



INTERN MEMO

Aan : De gemeenteraad van Huizen
Afschrift :
Van : Het college van Burgemeester en Wethouders van Huizen
Datum : 18 december 2023

Betreft : **Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024**

Geachte leden van de gemeenteraad,

Ingevolge wettelijke bepalingen (artikel 7.3, lid 4 Besluit Omgevingsrecht) maken burgemeester en wethouders het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024 bekend aan de gemeenteraad. In het uitvoeringsprogramma staan de vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingsactiviteiten beschreven, die voor 2024 zijn gepland en hoe wij onze taak uitvoeren.

U ontvangt deze stukken via Rubriek A op de raadsagenda.

Burgemeester en wethouders van Huizen

Besluit van college B&W van Huizen

Zaaknummer / Documentnummer	Z.311714 / D.1612098
Datum document	20 november 2023
Onderwerp	Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024
Opsteller	Pijnappel-Troost, Sylvia
Afdeling	team Vergunningen, toezicht en handhaving
Portefeuillehouder	N. Meijer
Vergadering van	-Niet van toepassing
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Geheimhouding	Nee
Embargo t/m	
Besluit	Akkoord (Ongewijzigd besloten)
Datum besluit	18 december 2023

Toelichting besluit

Advies	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het uitvoeringsprogramma Vergunning, Toezicht en Handhavingstaken (VTH-taken) Omgevingsrecht 2024 vaststellen. 2. Het uitvoeringsprogramma OFGV 2024 voor de gemeente Huizen vaststellen. 3. Beide uitvoeringsprogramma's conform wettelijke verplichting bekend maken aan de gemeenteraad
Gewijzigd besloten	
Aanleiding	Voor het realiseren en in stand houden van een veilige, duurzame en leefbare gemeente Huizen is het belangrijk dat de regels die daaraan bijdragen, worden nageleefd. In dit uitvoeringsprogramma VTH-Taken Omgevingsrecht 2024 leggen wij vast hoe wij de regels uitvoeren en controleren. Het maakt ook inzichtelijk waar wij onze beschikbare capaciteit op inzetten.

Kaders	<p>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, tot moment van intrekking); Omgevingswet (vanaf datum in werking treden) Besluit omgevingsrecht (Bor). Beleidsnota Vergunningen, toezicht en handhaving 2020-2024. Regionaal beleidskader 2019-2022 OFGV.</p>
Doel/beoogd effect	<p>Voldoen aan de wettelijke verplichtingen om een uitvoeringsprogramma voor vergunningen, toezicht en handhaving (Omgevingsrecht) op te stellen.</p>
Argumenten	<p>De gemeente Huizen is verantwoordelijk voor de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken in de fysieke leefomgeving. Deze taken moeten op een adequate manier worden uitgevoerd. In dit Uitvoeringprogramma wordt daarom ingegaan op hoe het team VTH is georganiseerd en hoeveel capaciteit beschikbaar is voor de uitvoering. Op 1 januari 2024 wordt de Omgevingswet van kracht, inclusief de Wet kwaliteitsborging voor bouwen (Wkb) die voor een beperkt type bouwwerken van kracht wordt (nieuwbouw binnen de gedefinieerde 'gevolgklasse 1'). Dit heeft een verandering van taken tot gevolg, de verwachting is niet dat er sprake zal zijn van vermindering van uren. De Omgevingswet zal nog in ons dna worden opgenomen en onduidelijkheden moeten nog uitgekristalliseerd worden onder andere door nieuwe jurisprudentie. Vergunningen die vanaf 1 januari 2024 worden aangevraagd, worden behandeld volgens de regels uit de Omgevingswet. Hierdoor zal voor het onderdeel Vergunningen de Omgevingswet vrij snel de toetsingsgrondslag worden. De processen zijn hierop aangepast. Voor de onderdelen Toezicht en handhaving geldt dat zij zowel met de regels uit de Wabo als met de regels uit de Omgevingswet moeten werken. Omgevingsvergunningen die verleend zijn onder de Wabo worden na oplevering getoetst of zij voldoen aan die regels. Wanneer een omgevingsvergunning verleend is op grond van de Omgevingswet zal ook die regel gelden bij de controles.</p> <p><i>Reikwijdte</i> Dit uitvoeringprogramma heeft een integraal karakter voor wat betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving en is gebaseerd op de Omgevingswet, de Wabo, de Verordening Fysieke Leefomgeving, de Algemene plaatselijke verordening, de marktverordening en de Alcoholwet. Het overige toezicht vindt als volgt plaats:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op brandveilig gebruik van bouwwerken/markt en evenementen: Brandweer Gooi en Vechtstreek. • Op de Verordening Fysieke Leefomgeving: jurist toezicht en handhaving en de Boa's. • Op de Marktverordening: de Boa's en de marktmeester. • Op de Alcoholwet: de regionale Boa's. • Op ondermijnende activiteiten: vergunningverleners en jurist toezicht en handhaving. <p>Alle handhaving (c.q. eventuele vervolgotrajecten) wordt uitgevoerd door de juridische eenheid van het team VTH.</p>

Kanttelingen	
Alternatieven	
Financiën	<p>Dit uitvoeringsprogramma heeft zelf geen financiële consequenties. Met dit uitvoeringsprogramma wordt enkel aangegeven waaraan het beschikbare budget besteed wordt.</p> <p>Voor het team VTH is een aantal budgetten beschikbaar met een totale financiële omvang van € 195.709. Deze worden o.a. besteed aan subsidies voor monumenten, controles op de Alcoholwet, implementatie Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb), bouwkundige toetsing, controles op uitgevoerde constructieve toetsingen.</p> <p>Besloten is om voor de begroting van de legesinkomsten in 2024 een 'base line' voor kleine aanvragen aan te houden van € 455.000. Daar bovenop zullen nog leges komen voor grotere projecten. Met de leges kunnen enkel de taken worden gefinancierd t.b.v. de vergunningen. De taken in het kader van de milieu- en brandveiligheid worden in opdracht van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving uitgevoerd door respectievelijk de OFGV en de Regionale brandweer Gooi- en Vechtstreek. Het budget voor deze uitvoering valt onder een andere afdeling en is daarom niet meegenomen in het financieel overzicht van het Uitvoeringsprogramma. Voor wat betreft de werkzaamheden ten behoeve van het OOV project ondermijning is financiering uit dat project geregeld</p>
Participatie	
Communicatie	<p>Na vaststelling wordt het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024 bekend gemaakt aan de gemeenteraad en de provincie, zoals vereist op grond van het Bor.</p>
Uitvoering en evaluatie	<p>De werkzaamheden worden in 2024 uitgevoerd. In het voorjaar van 2025 wordt een jaarverslag uitgebracht over de uitgevoerde werkzaamheden.</p>
Geheimhouding	
Mede geadviseerd door	<p>Vincent de Graaf Ronald van der Beek Jacob Boonen</p>

Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma VTH taken 2024
2. Matrix uitvoeringsprogramma VTH 2024 onderdeel vergunningen
3. Matrix uitvoeringsprogramma VTH 2024 onderdeel toezicht en handhaving
4. Uitvoeringsprogramma OFGV Gemeente Huizen 2024
5. Intern memo aan gemeenteraad

Vitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024



Inhoud

Hoofdstuk 1	Algemeen	5
1.1	Inleiding en afbakening	5
1.2	Beleidscyclus	5
1.3	Wettelijk kader	5
1.4	Doelstelling UVP 2024	6
1.6	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	Context werkveld team VTH	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Landelijke ontwikkelingen	7
2.2.1	Omgevingswet	7
2.2.2	Gevolgen invoering Omgevingswet voor team VTH	8
2.2.3	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	9
2.2.4	Wet VTH en Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving	11
2.2.5	Energielabel C-verplichting voor kantoren	11
2.2.6	Klimaat en energie	11
2.2.7	Asbestdaken	13
2.2.8	Wet integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur	13
2.3	Gemeentelijk Collegeprogramma	14
2.3.1	Samenvatting collegeprogramma	14
2.3.2	Bijdrage team VTH aan het collegeprogramma	15
Hoofdstuk 3	Missie, visie en doelen	16
3.1	Missie en visie	16
3.2	Doelen	16
Hoofdstuk 4	Organisatie van team VTH	18
4.1	Algemeen	18
4.2	De werkzaamheden van team VTH	18
	Vergunningverlening	18
	Omgevingsloket	18
	Frontoffice	18
	Toezicht / bouwinspectie	19
	Vergunningverlening APV/VFL en bijzondere wetten	19
	Welstand en Monumenten	19
	Handhaving	20
Hoofdstuk 5	Samenwerking en afstemming	21
5.1	Algemeen	21
5.2	Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)	21
5.3	Brandweer	21

5.4	Gemeente Hilversum	21
5.5	Openbare Orde en Veiligheid	21
Hoofdstuk 6 Ramingen uitvoering in 2024		22
6.1	Algemeen.....	22
6.2	Raming Vergunningverlening 2024	22
6.3	Raming Toezicht en Handhaving 2024	24
6.3.1	Reguliere werkzaamheden	25
6.3.2	Projecten.....	27
6.4	Aanvullende taken	27
6.4.1	Bouwtechnische toetsing	27
6.4.2	Energiesubsidies	27
Hoofdstuk 7 Formatie team VTH		28
7.1	Algemeen.....	28
7.2.1	Vergelijking met andere gemeenten.....	28
Hoofdstuk 8 Financiën		32
8.1	Budgetten	32
8.2	Legesinkomsten.....	33
BIJLAGEN 34		
Bijlage 1	Overzicht taken en positie van team VTH	36
Bijlage 2	Nadere omschrijving werkzaamheden Vergunningverlening	38
B2.1	Werken met systemen	38
B2.2	Soorten procedures onder de Omgevingswet	38
B2.3	Soorten activiteiten	39
B2.4	Overige activiteiten	42
Bijlage 3	Matrix uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht 2024 onderdeel Vergunningen.....	44
Bijlage 4	Nadere beschrijving werkzaamheden Toezicht & Handhaving	46
B4.1	Werkwijze toezicht en handhaving	46
B4.1.1	Vergunningsgericht toezicht	46
B4.1.2	Objectgericht toezicht	53
B4.1.3	toezicht na inwerkingtreden Omgevingswet en Wkb.....	56
B4.1.4	Gebiedsgericht toezicht	57
B4.1.5	Klachten- en signaaltoezicht.....	57
B4.1.6	Inzet handhavinginstrumenten.....	58
Bijlage 5	Matrix uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht 2024 onderdeel Toezicht en Handhaving	62
Bijlage 6.	Uitvoeringsprogramma OFGV 2024	64

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1 Inleiding en afbakening

Om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving van de gemeente Huizen op orde te houden of te brengen, zijn inspanningen nodig van onze inwoners, bedrijven en van ons als gemeente. De gemeente heeft een belangrijke taak in het bewaken en het bevorderen ervan. Eén van de instrumenten die hier actief voor wordt ingezet, is vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

In dit Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024 zijn de inspanningen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor het omgevingsrecht (fysieke leefomgeving) vastgelegd, welke worden uitgevoerd door het team Vergunningen, Toezicht & Handhaving (team VTH) als onderdeel van de afdeling Omgeving.

Het totale pakket van alle taken van het team VTH wordt hierna de VTH-taken genoemd. Een overzicht van taken en positie van het team VTH is weergegeven in bijlage 1.

Dit uitvoeringsprogramma heeft een integraal karakter voor wat betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving van de wet en regelgeving voor de bebouwde en onbebouwde leefomgeving, en is gebaseerd op de Omgevingswet, welke op 1 januari 2024 in werking treedt en op de Verordening Fysieke Leefomgeving (hierna VFL). Voor het onderdeel toezicht en handhaving bevat het bovendien ook het toezicht en de handhaving van de Alcoholwet, enkele artikelen uit de Algemeen Plaatselijke Verordening (hierna APV,) en de Marktverordening (hierna Mv).

1.2 Beleidscyclus

Het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024 is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Jaarlijks wordt verslag gedaan door het college aan de gemeenteraad van de inspanningen en resultaten in een zogenoemd jaarverslag. Deze vormt dan weer de input voor aanpassing/ bijsturing van het Uitvoeringsprogramma U&H en/of het gevoerde beleid conform het Big-8 model. Het beleidsplan VTH beleid omgevingsrecht 2020-2024 is mede uitgangspunt voor dit Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024.

1.3 Wettelijk kader

In 2016 is de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) in werking getreden. De wet was geïntegreerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en nu de Omgevingswet. Doel van de Wet VTH is om de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het omgevingsrecht beter te organiseren. Gemeenten moeten daarbij zorgen voor een goede kwaliteit van de taken op het gebied van uitvoering en handhaving. Ze moeten daarom, onder andere, beleid vaststellen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet verandert de wettelijke grondslag van de taken die het team VTH uitvoert. Een groot deel van de taken valt hierdoor direct onder de Omgevingswet. De taken die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder de Verordening Fysieke Leefomgeving vielen, verschuiven naar regels die vermeld staan in het Omgevingsplan. Daarnaast verandert de veel-gebruikte term 'VTH' onder de Omgevingswet in 'Uitvoering en Handhaving'. In dit uitvoeringsprogramma hebben wij, in verband met een wijziging in de afdelingen, voor de duidelijkheid nog de oude aanduiding aangehouden.

Voor de gemeente Huizen worden een Omgevingsvisie en een Omgevingsplan opgesteld. Hierin staat o.a. wat vergunningvrij, wat meldingslichtig en wat vergunningplichtig is, maar ook welke activiteiten waar zijn toegestaan.

De komende tijd zal het team VTH met de nieuwe Omgevingswet moeten leren omgaan en de hieruit volgende nieuwe werkwijzen eigen moeten maken.

1.4 Doelstelling UVP 2024

Met onderhavig uitvoeringsprogramma (UVP) 2024 wordt inzicht gegeven in hoe het team VTH haar taken in 2024 uitvoert, met wie wordt samengewerkt en wat daarbij de afwegingen zijn. Met de vaststelling van onderhavig uitvoeringsprogramma wordt beoogd om tegemoet te komen aan de wettelijke verplichtingen.

1.6 Leeswijzer

Het Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht 2024 is als volgt opgebouwd:

- *Hoofdstuk 2* beschrijft de afstemming met de samenwerkingspartners en de belangrijkste gemeentelijke en landelijke ontwikkelingen weergegeven.
- *Hoofdstuk 3* beschrijft de *geformuleerde doelen* voor het jaar 2024 aan de hand van de doelstellingen die in het VTH beleid zijn geformuleerd.
- *Hoofdstuk 4* behandelt het onderdeel *vergunningverlening*. In paragraaf 3.1 wordt ingegaan op de wijze van werken. Vervolgens staat in paragraaf 3.2 weergegeven wat er concreet verwacht wordt voor 2024 en in paragraaf 3.3 wordt ten slotte aangegeven wat de aanwezige/benodigde formatie voor 2024 is.
- *Hoofdstuk 5* behandelt het onderdeel *toezicht en handhaving*. In paragraaf 4.1 wordt ingegaan op de wijze van werken en worden de handhaafinstrumenten behandeld. In paragraaf 4.2 wordt vervolgens aangegeven wat er concreet in 2024 verwacht wordt en in paragraaf 4.3 wordt ten slotte beschreven wat de aanwezige/benodigde formatie voor 2024 is.
- *Hoofdstuk 6* beschrijft de raming en uitvoering voor vergunningverlening en toezicht en handhaving. Ook worden hier de aanvullende taken beschreven.
- *Hoofdstuk 7* beschrijft de *formatie van de afdeling Vergunningen, toezicht en handhaving*.
- *Hoofdstuk 8* is de financiële paragraaf. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de budgetten en de leges.

Hoofdstuk 2 Context werkveld team VTH

2.1 Inleiding

In onderstaande zal eerst worden ingegaan op landelijke ontwikkelingen die direct invloed hebben op de taken van gemeenten en tevens voor de werkzaamheden van het team VTH.

Daarna worden de belangrijkste highlights van het collegeprogramma genoemd. Hiermee is de context waarin het team VTH zich 'beweegt' geschetst.

2.2 Landelijke ontwikkelingen

Wereldwijd, en dus ook op ons landelijk niveau, speelt het klimaat een belangrijke rol. Er zijn inmiddels voldoende aanwijzingen dat ons klimaat verandert (opwarming) en dus moeten wij de opwarming van de Aarde op korte termijn zoveel mogelijk beperken. Dit is al te merken aan discussies over duurzaamheid, eisen aan nieuwbouw, verdroging, weersextremen, natuur, biodiversiteit, maar ook aan migratiestromen en huisvestingsproblematiek. Aanpassingen van wet- en regelgeving op deze ontwikkelingen is nodig en vindt al plaats, maar hierbij zullen zich zeker knelpunten voordoen. Denk bijvoorbeeld aan de woningbouwopgave die hinder ondervindt van eisen t.a.v. de uitstoot van stikstof tijdens bouwwerkzaamheden.

Daarnaast is ook nog eens sprake van een grote stelselwijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) naar de Omgevingswet. En daar komt nog een nieuwe wet bij: de Wet kwaliteitsborging voor bouwen (Wkb).

Zowel de Omgevingswet als de Wkb zijn vanaf 1-1-2024 van kracht! De tijd van voorbereiding is voorbij. Nu is het tijd om er mee te werken.

Wat was ook alweer het doel van de Omgevingswet en de Wkb?

Doel van deze veranderingen is de plannen en regels voor ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving sterk te vereenvoudigen, onderzoekslasten te verminderen, meer verantwoordelijkheid te leggen bij burgers en bedrijven en de bestuurlijke afwegingsruimte te vergroten. Voor de gemeente betekent dit een hele andere werkwijze in zowel planvorming als in vergunningverlening, toezicht en handhaving. De belangrijkste ontwikkelingen waar wij de komende periode rekening mee moeten houden, zijn hieronder beschreven.

2.2.1 Omgevingswet

Tot voor kort was het Omgevingsrecht verdeeld over 15 wetten en tientallen besluiten en regelingen. Deze versnippering leidde tot problemen, doordat de gebruikers de regels niet of niet goed kennen, onjuist toepasten en er geen, dan wel onvoldoende, afstemming plaatsvond. De dit jaar van kracht geworden Omgevingswet heeft al deze wetten, besluiten en regelingen vervangen.

Het doel van de nieuwe Omgevingswet is om de geldende regels voor burgers, bedrijven en overheden inzichtelijker te maken en de ontwikkeling en het beheer van de fysieke leefomgeving beter beheersbaar te maken. Deze wet gaat ook uit van de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven, wat zich onder andere uit in de introductie van participatie, intake en omgevingstafels en private kwaliteitsborgers.

De uitgangspunten van de Omgevingswet zijn: minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven, lokaal maatwerk en vertrouwen. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: 'mag het wel?'

De Omgevingswet verplicht gemeenten en provincies integrale plannen te maken waarin de diverse belangen in onderlinge samenhang worden beschouwd.

De invoering van de Omgevingswet betekent, onder andere, het volgende:

- alle vergunningprocedures krijgen een kortere behandeltijd, in principe acht weken. Belangrijk daarbij is om te realiseren dat een vergunning niet meer van rechtswege van kracht kan worden. Daarmee wordt vooroverleg nog belangrijker;
- het omgevingsplan vraagt om participatie en afweging bij de planvorming;
- door duidelijke plannen is inzichtelijker wat wel en niet kan en zijn mogelijk minder vergunningen nodig. Hierdoor verschuift de focus naar toezicht en handhaving;
- meer maatwerk, immers bij minder regels vergen de besluiten een goede afweging en onderbouwing;
- taakvelden worden integraal samengevoegd: meer (keten)samenwerking;
- processen worden straks, nog meer dan nu, geïnitieerd door burgers en bedrijven en vragen om integrale afhandeling;
- gedrag en cultuurverandering: competenties als oplossingsgericht denken, ja-mits houding, meedenken met initiatieven, helicopterview en samenwerken worden belangrijker;
- transparantie van informatievoorziening. Alle digitale informatie is straks op één plek te vinden, het nieuwe Omgevingsloket. Via dit loket kunnen initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel zien wat mag in de fysieke leefomgeving. De inwoner, ondernemer beschikt daarmee over dezelfde informatie als de overheid.

2.2.2 Gevolgen invoering Omgevingswet voor team VTH

Vergunningverlening

De gevolgen van de Omgevingswet kunnen groot zijn. Dit hangt af van het (nog door de gemeenteraad) vast te stellen ambitieniveau en de uitwerking daarvan in het Omgevingsplan. Het aantal besluiten voor bouwactiviteiten zou daardoor kunnen afnemen. Voor bepaalde plannen die passen in het toekomstige Omgevingsplan is dan mogelijk geen vergunning meer nodig. Het aantal vergunningprocedures neemt hierdoor af. Maar als het Omgevingsplan dicht bij de huidige bestemmingsplannen blijft, is die invloed beperkt. Tegelijkertijd is de rol van het bevoegd gezag veranderd: van toetser en beslisser naar adviseur en facilitator in het proces. Dit vraagt andere competenties en opleiding van de medewerk(st)ers.

Voorafgaand aan het van kracht worden van de Omgevingswet is gekeken naar de verordeningsregels over de fysieke leefomgeving. Alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn gebundeld in de Verordening Fysieke leefomgeving (hierna VFL). De VFL wordt onderdeel van het definitieve omgevingsplan.

