van de regionale inkoop- en aanbestedingstrajecten. Onder contractmanagement wordt verstaan het wijzigen, opzeggen, in gebreke stellen, ontbinden en/of vorderen van nakoming van (inkoop)contracten en alle andere besluiten die daarmee samenhangen met uitzondering van het voeren van een rechtsgeding.

Artikel 5 Overgedragen taken en bevoegdheden
Overgedragen taken en bevoegdheden
In het nieuwe artikel 5 zijn de overgedragen taken en de daarbij uit te oefenen bevoegdheden samengevoegd. Zo is in één oogopslag te zien voor welke overgedragen taak welke bevoegdheid is overgedragen.

III Publieke gezondheid
Rijksvaccinatieprogramma
Per 1 januari 2019 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma. Het Rijksvaccinatieprogramma is een preventieprogramma gericht op jeugdigen. Jeugdigen worden gevaccineerd tegen verschillende ernstige infectieziekten. De Regio, onderdeel Jeugd en Gezin, voert voor de gemeenten de jeugdgezondheidszorg uit.

De uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma op grond van artikel 6b leden 3, 4 en 5 van de Wet publieke gezondheid is aan deze overgedragen taak toegevoegd.

IV AMHK

Coördinatietaak Veilig Thuis

De Regio is belast met de uitvoering van de taken van het Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) Gooi en Vechtstreek. Hiertoe heeft de Regio Veilig Thuis Gooi en Vechtstreek in het leven geroepen. In geval van (het voornemen tot) oplegging van een tijdelijk huisverbod dient de burgemeester contact op te nemen met Veilig Thuis op grond van artikel 12 lid 3 van de Wet tijdelijk huisverbod. Veilig Thuis coördineert het overleg met de burgemeester, politie en de hulpofficier van justitie bij het aanbieden van passende hulp aan de ene ouder en daarnaast het opleggen van een tijdelijk huisverbod aan de andere ouder. De overgedragen taak tot het uitvoeren van een AMHK is met deze coördinatietaak uitgebreid en is niet alleen aan de orde bij kwesties van kindermishandeling, maar ook bij partnergeweld en ouderenmishandeling.

V Wet maatschapplijke ondersteuning

Beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Taken m.b.t. beschermd wonen ten aanzien van accounthouderschap & marktmeesterschap, inkoop en contractbeheer en de kassiersfunctie zijn aan de Regio overgedragen. Tevens is de Regio belast met de uitvoering van het beleidsplan als bedoeld in artikel 2.1.2 lid 1 van de Wmo 2015 ten aanzien van beschermd wonen en opvang als bedoeld in artikel 2.1.2 lid 2 sub g van de Wmo 2015. Dit betreft beschermd wonen en maatschappelijke opvang van personen in verband met psychische of psychosociale problemen of omdat zij de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld.

VI Onderwijs

Bestuurlijke handhaving naleving Leerplichtwet 1969

Aan de Regio zijn alle gemeentelijke taken als bedoeld in de Leerplichtwet 1969 en de uitvoering van de regelgeving over de melding en de bestrijding van voortijdig school verlaten (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten) als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet educatie en beroepsonderwijs en de Wet op de expertisecentra overgedragen. De Regio, onderdeel Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL), voert deze taakopdracht uit. RBL heeft naast het opmaken van een proces verbaal door de leerplichtambtenaar behoefte aan een effectiever middel om schoolverzuim tegen te gaan. De last onder dwangsom als herstelsanctie leent zich hier goed voor, omdat schoolverzuim een duurovertreding is. Aan de uitvoering van de gemeentelijke taken op grond van de Leerplichtwet 1969 is toegevoegd het toepassen van bestuurlijke handhaving tot naleving van deze wet. De bevoegdheid tot het toepassen van bestuursdwang op grond van artikel 125 Gemeentewet is reeds overgedragen en bevat tevens de mogelijkheid om een last onder dwangsom op te leggen.

