

Adviescommissie Bezwaarschriften
Jaarverslag

2021

Een woord van de voorzitters

Namens de commissie voor de bezwaarschriften bieden wij de leden van de gemeenteraad, de leden van het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester ons jaarverslag over het jaar 2021 aan.

Vanwege de coronacrisis heeft de commissie tot en met juni via Microsoft Teams digitale hoorzittingen gehouden. In de maanden daarna is de commissie weer in het gemeentehuis gaan horen. Uiteraard werd dat als een welkome ontwikkeling ervaren, ook omdat in elkaars fysieke nabijheid horen toch het beste werkt. Helaas heeft de commissie half december echter moeten besluiten om vanaf januari 2022 weer te stoppen met de hoorzittingen in het gemeentehuis. Wij spreken de hoop uit dat dit korter zal duren dan in 2020. Voor de toekomst willen wij overigens de mogelijkheid open houden om een digitale hoorzitting te houden, bijvoorbeeld omdat een bezwaarmaker niet mobiel is of ver weg woont.

In 2021 zijn er 170 bezwaarschriften ingediend. Dit is meer dan in 2020 (139). Deze toename wordt veroorzaakt door de grote hoeveelheid bezwaarschriften (63) tegen besluiten tot herindicatie huishoudelijke hulp. In de periode van juni tot en met november zijn deze bezwaarschriften veelal via extra hoorzittingen behandeld.

Ten slotte spreken wij onze waardering uit over het goede functioneren van het secretariaat.

Leden en secretarissen

De kamer algemeen bestuur/ruimtelijke ordening bestaat uit:

De heer mr. A.J. Elbertsen (algemeen voorzitter en tevens kamervoorzitter)
Mevrouw mr. I.P.F. Olgers
Mevrouw mr. M.M. Brinkman
Mevrouw mr. dr. M.N. Boeve

Secretarissen van deze kamer zijn:

De heer mr. R.C. de Quay
De heer W.P. Jore
Tot 1 oktober 2021 mevrouw S. van Scheppingen

De kamer sociale zaken bestaat uit:

Mevrouw mr. drs. E. Beekhuis (kamervoorzitter)
De heer M.K. Riemersma
Mevrouw mr. E. Yarikan
Mevrouw mr. A. van Hespen
Mevrouw mr. H. Eker

Secretarissen van deze kamer zijn:

Mevrouw W.M.B. Oostveen-Versteeg
De heer W.P. Jore

De commissie

- + Is onafhankelijk;
- + Heeft geen binding met het gemeentebestuur;
- + Voorzitter en leden wonen en werken buiten Huizen.

Inzet en doelstelling van de commissie



- + Objectief;
- + Oplossingsgericht;
- + Helder, leesbaar en goed onderbouwd advies;
- + Bevorderen van de kwaliteit van het gemeentelijk handelen;
- + Vervullen van zeeffunctie en leerfunctie;
- + Bijdrage leveren aan een goede verstandhouding tussen het bestuur en de burger;
- + Ter hoorzitting onderzoeken of zaken in der minne kunnen worden geschikt.

De commissie behandelt alle bezwaarschriften behalve bezwaarschriften op het gebied van:

- + Belastingzaken;
- + Wet waardering onroerende zaken;
- + Personele aangelegenheden (functiewaardering/ontslag).

Kamer algemeen bestuur/ruimtelijke ordening

Behandelt bezwaarschriften betrekking hebbend op onder meer:

- + Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- + de Algemene plaatselijke verordening;
- + de Huisvestingsverordening;
- + de Algemene Subsidieverordening;
- + de Wet openbaarheid van bestuur.

Kamer sociale zaken

Behandelt bezwaarschriften betrekking hebbend op het sociale domein, waaronder:

- + Participatiewet;
- + Bijzondere bijstand;
- + Wet maatschappelijke ondersteuning;
- + Jeugdwet;
- + Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- + Besluit bijstandverlening zelfstandigen.