Toezicht en handhaving

De toezichthoudende rol van de gemeente is groter geworden, er zal mogelijk meer vergunningvrij mogelijk zijn maar die bouwwerken moeten wel conform de regels worden uitgevoerd. Dit houdt in dat de toezichthoudende taak van de gemeente vergroot wordt. Vooral nog heeft de gemeente Huizen er niet voor gekozen om meer vergunningvrij te maken.

Het toezicht op de naleving van de bouwtechnische voorschriften tijdens de uitvoering van het bouwproject vervalt formeel. Het bouwtoezicht voor categorie 1 bouwwerken wordt primair belegd bij private kwaliteitsborgers. Toezicht zal nog wel steekproefsgewijs controles uitvoeren op de bouwplaats om te monitoren of de kwaliteit van het werk in orde is.

Hiernaast blijft het toezicht tijdens de bouw op de ruimtelijke en uiterlijke (welstand) onderdelen van de omgevingsvergunning. Na de oplevering van het bouwproject gaat de controle op het bestaande bouwwerk over naar de gemeente (zoals nu ook het geval is).

Handhaving

Ook heeft de Omgevingswet consequenties voor handhaving aangezien er vaker sprake is van algemene regels en zorgplichten. De Omgevingswet zorgt voor een aantal wijzigingen in de voormalige en dus bekende werkwijze. Deze veranderingen zullen deels direct effect hebben en deels in de komende jaren.

In ieder geval zal de Omgevingswet ook leiden tot nieuwe jurisprudentie.

Met de invoering van de Omgevingswet komt er meer flexibiliteit, maar daardoor neemt de rechtszekerheid af. Voor bedrijven en burgers is die rechtszekerheid juist belangrijk, want men wil graag weten waar men aan toe is. Tegelijkertijd: de rechtsonzekerheid gaat ook wel weer voorbij. Over een jaar of vijf zullen we vooraf redelijk goed kunnen inschatten of een gedraging wel of niet is toegestaan.

Dan is er ook nog de vraag hoe de algemene zorgplicht zich gaat verhouden tot de voorschriften in een omgevingsvergunning. Door de Omgevingswet kunnen er naast de vergunning ook zorgplichten gelden waar men zich aan moet houden. Dit kan betekenen dat bepaalde gedragingen zijn toegestaan op grond van de vergunning en tegelijkertijd niet zijn toegestaan vanwege de zorgplicht (denk hierbij aan de verplichte separate toets op risico's voor beschermde soorten).

Voor de handhaving vormt de onzekerheid over de verhouding tussen de zorgplichten en vergunningen een struikelblok. Hoe kan je goed handhaven als het niet vooraf duidelijk kon zijn dat wat iemand deed, verboden was? Welke vraagstukken zijn het belangrijkste: stikstof, woningbouw, infrastructuur of zorgplichten? Voor de handhaving is het van belang dat snel duidelijk wordt hoe de algemene zorgplicht zich verhoudt tot de vergunning.

Systemen / software

De invoering van de Omgevingswet betekent voor het team Vergunningen, toezicht en handhaving ook een verandering van de werkprocessen, aanpassing templates en sjablonen. Hieraan is afgelopen jaar hard gewerkt. Ons VTH systeem ('LEEF') is aangesloten op het Digitale Stelsel Omgevingswet (hierna DSO, de opvolger van Omgevingsloket Online (OLO)) zodat vergunningaanvragen kunnen worden ontvangen. Verbeteringen in de processen die toch nog nodig blijken, zullen worden doorgevoerd.

Verdere regels

Initiatieven moeten binnen acht weken worden afgewogen. Bij de vergunningaanvraag wordt gewerkt met een 'vragenboom indieningsvereiste'. De vragen in deze vragenboom zijn gecreëerd in de 'toepasbare regels'. De gemeente Huizen heeft de toepasbare regels uit de bruidsschat overgenomen.

Competenties en vaardigheden

De medewerkers worden toegerust met de juiste competenties en vaardigheden. Om dit te kunnen bereiken worden er opleidingen gevolgd. Er zal in 2024 blijvend worden geïnvesteerd om de medewerkers up-to-date te houden.

2.2.3 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Tegelijkertijd met de Omgevingswet is op 1-1-2024 de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna Wkb) in werking getreden. Het doel van de Wkb is verbetering van de bouwkwaliteit door versterking van de positie van de particuliere en zakelijke bouwconsument en door de introductie van een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor bouwwerken. Uitgangspunt daarbij is dat de initiatiefnemer van een bouwproject het bouwproces zodanig organiseert dat er voldoende waarborgen zijn die ervoor zorgen dat het eindresultaat voldoet aan het Bouwbesluit. Private kwaliteitsborging ziet toe op het gehele traject van de bouw: van initiatief tot en met de oplevering.

Hoe wij omgaan met de Wkb is beschreven in het in 2023 opgesteld Wkb-beleid.

In 2024 zullen zich zeker situaties voor gaan doen waarbij wordt afgeweken van de Wkb of waarbij discussies ontstaan over interpretaties, de zogenaamde 'unhappy flow'. In voorgaande jaren is hieraan aandacht besteed, maar de praktijk zal uitwijzen welke situaties zich daadwerkelijk gaan voordoen.

De Wkb zorgt ook voor een ander vergunningenproces. Het 'oude vergunningenproces' is opgeknipt in een proces 'bouwmelding' en een proces 'omgevingsplanactiviteit'. Daarnaast komt nog een proces 'melding dossier bevoegd gezag'. De uitdaging is om deze drie processen aan één bouwproject gekoppeld te houden. Hieronder volgt een nadere toelichting.

Vergunningverlening

In het nieuwe stelsel toetst het bevoegde gezag (meestal de gemeente) een aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen niet langer aan de (bouwtechnische) voorschriften van het Bbl. Naast de toetsing aan het bestemmingsplan, de welstandseisen en de bouwverordening blijft de bouwtechnische beoordeling beperkt tot het toetsen of voor de betreffende bouwwerk het juiste instrument voor private kwaliteitsborging is toegepast en of gewerkt wordt met een onafhankelijke kwaliteitsborger. Ook moet een risicobeoordeling en een borgingsplan worden aangeleverd. En aan het eind van het bouwproject moet een dossier bevoegd gezag worden opgeleverd met informatie over het daadwerkelijk gerealiseerde bouwwerk (ook wel 'as built dossier' genoemd).

Toezicht en handhaving

Ook het toezicht op de naleving van de bouwtechnische voorschriften tijdens de uitvoering van het bouwproject vervalt. Het bouwtoezicht voor gevolgklasse 1 bouwwerken wordt primair belegd bij private kwaliteitsborgers.

Het toezicht tijdens de bouw door het bevoegd gezag blijft beperkt tot de ruimtelijke en uiterlijke (welstand) onderdelen van de omgevingsvergunning. Na de oplevering van het bouwproject gaat de controle op het bestaande bouwwerk over naar de gemeente (zoals nu ook het geval is).

Tijdens het realiseren van het bouwwerk blijft de kwaliteitsborger wel in contact met de toezichthouder van de gemeente. Dit is zeker van belang bij afwijkingen of geschillen tussen de kwaliteitsborger en de aannemer.

Gefaseerde invoering

Het stelsel van private kwaliteitsborging wordt gefaseerd ingevoerd. In januari 2024 wordt gestart met nieuwe bouwwerken met een beperkt maatschappelijk risico, die vallen onder de zogenaamde 'gevolgklasse 1'.

Vanaf juli 2024 valt ook verbouw uit gevolgklasse 1 onder de Wkb. Gevolgklassen 2 en 3 komen niet eerder dan 5 jaar na inwerkingtreding onder de kwaliteitsborging. In de gemeente Huizen zijn relatief veel verbouw-activiteiten.

Externe impact-analyse

In 2021 is door WaboAdvies Vaassen B.V. een impactanalyse en organisatieadvies voor het team VTH in relatie tot de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen gemaakt. De conclusie van deze impactanalyse was dat de totale impact door de invoering van de Wkb met gevolgklasse 1 beperkt is voor de gemeente Huizen. Dit komt omdat enkel de bouwkundige toetsing wegvalt, welke een klein onderdeel is van de totale toetsing van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Tevens ontstaan er ook nieuwe taken voor het behandelen van de melding activiteit bouwen en de gereedmelding.

Voor het onderdeel toezicht en handhaving is de verwachting dat de inwerkingtreding van de Wkb tot gevolg zal hebben dat hier, zeker de eerste jaren, meer uren voor nodig zijn als niet alle projecten volgens het optimale scenario verlopen (unhappy flow).

Uitvoeringsbeleid

Met de komst van de Omgevingswet en de Wkb veranderen ook de toezichts- en handavingsprocessen bij bouwactiviteiten. Dit omvat de inrichting van processen, de informatievoorziening, de afspraken met uitvoeringsdiensten en de juridische aspecten. In ons Wkb beleid is beschreven hoe wij handhaven maar ook over hoe wij omgaan met de locatie specifieke omstandigheden.

De ruimtelijke vergunning wordt verleend door de gemeente. De gemeente mag in de ruimtelijke vergunning aan de initiatiefnemer meegeven wat de locatie specifieke omstandigheden / risico's zijn waar de kwaliteitsborger gebruik van kan maken.

Leges

De scheiding van bouwtechnische en ruimtelijke toetsing betreft een wijziging die ook invloed kan hebben op de leges. Als de bouwtechnische toetsen niet meer door de gemeente worden uitgevoerd, kunnen deze ook niet worden doorberekend in de leges.

Omdat de leges tot nu toe de kosten voor vergunningverlening en toezicht niet volledig dekken, is de verwachting dat op termijn de legesdekking de vergunningverlening beter gaat dekken. Echter, er komen werkzaamheden bij voor het afhandelen van bouwmeldingen en meldingen dossier bevoegd gezag. Deze werkzaamheden moeten wel worden uitgevoerd, maar kunnen niet door de leges gedekt worden. Netto gezien kunnen minder werkzaamheden vanuit de leges worden gedekt.

Omdat de leges tot nu toe niet de kosten voor vergunningverlening en toezicht dekken, is in 2023 besloten om de leges voor de omgevingsplanactiviteit gelijk te houden. Daarmee zou de kostendekkendheid moeten toenemen.

2.2.4 *Wet VTH en Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving*

Gemeenten moeten een verordening hebben die de kwaliteit van de door en in opdracht van het college van burgemeester en wethouders uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht regelt. De verordening verplicht de gemeenten en de in opdracht daarvan handelende omgevingsdiensten op hoofdlijnen tot een uniforme ambitie voor kwaliteit.

In voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is onze *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving gemeente Huizen* herzien in de *Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Huizen 2022 welke in werking treedt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet*. In deze nieuwe Verordening wordt verwezen naar de meest actuele versie van de landelijke kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria 2.2 zijn geactualiseerd in versie 2.3. De kwaliteit van de uitvoering is mede afhankelijk van competenties zoals advies- en procesvaardigheden en politiek-bestuurlijke sensitiviteit. Hiervoor zijn competentieprofielen opgesteld welke samen met de geactualiseerde kwaliteitscriteria 2.3 bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (op 1-1-2024) ook van kracht worden.

Effect op team VTH

Jaarlijks moeten deze kwaliteitscriteria worden nagelopen en moet er beoordeeld worden of wij voldoen aan de voorwaarden. De uitkomst van deze beoordeling wordt weergegeven in het Jaarverslag.

2.2.5 *Energie label C-verplichting voor kantoren*

In aanvulling op de al bestaande wettelijke verplichtingen voor *energiebesparing door bedrijven*, zoals de *Energiebesparingsplicht* en de *Informatieplicht energiebesparing*, geldt vanaf 1 januari 2023 voor kantoren de verplichting om te voldoen aan energielabel C. Dit geldt voor elk kantoorgebouw met een vloeroppervlakte van meer dan 100 m². Voldoet het pand niet aan deze eisen, dan mag het per 1 januari 2023 niet meer als kantoor functioneren.

Wij zijn begin november 2022 gestart met een lijst van 61 adressen (aangeleverd door RVO).

Na een voorselectie van de adressen op functie en status van de bouwwerken, zijn hiervan 28 adressen overgebleven die in aanmerking kwamen voor een brief van onze gemeente om te wijzen op de labelplicht per 1 januari 2023.

Uit het onderzoek wat volgde, zijn 5 kantoren naar voren gekomen die een verduurzamingsplan in uitvoering hebben. In de verwachting dat deze op termijn aan de labelverplichting zullen voldoen, hoeven wij niet te handhaven op de Energie label C-verplichting voor kantoren.

Effect op team VTH

Met het door team VTH toezicht houden op het voldoen aan de Energie label C-verplichting door kantoren wordt een positieve bijdrage beoogd aan verduurzaming van onze samenleving en het vormgeven van de energietransitie. Dit is een essentieel onderdeel van het collegeprogramma 2022-2026. Ons team VTH wil met uitvoeringskracht invulling geven aan de in het collegeprogramma gestelde ambitie. Het onderdeel toezicht heeft deze taak uitgevoerd omdat onze Omgevingsdienst een sterke focus heeft op bedrijven die een effect op het milieu kunnen hebben. Kantoren vallen niet in deze categorie. In onze gemeente waren slechts 28 kantoren in beeld bij het RVO die niet aan de EL-C zouden voldoen; een overzichtelijk aantal.

2.2.6 *Klimaat en energie*

Grote problemen zoals afname van de biodiversiteit, voedselschaarste, droogte, gebrek aan schoon drinkwater, afname van het areaal natuur, overbevolking en schaarste aan grondstoffen worden veroorzaakt door klimaatverandering en de huidige energievraag en wijze van opwekken spelen daarbij een belangrijk rol. Samen met de Klimaatwet vormt het Klimaatakkoord sinds 2019 het wettelijke- en beleidskader voor de energietransitie in Nederland. Alle afspraken uit het akkoord moeten in onderlinge samenhang voor een verduurzaming van het energiesysteem zorgen, met een aardgasvrije en CO₂-neutrale gebouwde omgeving in 2050 als doel.

Op het niveau van de gemeente zijn een aantal strategische documenten van belang:

- De warmtevisie “Nu isoleren, straks aardgasvrij”, vastgesteld eind 2021. De komende 5 jaar is de inzet om via een actieve aanpak eigenaren en huurders van woningen en andere gebouwen voor te bereiden op een aardgasvrije toekomst door energiebesparing en isolatie te faciliteren en te stimuleren. Deze periode benut de gemeente tegelijkertijd om de ontwikkeling rond collectieve warmteoplossingen te volgen en hiernaar onderzoek te doen. Er is geen buurt in Huizen aangewezen die voor 2030 van het aardgas af gaat.
- De Regionale Energie Strategie (RES), vastgesteld medio 2021. Hierin zijn doelstellingen en zoekgebieden voor opwekking van zonne- en windenergie vastgelegd. Huizen valt als gemeente in Gooi en Vechtstreek onder de RES-regio Noord-Holland- Zuid. Voor Huizen ligt de focus op zonne-energie op grote daken.
- De Strategienota publieke laadinfrastructuur en elektrische vervoer.

Sinds 1 juli 2018 is aardgasvrije nieuwbouw voor woningen de standaard. Dit is vastgelegd in de Wet voortgang energietransitie (Wet Vet). Het is niet meer toegestaan om nieuwe woningen met een aardgasaansluiting op te leveren. Deze aanvragen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012 en dus ook het daarin bepaalde over de energieprestatie-coëfficiënt (EPC-norm). Als de EPC-norm niet wordt gehaald zal de vergunning wegens strijd met het Bouwbesluit geweigerd moeten worden. In 2021 zijn de eisen voor de energieprestatie van gebouwen aangescherpt. Het realiseren van bijna energie neutrale gebouwen (BENG) is nu de norm.

Daarnaast gelden bouwtechnische regels op het gebied van energie (Energieprestatie Gebouwen ofwel EPG) en materialen (Milieuprestatie Gebouwen ofwel MPG).

OFGV

De OFGV voert toezicht uit op energiebesparing bij bedrijven met een hoog energieverbruik. Dit gebeurt in het kader van de energiebesparingsplicht. Voor de periode t/m 2025 zijn hiervoor afspraken gemaakt tussen de gemeente Huizen en de OFGV, binnen de kaders van het Energiebesparingsakkoord Noord-Holland. De OFGV heeft in april 2023 opdracht gekregen om Stimulerend Toezicht bij bedrijven voort te zetten. Deze taken worden bekostigd uit de hiervoor door de gemeente ontvangen subsidie (Subsidie Energiebesparing bij Bedrijven Noord-Holland (SEB)). Deze subsidie is bedoeld om gemeenten financieel te ondersteunen in de uitvoering van het Energiebesparingsakkoord. Het totale bedrag wordt verdeeld onder de 44 gemeenten van de provincie Noord-Holland. Voor gemeente Huizen is een maximaal bedrag beschikbaar gesteld van € 77.505,- voor de periode tot eind 2025.

Doorwerking op taken van team VTH

Als gevolg van het meer verplichtende karakter zal het toezicht op energiebesparing intensiveren. Dit geldt ook voor de juridische advisering aan het team Verkeer, in het bijzonder omtrent het plaatsen van laadpalen.

Onze vergunningverleners en bouwinspecteurs zijn van de bouwtechnische regels als MPG en EPG op de hoogte. Met inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen vervalt de bouwtechnische toets voor (in eerste instantie) de gevolgklasse 1 (nieuw)bouwwerken waar deze regelingen onder vallen, waardoor deze toets wordt uitgevoerd door private partijen. De toets met betrekking tot deze regelingen houdt op dat moment in dat er gecontroleerd wordt of de benodigde documenten aanwezig zijn en of deze voldoen aan de eisen, er wordt onder andere gekeken of het rapport is opgemaakt door een erkend bedrijf en of de uitkomst voldoet. Voor bouwwerken die nog niet vallen onder de Wkb wordt de toets door het team VTH zelf uitgevoerd.

Tot slot heeft ons Omgevingsloket een functie om bewoners bij vragen te informeren over ondersteuning die zij kunnen krijgen bij de verduurzaming van de woning. Via de gemeentelijke website [Huizen Klimaatbewust](#) krijgen bewoners informatie over bijvoorbeeld:

- de subsidieregeling voor woningisolatie
- de subsidieregeling voor kleine energiebesparende maatregelen
- onafhankelijk advies via het [Duurzaam Bouwloket](#)
- het aanvragen van een gesprek met een energiecoach van de lokale energiecoöperatie HuizenDuurzaam.

De beoordeling van de subsidieaanvraag woningisolatie vindt plaats binnen het team Vergunningen (door onze frontoffice). Als er voor het aanbrengen van de maatregelen een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd, zal het omgevingsloket op dat gedeelte de informatie verstrekken en zal de backoffice de aanvraag omgevingsvergunning behandelen. Het aanbrengen van dakisolatie is daar een voorbeeld van. Wanneer door het aanbrengen van de dakisolatie de hoogte van de woning niet meer binnen de geldende regels uit het bestemmingsplan valt, moet er tevens gekeken worden of er medewerking kan worden verleend aan de aanvraag omgevingsvergunning door af te wijken van de regels uit het bestemmingsplan. Het belang van natuurvriendelijk isoleren neemt toe. In samenwerking met andere gemeenten en de provincie Noord-Holland mogelijkheden wordt onderzocht op welke wijze woningeigenaren kunnen worden gefaciliteerd om aan de hiervoor geldende verplichtingen te voldoen en maatregelen te treffen.

2.2.7 Asbestdaken

Er is geen wettelijke verplichting om een asbestdak te saneren, verspreiding van asbestvezels in het milieu bij verweerde daken vindt hierdoor nog steeds plaats.

Slopmeldingen voor het verwijderen van asbest worden afgehandeld door de afdeling vergunningen, onder de Omgevingswet is dit een verplichte basistaak die overgaat naar de Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreek (hierna OFGV). Op dit moment vinden de gesprekken hierover plaats. Het toezicht op de verleende slopmeldingen, waarbij sprake is van asbestverwijdering, wordt nu al gedaan door de OFGV, dat blijft onder de Omgevingswet hetzelfde.

In 2018 is er een inventarisatie asbestdaken gehouden binnen de gemeente. Deze daken zijn door de afdeling GEO op een interactieve kaart op onze website gezet, zodat ze toegankelijk zijn voor iedereen. Deze "Landelijke Asbestdakenkaart is te vinden op www.asbestversnelling.nl?landelijke-asbestdakenkaart/

2.2.8 Wet integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgt ook de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (hierna Wet Bibob) meer betekenis. Dat geldt bijvoorbeeld op het gebied van bepaalde omgevingsvergunningen. De toepassing van de Wet Bibob is een bevoegdheid onder de Omgevingswet en geen verplichting in de Omgevingswet is bepaald dat het bevoegd gezag de daarin opgesomde omgevingsvergunningen kan weigeren. Het gaat dan om een bouwactiviteit, een omgevingsplanactiviteit, een milieubelastende activiteit

Het bestuursorgaan kan de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen weigeren bij een gebleken 'ernstig gevaar' dat de omgevingsvergunning 'mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten of om strafbare feiten te plegen'. Ook kan de vergunning worden geweigerd 'als feiten en omstandigheden erop wijzen of redelijkerwijs doen vermoeden dat ter verkrijging of behoud van de aangevraagde vergunning een strafbaar feit is gepleegd'. Bij dit laatste valt te denken aan het plegen van valsheid in geschrifte of het bedreigen van een ambtenaar die de aanvraag van de vergunning behandelt.