Volwasseneneducatie

Sinds 1 januari 2015 voeren de gemeenten de Wet educatie beroepsonderwijs (WEB) uit. Gemeenten in een arbeidsmarktregio zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het aanbod van opleiding gericht op het verbeteren van de Nederlandse taal en rekenen bij laaggeletterden en niet-inburgeringsplichtigen. De gemeente Hilversum is contactgemeente in Gooi en Vechtstreek en ontvangt de Rijksmiddelen voor volwasseneneducatie. De gemeente Hilversum heeft op 8 februari 2018 besloten de beleidscoördinatie en de middelen voor volwasseneneducatie onder te brengen bij de Regio. Vanaf 1 januari 2019 dragen de gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid voor het het beleid, de inkoop en de financiering van de WEB voor wat betreft de volwasseneneducatie. Tevens levert de Regio de noodzakelijke verantwoordingsinformatie aan bij de contactgemeente Hilversum die formeel naar het Rijk dient te verantwoorden. De Regio koopt namens de gemeenten educatietrajecten in en sluit daartoe overeenkomsten met aanbieders.
In de GR RGV zijn de beleidscoördinatie, de inkoop, de kassiersfunctie, het contractbeheer en het contractmanagement over de volwasseneneducatie als overgedragen taken opgenomen evenals het voorbereiden en het uitvoeren van een regionaal programma volwasseneneducatie als bedoeld in artikel 2.3.1 van de WEB.

V Maatschappelijke ondersteuning VII Jeugdhulp en VIII Participatiewet

Opdrachtverstrekking aanbieders sociaal domein

De Regio is belast met de opdrachtverstrekking van resp. maatwerkvoorzieningen aan aanbieders in het kader van de Wmo 2015, jeugdhulpvoorzieningen aan aanbieders in het kader van de Jeugdwet en re-integratievoorzieningen aan aanbieders in het kader van de Participatiewet. Onder deze taakuitvoering valt de daartoe benodigde beleidsvoorbereiding, beleidsuitvoering, de inkoop, in en externe monitoring, contractbeheer, de financiële controle op declaraties en het contractmanagement alsmede de verwerking van persoonsgegevens voor specifieke doeleinden. De beleidsvoorbereiding vindt plaats via een door de gemeenten uniform verstrekt mandaat. De Regio is voor de gemeenten en voor Eemnes op de benoemde taakvelden belast met de volgende taken:

a. Verzamelt en analyseert informatie en formuleert voor en met instemming van de gemeenten en Eemnes adviezen met het oog op het te voeren beleid (de beleidsvoorbereiding)
b. Fungeert bij deze beleidsvoorbereiding als aanspreekpunt voor betrokken instanties, inwoners, cliënten en verzorgt bestuurlijke afstemming.
c. Formuleert op basis van de uitkomsten van de beleidsvoorbereiding de programma's van eisen en wensen ten behoeve van de regionale inkoop- en aanbestedingstrajecten (de beleidsuitvoering)
d. Voert de regionale inkoop- en aanbestedingstrajecten uit (de inkoop).
e. Voert het contractbeheer uit (draagt zorg voor het documenteren en archiveren van contractgegevens met gecontracteerde aanbieders en bewaakt daaruit voortvloeiende acties). Een specifiek onderdeel van het contractbeheer is het uitvoeren van de betalingsverplichtingen aan aanbieders.
f. Neemt de betalingsverplichting van de centrumgemeente Hilversum over voor het taakveld beschermd wonen en opvang zoals genoemd in artikel 5 lid 2 V onder a. en heeft daarvoor de beschikking over en beheer het volledige budget beschermd wonen en opvang.
g. Voert het contractmanagement uit (draagt zorg voor de juiste prestatie met de juiste kwaliteit op het juiste moment en de juiste plaats). De Regio is daarbij belast met het wijzigen, opzeggen, ingebrekestellingen, ontbinding en/of vorderen van nakoming van contracten en alle andere besluiten, die hiermee verband (kunnen) houden met uitzondering tot het voeren van een rechtsgeding.
h. Voert de controle uit op rechtmatigheid van declaraties en behandelt ingediende klachten in het kader van respectievelijk de Wmo 2015, de Jeugdwet, en de Participatiewet.