Beslistermijnen



De beslistermijn waarbinnen het bevoegde bestuursorgaan een nieuw besluit moet nemen naar aanleiding van bezwaar begint één dag nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. Er moet binnen 12 weken een nieuw besluit zijn genomen. Deze termijn kan met 6 weken worden verlengd. Er geldt dus een maximale beslistermijn van 18 weken.

Waarom loopt een procedure soms vertraging op?

- Er is nader specialistisch advies nodig;
- Belanghebbenden vragen om uitstel van behandeling;
- Door de werkvoorraad van de medewerkers van de gemeente en de secretarissen.

Over een eventuele overschrijding van de beslistermijn worden belanghebbenden tijdig geïnformeerd.

Informele procedure

Er is een besluit. Er kan een bezwaarschrift worden ingediend tegen het besluit.

Als een bezwaarschrift wordt ingediend, zendt het secretariaat dat bezwaarschrift aan de betreffende vakafdeling met het verzoek om te bezien of het bezwaarschrift via informele bemiddeling kan worden opgelost. En als dat niet lukt om een verweerschrift op te stellen.



Als de informele bemiddeling lukt, wordt het bezwaarschrift ingetrokken.

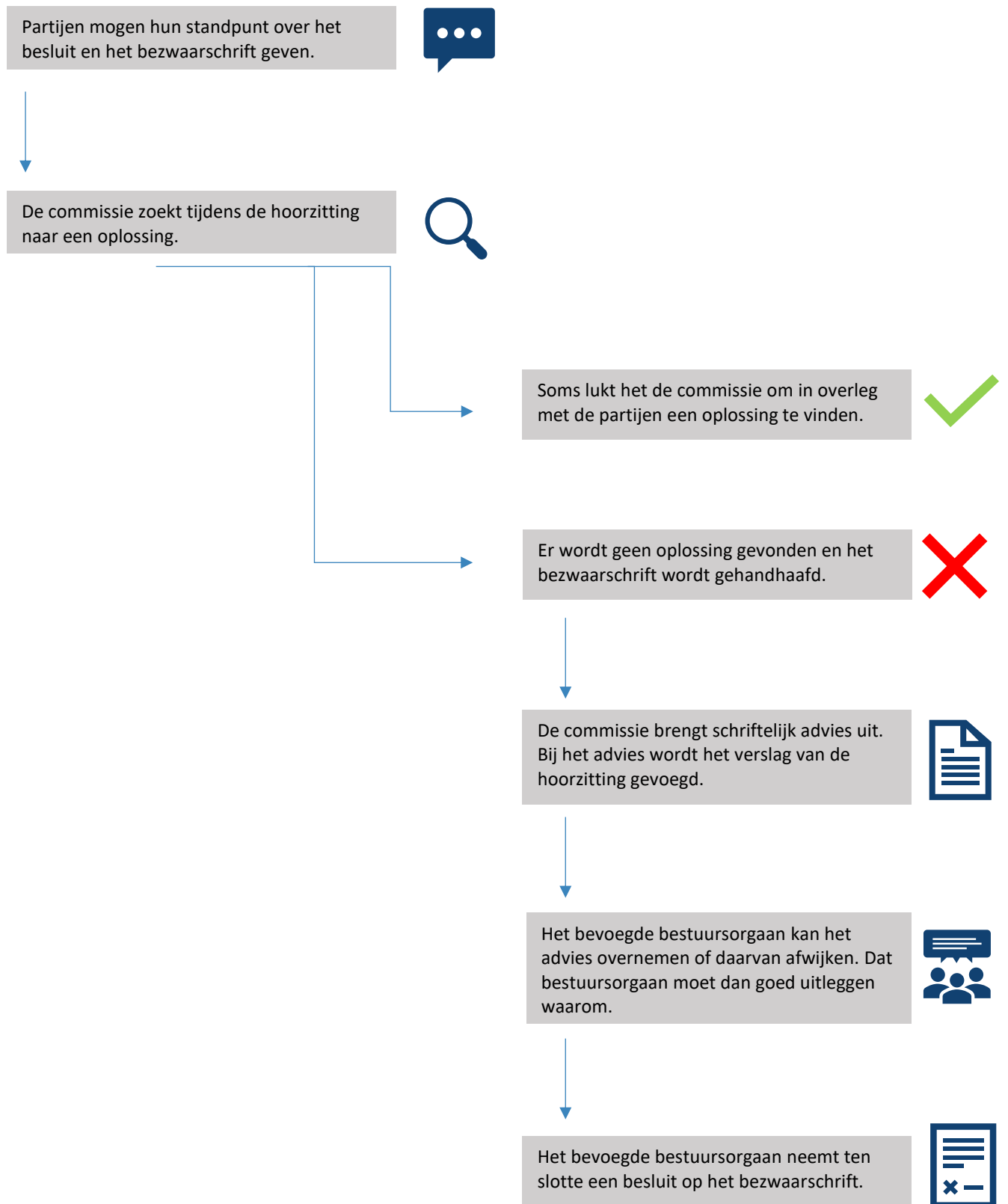


Als de informele bemiddeling niet lukt, volgt de formele procedure: de commissie is aan zet.



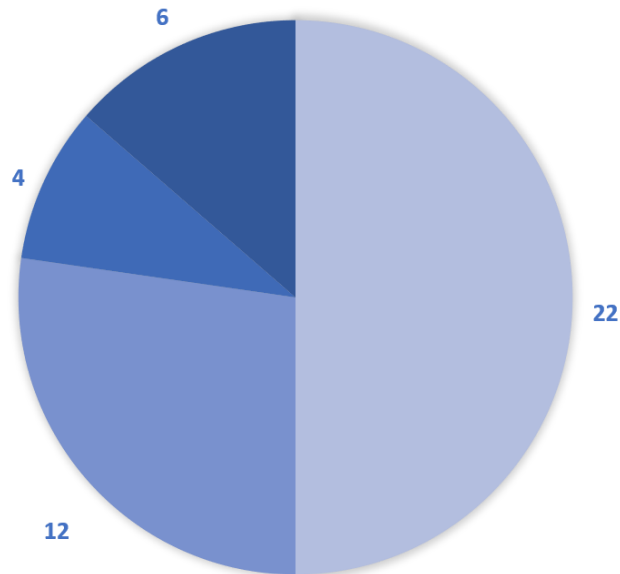
Formele procedure

De commissie nodigt alle partijen uit voor een hoorzitting.