In plaats van intrekken kunnen er ook voorwaarden aan de vergunning worden verbonden, om het Bibob-gevaar weg te nemen of te beperken.

De integriteitsbeoordeling is ondergebracht bij het onderdeel Vergunningen.

2.3 Gemeentelijk Collegeprogramma

Het team VTH maakt deel uit van het fysieke domein van de gemeente Huizen. In 2022 heeft de gemeente een collegeprogramma opgesteld die de kaders biedt voor de taakuitvoering van alle afdelingen. In onderstaande wordt eerst een samenvatting gegeven van het collegeprogramma. Daarna wordt ingegaan op wat het team VTH daaraan kan bijdragen.

2.3.1 Samenvatting collegeprogramma

Woningbouw en ruimtelijke ordening

- Gedurende de periode 2022-2026 worden er geen woningen gebouwd op de Vista.
- Deze raadsperiode wordt bij het bouwen van woningen de verhouding 1/3 (betaalbaar) - 1/3 (middelduur) - 1/3 (duur) aangehouden, zoals vastgesteld in de woonvisie.
- Bij woningbouw worden uitgangspunten voor participatie gehanteerd.
- Bij woningbouw in Huizen wordt veel aandacht gegeven aan woningen voor 'doorstromsenioren'.
- De gemeente staat open voor, biedt ruimte aan en denkt 'out of de box' mee, bij het ontwikkelen van Verschillende woonvormen en – initiatieven in relatie tot zorg.

Milieu en duurzaamheid

- Een herplantplicht voor bomen waarvoor bij de kap een omgevingsvergunning nodig is, wordt zo spoedig mogelijk ingevoerd.
- De kennis over de gevolgen van houtstook wordt gestimuleerd en de inwoners worden geïnformeerd over een mogelijke 'stookalert'. Houtstook wordt niet verboden.

Energietransitie

- De gemeente Huizen stimuleert haar inwoners de komende periode zoveel als mogelijk in te zetten op het isoleren van de woning.

Projecten en specifieke gebieden

- Bij de ontwikkeling van de Blokkerpanden zijn de maat en schaal van het dorp uitgangspunt.
- De tweede fase Zomerkade, de zone tussen de landtong en de huidige vernieuwde Zomerkade, wordt conform de kustvisie ontworpen en ontwikkeld.
- Gehecht wordt aan hotelcapaciteit in Huizen en voor Newport wordt graag voortzetting van de hotelfunctie gezien.

Evenementen

- Evenementen dragen bij aan de sociale samenhang. Soms is het voldoende als de gemeente een evenement faciliteert, soms is subsidie nodig. Hier wordt actief met de organisatie van het evenement in meegedacht.
- Het organiseren van zoveel mogelijk evenementen wordt gestimuleerd.
- Het aanvragen van een vergunning voor het organiseren van een evenement wordt gemakkelijker, sneller en toegankelijker gemaakt.
- De mogelijkheden worden onderzocht voor het in ere houden en uitbreiden van een bevrijdingsevenement.

Ondermijning

- Dadergerichte aanpak, nadruk op handhaving
- Aanpak ondermijning wordt gecontinueerd

2.3.2 *Bijdrage team VTH aan het collegeprogramma*

De belangrijkste onderwerpen voor het team VTH uit het coalitieakkoord voor de beleidsperiode 2022-2026 zijn:

- Bijdragen aan de Energietransitie (irt Welstand, bodemenergiesystemen, controle op minimaal energielabel C voor kantoren).
- Aandacht voor ons Cultureel erfgoed (Welstandsbeleid en het weloverwogen toekennen van monumentstatus aan gebouwen)
- Vereenvoudigen van subsidieaanvragen (bijvoorbeeld voor energiesubsidies)
- In samenwerking met o.a. team BAJZ verbeteren van de aanpak van Ondernijning (meewerken aan pro-actieve integrale controles, preventieve Bibob-toetsingen uitvoeren bij exploitatievergunningen en bouwvergunningen. Hierbij open source intelligence (OSINT) verzamelen en analyseren van gegevens)
- Procedures versnellen en blijvend kritisch onze werkprocessen doornemen en deze beschrijven
- Realiseren van een Bomenbeleid. Door het opstellen van bomenbeleid zal het aantal vergunningen afnemen, en worden onnodige administratieve handelingen bij inwoners en ambtenaren voorkomen. Er wordt in dit verband gewerkt aan een passend juridisch kader met eenduidige regels om de bescherming van bomen. In 2024 zal de concept verordening ter goedkeuring aan de raad worden voorgelegd.

Hoofdstuk 3 Missie, visie en doelen

3.1 Missie en visie

De bestaande missies en visies van de gemeente (concern) en de teams binnen het Fysiek Domein geven onze ontwikkelrichting aan. We werken samen met de samenleving aan beleid, beheer en ruimtelijke initiatieven in de openbare leefomgeving van Huizen, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de (reguliere en toekomstige) ruimtelijke taken en opgaven waarvoor de gemeente aan de lat staat.

In ons VTH beleid Omgevingsrecht 2020-2024 hebben wij onze missie op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving aangegeven als “door een adequate uitvoering van de wettelijke taken, bijdragen aan de leefbaarheid en veiligheid van de gemeente Huizen”.

Om onze missie te kunnen uitvoeren hebben wij de volgende ambities aangegeven:

- Kwalitatief goede vergunningen.
- Rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor inwoners en ondernemers.
- Nut en noodzaak staan centraal.
- Kwalitatief goed toezicht en handhaving.
- Een risicogerichte, projectmatige/ gebiedsgerichte en integrale benadering.
- Inzet op preventie.

3.2 Doelen

Om onze ambitie uit te voeren, hebben wij in het beleid doelstellingen geformuleerd welke wij in dit uitvoeringsprogramma hebben overgenomen. Het uitvoeren van onze doelen draagt bij aan de leefbaarheid en veiligheid van de gemeente Huizen. Aan alle doelstellingen wordt aandacht besteed, echter niet elke doelstelling kan uitgebreid gedocumenteerd en beschreven worden. Ieder jaar geeft het team aan welke doelstelling dat jaar beoordeeld zal worden als doel. Aan die doelen worden activiteiten gekoppeld waardoor in ons jaarverslag aangegeven kan worden of wij deze doelstelling hebben behaald.

Voor 2024 heeft het team onderstaande doelen geformuleerd.

Doelen voor Vergunningen, toezicht en handhaving 2024	
<i>Doel</i>	Gemeten naar juridische kwaliteit, mag maximaal 10% van bezwaar en beroep tegen een verleende omgevingsvergunning en handhavingsbeschikkingen gegrond worden verklaard.
Activiteit 1	Maximaal 10% van bezwaar en beroep tegen een verleende omgevingsvergunning en handhavingsbeschikkingen wordt gegrond verklaard.
<i>Doel</i>	De cultuurhistorische waarden van monumentale panden wordt behouden.
Activiteit 2	Extra aandacht voor aanvragen omgevingsvergunning met betrekking tot monumenten waardoor de cultuurhistorische waarde van monumentale panden wordt behouden en waar mogelijk versterkt.
<i>Doel</i>	Door samenwerking bij handhaving van afdeling overstijgende onderwerpen, de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te verbeteren.
Activiteit 3	Door op een nieuwe wijze te inventariseren, met meerdere disciplines binnen de organisatie tegelijk op te treden en beter aan te sluiten op de Omgevingswet wordt de kwaliteit van de fysieke leefomgeving beter in de gaten gehouden.
<i>Doel</i>	Intensievere controle op de Bibob toets bij aanvragen omgevingsvergunning
Activiteit 4	Door de extra aandacht aan de Bibob toets te besteden, wordt er een signaal afgegeven naar de ondermijnende criminaliteit wat een positief effect heeft op de fysieke leefomgeving. Onze APV-vergunningverleners worden hiervoor opgeleid.

Interne doelen Vergunningen, toezicht en handhaving 2024	
Doel	Voldoende voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de wet kwaliteitsborging.
Activiteit 5	Door het voldoende voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en wet kwaliteitsborging kunnen wij beter onze taken uitvoeren wat bijdraagt aan een goede fysieke leefomgeving.
Doel	De kwaliteit van de informatie op de gemeentelijke website up to date houden met betrekking tot ons vakgebied.
Activiteit 6	Door goede een up to date informatie op de gemeentelijke website te publiceren, is de inwoner/ belanghebbende beter geholpen wat een positief effect heeft op de fysieke leefomgeving.
Doel	De formatie binnen het team Vergunningen, toezicht en handhaving op sterkte brengen en houden.
Activiteit 7	Door de formatie op sterkte te brengen en te houden kunnen de taken op goed niveau worden uitgevoerd. Dit kan een positief effect hebben op de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld door het verstrekken van informatie en actief optreden bij toezicht.



Hoofdstuk 4 Organisatie van team VTH

4.1 Algemeen

Het team VTH voert diverse werkzaamheden uit op het gebied van het vergunnen van aanvragen van inwoners en bedrijven, het toezicht houden hierop en het in voorkomende gevallen handhaven (juridische zaken). Organisatorisch is het team verdeeld in:

1. Vergunningverlening
 - a. Omgevingsloket en Frontoffice
 - b. Backoffice
 - i. **Omgevingsvergunningen** (bouwvergunningen)
 - ii. APV / VFL vergunningen en Vergunningen bijzondere wetten
 - iii. Welstand en monumenten
2. Toezicht
3. Handhaving

4.2 De werkzaamheden van team VTH

Omgevingsloket

Inwoners en bedrijven kunnen voor al hun omgeving gerelateerde vragen terecht bij het omgevingsloket in het gemeentehuis. Het omgevingsloket is op afspraak te bezoeken. Het bezoek is kosteloos. Het omgevingsloket is ook telefonisch bereikbaar.

Frontoffice

Onze frontoffice is verantwoordelijk voor:

- Verstrekken van eerstelijns informatie over wet- en regelgeving en over producten en diensten van het team Vergunningen, Toezicht & Handhaving. Dit kan plaatsvinden aan de omgevingsbalie.
- Behandelen van verzoeken van snel te leveren producten
- Verlenen van ondersteuning bij het (digitaal) indienen van aanvragen
- Behandelen van eenvoudige aanvragen om omgevingsvergunningen en -meldingen (zoals kap, bouw en sloop)
- Vastleggen van binnenkomende en uitgaande post in het zaakstelsel Leef
- Verzamelen, ordenen en verstrekken van informatie t.b.v. openbare bekendmakingen van aanvragen en vergunningen
- Verzamelen en ordenen van kwalitatieve gegevens en verstrekken hiervan aan het CBS

Vergunningverlening

Onze vergunningverleners (omgevingsvergunningen) zijn verantwoordelijk voor:

- Bouwplannen toetsen aan wettelijke bepalingen en de samenhangende voorschriften
- In voorkomende gevallen (laten) beoordelen van aanvragen op bouwkundig en constructief gebied
- Belanghebbenden en bezwaarden informeren, en adviseren over het verstrekken van bouwvergunningen
- Zorgen voor integrale advisering, eindadvies opstellen en bewaken van fatale termijnen
- Informatie verstrekken over bouwtoezichtelijke en planologische voorschriften
- Deelname aan de kleine omgevingstafel
- Deelname aan de intaketafel

Vergunningverlening APV/VFL en bijzondere wetten

Onze juridisch medewerkers APV/VFL en bijzondere wetten zijn verantwoordelijk voor:

- Behandelen van aanvragen en informatieverzoeken op het terrein van de APV (o.a. onder de Omgevingswet VFL en Omgevingsplan) en bijzondere wetten
- Het fungeren als vraagbaak tussen gemeente, ondernemers/publiek, samenwerkingspartners en andere belanghebbenden
- Informeren en instrueren van de frontoffice medewerkers over aangelegenheden op het terrein van APV en bijzondere wetten.
- Toetsen van aanvragen aan toepasselijke wet- en regelgeving
- Indien nodig organiseren van informatiebijeenkomsten
- Toetsen aan de wet Bibob, aanpak ondermijning
- Adviseren over diverse verordeningen (o.a. APV, marktverordening, standplaatsverordening, winkeltijdenverordening) en bij beleidsontwikkelingen
- Onderhouden van contact met de marktmeesters, marktkooplieden/standplaatshouders, diverse branche organisaties, horeca exploitanten, evenementenorganisaties
- Overleggen met de marktcommissies, interne/externe werkgroepen evenementen/horeca en ondermijningsteams

Welstand en Monumenten

Onze vergunningverleners voor welstands- en monumentenzaken zijn verantwoordelijk voor:

- Evalueren en aanpassen van het beleid t.a.v. de welstandsnota, het beschermd dorpsgezicht en gemeentelijke monumenten
- Het leveren van input hierover aan college en raad
- Signaleren en registreren van te behouden cultureel erfgoed
- Interne informatie en advisering over beleidsontwikkelingen en de betekenis hiervan voor het gemeentelijk beleid
- Uitvoeren van de functie van welstandssecretaris en verzorgen van afstemming met welstands- en monumentencommissie (inclusief stakeholders)
- Opstellen welstandsverslag
- Opstellen van welstandsadvies t.b.v. bouwplannen
- Registreren van werkzaamheden commissieleden en het verzorgen van de uitbetaling. Ook werving en benoeming nieuwe commissieleden
- Opstellen van welstandsjaarverslag
- Toetsen van vergunningaanvragen aan relevante wet- en regelgeving inzake monumenten, welstand, e.a., en het afhandelen hiervan
- Behandelen van aanvragen monumentensubsidies

Toezicht / bouwinspectie

Onze toezichthouders zijn verantwoordelijk voor:

- Toezicht houden op bestaande en in uitvoering zijnde werken waarvoor een bouw- of sloopvergunning is verleend, en controleren of deze in overeenstemming zijn met de verleende vergunning
- Controleren van (start en gereed-) meldingen die ontvankelijk zijn bevonden, en deze toetsen aan relevante wet- en regelgeving
- Onderzoeken van bouwwerken en terreinen met het oog op strijdigheden met geldende verordeningen, besluiten of voorschriften
- Toepassen van directe handhaving ter plaatse (geven van aanwijzingen of stilleggen van bouw- of sloopactiviteiten)
- Zitting nemen in bouwteams bij bouwprojecten
- Adviseren over te nemen beslissingen a.d.h.v. wet- en regelgeving, jurisprudentie en gemeentelijk beleid

Handhaving

Onze (juridische) handhavers zijn verantwoordelijk voor:

- Ontwikkelen van beleidsonderdelen op het gebied van handhaving van de Omgevingswet en Wkb, en het geven van integrale adviezen hierover
- Beleidsevaluatie en advisering hierover
- Analyseren van voor het team VTH relevante en ingrijpende beleidsontwikkelingen
- Uitvoeren bestuurlijke handhavingsprocedures
- Verzorgen van voornemens LOD, opleggen en innen van dwangsommen, toepassen van bestuursdwang
- Onze gemeente vertegenwoordigen bij hoorzittingen van bezwaar-, beroeps- en hogere beroepzaken waaronder het opstellen van verweerschriften.
- Juridische ondersteuning bij ondermijningsactiviteiten
- Onderhouden van contact met de marktmeesters, marktkooplieden, branche-organisaties en standplaatshouders
- Overleggen met de marktcommissies
- Adviseren over ondermijning in interne en externe projectgroepen
- Adviseren over verordeningen en beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving
- Behandelen WOO verzoeken
- Juridische ondersteuning andere afdelingen
- Deelname aan regionaal overleg.
- Deelname aan de kleine omgevingstafel

Hoofdstuk 5 Samenwerking en afstemming

5.1 Algemeen

Voor het uitvoeren van de VTH-taken (volgens de Omgevingswet de Uitvoerings- en Handhavingstaken) zijn in de loop der tijd verschillende samenwerkingen ontstaan met andere partijen. Hieronder wordt op de verschillende samenwerkingspartijen ingegaan.

5.2 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)

Het toezicht op de milieuwetgeving, de handhaving daarvan en de afhandeling van aanvragen om milieuvergunningen is ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna OFGV), op basis van de zogenaamde Basistaken voor omgevingsdiensten. De OFGV is een gemeenschappelijke regeling voor in totaal 14 partijen (gemeenten en twee provincies).

De gemeente is wel nog steeds het (doorgeef) loket voor milieuaanvragen, meldingen Activiteitenbesluit en klachten over milieu (geluidhinder, geurhinder, bodemverontreiniging et cetera). Klachten als gevolg van een bedrijf of evenement (geluid) worden doorgestuurd en afgehandeld door de OFGV.

Momenteel sorteert de OFGV voor op het afhandelen van meldingen bodemenergiesystemen (op grond van het Besluit lozingen buiten inrichtingen) omdat deze taak met de komst van de Omgevingswet een nieuwe basistaak voor de omgevingsdienst wordt.

Andere milieuklachten (veelal van en over particulieren en meldingen openbare ruimte, de MOR meldingen) handelt de gemeente (afdeling Openbare Werken) zelf af. In geval van gecombineerde aanvragen (bijvoorbeeld bouwen en milieu) vindt de vergunningverlening ook nog steeds door de gemeente plaats. De OFGV stelt een eigen uitvoeringsprogramma op voor de taken die zij voor ons uitvoert. De uitvoeringsprogramma's zijn op elkaar afgestemd. Het uitvoeringsprogramma OFGV is als bijlage 4 bij dit uitvoeringsprogramma gevoegd.

5.3 Brandweer

Het toezicht op de brandveiligheidseisen uit het bouwbesluit wordt uitgevoerd door de Brandweer Gooi en Vechtstreek. De juridische opvolging (handhaving) van geconstateerde overtredingen wordt door de gemeente uitgevoerd. Tussen de Brandweer Gooi en Vechtstreek (hierna BGV) en de gemeente Huizen geldt sinds 1 januari 2019 de Dienstverleningsovereenkomst 'Risicobeheersing en Brandveilig Leven' (hierna DVO). In deze DVO is de dienstverlening van de BGV op het gebied van risicobeheersing en brandveilig leven vastgelegd en staan de condities aangegeven waaronder het DVO wordt uitgevoerd.

Dit uitvoeringsprogramma is vooraf, afgestemd met de brandweer Gooi- en Vechtstreek, o.a. met de Senior Beleidsmedewerker Risicobeheersing en Brandveilig Leven. Met het inwerking treden van de Omgevingswet zal deze DVO worden nagelopen of deze nog voldoet wat betreft producten, werkprocessen en termijnen van advisering.

5.4 Gemeente Hilversum

Voor het regionale toezicht op de horeca geldt als basis het Preventie- en Handhavingsplan alcohol en drugs 2021 – 2024 Regio Gooi- en Vechtstreek dat door de gemeenteraad van Huizen op 8 juli 2021 is vastgesteld. De gemeente Huizen heeft voor het toezicht op de Alcoholwet, net als een aantal andere gemeenten uit de regio, met centrumgemeente Hilversum een samenwerkingsovereenkomst voor de periode 2022- 2024 gesloten. Het uitvoeringsprogramma is hierop afgestemd.

5.5 Openbare Orde en Veiligheid

Ook in 2024 wordt er vanuit het team VTH input verwacht ten behoeve van de bestuurlijke aanpak in het project 'ondermijning' van team Openbare Orde en Veiligheid (hierna OOV). Dit project is gestart in 2019. In dit project wordt onder leiding van het team OOV van de gemeente Huizen samengewerkt op basis van gelijkwaardigheid met de andere partners op het gebied van veiligheid, zoals Politie, Openbaar Ministerie, de Belastingdienst en andere bijzondere opsporingsdiensten. Het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Midden-Nederland (RIEC) heeft een spilfunctie voor wat betreft het delen van informatie vanuit de verschillende organisaties.

Hoofdstuk 6 Ramingen uitvoering in 2024

6.1 Algemeen

Zoals in de inleiding al is aangegeven, vormen de matrix vergunningverlening en de matrix toezicht en handhaving (zie bijlagen) de kern van dit uitvoeringsvoeringprogramma.

6.2 Raming Vergunningverlening 2024

De matrix vergunningverlening is opgebouwd aan de hand van de volgende twaalf producten:

1. bouwen;
2. monumenten;
3. slopen;
4. brandveilig gebruik;
5. aanleggen;
6. het vellen van houtopstanden (oftewel, het kappen van bomen);
7. meldingen kwaliteitsborging;
8. ondermijning;
9. toetsing Wet Bibob
11. evenementenvergunningen
11. exploitatievergunningen
12. melding kleine evenementen

Een aantal producten is onderverdeeld (in bijvoorbeeld vergunningen en meldingen) omdat deze een verschillende behandeling vergen.

In de matrix staat aangegeven het te verwachten aantal aanvragen of meldingen, de hiervoor gehanteerde urennorm en de totaal benodigde aantal uren. De beschikbare capaciteit van de backoffice is onderaan in de tabel opgenomen. Vorig jaar waren ook de getallen uit voorgaande jaarverslagen opgenomen. Dat hebben wij dit jaar niet gedaan omdat de indeling van de matrix is gewijzigd en activiteiten zijn samengevoegd waardoor geen juiste vergelijking gemaakt kan worden. Voor eerdere jaren verwijzen wij graag naar ons uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht 2023.