IX Doelgroepenvervoer

De raden van de gemeenten en van Eemnes hebben besloten de uitvoering van het Wmo taxivervoer, het leerlingenvervoer en het jeugdhulpvervoer te beleggen bij de Regio. De Regio richt hiervoor de BV Vervoer op*)[1] en hoopt hiermee de negatieve kanten van de marktwerking uit de dagelijkse dienstverlening te halen. Voor de gemeente Weesp-Amsterdam wordt met oog op de fusie per 2020 uitgegaan van een dienstverleningsovereenkomst. Op lange termijn wordt geïnvesteerd in technologie om de reiziger optimaal te kunnen ondersteunen, het wagenpark te verduurzamen en de aansluiting met het openbaar vervoer te verbeteren. Door bundeling van personeel en materieel worden zij ingezet voor alle doelgroepen en vervoersvragen en kan de Regio het personeel fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden bieden en investeringen in voertuigen en technologie optimaal benutten.
Aan de Regio zijn ten behoeve van het uitvoeren van het doelgroepenvervoer en het daarmee bereiken van een kwaliteitsverbetering de taken als bedoeld in artikel 1.2.1 van de Wmo 2015 ten aanzien van de uitvoering van het Wmo vervoer, de taken als bedoeld in de artikelen 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs, Wet op het primair onderwijs en de Wet op de Expertisecentra ten aanzien van de uitvoering van het leerlingenvervoer en de taken als bedoeld in artikel 2.3 lid 3 van de Jeugdwet ten aanzien van het jeugdhulpvervoer overgedragen.

Artikel 6 Dienstverlening

In artikel 6 leden 4 en 5 is bepaald dat de Regio zorgdraagt voor een register waarin de besluiten tot dienstverlening worden opgenomen. Dit register wordt jaarlijks geactualiseerd zonder daarvoor de GR RGV te hoeven wijzigen. Wanneer blijkt dat de gemeenten en Eemnes dienstverlening structureel willen blijven afnemen biedt artikel 6 lid 6 van de GR RGV de mogelijkheid artikel 5 van de GR RGV uit te breiden met een nieuw over te dragen taak.

[1] Onder voorbehoud van de hiertoe vereiste besluitvorming

Werkgeversdienstverlening
De gemeenten en Eemnes hebben op grond van de artikelen 9 en 10 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Suwi) de verplichting om zorg te dragen voor dienstverlening aan werkgevers, de registratie van werkzoekenden en vacatures en uitvoering te geven aan een regionale samenwerking met het UWV in de arbeidsmarktregio Gooi en Vechtstreek door de economische zelfstandigheid van participatiegerechtigden te vergroten en hen met werkgevers te matchen op werk. De Regio zet in op het sluiten van arrangementen tussen gemeenten, onderwijs, re-integratie- en zorgpartners in voor werkzoekenden kansrijke sectoren. De dienstverlening van het werkgeversservicepunt is in het register opgenomen.

Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek
Ten behoeve van het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek fungeert de Regio als werkgever en wordt de beheerstaak uitgevoerd. De beheerstaak heeft betrekking op de kassiersfunctie, ondersteuning van de bedrijfsvoering en bestuurlijke afstemming tussen gemeenten, informatie en communicatie, raadplegen functionaris gegevensbescherming en uitvoeren audits, personele zaken en archivering. De inhoudelijke sturing en verantwoordelijkheid ligt bij de Stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek. De dienstverlening t.a.v. het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek is in het register opgenomen.