Kamer algemeen bestuur / ruimtelijke ordening

44 BEZWAARSCHRIFTEN



In 2021 uitgebrachte adviezen: 44

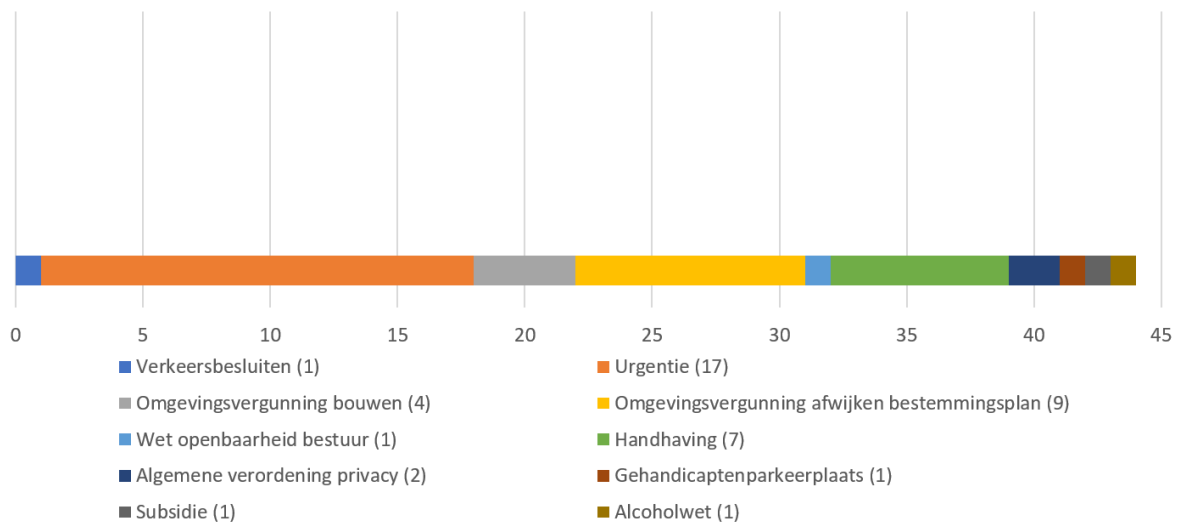
In stand laten bestreden besluit: 22

In stand laten bestreden besluit met aanvullende gronden: 12

Niet-ontvankelijk: 4

Herroepen bestreden besluit: 6

Per onderwerp:

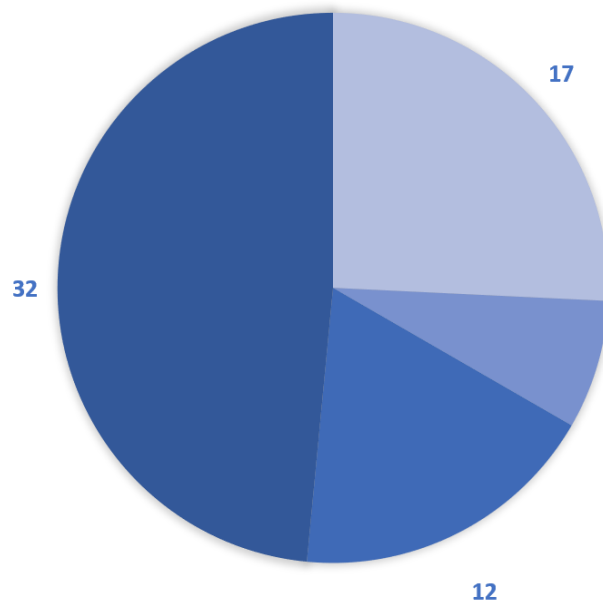


Doorlooptijden van de adviezen:



In bepaalde gevallen is in overleg met partijen de behandeling van het bezwaarschrift aangehouden. Daarmee is rekening gehouden bij het berekenen van de doorlooptijden. Als de wettelijke beslistermijn wordt overschreden worden partijen daarover geïnformeerd.

66 BEZWAARSCHRIFTEN



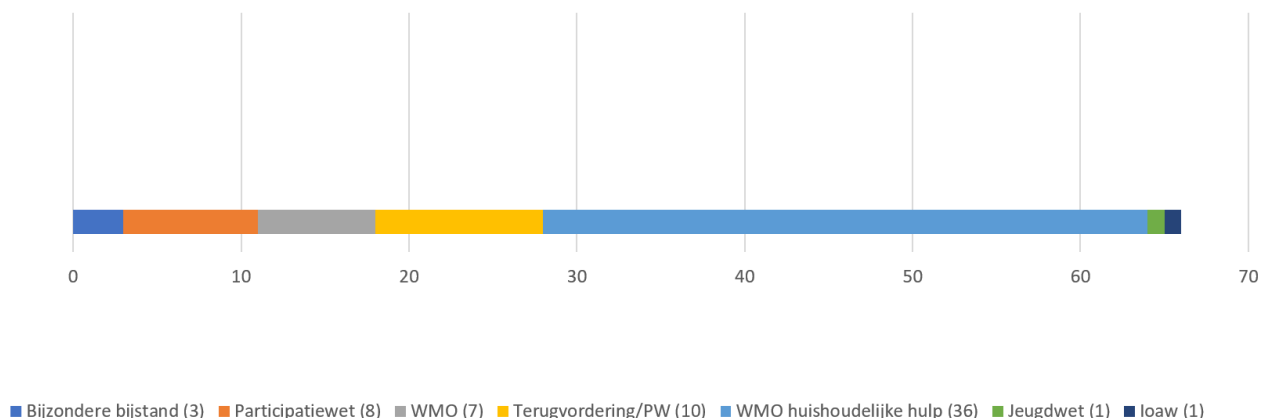
In 2021 uitgebrachte adviezen:	66
In stand laten bestreden besluit:	17
In stand laten bestreden besluit met aanvullende gronden:	5
Niet-ontvankelijk:	12
Herroepen bestreden besluit:	32