Voor de afhandeling van aanvragen en meldingen wordt geen urenregistratie bijgehouden. De inschatting van de benodigde uren is zo nauwkeurig mogelijk – op basis van ervaring - gedaan. De prognose voor 2024 van de te verwachten aantallen aanvragen en meldingen is gebaseerd op voorgaande jaren en eventuele nieuwe ontwikkelingen. Omdat de meldingen in het kader van de Wkb nieuw zijn, is naar beste vermogen een schatting gedaan.

De hieronder weergegeven onderdelen zijn een korte tekstuele toelichting en waar nodig ook een aanvulling op de matrix.

Kanttekening

De Omgevingswet en de Wkb vragen van het team VTH op onderdelen een andere werkwijze dan voor voorgaande jaren. Zo zullen er participatietrajecten worden opgestart, vindt afstemming over plannen plaats aan omgevingstafels, vindt er voor bepaalde typen bouwwerken geen bouwtechnische toetsing meer plaats, vindt er afhandeling plaats voor nieuwe soorten meldingen (bouwmelding, melding bevoegd gezag), worden sommige bouwwerken vergunningvrij, zijn de behandeltermijnen voor vergunningaanvragen verkort, komen aanvragen binnen via het DSO (i.p.v. het OLO), etc. Waar voorheen vooral toetsen aan kaders leidend is in de manier van werken binnen gemeente Huizen, wordt nu (vanaf 2024) een meedenkende en adviserende rol richting inwoners en organisaties verwacht. De taken die voortkomen uit de Omgevingswet hebben vooral impact op de manier van werken van de medewerkers die met bestemmingsplannen en vergunningverlening en handhaving van doen hebben.

Begroting 2024	
Bouwen Reguliere procedure Aantal uren: 3000	De urenraming voor 2024 voor dit onderdeel is gebaseerd op voorgaande jaren. Gezien de huidige marktsituatie is besloten om het aantal uren iets lager dan voor 2023 in te schatten. Het aantal verwachte aanvragen is 250, De uren zijn inclusief beoordelen bodemonderzoek, adviezen brandweer en constructieve toetsing Bouwbesluit.
Bouwen Uitgebreide procedure Aantal uren: 625 De uren zijn exclusief de uren voor het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing, de bestuurlijke besluitvorming, de behandeling van ingebrachte zienswijzen e.d. (team Beleid).	Een aantal in 2023 geplande bouwprojecten is doorgeschoven/ loopt door in 2024; tezamen met een aantal nieuwe projecten staan er 11 projecten in de planning: <ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkeling 3e fase Oude Haven (woningbouw) • Ontwikkeling Blokkerpand (supermarkt, horeca, winkel en wonen) • Oostzijde Keucheniushof (wonen) • Projecten Huizermaatweg en Gooiersef tussenfunctie in het kader van het programma kantoren) • Botterstraat 47 (Lumenpand) • Stad en Lande-noord (buurt winkelcentrum) • Trompstraat 1 • Ontwikkeling centrum/Ambitus • Rokerijweg (monument) • Havenstraat 285 • Disselweg 9c De uren zijn inclusief beoordelen bodemonderzoek, adviezen brandweer en constructieve toetsing Bouwbesluit. Wij verwachten dat 5 projecten in 2024 de uitgebreide procedure doorlopen.
Monument Gemeentelijk Aantal uren: 400	Wij verwachten voor 2024, 20 aanvragen voor het veranderen van een monument. Dit aantal is meer dan 2023.
Monument Rijks Aantal uren: 50	Voor 2024 worden 2 aanvragen voor het wijzigen van een rijksmonument verwacht. Dit aantal is 1 meer dan 2023.
Slopen Meldingen Aantal uren: 750	Het aantal melding wordt geschat op 150. Dit is meer dan in 2023. Toen was de verwachting 120 stuks.
Slopen Vergunning Aantal uren: 20	Wij verwachten dat het aantal sloopaanvragen hetzelfde zal zijn als vorig jaar, te weten 2.
Brandveilig gebruik Meldingen Aantal uren: 160	Het aantal verwachte meldingen voor dit onderdeel is 20. Dit is meer dan in 2023. Vanwege de komst van de Omgevingswet zijn er geen omgevingsvergunningen brandveilig gebruik meer noodzakelijk maar vallen deze tevens ook onder de meldingsplicht.
Aanleggen Aantal uren: 10	Het aantal verwachte aanvragen bedraagt 2 en is gebaseerd op het gemiddelde van de afgelopen jaren.

Vellen van een houtopstand Aantal uren: 500	Het aantal aanvragen op dit gebied is redelijk constant te noemen; daarom wordt ook voor dit jaar wordt uitgegaan van 100 aanvragen. De uren zijn wel exclusief het advies van het advies wijkbeheer.
Melding kwaliteitsborging Aantal uren: 500	Het aantal verwachte meldingen is 50. Deze activiteit is nieuw en gaat naar verwachting op 1 juli 2024 is. Deze geldt voor bouwwerken gevolklasse 1.
Ondermijning Aantal 432	In het 'werkplan aanpak ondermijning Huizen 2019-2022' zijn 432 uren geraamd voor het cluster Vergunningen. Voor de periode vanaf 2023 is geen werkplan opgesteld. Wel staat in het Uitvoeringsprogramma Veiligheid een vergelijkbare inzet door team VTH vermeld. (assisteren bit controles)
Toetsing Wet Bibob Aantal uren 350	Voor het jaar 2024 worden er 35 toetsingen aan de Wet Bibob verwacht.
Evenementenvergunningen Aantal uren 400	Voor het jaar 2024 worden er 40 aanvragen voor een evenementenvergunningen verwacht.
Exploitatievergunning Aantal uren: 350	Voor het komende jaar worden er 35 aanvragen verwacht.
Melding klein evenement Aantal uren 300	Voor het jaar 2024 worden er 60 meldingen voor een klein evenement verwacht.

6.3 Raming Toezicht en Handhaving 2024

Het VTH-beleid Omgevingsrecht 2020 -2024 kent een prioriteitenmatrix. Daarin zijn 49 handhavingstaken opgenomen die onder de Wabo vallen. Aan de hand van berekeningen met betrekking tot negatieve effecten én de kans op het niet naleven, zijn de prioriteiten in de beleidsnota bepaald. Voor de wijze waarop dit is gedaan verwijzen wij u naar het beleidsprogramma en de prioriteitenmatrix die bij dat programma hoort. Per handhavingstaak heeft een prioritering plaatsgevonden variërend van extra hoog, hoog, gemiddeld tot laag.

De toezicht- en handhavingmatrix, die, zoals eerder al is aangegeven, samen met de matrix vergunningverlening de kern van dit uitvoeringsprogramma vormt, is afgeleid van de matrix uit het beleidsprogramma. In deze matrix vindt u de belangrijkste toezicht- en handhavingstaken die wij als gemeente uitvoeren.

Daarnaast is de inspectie-capaciteit in uren, per handhavingstaak en per project weergegeven. Vervolgens treft u per te handhaven activiteit cijfers uit de jaarverslagen 2021, 2022 en de cijfers uit het uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht 2023. In de laatste kolom staat de prioritering uit de matrix van het beleidsprogramma.

Wij hebben voor de samenstelling van het programma 2024 kunnen putten uit onze ervaring die wij hebben opgedaan in de afgelopen 10 jaar met het ramen en verantwoorden van de uren voor het toezicht en de handhaving. Wij kunnen een goede inschatting maken van de in te zetten uren voor de taken die wij voor het komende jaar moeten uitvoeren met betrekking tot de toezicht op de Wabo-vergunningen. Voor de taken die wij moeten uitvoeren met betrekking tot de handhaving van de Omgevingswet hebben wij een inschatting gemaakt die mogelijk bijgesteld moet worden, dit omdat dit geheel nieuwe taken zijn. Daarnaast maken wij een inschatting hoe we deze taken kunnen uitvoeren binnen de beschikbare formatie.

Kanttekening

De Omgevingswet en de Wkb vragen van het team VTH op onderdelen een andere werkwijze. Zo worden er participatietrajecten opgestart, vindt afstemming over plannen plaats aan omgevingstafels, vindt er voor bepaalde typen bouwwerken geen bouwtechnische toetsing meer plaats, vindt er afhandeling plaats voor nieuwe soorten meldingen (bouwmelding, melding bevoegd gezag), worden sommige bouwwerken vergunningvrij, etc.

Waar voorheen vooral toetsen aan kaders leidend is in de manier van werken binnen gemeente Huizen, wordt nu (vanaf 2024) een meedenkende en adviserende rol richting inwoners en organisaties verwacht. De taken die voortkomen uit de Omgevingswet en Wkb hebben vooral impact op de manier van werken van de medewerkers die met bestemmingsplannen en vergunningverlening en handhaving van doen hebben. Opgemerkt wordt dat voor nieuwe bouwprojecten, die vallen onder Omgevingswet en Wkb (gevolgklasse 1), in principe geen bouwtechnisch toezicht meer plaatsvindt. Hierdoor ontstaat wel ruimte voor toezicht op de zogenaamde omgevingsplan-activiteiten. Hier was de afgelopen jaren weinig tijd voor. Zowel voor de marktpartijen als voor onze medewerkers zal het eerste jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb in het teken staan van gewenning, afstemming, discussie en het opbouwen van nieuwe jurisprudentie. Ook wordt opgemerkt dat voor projecten, die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb zijn gestart, het oude wettelijke regime blijft gelden tot aan het moment van oplevering.

6.3.1 Reguliere werkzaamheden

De reguliere te verwachten werkzaamheden en de daarvoor benodigde uren zijn toebedeeld aan de handhavingstaken. Per soort toezicht zijn daardoor het geraamde aantal uren tot stand gekomen.

Taken 1-15: regulier vergunningsgericht toezicht

Begroting 2024	
Bouwen en wonen taken 1-13 (behoudens 8)	Ten opzichte van 2023 verwachten wij een lichte terugloop in de kleiner aanvragen (categorie 5 / gevolgklasse 1), echter zal er voor de gereed meldingen extra tijd nodig zijn, waardoor het geraamde uren geen groot verschil vertoond.
Aantal uren: 2177,9	
Slopen taak 14 Aantal uren: 24,7	Ten opzichte van 2023 wordt een daling verwacht bij het toezicht op deze taak (sloopactiviteiten).

Taken 16-35: objectgericht toezicht

Begroting 2024	
Horeca taak 24 Aantal uren: 125	Het toezicht op en de handhaving ten aanzien van horeca, detailhandel en paracommercie geschiedt door de senior beleidsadviseur handhaving omgeving. De ingezette 'zero tolerance' aanpak ten aanzien van horeca en evenementen zal worden voortgezet. In 2023 is het aantal boeterapparten ten opzichte van 2022 iets afgenomen. Of dit een tijdelijke trend is, valt nu nog niet te zeggen. Voorlopig wordt het aantal uren daarom op 125 gehouden.
Horeca regionaal taak 25 Aantal uren: 300	Het toezicht m.b.t. deze taak wordt verricht door de regionale boa's. Wij kopen dit toezicht in op basis van (periodieke) regionale samenwerkingsovereenkomst. Het aantal testkoopacties zal, gezien het verminderde aantal boeterapparten, evenveel zijn als in 2023. Door de grotere pakkans bij testkoopacties kan meer worden bereikt door relatief minder inzet van boa's. De verwerking van de door regionale Boa's aangeleverde digitale checklisten, mutatie- en boeterapparten in de vorm van het opstarten en/of het voortzetten van een handhavingstraject geschiedt door de senior beleidsadviseur handhaving omgeving (team Vergunningen, toezicht en handhaving).

Project ondermijning taak 30 Aantal uren: 520	In het 'werkplan aanpak ondermijning Huizen 2019-2022' zijn 156 uur bouwinspectie-uren (3 uur per week) geraamd en 364 uur (7 uur per week) handhavingsuren door de jurist, toezicht en handhaving geraamd. Samen komt die voor toezicht en handhaving op 520 uur. Voor de periode vanaf 2023 is geen werkplan opgesteld. Wel staat in het Uitvoeringsprogramma Veiligheid een vergelijkbare inzet door team VTH vermeld
Evenementen taken gemeente zelf, taak 33 Aantal uren: 100	Het toezicht houden op en de handhaving tijdens en na evenementen geschiedt door de senior beleidsadviseur handhaving omgeving. De ingezette 'zero tolerance' aanpak ten aanzien van horeca en evenementen zal worden voortgezet.

Taken 36-59: gebiedsgericht toezicht

Begroting 2024	
Bouwen en wonen taken 36 tot en met 58 Aantal uren: 530	Wij verwachten dat we in 2024 eenzelfde aantal uren bezig te zijn met dit gebiedsgerichte toezicht.
Beheer openbare ruimte taken 55 tot en met 58 Aantal uren: 4	Enkel met betrekking tot taak 56 en 57 besteden de toezichthouders uren aan deze handhaving. Naast deze uren hebben ook de Boa's de bevoegdheid om toezicht te houden op deze taken. De uren door de Boa's voor het toezicht op deze taak zijn niet meegenomen in deze prognose aangezien de Boa's niet vallen onder de afdeling Omgeving. Daar waar dat nodig is, worden de daadwerkelijk (voor)aanschrijvingen door de juristen van het team toezicht en handhaving verzorgd.

Juridische inzet

De juridische uren worden niet per zaak of per project bijgehouden. De ervaring van de afgelopen jaren geeft aan dat het takenpakket van de juridische beleidsadviseurs structureel gedeeltelijk wordt bepaald door de waan van de dag. De werkvoorraad wordt ook bepaald door juridische vragen van andere afdelingen, ingekomen bezwaar en beroepszaken, juridische vragen van 'Vergunningverlening', 'Toezicht', juridische opvolging van geconstateerde overtredingen van de Verordening Fysieke Leefomgeving en Apv, juridische vragen aangaande standplaatsen of de markt en vragen van inwoners van Huizen.

In de opeenvolgende jaarverslagen wordt iedere keer ingegaan op het aantal handhavingsverzoeken, verzonden (voor) aanschrijvingen, opgelegde bestuurlijke boetes en het aantal bezwaar- beroeps- en hoger beroepszaken en aangevraagde voorlopige voorzieningen. Door vergelijking van aantallen door de jaren heen worden trends zichtbaar gemaakt die direct gevolgen kunnen hebben voor de inschatting van de benodigde juridische capaciteit.

6.3.2 Projecten

Naast de reguliere controles worden jaarlijks keuzen gemaakt uit de diverse handhavingstaken waarvoor een projectmatige aanpak wenselijk of zelfs noodzakelijk is. Voor het jaar 2023 komen wij toe aan de volgende noodzakelijk in te plannen projecten.

Begroting 2024	
Diverse grote projecten Taak 8 1960.0 uren	Aanloophaven Silverdome Hotel Newport Trappenberg Winkels/ horeca/wonen Kerkstraat (Blokker) Oostzijde Keuchenius ING pand Trompstraat 1 Stad en Lande-noord (buurt winkelcentrum) Jan van Galenstraat 35 Koers/ Rehobotschool Botterstraat 6 Huizermaatweg / Gooierserf Naarderstraat in / uit ritten en bouwzaken
Project bouwtoezicht t.b.v. brandweer 12 uren	Ondersteuning door de bouwinspecteurs van de brandweer tijdens controle op brandveiligheid voor bouwkundige aspecten. Het aantal uren die wij aan dit project jaarlijks besteden is gerelateerd aan het aantal gebruiksmeldingen en het aantal oplevering van nieuwbouwprojecten. Voor 2022 verwachten een stijging ten opzichte van 2021 aangezien in 2021 het aantal meldingen brandveiligheid is toegenomen en wij verwachten dat deze lijn zich doorzet.
Project mutatie luchtfoto's 0 uren	Het project luchtfoto's, hiervoor komt einde van dit jaar een nieuw voorstel vanuit GEO hoe we dit in de toekomst gezamenlijk kunnen gaan oppakken. In afwachting van dit nieuwe voorstel zijn er nog geen nieuwe uren in de planning opgenomen.

6.4 Aanvullende taken

Naast de hierboven beschreven 'reguliere' taken, voert ons team VTH ook nog taken uit met een meer tijdelijk karakter. Waarvan bij sommige taken de kans groot is dat deze een structureel karakter krijgen. Hieronder wordt op deze taken ingegaan.

6.4.1 Bouwtechnische toetsing

Ook in 2024 is nog steeds onverminderd behoefte aan ondersteuning op het gebied van bouwtechnische toetsing t.b.v. de vergunningen (die mogelijk blijven door wijze van indienen aanvragers) en de controle op de kwaliteitsborgers. De verwachting is dat hiervoor circa 300 uur aan (tijdelijke) inhuur nodig is (constructeur).

6.4.2 Energiesubsidies

Deze collegeperiode wordt vanuit de reserve milieubeleid subsidie verstrekt voor woningisolatie. Inwoners kunnen hiervoor subsidie bij de gemeente aanvragen. Deze aanvragen verlopen via de frontoffice. Vooralnog is er tot april 2024 subsidie beschikbaar en worden deze verstrekt via de frontoffice.

Hoofdstuk 7 Formatie team VTH

7.1 Algemeen

Diverse werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving worden uitgevoerd door de medewerkers van het team VTH. Het team VTH bestaat vanaf 1-2-2024 uit 20 vaste medewerkers. Daarnaast wordt t.b.v. bouwvergunningen en toezicht ingehuurd (3 medewerkers). In onderstaande wordt ingegaan op een beschouwing van de huidige en benodigde capaciteit van het team VTH.

7.2 Organisatiescan BMC

In het BMC-rapport "Organisatiescan gemeente Huizen - Een spade dieper" (d.d. 21 januari 2022) is aangegeven dat de formatie in ons Fysiek Domein (en dus ook in het team VTH) 'dun' is, waardoor steeds minder tijd is voor uitvoering van wettelijke taken. De 'dunheid' bij het team VTH is afgelopen jaren gebleken waardoor al enkele jaren achtereen met inhuur de benodigde capaciteit bij het team VTH op peil wordt gehouden en met prioritering op taken is afgeschaald. In het verleden is de inhuurbehoefte verdedigd met de steekhoudende argumenten van uitval door ziekte, uitval door gebruikmaking van een generatiepact, een hausse aan bouwaanvragen, etc.

In het collegeprogramma 2022-2026 staat over formatie en inhuur: 1) Het college draagt zorg voor het formatief op sterkte brengen van de organisatie; 2) Externe inhuur wordt zoveel mogelijk beperkt. Eigen ambtenaren heeft de voorkeur.

7.2.1 *Vergelijking met andere gemeenten*

BMC heeft in haar rapport een vergelijking gemaakt van onze gemeente met enkele andere (referentie)gemeenten. Er heeft een analyse plaatsgevonden op de taakvelden vergunningen, toezicht en handhaving. Wat betreft vergunningen gaat het hierbij om de Wabo-omgevingsvergunning, maar ook om vergunningen die niet onder de omgevingsvergunning vallen zoals vergunningverlening APV/VFL en bijzondere wetten (Alcoholwet, Wet op de kansspelen, Winkeltijdenwet, etc.). Ook wat betreft toezicht en handhaving van de openbare ruimte is hier veel samengenomen; het betreft hier al het toezicht en handhaving van de vergunningen, maar ook al het aanpalende toezicht en handhaving in de openbare ruimte.

Uit het BMC-rapport blijkt dat de formatie (in 2021!) in totaliteit van kleinere omvang is dan gemiddeld bij de referentiegemeenten. Tussen de verschillende functies zijn wel verschillen. De inzet op toezichthouders openbare ruimte is bovengemiddeld. Het betreft hierbij de formatie van de BOA's die in Huizen is ondergebracht bij het Team BAJZ en betreft niet de toezichthouders van team VTH.

Minder formatie wordt ingezet voor vergunningverlening en bouw- en woningtoezicht (van het team VTH). We zien dat hier achterstanden in de uitvoering ontstaan: toetsing aan alle aspecten in het Bouwbesluit 2012 vindt al jaren niet meer plaats; het beperkt zich door gebrek aan tijd tot constructie- en brandveiligheid.

7.2.2 *Impact door wettelijke ontwikkelingen*

De **Omgevingswet is vanaf 2024** van kracht.

Ondanks de voorbereidingen die hiervoor zijn gedaan, is de verwachting dat het eerste jaar nog een gewenningsperiode zal zijn voordat de nieuwe werkwijzen goed in de vingers zitten. Met name de afstemming met andere bevoegde gezagen, de verdere participatie in het vergunningenproces en de verkorte proceduretijden, zullen aanvankelijk en tijdelijk tot vergrote werkdruk kunnen leiden.

De **Wet kwaliteitsborging voor bouwen** (Wkb) treedt tegelijk met de invoering van de Omgevingswet in werking. Voor vergunningverlening houdt dit in dat er sprake is van een 'knip' in het vergunningenproces. Men zal moeten wennen aan de nieuwe meldingen en er zijn nog aspecten die nog steeds door de wetgever moeten worden verhelderd (zoals wat te doen bij deelopleveringen, bij casco-opleveringen, bij modulaire bouw, etc.).