Ernstig enkelvoudige dyslexie (EED)
De gemeenten en Eemnes hebben besloten de toeleiding van EED gezamenlijk te organiseren en de taak van screening van dossiers te beleggen bij een derde. EED is een vorm van dyslexie waarbij een kind naast dyslexie geen andere ggz stoornis, beperking of andere taal- of leerstoornis heeft die belemmerend is voor onderzoek of behandeling. EED is een jeugdhulpvoorziening en is voor kinderen in de leeftijd van 7 tot en met 12 jaar. Voor de toekenning dan wel afwijzing van jeugdhulpvoorzieningen blijven gemeenten verantwoordelijk. De screening houdt in dat een onafhankelijke partij onderzoekt in hoeverre een kind in aanmerking komt voor dyslexiezorg. De Regio contracteert een aanbieder en zorgt ervoor dat deze aanbieder de screening kan uitvoeren, is het aanspreekpunt voor ouders, scholen en de screener en beantwoordt telefonisch en per e-mail vragen. Ook komen aanmeldingen voor de screening binnen bij de Regio. De Regio controleert de aanmeldingen op compleetheid en neemt – indien nodig – contact op met ouder(s) en/of school voor aanvullingen. Wanneer het dossier compleet is voor de aanmelding, stuurt de Regio het dossier door naar de screener. Ook beleidsmatige vraagstukken over EED worden door de Regio opgepakt. De dienstverlening op het gebied van EED is in het register opgenomen.

Recreatie en Toerisme
In 2010 is de Stichting Toerisme Gooi & Vecht opgericht met als doel door middel van marketingactiviteiten en informatievoorziening de regio Gooi en Vechtstreek te versterken als aantrekkelijke regio om te bezoeken en te recreëren. Om de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren en bij te dragen aan de gezamenlijke ambities van het regionaal programma Cultuur, Erfgoed, Recreatie en Toerisme is besloten de taken van de stichting onder te brengen bij de Regio. De dienstverlening op het gebied van recretatie en toerisme is in het register opgenomen.

Consultatie en Adviesteam (C en A team)
De huisarts, medisch specialist en jeugdarts zijn wettelijk verwijzer volgens de Jeugdwet en hebben een verantwoordelijkheid om te kunnen bepalen of en zo ja waar een jeugdige passende ondersteuning dient te krijgen. Het C en A team biedt deze verwijzers ondersteuning om hun verwijstaken goed te kunnen uitvoeren. Daarnaast geeft het C en A team inhoudelijk advies bij het beoordelen van aanvragen voor een tweede prestatie generalistische basis GGZ en gespecialiseerde GGZ. De taken van het C en A team zijn als vorm van dienstverlening in het register opgenomen.

Reisvaccinaties
Bij de Regio is de GGD Gooi en Vechtstreek ondergebracht. Naast taken op het gebied van publieke gezondheidszorg, jeugdgezondheidszorg en ouderengezondheidszorg wordt voorzien in een reizigersspreekuur waarbij inwoners van de regio Gooi en Vechtstreek advies kunnen inwinnen over vaccinaties en anti-malariamaatregelen voor op reis. De reisvaccinaties worden direct toegediend. De informatievoorziening aan reizigers over vaccinaties is als vorm van dienstverlening in het register opgenomen.

Hoofdstuk 4 De inrichting en de samenstelling van het bestuur
Paragraaf 1 Algemeen Bestuur
Artikel 14 Bevoegdheden algemeen bestuur
De procedure als bedoeld in het derde lid om te besluiten tot deelneming in en oprichting van een private rechtsvorm is in overeenstemming gebracht met artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Als extra waarborg is opgenomen dat een dergelijke besluit van het algemeen bestuur, gehoord de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden, een gekwalifeerde meerderheid vraagt van tweederde van de uitgebrachte stemmen. De aanleiding om hiervoor de gekwalificeerde meerderheid van het aantal uitgebrachte stemmen in het algemeen bestuur te nemen komt in de meeste gevallen overeen met een gekwalificeerde meerderheid van de deelnemende gemeenten. Dit is anders als een gemeente niet deelneemt aan de desbetreffende taak en hierover geen stem kan uitbrengen.