Project Huishoudelijke Hulp

Bijzondere aandacht verdient het project huishoudelijke hulp. De commissie heeft 63 bezwaarschriften ontvangen tegen besluiten tot herindicatie huishoudelijke hulp. Naast de reguliere hoorzittingen heeft de commissie in de maanden juni tot en met november 2021 deze bezwaarschriften behandeld. Om deze klus te klaren heeft het secretariaat ook externe ondersteuning gekregen.

Voor 15 bezwaarschriften hoefde geen hoorzitting te worden gehouden, bijvoorbeeld omdat aan de bezwaren tegemoet is gekomen of omdat het bezwaarschrift werd ingetrokken. Voor de resterende 48 bezwaarschriften is een hoorzitting gehouden. In 11 gevallen leidde dat niet tot een advies omdat tijdens of na de hoorzitting het bezwaarschrift werd ingetrokken. Dit gebeurde met name vanwege verhogingen van het aantal toegekende minuten huishoudelijke hulp. In 36 gevallen heeft de commissie een advies opgesteld, waarvan in 25 gevallen is geadviseerd om het besluit te herroepen vanwege onjuiste toekenning van het aantal minuten en/of een onjuiste toepassing van de door het college gehanteerde overgangstermijn. De commissie merkt hierbij op dat het hier eigenlijk om kleine foutjes ging die op een relatief eenvoudige wijze konden worden gerepareerd. Voor de overige 12 gevallen is 10 keer geadviseerd het besluit in stand te laten, 1 keer het bezwaarschrift niet ontvankelijk te verklaren en 1 geval is nog in behandeling.

Per onderwerp:



Doorlooptijden van de adviezen:



In bepaalde gevallen is in overleg met partijen de behandeling van het bezwaarschrift aangehouden. Daarmee is rekening gehouden bij het berekenen van de doorlooptijden.

Algemene opmerkingen:

- + In 2021 zijn 170 bezwaarschriften ontvangen. In 2020 waren dat 139 bezwaarschriften en in 2019 154. Ten opzichte van beide jaren is dus sprake van een stijging.
- + Van de 170 bezwaarschriften zijn er 56 ingetrokken. In circa 33% van het aantal ingediende bezwaarschriften hoefde de commissie dus geen advies op te stellen. Ten opzichte van 2020 (25%) is dit percentage gestegen.
- + In 2021 heeft de commissie 110 adviezen afgegeven. 39 keer luidde het advies in stand laten en 17 keer in stand laten met aanvullende gronden. In circa 51% van de uitgebrachte adviezen bleef het bestreden besluit dus in stand. Ten opzichte van 2020 (77%) is dit percentage gedaald.
- + In 2021 heeft de commissie 16 keer geadviseerd het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren. In circa 15% van de uitgebrachte adviezen bleef het bestreden besluit zonder een inhoudelijke beoordeling van de bezwaargronden dus in stand. Ten opzichte van 2020 (14%) is dit percentage nagenoeg gelijk gebleven.