Bovendien gaat de Wkb in 2024 het eerste half jaar enkel en alleen gelden voor nieuwbouw en niet voor verbouw, wat aanvankelijk wel de bedoeling was. Een groot deel van de werkzaamheden blijft hierdoor ongewijzigd.

Vergunningverlening

De impact op de benodigde capaciteit bij vergunningverlening is beperkt maar zal op termijn iets meer ruimte gaan bieden. In het rapport van BMC staat dat deze ruimte hard nodig is, omdat de bezetting bij vergunningverlening in vergelijking met de referentiegemeenten aan de ondergrens zit. Deze wordt nog niet ten volle benut door het inwerken van de nieuwe medewerkers en bijbehorende opleidingen.

Toezicht

De bezetting bij bouw- en woningtoezicht is gemiddeld t.o.v. de referentiegemeenten. De huidige situatie is dat de toezichthouders al jaren niet toekomen aan toetsing aan alle aspecten uit het Bouwbesluit. Zo worden de bouwtechnische toetsingen al jaren uitbesteed. De inwerkingtreding van de Wkb zal deze uitbesteding grotendeels niet meer nodig maken en onze bouwtoezichthouders kunnen zich nu meer richten op de zogenaamde 'omgevingsplan activiteiten'. Wel zullen zij het eerste jaar actiever steekproefgewijs monitoren hoe de kwaliteitsborgers (door de Wkb wordt de bouwtechnische toetsing door erkende en onafhankelijke kwaliteitsborgers uitgevoerd) toekomen aan de beoogde verbetering van de bouwkwaliteit. De gemeente behoudt de toezichthoudende bevoegdheid.

Handhaving

In het rapport van BMC staat dat wij 'gemiddeld' bezet zijn bij milieu- en overige handhaving. Het milieu-deel is belegd bij OFGV. De 'overige handhaving' betreft de aan bouwactiviteiten gerelateerde handhaving. Hier is echter in de loop der tijd steeds meer aan taken bijgekomen (verkeer, verzoeken om handhaving, ondermijning, horeca, mediation, etc.). De effecten van de Omgevingswet en de Wkb zijn momenteel lastig in te schatten. De verwachting (landelijk) is dat er een toename komt in het aantal handhavingzaken.

7.3 Bestaande formatie

De verdeling van de capaciteit van het team VTH is in onderstaande tabel weergegeven. Hierbij is de door BMC aangegeven benodigde extra capaciteit (2 fte over alle taakvelden) in 2023 grotendeels aangevuld.

		fte	# personen	overhead (fte)	productief (fte)	productieve uren
TEAMLEIDER		1,00	1	1,00		
VERGUNNINGEN						
	coördinator	1,00	1	0,50	0,50	763
	frontoffice	1,92	3		1,92	2.923
	backoffice (excl coördinator)	2,11	3		2,11	3.219
	welstand en monumenten	1,67	2		1,67	2.542
	APV en bijzondere wetten	1,81	2		1,81	2.753
	vacatureruimte	0,00				
	subtotaal	8,50	11	0,50	8,00	12.200
TOEZICHT		3,33	4	0,5	2,83	4.321
	vacatureruimte	0,33				
HANDHAVING		3,44	4		3,44	5.253
	vacatureruimte	0,10				
	subtotaal	7,21	8		6,28	9.574
Aantal mdw team	19	15,71			14,28	21.774
Inclusief teamleider	20	16,71				

Kanttekening

Hoewel het team met het aannemen van nieuwe medewerkers qua formatie in 2023 grotendeels op sterkte is gebracht, kan de capaciteit nog niet ten volle worden benut, omdat een deel van de capaciteit wordt ingezet t.b.v. inwerken en opleidingen.

Toelichting bij Vergunningverlening

Zichtbaar is dat het jaarlijkse aantal Wabo-vergunningaanvragen (bouwvergunningen en VFL/bijzondere wetten), is gegroeid van 300-400 in 2018 tot gemiddeld 536 in de periode 2019-2020. Voor 2021 en 2022 zijn de aantallen vergelijkbaar met die van de periode 2019-2020. De hiervoor beschikbare structurele capaciteit is niet meegegroeid maar via inhuur deels ingevuld. Bovendien is een deel van de beschikbare fte gereserveerd voor functioneel beheer t.b.v. het zaakstelsel Leef. Deze taak is in 2022 verschoven naar het team GEO. De gegevens uit de matrix voor het onderdeel vergunningen geven aan dat, indien alle projecten doorgaan, wij verwachten 1428 uur over hebben. Bij de totale beschikbare uren is geen rekening gehouden met improductieve uren zoals overleggen (waaronder werkoverleg, regio-overleg), eigen maken nieuwe regelgeving en studie. Ook niet alle activiteiten zijn benoemd in de matrix waardoor ook overige werkzaamheden worden uitgevoerd in deze overcapaciteit.

Toelichting bij Toezicht

De gegevens uit de matrix voor het onderdeel toezicht en handhaving geven aan dat, indien alle projecten doorgaan, er een tekort aan het aantal uren zal ontstaan van 376,8 uur. Naar verwachting zal het tekort nog meer oplopen door de studie van twee startende toezichthouders en een vervolgopleiding van een toezichthouder. Zoals gebruikelijk zullen niet alle projecten doorgang vinden, hierdoor verwachten wij dat hierdoor de uren weer sluitend zullen zijn.

Toelichting bij Handhaving

De trend van de afgelopen jaren is dat de juridische focus zich heeft verbreed van pure handhaving van de Wabo naar andere thema's zoals: aanpak ondermijning, handhaving noodverordening, bezwaar- en beroepsprocedures namens andere teams (zoals het team verkeer), het formuleren van strategisch en uitvoeringsbeleid en deelname aan de kleine omgevingstafel. Daarnaast is er steeds meer sprake van bestuurlijke wensen en de daarvoor noodzakelijke juridische ondersteuning in uitvoeringszaken betreffende onder meer de markt en andere kwesties waar boa's als toezichthouders in eerste instantie bij zijn betrokken.. Omdat er op een steeds breder vlak steeds meer vraag is naar inzet van de juridische beleidsadviseurs, zal er per situatie bekeken moeten worden of, hoe en wanneer aan die vraag kan worden voldaan.

7.4 Conclusie t.a.v. formatie

In voorgaande uitvoeringsprogramma's (2022 en 2023) was een winstwaarschuwing opgenomen. De 'winstwaarschuwing' betrof de benodigde capaciteit om zowel het (nieuwe) automatiseringsprogramma technisch en inhoudelijk met alle noodzakelijke koppelingen ingericht te krijgen als deze volledig aan de (nieuwe) wetgeving te laten voldoen. In 2023 heeft zowel het onderdeel vergunningen als toezicht en handhaving permanent 24 uur extra te besteden uren gekregen. Deze uren zijn, behalve bij toezicht, volledig benut. In verband met de krapte op de arbeidsmarkt is bij toezicht 12 uur van de 24 uur ingevuld. Het betekent dat we alle processen en procedures in LEEF moesten ombouwen van Wabo naar Omgevingswet. Een zeer arbeidsintensief proces, mede door alle koppelingen die er technisch wel liggen, maar inhoudelijk een nieuwe 'mapping' met Join vroegen, en waarbij ook toezicht- en handhavingprocessen volledig digitaal moesten gaan werken. In 2023 is dit gerealiseerd, maar veel tijd om ermee te oefenen was er niet waardoor er in 2024 mogelijk ook nog tijd aan besteed moet worden voor het doorvoeren van aanpassingen.

Vergunningverlening

Eind 2023 is de formatie bij vergunningverlening op sterkte gebracht in lijn met het advies van BMC. De nieuwe medewerkers bij zowel de frontoffice als bij de backoffice zullen in 2024 nog wel moeten worden ingewerkt en de noodzakelijke opleidingen volgen welke deels drukken op de capaciteit.

Toezicht

De bezetting bij bouw- en woningtoezicht is volgens het BMC-rapport uit 2021 'gemiddeld' t.o.v. de referentiegemeenten. Maar, volgens het BMC-rapport was de situatie zo dat de toezichthouders al jaren niet toekwamen aan toetsing aan alle aspecten uit het Bouwbesluit, waaronder het toezichthouden op illegale bouw en het afhandelen van klachten. De inwerkingtreding van de Wkb zou er voor kunnen zorgen dat meer op dit soort toezichtstaken kan worden ingezet. Echter, door de gefaseerde inwerkingtreding zal beperkt aandacht hier naar uit kunnen gaan, ook bij de huidige (inmiddels grotendeels aangevulde) capaciteit.

Verder zullen de toezichthouders het eerste jaar van inwerkingtreding van de Wkb actiever monitoren hoe de kwaliteitsborgers toekomen aan de beoogde verbetering van de bouwkwiteit (door de Wkb wordt o.a. toezicht bij bouw door erkende en onafhankelijke kwaliteitsborgers uitgevoerd). Er zullen zich zeker situaties voordoen waarover onduidelijkheden blijven. Denk hierbij bijvoorbeeld aan afwijking van de oorspronkelijke ontwerpen en hoe hiermee door de kwaliteitsborgers wordt omgegaan. Er zal in dit soort gevallen afstemming plaatsvinden met de gemeente. De gemeente behoudt namelijk de toezichthoudende bevoegdheid. Bovendien zullen de toezichthouders de eindmeldingen moeten afhandelen (= melding dossier bevoegd gezag). Dit is een nieuwe taak, zie regel 7 in de matrix toezicht en handhaving.

De toezichthouders gaan ook toezien op de zorgplichten. De Omgevingswet voorziet in algemene zorgplichten (artikel 1.6, 1.7 en 1.7a Omgevingswet) en daarnaast in specifieke zorgplichten die zien op bepaalde activiteiten (bijvoorbeeld artikel 2.11 Bal). De wetgever heeft in artikel 1.8 Omgevingswet geregeld dat de algemene zorgplichten terugtreden als er een bijzondere regel geldt (bijvoorbeeld een bijzondere wettelijke regeling, of een vergunningvoorschrift).

Voor de specifieke zorgplichten geldt echter dat die naast de andere regels gehandhaafd kunnen worden. Met andere woorden, onder de Omgevingswet lijkt het mogelijk dat iets is toegestaan op grond van de vergunningvoorschriften, maar toch verboden is vanwege een zorgplicht.

Handhaving

De totale beschikbare juridische uren worden niet alleen sec. aan handhaving besteed, ook aan nieuwe wet- en regelgeving, overleggen waaronder ook regionaal, processen binnen het fysiek domein, inrichting LEEF en de kleine omgevingstafel worden uren besteed.

Doordat de afgelopen jaren steeds op steeds meer themavelden (bijv. handhaving alcoholwet, aanpak ondermijning, aanpak woonoverlast, handhaving VFL/APV) steeds meer handhavingsactiviteiten noodzakelijk waren is het aantal fte's voor de juridische advisering uitgebreid is met 24 uur. Met deze uitbreiding is voorzien is het tekort wat de afgelopen jaren werd geconstateerd. Bij vergelijking van de jaarverslagen van 2021 en 2022 blijkt dat het aantal (voor)aanschrijvingen toegenomen is met 28% (van 89 naar 114), het aantal bezwaar, beroep en hoger beroepzaken is toegenomen met 12% (van 50 naar 56).

Door de groei in het aantal handhavingzaken conform ons beleidsplan VTH beleid omgevingsrecht 2020-2024 en de invoering van de Omgevingswet en de Wkb, verwachten wij een stijging van de benodigde juridische capaciteit voor deze taak.

De belangrijkste wijziging vanuit handhavingperspectief is dat er minder vergunningen komen en meer algemene regels. Dit betekent dat er minder vaak vooraf wordt getoetst en dat er vaker achteraf gehandhaafd zal moeten worden. Handhaving neemt dus in feite een deel van de taken over die voorheen in het kader van vergunningverlening werden verricht.

Het doel van de wetgever bij het voorzien in minder vergunningen en meer algemene regels en zorgplichten is om meer flexibiliteit te bewerkstelligen. De flexibiliteit waarin de Omgevingswet voorziet, gaat echter wel ten koste van de rechtszekerheid. Flexibiliteit en rechtszekerheid zijn immers communicerende vaten. Hierdoor verwachten wij meer handhavingprocedures. De handhavingprocedures zullen, zeker in het begin, meer tijd in beslag nemen in verband met de nieuwe regels maar ook vanwege nieuwe jurisprudentie.

Hoofdstuk 8 Financiën

8.1 Budgetten

Voor de uitvoering van de taken van team VTH is een aantal budgetten beschikbaar om jaarlijks terugkomende uitgaven te kunnen dekken.

Hieronder wordt ingegaan op de beschikbare budgetten, waar deze voor bestemd zijn en wat de begroting voor 2024 is.

Vergunningen, Toezicht & Handhaving			
Kostenplaats-nummer	Omschrijving	Toelichting	Begroot 2024
1402130	CBF	Het CBF (voorheen Centraal Bureau Fondsenwerving) houdt onofficieel (via zelfregulering) "toezicht" op goede doelen op basis van normen opgesteld door de Commissie Normstelling en deelt de CBF-Erkenning uit aan non-profits die zich vrijwillig laten toetsen en die voldoen aan de normen en deze aangevraagd hebben.	€ 680
5411001	Gemeentelijke monumenten	Af en toe komen er aanvragen voor subsidie. Dit is een subsidie-pot. Wij toetsen dan aan de monumentenverordening.	€ 15.882
8231110	bouwkundige toetsing	Voor groot deel bestemd voor inhuur en implementatie van de Omgevingswet en Wkb. In 2024 zullen wij mogelijk tegen onverwachte zaken aanlopen. Ander deel is bestemd voor externe constructieve toetsing. Vanuit het gemeentefonds zit hier ook nog een structurele jaarlijkse bijdrage van €19.600 in voor de Wkb. En een voor de Wkb bestemd eenmalig restbudget van €20.000 is eveneens geïncorporeerd. Ook is een deel van het budget gereserveerd voor inzet van second opinion op de uitgevoerde constructieve toetsingen.	€ 105.552
8232000	Welstandstoezicht	Leden welstandsc commissie worden hieruit betaald. Ook is nog €10.000 doorgeschoven wat bestemd is voor advieswerk t.b.v. de welstandsnota. De keuze voor het actualiseren hiervan ligt nog bij 'de politiek'.	€ 30.355
9616030	afdelingskosten OMG / Vergunningen	Teamkosten van afdeling Omgeving. Besteding o.a. aan lidmaatschap Vereniging BWT en voor persoonlijke beschermingsmiddelen voor de toezichthouders.	€ 2.250
1403021	BOA's Alcoholwet	Kosten t.b.v. de 'Samenwerkingsovereenkomst Alcoholwet regio Gooi en Vechtstreek 2022-2024'	€ 30.000
7233000	Adviezen toezicht & handhaving	Werkbudget voor het laten doen van diverse onderzoeken.	€ 10.990
		Totaal:	€ 195.709

Opmerking

De taken in het kader van de milieu- en brandveiligheid worden in opdracht van het team Vergunningen, toezicht en handhaving uitgevoerd door respectievelijk de OFGV en de Regionale brandweer gooi- en vecht. Het budget voor deze uitvoering valt onder een andere afdeling en is daarom niet meegenomen in bovenstaande tabel.

8.2 Legesinkomsten

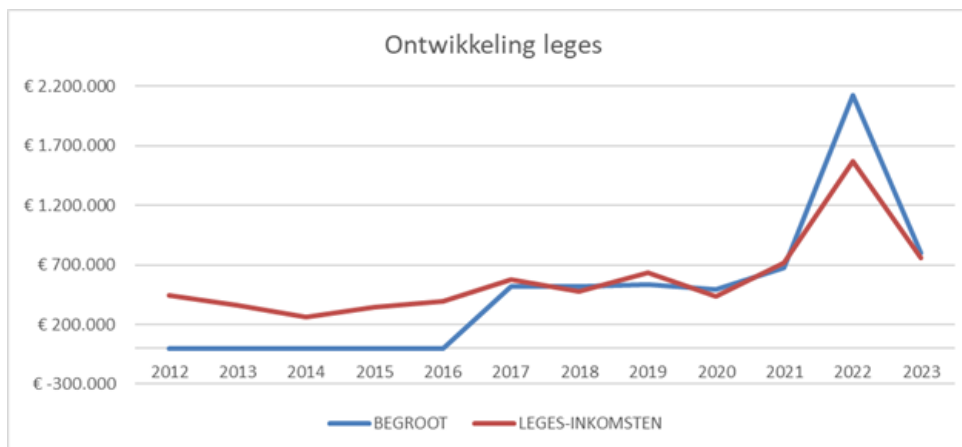
Naast uitgaven zijn er voor het team VTH inkomsten uit leges (retributies). Dit zijn betalingen aan onze gemeente voor aanwijsbare tegenprestaties zoals het behandelen van vergunningaanvragen of het uitvoeren van toezicht hierop. De gemeente mag hierop geen winst maken.

In de praktijk komt het voor dat de kosten die de gemeente maakt, niet geheel worden gedekt. Elke overheid kan zelf haar tarieven vaststellen, er is geen landelijk tarief. De gemeente Huizen heft in 2024 leges volgens de "Verordening op de heffing en invordering van leges Huizen 2024".

Besloten is om voor de begroting van de legesinkomsten in 2024 een 'base line' voor kleine aanvragen aan te houden van € 455.000. Daar bovenop zullen nog leges komen voor grotere projecten.

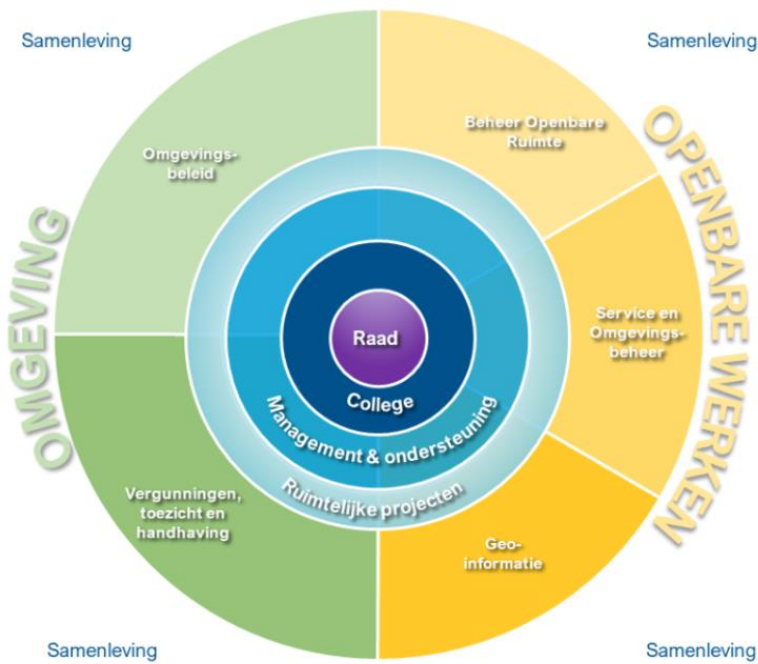
In onderstaande tabel is te zien wat de legesinkomsten in de afgelopen jaren is geweest. De piek in 2022 wordt veroorzaakt door het omvangrijke project 'Trappenberg'.

JAAR	BEGROOT	LEGES-INKOMSTEN	VERSCHIL	IN %	opmerking
2012	€ -	€ 445.354,31			niet begroot
2013	€ -	€ 362.505,35			niet begroot
2014	€ -	€ 258.923,39			niet begroot
2015	€ -	€ 347.970,06			niet begroot
2016	€ -	€ 391.679,54			niet begroot
2017	€ 514.550	€ 572.970,92	€ 58.420,92	11,35%	
2018	€ 519.919	€ 475.208,75	€ -44.710,25	-8,60%	
2019	€ 533.000	€ 630.157,05	€ 97.157,05	18,23%	
2020	€ 496.100	€ 432.824,37	€ -63.275,63	-12,75%	
2021	€ 674.000	€ 718.360,00	€ 44.360,00	6,58%	
2022	€ 2.124.500	€ 1.572.058,90	€ -552.441,10	-26,00%	Project Trappenberg 'Trappenberg'. Maar minder leges Trappenberg gevraagd dan geraamd. Zonder dit project zou €384.654 zijn ontvangen.
2023	€ 800.000	€ 755.663,82	€ -44.336,18	-5,54%	s.v.z. 15 november 2023
2024	€ 455.000				



BIJLAGEN

Bijlage 1 Overzicht taken en positie van team VTH



- Vergunningen (Team VTH)**
- Omgevingsvergunningen en meldingen;
 - Welstands- en monumentenzaken;
 - APV vergunningen en meldingen;
 - Energiesubsidieverzoeken;
 - Intake klantvragen, klachten en meldingen(omgevingsloket).
- Toezicht en Handhaving (Team VTH)**
- Vergunningsgericht toezicht bij bouw, sloop, kappen e.d.
 - Objectgericht toezicht: milieu door OFGV, brandveiligheid door BGV;
 - Gebiedsgericht toezicht door wijkinspecteur n.a.v. klachten illegaal bouwen, slopen of kappen;
 - Dwangsom- en bestuursdwangbesluiten voor overtredingen Woningwet, markt, brandveiligheid, alcoholwete.d.
 - Bezwaar en beroep
 - Ondernijning

- Beheer openbare ruimte**
- Beheer assets (groen, wegen, verkeer, riolering, havens, civiele constructies, verkeersregelinstallaties, openbare verlichting);
 - Planmatig beheer met beheerdata;
 - Technisch advies in projecten.