Hoofdstuk 6 Portefeuillehoudersoverleggen
Artikel 24 Portefeuillehoudersoverleggen en regionale samenwerkingsagenda
De taken van de portefeuillehoudersoverleggen zijn uitgebreid met het gecoördineerd bestuurlijk opdrachtgeverschap. Het is praktijk in de regionale samenwerking dat de portefeuillehoudersoverleggen functioneren als de bestuurlijk gecoördineerd opdrachtgever namens de gemeenten. Portefeuillehouders leggen namens de gemeenten eenduidige bestuursopdrachten voor aan het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur, die als bestuurlijk opdrachtnemer functioneren voor de Regio als organisatie. De bestuurlijk opdrachtnemer DB/AB toetst hierbij in formele zin de voorwaarden en de uitvoerbaarheid van de opdracht voor de organisatie. Er vindt in een besluit een formele acceptatie van de opdracht plaats, voordat tot uitvoering worden overgegaan. Mede gelet op eventuele deelneming van de Regio is die rolscheiding essentieel voor de gemeenten om zonder rolvermenging als opdrachtgever de regie te kunnen voeren op de uitvoering en als opdrachtnemer de uitvoerbaarheid voor de organisatie te kunnen toetsen.

Hoofdstuk 7 Ambtelijke organisatie
Artikel 26 Rechtspositie
Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden waardoor de rechtspositie van ambtenaren gelijkgetrokken is met die van een werknemer in het bedrijfsleven. Tevens is sinds 1 januari 2020 de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) op de medewerkers van de Regio van toepassing. Voor sommige sectoren binnen de Regio gelden andere verplichte Cao's.

Hoofdstuk 8 Financiën en beheer
Artikel 28 Algemene, financiële en beleidsmatige kaders
In de afgelopen periode is gebleken dat het doorlopen van de P & C cyclus actualisering behoeft. De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat uiterlijk 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de deelnemende gemeenten gezonden dienen te worden. De termijn voor de kaderbrief is aansluitend op de bestendige samenwerkingspraktijk vervroegd naar uiterlijk 1 februari.
De datum van 15 april is nu het moment waarop de gelijktijdige verzending plaatsvindt aan de gemeenteraden van de voorlopige jaarrekening, de ontwerpbegroting en het ontwerpvoorstel bestemming resultaat.

Artikel 29 Begroting
Naast de ontwerpbegroting en de voorlopige jaarrekening zendt het Dagelijks Bestuur een voorstel tot bestemming van het resultaat toe aan de deelnemende gemeenten. De voorlopige jaarrekening is ter informatie. Voor begrotingswijzigingen die leiden tot een verhoging van de bijdrage voor gemeenten wordt evenals voor de begroting een zienswijze gevolgd.

Artikel 31 Vaststelling en betaling bijdrage
In het derde lid van dit artikel is de actuele frequentie van maandelijkse betaling van de gemeentelijke bijdragen opgenomen.

Hoofdstuk 10 Toe- en uittreding, wijziging en opheffing
Artikel 38 Partiële uittreding en artikel 40 Uittreding
Mede in verband met de nieuwe wetgeving die aangeeft uittredingsregels expliciet te maken zijn de regels over (partiële) uittreding verduidelijkt. Deze toezegging is ook in 2019 gedaan aan Weesp. Gekozen is voor de in de jurisprudentie gehonoreerde forfaitaire methode. Die omvat de geleidelijke afbouw van de eigen bijdrage in het jaar van uittreden over een periode van vijf jaren.
Bij partiële uittreding is de bijdrage berekend op basis van de aan die taak toe te rekenen kosten. De verlaging van de eigen bijdrage over vijf jaar start bij 0%. Het kan noodzakelijk zijn dat het algemeen bestuur een correctie toepast als in het jaar van uittreden sprake is van omvangrijke incidentele lasten of baten. De regeling biedt de mogelijkheid dan aan het algemeen bestuur om bij onbillijkheid gemotiveerd af te wijken van de regel.
Bij bepaling van de uittreedsom stelt het algemeen bestuur - in samenspraak met de gemeenten - in een samenhangend besluit de uittreedsom vast, de datum van uittreding en de voorwaarden en de gevolgen waaronder de (partiële) uittreding kan plaatsvinden, waaronder afspraken over onder andere het personeel, contracten, huisvesting en investeringen.
Tenslotte kan een gemeente het algemeen bestuur verzoeken om vooraf - bij een voornemen tot uittreding - een zo concreet mogelijk beeld te geven van de hieraan verbonden financiële en overige consequenties. Het algemeen bestuur brengt de kosten van die werkzaamheden in rekening bij de betrokken gemeente.