- + In 2021 heeft de commissie 38 keer geadviseerd het bestreden besluit (gedeeltelijk) te herroepen. Dat betekent dat de commissie in circa 35% van de uitgebrachte adviezen adviseerde het bestreden besluit niet in stand te laten. Ten opzichte van 2020 (7%) is sprake van een sterke stijging. Die toename laat zich verklaren doordat de kamer sociale zaken in 25 gevallen heeft geadviseerd om het bestreden besluit tot herindicatie huishoudelijke hulp te herroepen vanwege een onjuiste toekenning en/of een onjuiste toepassing van de overgangstermijn. In alle gevallen heeft het college het advies overgenomen. Ditzelfde geldt ook voor de 7 overige gevallen waarbij de kamer sociale zaken het bestreden besluit (deels) heeft herroepen.
De kamer algemeen bestuur/ruimtelijke ordening heeft in 6 gevallen geadviseerd het bestreden besluit te herroepen. In 5 gevallen heeft het college besloten het advies niet over te nemen. Hierbij dient opgemerkt te worden dat 4 van deze gevallen betrekking hadden op hetzelfde bestreden besluit.
- + De kamer algemeen bestuur/ruimtelijke ordening heeft meer bezwaarschriften ontvangen tegen besluiten tot weigering van verzoeken om een urgentie bij woningtoewijzing. Ten gevolge daarvan heeft de kamer over dit soort zaken 17 keer geadviseerd. Omdat in 2020 9 keer is geadviseerd, kan gesproken worden over een substantiële toename van het aantal afgegeven adviezen.
- + Eén besluit was afkomstig van de burgemeester. Alle andere bestreden besluiten waren afkomstig van het college.

Ingediende beroepen en hoger beroepen in 2020 en 2021

Kamer algemeen bestuur/ruimtelijke ordening	2020	2021
Aantal bij de rechtbank ingediende beroepen	2	6
Uitspraak (voor zover bekend op 31 december)	2 ongegrond	3 ongegrond 3 in behandeling
Aantal bij de Raad van State ingediende hoger beroepen	2	1
Uitspraak (voor zover bekend op 31 december)	1 ingetrokken 1 ongegrond	1 in behandeling

Kamer sociale zaken	2020	2021
Aantal bij de rechtbank ingediende beroepen	4	6
Uitspraak (voor zover bekend op 31 december)	2 ongegrond 1 niet ontvankelijk 1 in behandeling	2 ongegrond 1 gegrond 3 ingetrokken
Aantal bij de Centrale Raad van Beroep ingediende hoger beroepen	3	0
Uitspraak (voor zover bekend op 31 december)	3 in behandeling	

Aanbevelingen van de commissie

- + Zorg voor een goede informatievoorziening, zodat belanghebbenden weten waaraan zij moeten voldoen. Bij zaken met betrekking tot het geven van urgentie bij woningtoewijzing is gebleken dat dit niet altijd is gebeurd. Met enige regelmaat heeft de commissie geconstateerd dat een belanghebbende niet goed wist hoe de spoedzoekregeling werkte en dat hij die iedere maand weer moest activeren.
- + Onderbouw ruimtelijke besluiten beter met goede inhoudelijke argumenten.
- + Anticipeer bij het nemen van besluiten op een actualisatie van beleid. Bij besluiten tot herindicatie huishoudelijke hulp heeft de commissie een aantal keren geconstateerd dat een belanghebbende kort voor de actualisatie van het beleid een besluit ontving met een toekenning huishoudelijke hulp tot in 2025 en dat dit besluit enige maanden na de inwerkingtreding van het nieuwe beleid in negatieve zin werd herzien.

Wat gaat goed

- + Het verweerschrift is van een goed niveau en het bezwaardossier is, ook door het gebruik van Ibabs, goed op orde.
- + De gemachtigden treden in de hoorzitting adequaat op en geven er blijk van dat zij ook oog hebben voor de belangen van een bezwaarmaker.
- + Digitaal horen gaat goed.