- Service en Omgevingsbeheer**
- Dagelijks beheer op de terreinen:
- Groen en Bomen;
 - Begraafplaatsen;
 - Markt;
 - Afval en straatreiniging;
 - Gladheidsbestrijding;
 - Meldingen Openbare Ruimte.

- Geo-informatie**
- Geo databeheer;
 - Basisregistraties BAG, BGT & BRO;
 - Beheersystemen/Geo ICT;
 - Landmeten en luchtfoto inwinning;
 - GIS - Kaarten
 - Data analyse
 - Cartografie

- Omgevingsbeleid**
- Milieu en duurzaamheid;
 - Ruimtelijke ordening en stedenbouw;
 - Huisvesting;
 - Gebouwenbeheer;
 - Toerisme en recreatie;
 - Stads promotie;
 - Grondzaken en economie.

- Ruimtelijke projecten**
- Groot onderhoud;
 - Vervanging;
 - Ruimtelijke ontwikkeling;
 - Beleid (e.g. omgevingsvisie).

- Management & ondersteuning**
- Dagelijkse aansturing;
 - Bestuurlijke advisering;
 - Bedrijfsvoering.

- Rol van de raad**
- Verordeningen;
 - Financiële gevolgen (budgetrecht);
 - Wensen en bedenkingen (bijv. grondverkoop);
 - Protocol grote projecten;
 - Bindend adviesrecht;
 - Zienswijze begroting en resultaatbestemming gemeenschappelijke regelingen;
 - Visievorming.



De raad en het fysieke domein 2022

B2.1 Werken met systemen

Indiening en afhandeling

Vanaf 2020 werkt het team Vergunningen, toezicht en handhaving met een nieuw digitaal zaakstelsel: LEEF. Brieven en besluiten worden via LEEF in Word gemaakt, digitaal ondertekend en opgeslagen in de Cloud. Er is een koppeling met Join zodat alle brieven opgeslagen worden in ons eigen zaakstelsel. Het indienen van een aanvraag kan digitaal via de Landelijke voorziening, het Omgevingsloket (hierna: DSO) of in papieren vorm via post. Digitale aanvragen vanuit de DSO worden automatisch via een koppeling in LEEF gezet. Het dossier wordt vervolgens aan een vergunningverlener toegewezen.

B2.2 Soorten procedures onder de Omgevingswet

Reguliere procedure

Uitgangspunt van de Omgevingswet is de reguliere procedure. Voor de reguliere procedure geldt hoofdstuk 4 van de Awb. De Omgevingswet geeft hierop enkele aanvullingen. De belangrijkste aanvullingen die de Omgevingswet geeft op hoofdstuk 4 van de Awb zijn onder andere:

- het bevoegd gezag stuurt de aanvrager onverwijld een ontvangstbewijs (art. 16.54, lid 3, Omgevingswet);
- het bevoegd gezag stuurt de aanvrager zo snel mogelijk een bericht over de procedure en rechtsmiddelen (art. 16.54, lid 4, Omgevingswet);
- het bevoegd gezag geeft kennis van de aanvraag in het digitale gemeenteblad en een of meer dag-, nieuws- of huis-aan huisbladen, via www.officielebekendmakingen.nl of op een andere geschikte wijze (art. 16.57 Omgevingswet);
- het bevoegd gezag beslist binnen acht weken (eventueel verlengd met zes weken) na de datum van ontvangst van de aanvraag (art. 16.64, lid 1 en 2, Omgevingswet, en 4:14 Awb);
- het bevoegd gezag doet tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het besluit mededeling van de beschikking. Dit moet op dezelfde manier als de kennisgeving van de aanvraag (art. 16.64, lid 3, en artikel 16.64a Omgevingswet).

Uitgebreide procedure

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. Ook hierop geeft de Omgevingswet enkele aanvullingen. De belangrijkste aanvullingen die de Omgevingswet geeft op afdeling 3.4 van de Awb zijn onder andere:

- het bevoegd gezag stuurt de aanvrager onverwijld een ontvangstbewijs (art. 16.54, lid 3, Omgevingswet);
- het bevoegd gezag stuurt de aanvrager zo snel mogelijk een bericht over de procedure en rechtsmiddelen (art. 16.54, lid 4, Omgevingswet);
- kennisgeving ontwerp besluit, Het bevoegd gezag geeft vóór de terinzagelegging kennis van het ontwerpbesluit in een door hemzelf uitgegeven elektronische publicatie (gemeenteblad, provinciaal blad, et cetera) via DROP. Vindt het bevoegd gezag dat er geen omgevingsvergunning nodig is? Dan vermeldt het bevoegd gezag dit in de kennisgeving. Gaat het om een ontwerpbesluit tot verlening van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit? Dan vermeldt het bevoegd gezag dit in de kennisgeving (art. 16.66, leden 4 en 5, Omgevingswet, en artikel 3:12, Awb)
- het bevoegd gezag stuurt aanvraag, ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit aan bepaalde personen of instanties. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie of een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag (art. 3:13, Awb);
- iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 16.23, Omgevingswet, en artikelen 3:15 en 3:16, Awb.). Overigens kunnen alleen belanghebbenden bezwaar maken en in beroep gaan;
- het bevoegd gezag stuurt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit aan de eigenaar van de grond en eventuele beperkt gerechtigden daarop. (art. 3:43, 3:44, lid 1 en 3, en 3:45, Awb)
- het bevoegd gezag doet de mededeling van het definitieve besluit ook langs elektronische weg en stelt het beschikbaar op de landelijke voorziening (art. 3:44, lid 1, onder a Awb, in samenhang gelezen met artikel 3:11 en 3:12, lid 1, Awb en de artikelen 12 en 13 Bekendmakingswet).

Aanvullend kent de gemeente Huizen. (Verzoeken om) vooroverleg

Dit is een schriftelijk/digitaal vooroverleg waaraan kosten voor de indiener zijn verbonden. Het eindresultaat betreft een ambtelijke indicatie van de haalbaarheid van een initiatief op bepaalde maatgevende facetten zoals ruimtelijke inpassing, welstand, monumenten, flora- en fauna. De aanvrager kan zijn initiatief zo nodig aanpassen en verder uitwerken en loopt zodoende tijdens de officiële aanvraag niet meer tegen onverwachte obstakels aan. Tevens kan de gemeente in het voortraject adviseren over de wijze van vergunningaanvraag (gefaseerd, deelactiviteiten). Bij ingrijpende of bestuursgevoelige plannen vindt tijdens het vooroverleg in elk geval terugkoppeling naar de portefeuillehouder plaats. Ontwikkelingen die ruimtelijk en/of maatschappelijk impact hebben doorlopen, na een principeakkoord van het college, een inspraaktraject (eventueel met stedenbouwkundige voorwaarden). De kwaliteit van de ingediende gegevens bepaalt de toetsingsmogelijkheden. Daarnaast kan de aanvrager zelf aangeven op welke gronden hij de toetsing vooraf wenselijk acht. De ervaring leert dat de meerderheid van de vooroverleggen leidt tot een formele aanvraag.

B2.3 Soorten activiteiten

Activiteit Bouwen

Elk bouwplan wordt getoetst aan de bouw- en gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan. Dit gebeurt op een grondige manier, waarbij specifieke kenmerken nauwkeurig worden nagemeten en bestemmingen per ruimte worden benoemd en gecontroleerd. Indien een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen aan het bestemmingsplan voldoet, of duidelijk is dat de omgevingsvergunning voor het planologisch strijdig gebruik kan worden verleend, wordt het plan getoetst aan redelijke eisen van welstand. Concreet houdt dit in dat het bouwplan moet voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in de Welstandsnota. In Huizen is het grootste deel van het grondgebied nagenoeg welstandsvrij. Wel zijn bepaalde gebieden aangewezen waarvoor welstandscriteria gelden en er gelden loketcriteria voor dakkapellen, dakhuisjes, erfafscheidingen, reclame en airco's.

100% toetsing is niet mogelijk. Voor de toetsing aan het Bouwbesluit wordt gebruik gemaakt van het Landelijk Toetsprotocol Bouwbesluit (LTB) dat onder de verantwoordelijkheid van de Vereniging BWT Nederland is ontwikkeld en landelijk door gemeenten als een minimaal acceptabel niveau wordt beschouwd. Daardoor is een differentiatie in toetsintensiteit mogelijk per onderdeel van het Bouwbesluit al naar gelang het bouwwerktype en de verwachte risico's.

Het LTB laat ruimte om in afwijking van dit landelijk vastgestelde toetsniveau zelf een toetsniveau op de verschillende onderdelen vast te stellen op basis van de eigen risico-inschattingen en beschikbare toetscapaciteit. Daarvan is in Huizen geen sprake. De toetsing aan het Bouwbesluit is, zoals gezegd, gelijk aan het niveau dat landelijk als minimaal acceptabel niveau wordt beschouwd. Ook wordt gebruik gemaakt van de checklists van BRIS-toets, dat speciaal voor het werken met het LTB is opgezet.

Voor wat betreft de wettelijke mogelijkheid om af te wijken van de voorschriften op basis van de zogenaamde gelijkwaardigheid geldt dat dit per geval wordt beoordeeld, omdat het maatwerk betreft. Bij vraagstukken over gelijkwaardigheid van brandveiligheid als ook complexe vraagstukken (utiliteitsbouw en gestapelde bouw) wordt advies ingewonnen bij de brandweer Gooi en Vechtstreek (vloeit voort uit dienstverleningsovereenkomst).

In sommige gevallen zijn meerdere toetsingskaders van toepassing. In de gemeente Huizen zijn bijzondere gebieden gelegen zoals de Grondwaterbeschermingsgebied I en II, aardkundige monumenten en de natuurgebieden. Zodra een bouwplan binnen een van deze gebieden is gelegen, is tevens de Provinciale Milieuverordening van toepassing. In het kader van de Omgevingswet is dit geen weigeringsgrond en kan de omgevingsvergunning verleend worden als aan de regels wordt voldaan. Echter moet de aanvrager een ontheffing aanvragen bij de Provincie. Dit kan betekenen dat het bouwplan niet uitgevoerd kan worden, omdat de Provincie geen medewerking verleent. Vanuit team Vergunningen wordt een adviesaanvraag gedaan bij de Provincie om de haalbaarheid te toetsen. De uitslag hiervan wordt aan de aanvrager verteld.

Activiteit afwijken omgevingsplan

Het uitgangspunt is dat een omgevingsplan flexibel en globaal van opzet wordt. Door afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden wordt, waar mogelijk, maatwerk geleverd ten aanzien van individuele wensen van burgers.

Het omgevingsplan is actueel. Toch kan er aanleiding zijn om een afwijkingsprocedure bij een omgevingsaanvraag toe te passen. De reden hiervoor is de behoefte die ontstaat door maatschappelijke ontwikkelingen. Behoeften en wensen van initiatiefnemers veranderen dus met als gevolg dat het bestemmingsplan daarin niet voorziet. Ook leert de praktijk dat voor een goede aansluiting tussen bestaande bouw en uitbreidingen maatwerk in een concreet geval is gewenst met als resultaat een stedenbouwkundig of technisch gezien betere situatie.

Maatwerk in de vorm van mogelijke afwijkingen van bestemmingsplannen worden getoetst door de intaketafel (wenselijkheid) en de omgevingstafel (uitvoerbaarheid). De insteek daarbij is niet om te bekijken wat er niet kan, maar wat er wel kan of wat er in ieder geval kan. Uitgangspunt is dat een plan ruimtelijk aanvaardbaar is. Zo mag een plan geen aantasting van de kwaliteit van de leefomgeving tot gevolg hebben. Ook mag er geen sprake zijn van een onevenredige aantasting van betrokken belangen. Alle betrokken belangen worden hierbij in beeld gebracht en zorgvuldig afgewogen waarbij telkens de vraag is welk belang in dat geval het zwaarst weegt. Zo kan een initiatief bijvoorbeeld vanuit stedenbouwkundig oogpunt toe te juichen zijn, maar hebben aangrenzende burens er grote problemen mee vanwege privacy of uitzicht. Per geval wordt afgewogen welk belang het zwaarste weegt (wat is redelijk?). In voorkomende gevallen is dan ook sprake van een dilemma. Indien wordt besloten geen medewerking te verlenen, wordt de aanvraag niet verder getoetst aan overige aspecten.

Activiteiten wijzigen monument

Voor het wijzigen van een monument is vaak een monumentenvergunning nodig. Het kan gaan om een rijksmonument, een provinciaal monument of een gemeentelijk monument. Voor wijzigingen aan monumenten is het advies van de monumentencommissie (onderdeel van de welstandscommissie) bepalend bij beslissing op aanvragen. Zij baseren hun advies mede op de redengevende omschrijving van het monument

Voor grote wijzigingen aan rijksmonumenten is tevens het advies van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed noodzakelijk

Activiteit slopen

De wetgeving heeft geen mogelijkheid om een algeheel verbod in te stellen op het slopen van (bepaalde) bouwwerken dan wel structureel tegen te gaan. Wel is het op grond van de Omgevingswet verboden om een bouwwerk te slopen zonder omgevingsvergunning. Hiermee wordt, sinds de inwerkingtreding van het Bblb, bedoeld het slopen van een monument, het slopen in het geval het bestemmingsplan dit verbiedt en het slopen in een beschermd stads- en dorpsgezicht. De regels voor het veilig en milieuverantwoord slopen van gebouwen en bouwwerken, inclusief de verwijdering van asbesthoudende materialen, vallen niet meer onder het stelsel van de Omgevingswet. Hiervoor is een systeem van meldingen opgenomen in het Bblb. Vaak is voor deze activiteit van belang dat aannemelijk moet worden gemaakt dat op de plaats van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd. Dit geldt tevens voor slopen in een gemeentelijk stads- of dorpsgezicht. Voor zover van toepassing op grond van het omgevingsplan wordt een rapport verlangd waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk is vastgesteld.

Slopmelding

Zoals hiervoor vermeld is met de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 (vanaf 2024 Bblb) geen omgevingsvergunning voor de activiteit slopen meer nodig voor gebouwen en bouwwerken en het verwijderen van asbesthoudende materialen. Hiervoor geldt nu een meldingsplicht waarbij het uitgangspunt is dat er geen inhoudelijke beoordeling van gegevens meer plaatsvindt, maar voornamelijk wordt beoordeeld of de melding volledig is. Het accent van de taken van de gemeente met betrekking tot slopen verplaatst zich naar het uitvoeren van toezicht.

Activiteit aanlegwerkzaamheden

Een omgevingsvergunning met aanlegactiviteiten is noodzakelijk als in het geldende bestemmingsplan of voorbereidingsbesluit een aanlegvergunningenstelsel is opgenomen. Een aanlegvergunningenstelsel in een bestemmingsplan is er op gericht een bestemming te beschermen tegen de uitvoering van werken en werkzaamheden die daarin mogelijk niet passen.

Beoordeling van aanvragen om aanlegvergunningen vindt integraal plaats op basis van de eisen zoals opgenomen in het omgevingsplan. Zo nodig door inschakeling van een extern deskundig bureau. Dat wordt per geval beoordeeld.

Melding brandveilig gebruik

De ingediende melding brandveilig gebruik worden beoordeeld door de Brandweer Gooi en Vechtstreek. Het uitgangspunt van de melding is dat een inhoudelijke beoordeling van gegevens meer achteraf plaatsvindt en dat voornamelijk wordt beoordeeld of de melding volledig is. Het accent van de taken van de gemeente met betrekking op meldingplichtige zaken verplaatst zich naar het uitvoeren van toezicht

Activiteit vellen houtopstanden

De regels voor de aanvragen om een omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand, het kappen van bomen, en de concrete eisen waaraan moet worden voldaan om voor verlening in aanmerking te komen zijn geregeld in de Verordening Fysieke Leefomgeving Huizen 2022 (hierna VFL). De VFL is daarom bepalend voor de beoordeling van aanvragen. De beoordeling van de noodzaak van de aanvraag vindt plaats door het team Vergunningen. Het team Wijkbeheer en Service adviseert, mede aan de hand van een bezoek ter plaatse, over de mogelijkheid voor verlening van de vergunning. Dat advies is leidend.

Er is medio 2022 een traject gestart om te komen tot passend en toepasbaar bomenbeleid voor de gemeente. Hierin worden onder meer een (groen)visie, de bescherming van bomen en zaken die daarmee samenhangen uitgewerkt op beleidsniveau. Er wordt in dat verband ook gewerkt aan een passend juridisch kader met eenduidige regels om de bescherming van bomen ook bij vergunningaanvragen en bezwaarprocedures te kunnen doorvoeren. Doel van dit aanvullende juridische traject is te komen tot geactualiseerde, praktisch toepasbare verordeningsregels opgenomen in de Bomenverordening, die inzetten op eenduidige bescherming en compensatie van bomen en afgestemd zijn op het nieuwe bomenbeleid. Aanvullend hierop zullen ook een Groene Kaart, bomenlijst en ondersteunende beslisbomen uitgewerkt worden. In 2024 zal de concept verordening ter goedkeuring aan de raad worden voorgelegd.

Voor aanvragen waar ook de Wet natuurbescherming van toepassing op is brengt het team vergunningen de aanvrager op de hoogte dat de kap gemeld moet worden bij Gedeputeerde Staten van de provincie.

Meldingen op grond van de Wkb (Wet kwaliteitsborging)

Bij bouwen onder kwaliteitsborging zal een meldingsplicht worden ingevoerd voor, in eerste instantie, nieuw te bouwen bouwwerken die niet vergunningvrij zijn en vallen onder gevolgklasse 1. In de bouwmelding moet de initiatiefnemer van het bouwen aan het bevoegd gezag melden welk instrument wordt toegepast en welke kwaliteitsborger toeziet op de bouw. Tevens moet de melder een risicobeoordeling en een borgingsplan overleggen bij de melding. De melding moet uiterlijk 4 weken voor start bouw worden ingediend. In de praktijk zal het echter noodzakelijk zijn om veel eerder een kwaliteitsborger in te schakelen aangezien deze het bouwplan nog moet beoordelen en een risicobeoordeling en borgingsplan moet vaststellen.



Deze processen zijn of worden vastgelegd in ons VTH systeem LEEF.

B2.4 Overige activiteiten

Verstrekken energiesubsidies

De omgevingsbalie voert de subsidieregeling woningsisolatie uit. Op grond van deze subsidieregeling kan een inwoner van de gemeente Huizen subsidie krijgen voor het verduurzamen van zijn of haar woning. Naast deze subsidie voor het aanbrengen van grotere energiebesparende maatregelen, zoals het installeren van zonnepanelen of vloer- of muurisolatie, is er ook een subsidie voor de aanschaf van kleinere isolerende maatregelen. Deze laatste subsidie wordt niet verstrekt door de afdeling Vergunningen. Vragen die de omgevingsbalie hierover krijgt worden doorgestuurd naar de website: duurzaambouwloket.nl/gemeente/huizen.

Deelname project 'ondermijning'

Het team VTH houdt zich tevens bezig met vergunningverlening (en meldingen en ontheffingen) op grond van de VFL en bijzondere wetten. Vanaf 2020 neemt het onderdeel 'vergunningen' van het team VTH deel aan het project 'ondermijning'. In paragraaf 5.5 en B4 onderdeel 2.1, treft u een korte beschrijving van dit project aan. Ook de integriteitsbeoordeling vanuit de Wet Bibob valt onder ondermijning, deze taak is beschreven in paragraaf 2.28.

Deelname project vergroening leges

Wanneer er een omgevingsvergunning wordt verleend, worden hiervoor leges in rekening gebracht. Er wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn om de leges voor activiteiten welke uitgevoerd worden voor verduurzaming van de woning anders in rekening te brengen. Dit ter motivering van het aanbrengen van dergelijke maatregelen. In het project wordt onder andere gekeken naar het verminderen of afschaffen van de leges die met deze activiteit te maken hebben. Met de invoering van de Omgevingswet liggen hier ook kansen. In het omgevingsplan kunnen gemeenten regels opnemen voor activiteiten waarvoor geen bouwkundige vergunning of planologische vergunning nodig is. Deze mogelijkheden worden onderzocht bij het project omgevingsplan.

Bijlage 3 Matrix Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht 2024 onderdeel
Vergunningen

B4.1 Werkwijze toezicht en handhaving

Hieronder wordt, per hoofdsort, nader beschreven hoe er gewerkt wordt.

B4.1.1 Vergunningsgericht toezicht

Toezicht op bouwen onder de Wabo en de Omgevingswet

Deze vorm van toezicht is toegespitst op het houden van toezicht op verleende vergunningen. Deze vindt plaats tijdens bouw- of sloopwerkzaamheden.

Volgens artikel 2.1 lid 1a van de Wabo is het verboden zonder vergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk. Naast deze vergunningplicht moet een bouwwerk gebouwd worden volgens de voorschriften uit het Bouwbesluit. Daarnaast zijn in het Besluit omgevingsrecht en de bouwverordening voorschriften opgenomen die betrekking hebben op plichten tijdens de bouw, zoals: het afscheiden van bouwterreinen, melden van werkzaamheden en bescheiden die op een bouwplaats aanwezig moeten zijn.

Volgens artikel 5.1 eerste lid onder a en tweede lid onder a Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit of een bouwactiviteit te verrichten. Naast deze vergunningplicht moet een bouwwerk gebouwd worden volgens de voorschriften uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna Bbl).

Bouwbesluit 2012 wordt Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Met de invoering van de Omgevingswet naar verwachting per 1 januari 2024, vervalt het huidige Bouwbesluit 2012 en worden de technische bouwvoorschriften opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving, kortweg het Bbl.

Het Besluit bouwwerken leefomgeving is één van de vier AMvB's die uitvoering geven aan de Omgevingswet. Het besluit bevat, samen met het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Het Bbl bevat regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid bij het (ver)bouwen van een bouwwerk, de staat van het bouwwerk, het gebruik van het bouwwerk en het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Inhoud van het Bbl

In het Bbl worden (onderdelen van) verschillende regelingen samengevoegd. Het grootste deel van de regels in het Bbl is afkomstig uit het Bouwbesluit 2012, de daarmee samenhangende Regeling Bouwbesluit 2012 en de Woningwet. Daarnaast bevat het Bbl regels die afkomstig zijn uit:

- het Besluit energieprestatie gebouwen en de daarmee samenhangende Regeling energieprestatie gebouwen;
- het Besluit omgevingsrecht;
- enkele voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer met betrekking tot gebouwinstallaties en andere gebouwgebonden voorzieningen;
- het Asbestverwijderingsbesluit voor wat betreft het verwijderen van asbest uit bouwwerken; en
- het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval en de daarmee samenhangende bijlage.

Ook de Wet kwaliteitsborging wordt in het Bbl opgenomen. Het doel van het samenbrengen van (onderdelen) van verschillende regels in één besluit is dat er sprake is van meer samenhang en dat regels eenvoudiger vindbaar zijn. Daarnaast zijn de begrippen die in de vier AMvB's gebruikt worden goed op elkaar afgestemd waardoor de vier AMvB's een samenhangend geheel vormen.

Indeling van het Bbl

De regels in het Bbl zijn in hoofdstukken geclusterd rondom een bepaalde activiteit die te maken heeft met het bouwwerk. De hoofdstukken geven eisen betreffende:

- algemene bepalingen;
- bestaande bouw;
- nieuwbouw;
- verbouw, verplaatsing en functiewijziging;
- gebruik; en
- bouw- en sloopwerkzaamheden.

Binnen deze hoofdstukken zijn de onderwerpen veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, bruikbaarheid, toegankelijkheid en bouwwerkinstallaties, voor zover van toepassing, als afdelingen terug te vinden.

Bouwwerkclusters

Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan betrekking hebben op veel verschillende soorten bouwwerken. Om het toezicht op alle bouwwerken programmatisch uit te kunnen voeren, zijn deze op basis van hun overeenkomstige (fysieke) kenmerken geclusterd in een aantal bouwwerkclusters.

Door de invoering van de Omgevingswet per 1-1-2024 zal er naast de bestaande clustering een nieuwe indeling komen in gevolgklassen I, II en III. Het komende jaar waarbij oude en nieuwe indeling door elkaar zullen gaan lopen, zal gebruikt worden om langzaam over te gaan naar de nieuwe wettelijke indeling (gevolgklassen). Om hier alvast een beeld en richting te krijgen staan deze klassen (waar mogelijk) al genoemd achter de clusters in de matrix.

Doordat de invoering gefaseerd zal plaatsvinden, de eerste 6 maanden alleen nog voor de gevolgklasse I en dan hiervan alleen nog de nieuwbouw, zal voor het eerste half jaar het aantal projecten wat hiermee onder het nieuwe toezicht valt nog zeer beperkt zijn (denk hierbij aan de huidige clusters 1 en 3). Pas in het tweede halfjaar, zodra het resterende deel van gevolgklasse I aan de orde gaat komen en de verschuiving naar het Omgevingswet toezicht meer gestalte gaat krijgen (dan zullen de huidige andere clusters 5 en 6 er ook bij komen), dan zal ook het toezicht op basis van de nieuwe cluster indeling meer plaats gaan vinden.

Bij toezicht wordt er in ieder geval rekening mee gehouden dat er nog een geruime tijd sprake zal zijn van toezicht op vergunningen verleend onder de Wabo welke nog in uitvoering moeten komen.

Omdat het risico en het naleefgedrag/-tekort bij de uitvoering van bouwwerken verschilt, is de clustering ook gebaseerd op de aspecten: aard en omvang van het gebruik van het betreffende bouwwerk/gebouw, het soort gebruiker, aanvrager en/of eigenaar. In de tabel hieronder zijn de bouwwerkclusters en hun kenmerken weergegeven.

Bouwwerkcluster	Kenmerken
1. Woningen	<ul style="list-style-type: none">• Enkelvoudige nieuwbouw (vaak particulier opdrachtgeverschap) of projectmatige nieuwbouw.• Bij enkelvoudige nieuwbouw is de eigenaar/opdrachtgever vaak in beperkte mate op de hoogte van de relevante (bouw)regelgeving. Deze doelgroep heeft zelden te maken met het aanvragen van een vergunning en wordt al dan niet begeleid en ondersteund door een architect en/of aannemer.• Bij projectmatige, meestal grootschaligere, nieuwbouw zijn vaak verschillende soorten aannemers betrokken. De kwaliteit hiervan is wisselend. Vaak worden verschillende onderdelen van de bouw uitgevoerd door onderaannemers.
2. Woongebouw, appartementen kamerverhuur	<ul style="list-style-type: none">• Gebouwen met meerdere bouwlagen en mogelijk met meerdere gebruiksfuncties.• Bouw vindt meestal plaats door grotere aannemers die veelal gebruik maken van onderaannemers. Vaak is een hoofduitvoerder verantwoordelijk voor de uitvoering. Daarnaast zal de opdrachtgever in veel gevallen een vorm van toezicht houden.

3. Logiesgebouwen, restaurant, café, horeca, bedrijf, kantoor, winkel	<ul style="list-style-type: none"> • Gebouwen van verschillende groottes en mogelijk met meerdere gebruiksfuncties. • De eigenaren/opdrachtgevers zijn vaak in mindere mate op de hoogte van de regelgeving. Ook kunnen zij bepaalde regels als belemmerend ervaren. Deze doelgroep heeft doorgaans niet op regelmatige basis te maken met het aanvragen van een vergunning. • Voor de bouw zijn vaak verschillende soorten aannemers betrokken. Hiervan is de kwaliteit sterk wisselend.
4. Maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, ziekenhuis, sport	<ul style="list-style-type: none"> • Meestal is er een beheerorganisatie verantwoordelijk voor de kwaliteit en het gebruik. • De eigenaar/opdrachtgever/gebruiker kent over het algemeen de relevante regels en begrijpt de noodzaak ervan. Bij grote verbouwingen wordt meestal professionele begeleiding ingeschakeld. Gebruikers van deze gebouwen ageren sneller richting eigenaar en gemeente als er zaken niet in orde zijn. Private (zorg)instellingen vragen binnen deze cluster wel om bijzondere aandacht. • Nieuwbouw vindt veelal plaats door grotere aannemers waarbij er op de bouw projectleiding aanwezig is. • Daarnaast vallen onder dit cluster ook bouwwerken zoals civieltechnische kunstwerken (viaducten, bruggen etc.). Deze bouwwerken krijgen specifieke aandacht op het gebied van toezicht en handhaving.
5. Uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	<ul style="list-style-type: none"> • Kleinere bouwwerken al dan niet bij of aan een bestaand gebouw. • Vaak initiatieven van particulieren of bedrijven waarbij de eigenaar/opdrachtgever vaak leek is op het gebied van regelgeving. Deze doelgroep heeft slechts een enkele keer te maken met het aanvragen van een vergunning. • De uitvoering gebeurt in de regel door aannemers waarvan de kwaliteit zeer wisselend is.
6. Bouwwerken geen gebouw zijnde	<ul style="list-style-type: none"> • Kleine bouwwerken zoals een carport, erfafscheiding, schotelantenne of pergola. • Vaak initiatieven van particulieren of bedrijven waarbij de eigenaar/opdrachtgever doorgaans een leek is op gebied van regelgeving. Deze doelgroep heeft slechts een enkele keer in zijn leven te maken met het aanvragen van een vergunning. • De uitvoering gebeurt door aannemers of de aanvrager zelf. De kwaliteit is sterk wisselend. Toetsing op voorschriften van het Bouwbesluit beperkt zich tot constructieve veiligheid.

Toezicht op Bouwbesluit onder de Wabo en het Besluit bouwwerken leefomgeving onder de Omgevingswet

Het toezicht op de bouwtechnische onderdelen zal voor alle nieuwe vergunningen onder Omgevingswet alleen bij gevolgklasse II en III plaats vinden, bij gevolgklasse I zal dit slechts steekproefsgewijs plaats vinden, met name voor de controle op de kwaliteitsborgers. Er bestaat een mogelijkheid dat er een toename ontstaat op vergunningen met gevolgklasse II en hier toezicht van gemeente blijft bestaan. Dit omdat het bewust kiezen voor gevolgklasse II een kostenbesparing zal opleveren voor de aanvrager van deze vergunning.

De bouwtechnische voorschriften waaraan alle bouwwerken in Nederland minimaal moeten voldoen staan in na inwerkingtreden van de Omgevingswet in het Bbl. De toezicht van omgevingsvergunningen vindt plaats op basis van de vergunning en de technische voorschriften uit het Bbl.

De verleende vergunningen op grond van de Wabo worden getoetst aan het voorheen geldende Bouwbesluit.2012 Grofweg zijn de voorschriften (zowel in het Bbl als in het Bouwbesluit)onder te verdelen in:

1. Voorschriften t.a.v. veiligheid, en
2. Voorschriften t.a.v. de gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid

Tijdens controles wordt dit onderscheid ook gehanteerd, omdat er duidelijke verschillen in risico's zijn. De inspectiediepgang bij het toezicht op het Bouwbesluit, het Bbl nadat het Bouwbesluit is overgegaan in het Bbl, t.a.v. veiligheid ligt hoger dan op de overige aspecten uit het Bouwbesluit.

In de prioriteitenmatrix van dit uitvoeringsprogramma omgevingsrecht is dit onderscheid niet terug te vinden omdat het registratiesysteem hiervoor niet is ingericht. Aanpassen van het registratiesysteem lost dat op, maar daar is om twee redenen niet voor gekozen: het is erg arbeidsintensief (kost veel tijd), en nog belangrijker: Door privatisering van het bouwtoezicht, op termijn, gaat de toets aan de bouwtechnische regels voor gemeenten vervallen, waardoor het onderscheid niet meer nodig is.

1. Toezicht t.a.v. veiligheid

Toezicht op de veiligheid van bouwwerken is een speerpunt voor de gemeente Huizen. Het toezicht vraagt om specifieke en specialistische kennis. Gedacht kan worden aan toezicht op (hoofd)draagconstructies, vluchtmogelijkheden, brandwerendheid, compartimenteringen, doorval- beveiligingen, vloerafscheidingen en hemelwateraccumulaties.

Het toezicht op de constructieve veiligheid vindt plaats tijdens het gehele bouwproces.

Controle op brandveiligheid vindt met name plaats voor het sluiten van plafonds en bij de oplevering van het bouwwerk. Controle op brandveiligheid vindt tijdens de realisatiefase voor de clusters 2,3 en 4 integraal plaats met de brandweer. De brandweer is een regionale dienst die voor de gemeente wettelijke taken op grond van de Woningwet uitvoert.

Derhalve zijn de benodigde uren voor de brandweer voor het vergunningsgericht (alsmede objectgericht) toezicht vermeld in dit uitvoeringsprogramma.

2. Toezicht overig (gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid)

De kernaspecten voor het toezicht op de overige Bouwbesluit aspecten, het Bbl nadat het Bouwbesluit is overgegaan in het Bbl, zijn ventilatie(-voorzieningen), energiezuinigheid, toegankelijkheid, en bescherming van geluid van buiten.

De thema's vocht, daglicht, ruimten, duurzaamheid, rioleringen en opstelplaatsen (voor aanrechten, kook-/gas-/verbrandingstoestellen) zijn geen kernaspecten. Toezicht op deze laatste aspecten is beperkt/marginaal (visueel) of representatiever als blijkt dat er in grote mate wordt afgeweken van de regelgeving. De thema's sociale veiligheid, beperking invloed schadelijke stoffen en watervoorziening zijn geen aandachtspunten tijdens reguliere inspecties.

Toezichtprotocol bouw en sloop

Het Toezichtprotocol bouw en sloop van de Vereniging BWT Nederland is een praktisch werkinstrument voor het buitentoezicht op vergunning plichtige nieuwbouw-, verbouw- en sloopactiviteiten. Het protocol beschrijft transparant en objectief wat, wanneer en met welke diepgang een inspecteur moet controleren tijdens de bouw/sloop. Het is de bedoeling dat bij digitaal toezicht al deze protocollen terugkomen in het systeem waardoor een uniforme en transparante werkwijze ontstaat.

De sloopmeldingen voor het verwijderen van asbestmaterialen, zijn per 1/1/2018 overgedragen aan de OFGV.

Toezichtmatrix, inspectiefrequentie/-diepgang en checklists

In de prioriteitenmatrix van het Handhavingsbeleid omgevingsrecht (Wabo) is per bouwwerkcluster het risico, het naleeftekort en de prioriteit bepaald (zowel voor toezicht op Bouwbesluit t.a.v. constructieve- (brand)veiligheid als Bouwbesluit, overig). Deze factoren zijn opgenomen in de "Toezichtmatrix bouwen". Deze matrix is gebaseerd op de matrix van het landelijk Toezichtprotocol. Hiermee is de landelijke toezichtmatrix aangepast op de Huizer situatie.

In de Toezichtmatrix bouwen is aangegeven wanneer er tijdens de realisatie van een bouwwerk een inspectie moet plaatsvinden.

Grotere bouwwerken (zoals woningen) worden in fasen gerealiseerd: aanloop en bouwrijp maken, onderbouw (fundering), bovenbouw (tot dak), gevel/dak (wind/waterdicht), afbouw, vooroplevering en oplevering. De toezichtmatrix schrijft per bouwfase een bepaalde mate van toezicht op de voor die fase relevante wet- en regelgeving voor.

Daarnaast is er in de toezichtmatrix per bouwwerkcluster aangegeven wat de diepgang van het toezicht voor de verschillende bouwfases in beginsel moet zijn. De inspectiediepgang is verdeeld in vijf categorieën (zie tabel hieronder).

Afhankelijk van het in het handhavingsbeleid bepaalde risico, naleeftekort en de prioriteit, is er per bouwwerkcluster een inspectiediepgang bepaald. De inspectiediepgang heeft daarnaast een directe relatie met de toetsingsdiepgang van de aanvraag.

	Inspectiediepgang	Omschrijving	Voorbeelden
4	Integraal	Beoordeling van alle onderdelen op detailniveau. Op het oog en met de benodigde hulpmiddelen worden controles tot op detailniveau uitgevoerd. Alle project specifieke tekeningen, detailtekeningen, berekeningen, rapporten en certificaten worden geraadpleegd.	Ieder constructieonderdeel wordt gedetailleerd gecontroleerd op de aangebrachte wapening met behulp van gedetailleerde wapeningstekeningen.
3	Representatief	Beoordeling op hoofdlijnen en kenmerkende details, op het oog en met eenvoudige hulpmiddelen worden elementaire controles uitgevoerd. Daarnaast worden enkele kritische detailleringen in detail beoordeeld. Er worden algemene project specifieke tekeningen geraadpleegd en detailtekeningen van kritische detailleringen.	Naast een controle op niveau 2 wordt een detailcontrole uitgevoerd op enkele kritische constructiedelen. Zo kan alleen de wapening in de hoekkolom worden gecontroleerd. Hierbij wordt de wapeningstekening van de hoekkolom nagelopen op een correcte uitvoering met zo nodig gebruik van een meetlat.
2	Beperkt	Beoordeling op hoofdlijnen, op het oog en met eenvoudige hulpmiddelen worden elementaire controles uitgevoerd. Er worden alleen algemene project specifieke tekeningen geraadpleegd. Bij twijfel vindt raadpleging van detailtekeningen plaats.	Op algemeen constructief inzicht wordt de aangebrachte wapening gecontroleerd aan de hand van vragen als "is het juiste basisnet toegepast?" "roept de verankeringsslengte van de wapening gerelateerd aan de staafdiameter vragen op?" "zit er vuil in de kist?".
1	Marginaal	Visuele controle, een vluchtige beoordeling op het oog op basis van kennis en ervaring zonder project specifieke tekeningen of details te raadplegen en of hulpmiddelen (bijvoorbeeld meetlat) te gebruiken.	Er wordt alleen gekeken of er wapening in de gestelde kist zit.
0	Steekproef	Er vindt steekproefsgewijs inspectie plaats.	

Omdat er ook binnen een bepaald bouwwerkcluster verschillen (kunnen) zijn tussen de omvang van de bouwprojecten (oppervlakte, aantal bouwlagen, etc.), zal de mate van toezicht in de praktijk niet altijd hetzelfde hoeven te zijn. Daarom is het aantal controles in dit uitvoeringsprogramma niet specifiek per bouwfase vastgelegd, maar per bouwwerkcluster. De toezichtmatrix schrijft een aanvangsniveau van toezicht voor. In de praktijk zal er vaak op basis van het principe van 'opbouwen van vertrouwen' worden gewerkt. Dit betekent dat tijdens de uitvoering, afhankelijk van de geconstateerde kwaliteit, de frequentie en diepgang van het toezicht naar boven of beneden kan worden bijgesteld. De toezichtmatrix vormt daarom een leidraad. In de volgende tabel is het gemiddeld aantal controles per bouwwerkcluster met inspectiediepgang weergegeven.

Bouwwerkcluster	Diepgang			Gemiddeld aantal inspecties
	Bouwbesluit Constructieve (brand)veiligheid	Bouwbesluit Overig		
Cluster 1 Woningen (projectbouw en solitaire bouw)	3	2		6
Cluster 2 Woongebouwen, appartementen en kamerverhuur	4	3		15
Cluster 3 Logiesgebouwen/restaurant/café/horeca/bedrijf/kantoor/winkel	4	2		14
Cluster 4 Maatschappelijke gebouwen, (kinder-)dagverblijven, scholen, zorg, ziekenhuis, sport*, Bijzondere bouwwerken geen gebouw zijnde (viaduct, brug,)	3	3		18
Cluster 5 Uitbreidingen, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	2	1		2
Kleine bouwwerken geen gebouw zijnde	1	0		1

Toelichting tabel

- Per type bouwwerk is het gemiddelde aantal inspecties weergegeven. Het aantal inspecties is een absoluut gemiddelde. Bij zeer grote, complexe bouwprojecten zal het aantal inspecties meer zijn, en bij een klein bouwwerk minder. Nieuw- en verbouw van een woongebouw kost bijvoorbeeld gemiddeld 15 inspecties.
- Bij de type bouwwerken uit cluster 2,3 en 4 wordt minimaal één controle in de bouwfase afbouw en (voor)oplevering samen met de brandweer uitgevoerd.
- De inzet voor het vergunningsgerichte toezicht door de brandweer zit in de cluster 2, 3 en 4. Omdat de brandweer geen gemeentelijke organisatie is (regionale brandweer Gooi en Vechtstreek), zijn de benodigde uren voor de brandweer apart opgenomen.

Toezicht vergunde situatie en vergunningvrije toevoegingen

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is opgenomen dat tijdens het bouwen (met vergunning) vergunning vrij mag worden (bij)gebouwd. Omdat deze omgevingsvergunningvrije bouw niet valt te herleiden uit de vergunning, is het noodzakelijk dat het verschil tussen vergund en omgevingsvergunningvrij duidelijk is. Daarom moet de vergunninghouder er in alle gevallen voor zorgen dat de bij de vergunning behorende gewaarmerkte bouwtekeningen, rapporten en certificaten, op de bouwplaats aanwezig zijn. Als er vergunning vrije bouw wordt geconstateerd tijdens het toezicht op omgevingsvergunningplichtige bouw, zal de inspecteur dit doorgeven aan de Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG).

Toezicht op slopen

Voorheen Wabo en nu Bbl geeft aan dat voor het slopen van een object een omgevingsvergunning nodig is. In de bouwverordening en het Asbestverwijderingsbesluit zijn de voorschriften opgenomen met betrekking tot plichten tijdens de sloop. Ook wordt hierin aangegeven welke regels er gelden indien er asbest aanwezig is.

De voorschriften die tijdens sloopwerkzaamheden moeten worden nageleefd, en waar toezicht op moet worden gehouden zijn:

- de wijze van slopen
- de veiligheid van het sloopterrein en de directe omgeving
- het omgaan, verwerken en afvoeren van diverse soorten vrijkomend sloopafval.

Het toezicht op de sloopmeldingen wordt uitgevoerd door de OFGV

Toezihtprotocol

Het Toezihtprotocol sloop beschrijft, naast het toeziht op de activiteit bouwen, ook het toeziht op de activiteit slopen.

Typen sloopwerken/sloofasen

Per type sloopwerk is het aantal inspecties (de frequentie), de te inspecteren aspecten en de inspectiediepgang (het werkniveau) bepaald. Het werkniveau van inspectie betreft het aanvangsniveau. Het principe dat is gekoppeld aan de werkniveaus is het principe van 'opbouwen van vertrouwen' zoals eerder uiteengezet.

Bij de risicovolle sloopvergunningen kan de inspecteur in het vervolg van de uitvoeringsfase op basis van het gebrek aan opgebouwd vertrouwen (slecht naleefgedrag) in de beginfase eventueel meerdere keren aanvullend toeziht houden. Dit vindt plaats naar eigen inzicht.

Inspectiefrequentie/-diepgang en uren activiteit slopen

Bij een sloopmelding vindt in beginsel een controle plaats. Als er naar inzicht van de inspecteur, het bestuur of de klant toch een controle is gewenst dan is dit mogelijk.

Toeziht brandveilig bouwen

Het toeziht op brandveiligheidsvoorschriften is voor een groot deel specialistisch werk en vindt plaats door de brandweer Gooi en Vechtstreek. Controle op brandveiligheidsvoorschriften –op basis van de verplichtingen in de Woningwet / Omgevingswet vindt bij nieuwbouw plaats tijdens het vergunningsgerichte toeziht

De gemeente doet in eerste instantie het toeziht op de vergunningsvoorwaarden tijdens de bouw en bij oplevering van een nieuw gebouw. Wanneer de inspecteur van de brandweer Gooi en Vechtstreek heeft geadviseerd over de brandveiligheid, kan een toezichthouder van de brandweer desgevraagd meegaan voor toeziht tijdens en/of bij oplevering van de bouw. Het aantal noodzakelijke controles zal afhangen van de complexiteit van het gebouw en de aanwezige brandveiligheidsvoorzieningen. Voor gebouwen met beperkte brandveiligheidsvoorzieningen kan mogelijk worden volstaan met een controle door een toezichthouder van de gemeente alleen. Het aantal keren toeziht op nieuwbouw door de brandweer vertoont geen directe relatie met het huidige aantal adviezen nieuwbouw, door de vertraging van de bouwperiode. Het aantal controles zal in 2024 naar verwachting ca. 18 bedragen.

Overige taken vergunningsgericht toeziht

Monumenten (taak 12 toezichtmatrix)

In de gemeente Huizen worden jaarlijks gemiddeld 11 monumenten verbouwd. De bouwinspecteur is ten behoeve van een monument meer inspectie-uren kwijt dan bij een reguliere verbouwing zoals aangegeven onder taak 5. Op basis van concrete ervaringscijfers over de afgelopen 5 jaar ramen wij het aantal controle uren verbouwing van een monument op 6 uur (taak 12).

Aanlegvergunning, inrit en beroep aan huis (taak 13 toezichtmatrix)

Het aantal dossiers op het gebied van aanlegvergunningen is al enige jaren constant. Voor 2024 wordt uitgegaan van ongeveer 1 te behandelen dossiers m.b.t. dit onderwerp.

B4.1.2 Objectgericht toezicht

Objectgericht toezicht is toezicht op bestaande objecten tijdens de gebruiksfase. Dit toezicht verandert niet na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De gebruiksfase begint nadat een object (bijvoorbeeld een gebouw) is opgericht, is ingericht en in gebruik is. Objectgericht toezicht vindt plaats op grond van een verleende omgevingsvergunning (controleren van voorschriften) of algemeen geldende voorschriften (bijvoorbeeld bij meldingsplichtige objecten). Objecten (met name gebouwen/ bedrijven) worden volgens een vastgestelde controlefrequentie periodiek gecontroleerd.

De complexiteit van een object bepaalt het benodigde kennisniveau van de inspecteur.

Wettelijk kader en deregulering

Hoofdzakelijk betreft objectgericht toezicht periodieke controles op basis van voorschriften voor brandveilig gebruik uit het Bbl; de Wet Milieubeheer/ Activiteitenbesluit (bij bedrijven); de Alcoholwet; de VFL en de Marktverordening en aan deze wet- en regelgeving gerelateerde wetgeving.

Toeziht brandveilig gebruik

Het planmatig toezicht op brandveilig gebruik betreft de periodieke brandveiligheidscontroles van bestaande gebouwen, waarvoor een vergunning of melding brandveilig gebruik is verleend wordt uitgevoerd door de regionale brandweer Gooi en Vechtstreek. Onder de Omgevingswet zal de gebruiksv vergunning komen te vervallen. Wel zal in bepaalde gevallen nog een gebruiksmelding verplicht zijn.

Vanaf 2024 gaat Brandweer Gooi en Vechtstreek, in overleg met de betrokken regio gemeenten, geleidelijk een nieuwe werkwijze invoeren voor het toezicht op brandveilig gebruik. Hierbij wordt de verouderde methodiek van Handleiding Prevap niet meer als leidend toegepast, wordt gebruik gemaakt van een actueel en breder gebouwenbestand en wordt gefaseerd overgeschakeld naar een meer risicogerichte werkwijze. Voor het volledig doorvoeren van risicogerichtheid zal eerst het nieuwe zaakstelsel van de brandweer verder gevuld moeten worden en over langere tijd een analyse van toezichtresultaten gemaakt moeten worden.

Voor het bepalen van de basiswerkvoorraad voor toezicht brandveilig gebruik is (nog) uitgegaan van de objecten in Huizen met de hoogste prioriteit volgens Handleiding Prevap, nl. prio 1 en 2. Dit betreft voor 2024 totaal 94 objecten. Hierop zijn in mindering gebracht de gebruiksfuncties, waarvan het gemiddelde naleefgedrag regionaal boven de 60% ligt. Hier is op basis van praktijkervaring sprake van een goed niveau van brandveiligheid. In deze categorie zitten 35 objecten en het betreft de gebruiksfuncties winkels, bijeenkomstfuncties en logiesfuncties. Met deze reductie blijven als basisvoorraad risicovolle gebruiksfuncties 59 panden over en wel in de volgende categorieën:

Gebruiksfunctie	Aantal objecten
Bejaardenoorden	7
Klinieken	1
Tehuizen	8
Woongebouwen niet-zelfredzame personen	17
Kamerverhuur	1
Fabrieken (250-500 pers.)	1
Scholen (>12 jr., > 500 pers.)	2
Scholen (>12 jr., 250-500 pers.)	1
Scholen (≤12jr., >50 pers.)	17
Sporthal (>1000 pers.)	1
Sporthal (250-1000 pers.)	3

Tabel: Aantal risicovolle gebruiksfuncties in gemeente Huizen

Het aantal geplande controles brandveilig gebruik in de afgelopen jaren bedroeg meestal ruim 120 controles. Dat betekent dat er, naast de 59 controles met een hoge prioriteit (prio 1 en 2 objecten), nog capaciteit overblijft om nog een aantal nader te bepalen objecten aan de planning voor 2024 toe te voegen. Dit kunnen gebouwen zijn uit een lagere prioriteitsklasse e/o gebruiksfuncties met een slecht naleefgedrag bij voorgaande controles. Ook kunnen gebruiksfuncties worden opgenomen, die voorheen niet in aanmerking kwamen voor periodiek toezicht, maar wel een verhoogd risico kennen (bv. reguliere woongebouwen met minder zelfredzame senioren). De specifieke wensen van de gemeente Huizen worden meegenomen bij het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma van brandweer Gooi- en Vechtstreek. Deze nieuwe werkwijze is in september 2023 met de verschillende gemeenten besproken. De overige werkvoorraad voor het toezicht Brandveilig gebruik wordt samen met de gemeente definitief bepaald.

Het brandveilig gebruik van gebouwen voor niet zelfredzame bewoners heeft een hoge prioriteit. In ons handhavingbeleid hebben wij hier een doel over opgenomen welke vertaald is naar een activiteit in dit uitvoeringsprogramma. De eigenaar/ gebruiker van zorginstellingen en van woongebouwen voor verminderd zelfredzame bewoners draagt op grond van de Woningwet de verantwoordelijkheid voor een brandveilig gebouw. De gebruikers/ eigenaren van zorginstellingen en van woongebouwen voor verminderd zelfredzame bewoners zijn derhalve de eerste verantwoordelijke voor de veiligheid van de bewoners en de personeelsleden en moeten er voor zorgen dat voldaan wordt aan de relevante wet- en regelgeving (met name aan de voorschriften voor brandveiligheid uit het Besluit bouwwerken leefomgeving, Bbl). De gemeente Huizen is als bevoegd gezag verantwoordelijk voor het toezicht op deze regels en ziet er op toe dat de zorginstellingen voldoen aan de relevante wet- en regelgeving. Elke zorginstelling wordt ieder jaar minimaal 1 keer gecontroleerd voor zover deze volgens de Prevap onder prio 1 of 2 vallen. Als er een overtreding wordt geconstateerd is het doel dat deze overtreding binnen de gestelde hersteltermijn ongedaan wordt gemaakt. Tijdens een controle op de brandveiligheidsvoorschriften zal door de Brandweer Gooi en Vechtstreek altijd aandacht worden geschonken aan de mogelijke risico's en hoe die ondervangen kunnen worden. Naast het beïnvloeden van de brandveiligheid van een gebouw o.b.v. de regelgeving (advies en toezicht op vergunningsvoorschriften), wordt hieraan door de brandweer ook gewerkt via het vergroten van bewustwording en het bevorderen van zelfredzaamheid. Deze wijze van informatie verstrekken gebeurt in de vorm van voorlichting brandveilig leven aan de bewoners en personeel van zorginstellingen.

Momenteel is de Brandweer Gooi en Vechtstreek een project gestart voor risicogericht toezicht. Hierbij wordt gekeken naar de mogelijkheden van Toezicht waar het er (echt) toe doet. Het onderzoek richt zich op de mogelijkheden om gebruik te maken van een breder bestand aan objecten (BAG en Kernregistratie objecten) dan alleen de in het verleden gedane meldingen en afgegeven vergunningen (Prevap methode). Hierdoor wordt er een actueel beeld van de gebouwen gekregen en kan een actueel afgewogen keuze gemaakt worden op basis van risico's, capaciteit en inspectiemiddelen.

Incidenteel vergezellen inspecteurs van bouw- en woningtoezicht de brandweer in het kader van dit objectgerichte toezicht. Dit gebeurt ingeval er bouwkundige gebreken zijn of worden geconstateerd. De brandweer maakt dan gebruik van de expertise van de bouwkundigen. Het aantal uren dat door de bouwkundige inspecteurs hieraan besteed wordt is circa 12 uur per jaar. Deze uren zijn in de matrix ondergebracht onder taak 17.

Toezicht inrichting gebonden milieuvoorschriften en andere overgedragen (basis)milieutaken.

Sinds 2013 worden deze taken door de OFGV in mandaat uitgevoerd. Deze dienst levert jaarlijks (binnen het gezamenlijk opgestelde Regionaal beleidskader VTH 2019-2022) een eigen uitvoeringsprogramma aan en een (half)jaarrapportage. Kostenverrekening vond in 2013-2017 plaats door een vast bedrag (de loonsom van de bij de overgedragen taken behorende fte's). Deze 'lumpsum' bijdrage is in 2018 (t/m 2021) vervangen door een bijdrage per gemeente, vastgesteld via een kostenverdeelsystematiek berekening. Eventueel extra ingebrachte taken (zogenaamde plustaken) worden separaat berekend en opgeteld bij de afgesproken bijdrage. Huizen heeft geen plustaken overgedragen. Minder taken afnemen levert (gedurende deze periode) geen financieel voordeel op. In 2024 vindt op basis van een evaluatie (van onder andere het bedrijvenbestand) een herijking van de kostenverdeelsystematiek plaats voor de periode 2024-2026.

Toezicht Horeca

Deze taak heeft voor de horeca nog steeds een extra hoge prioriteit en voor evenementen een hoge prioriteit. De ingezette strikte lijn wordt voortgezet. Het lokale toezicht op en de handhaving van horeca, detailhandel, paracommercie en evenementen is ondergebracht bij het team Vergunningen, toezicht en handhaving. Vanuit het lokale multidisciplinaire team voor toezicht op horeca, detailhandel, paracommercie en evenementen is er behoefte aan een stevige juridische ondersteuning ten tijde van het feitelijke toezicht. Ook de bestuurlijk-politieke wens om strikt te handhaven (zero tolerance) maakt deze inzet wenselijk.

De periodieke milieucontroles op de horeca in brede zin vinden door de OFGV plaats. Het naleefgedrag voor wat betreft sluitingstijden en geluid heeft een grote invloed op de leefomgeving. De OFGV meet zo nodig in opdracht van de gemeente in hoeverre geluidnormen door met name horeca-inrichtingen worden overschreden. Milieu-gerelateerde overtredingen worden bestuursrechtelijk door de OFGV afgehandeld.

Voor het regionale toezicht op de horeca geldt als basis het Preventie- en Handhavingsplan alcohol en drugs 2021 – 2024 Regio Gooi- en Vechtstreek dat door de gemeenteraad van Huizen op 8 juli 2021 is vastgesteld. De toezicht- en handhavingstaak die voortvloeit uit dit plan is ondergebracht in dit VTH-uitvoeringsprogramma 2024 onder nummer 24 en 25: Horeca Regionaal.

Deze taak richt zich vooral op controles van diverse alcohol verstrekkingpunten, zoals de reguliere horeca, slijterijen, supermarkten, sportclubs en andere para commerciële instellingen. Hoofddoel van deze controles is het controleren of de verstrekker zich houdt aan de wettelijke regel dat aan personen onder de achttien jaar geen alcohol wordt geschonken. Daarnaast wordt gekeken of ook aan andere vereisten wordt voldaan: leidinggevende aanwezig, papieren op orde, houdt men zich aan schenk- en sluitingstijden. Sinds 2013 is het de verantwoordelijkheid van de gemeenten deze controles te (laten) verrichten. Onze gemeente heeft daarvoor, zoals al eerder in dit document is aangegeven, opeenvolgende samenwerkingsovereenkomsten met de centrumgemeente Hilversum gesloten. De huidige samenwerkingsovereenkomst voor de periode 2022-2026 is op 2 december 2021 ondertekend en daarmee van kracht geworden. Deze gemeente heeft een aantal speciaal opgeleide Boa's in dienst die deze controles voor alle deelnemende gemeenten verrichten. Jaarlijks levert iedere deelnemende gemeente haar programma aan voor het komende jaar waarin het gewenste aantal basis- en leeftijdscntroles, prioriteiten (testkopen) en de gewenste diepgang wordt aangegeven. De gemeente Huizen heeft net als de andere gemeentes gekozen voor een gemiddeld ambitieniveau. De handhaving, zoals het opstellen en versturen bestuurlijke boetes en (voor)aanschrijvingen, naar aanleiding van deze controles wordt door de eigen gemeente gedaan. Voor de handhaving wordt de in 2021 geactualiseerde Sanctiestrategie DHW en het bijbehorende Stappenplan Alcoholwet gebruikt. Deze taak scoort een extra hoge prioriteit.

Toezicht en handhaving ondermijning

Ondermijnende criminaliteit is een vorm van criminaliteit die de formele en informele grondslag van onze samenleving systematisch aantast. Het betreft een aantasting van de rechtsstaat en de fatsoensnormen. Voor de georganiseerde criminaliteit is het vrijwel onmogelijk om illegale praktijken uit te voeren zonder daarbij ook gebruik te maken van de diensten van de 'bovenwereld'. Daarbij valt te denken aan logistiek, financiële transacties, vergunningen, huisvesting, aan- en verkoop van roerende zaken en witwassen van crimineel geld door te investeren in onroerend goed. "De ambitie is crimineel misbruik/gebruik van de bovenwereld in Huizen een halt toeroepen". De rol van de gemeente binnen de aanpak van ondermijning richt zich op het contact tussen de onderwereld en de bovenwereld, onder andere door het opwerpen van barrières. Voorbeelden van bestuursrechtelijke aanpak zijn toezicht en handhaving, (laten) uitvoeren van Bibob onderzoek, intrekken van vergunningen, sluiting van panden van waaruit criminele activiteiten hebben plaatsgevonden c.q. plaatsvinden. De maatregelen richten zich dus niet op personen in de vorm van de daders, maar op de situaties en gelegenheidsstructuren die de georganiseerde criminaliteit faciliteren en mogelijk maken. De strafrechtelijke en fiscale aanpak leent zich veel meer voor de aanpak van personen (opsporing). De bestuurlijke aanpak staat of valt met samenwerking op basis van gelijkwaardigheid met de andere partners op het gebied van veiligheid, zoals politie, Openbaar Ministerie, de Belastingdienst en andere bijzondere opsporingsdiensten. Het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Midden-Nederland (RIEC) heeft een spilfunctie voor wat betreft het delen van informatie vanuit de verschillende organisaties. Door het team VTH wordt bij deze aanpak inzet geleverd door de bouwinspecteurs: 3 uur per week, de jurist/handhaver: 7 uur per week en de vergunningverlener APV/bijzondere wetten: 8.5 uur per week.

Toezicht Marktverordening

Het toezicht op de naleving van de regels van de marktverordening en het marktreglement wordt verricht door de Marktmeester. Iedere week vindt er een schriftelijke rapportage plaats over de gang van zaken op de weekmarkten in Huizen. De marktmeesters verzorgen zelfstandig een eventuele mondelinge voorwaarschuwing indien regels worden overtreden. De juristen van team vergunningen, toezicht en handhaving dragen verder zorg voor de juridische follow up: eventueel een schriftelijke voorwaarschuwing, de definitieve aanschrijving en bezwaar en beroep.

B4.1.3 toezicht na inwerkingtreden Omgevingswet en Wkb

Na inwerkingtreden van de Omgevingswet zal er voor de bouwvergunningvrije activiteiten tijdens de bouw geen toezicht op grond van het Bbl plaatsvinden evenals voor de gevolgklasse 1 bouwwerken (nieuwbouw) uit de Wkb. Achteraf kan hierop wel toezicht worden gehouden. Ook in de situatie waarin de kwaliteitsborger schriftelijk aan het bevoegd gezag aangeeft dat er een strijdigheid met de regelgeving is geconstateerd, komt de toezichthouder in beeld. In overleg met de toezichthouder wordt gekeken naar een mogelijke oplossing. De werkprocessen zullen op deze onderdelen worden aangepast. De activiteiten die hierboven beschreven zijn en die geen toets van het Bbl inhouden, die niet vallen onder bouwvergunningvrije activiteiten of een activiteit uit gevolgklasse 1 (nieuwbouw) van de Wkb bouwwerken, blijven bestaan.

Het toezicht en handhavingsproces moet goed aansluiten op het vergunningsproces. Alle informatie uit het vergunningsproces wat relevant is voor het toezicht en handhavingsproces moet beschikbaar zijn. De informatie uit het toezicht en handhavingsproces is van belang bij het opstellen van het omgevingsplan, er moet een link komen met het omgevingsplanproces, de regels die opgenomen worden in het omgevingsplan moeten uitvoerbaar en handhaafbaar zijn. Het toezicht en handhavingsproces is transparant en de klant staat centraal. Het moet duidelijk zijn aan welke regels moet worden voldaan en als er een overtreding is geconstateerd wat die overtreding is.

Bij de toezichthouder komt alles samen, onder de Omgevingswet werken we met activiteiten. We hebben onder de Omgevingswet niet meer een vergunning waar we alleen toezicht op houden, maar we hebben te maken met een initiatief of een bestaande activiteit. We moeten niet alleen toezicht houden op de verleende vergunning maar ook op verschillende meldingen, de informatieplicht, algemene regels die gesteld zijn en soms ook de zorgplicht.

Het omgevingsplan is breder dan het huidige bestemmingsplan, er kunnen bijvoorbeeld ook milieuregels in staan. Hoe wil Huizen omgaan met de regels, dit is van belang voor een sluitende cyclus. Een toezicht en handhavingsplan van het omgevingsplan kan richting aan de prioriteiten van toezicht en handhaving geven. Of en hoe dit plan vorm gaat krijgen wordt nog onderzocht.

Onder de Omgevingswet heb je verschillende stadia van toezicht:

Vorbereiden toezichthouden, dit proces bestaat onder andere uit:

- Bepalen en betrekken ketenpartners
- bepalen wettelijk kader en afwegingskader
- eventueel controlebezoek plannen en maken

Uitvoeren toezichthouden, dit proces bestaat onder andere uit:

- situatie toetsen aan regelgeving
- eventueel samen met ketenpartners ter plaatse controleren en afstemmen
- bekendmaken toezichtbevindingen naar betrokkene

Vorbereiden handhaven:

- inspecteren feitelijke situatie en onderzoeken
- eventueel integraal beoordelen mogelijk met toezichtstafel
- bepalen mogelijkheid tot legalisering
- eventueel opstellen voornemen tot handhaving

Uitvoeren handhaven:

- uitvoeren gekozen sanctie
- heroverwegen van de regels op basis van praktijkgegevens (sluiten van de cyclus)

Deze processen worden vastgelegd in ons VTH-systeem, LEEF.

Toezicht brandveiligheid

Na inwerkingtreden van de Omgevingswet vervalt het Bouwbesluit 2012 en komt daar het Bbl voor terug. De brandveiligheidseisen worden vanaf dat moment gecontroleerd aan de hand van de normen opgenomen in het Bbl.

Met de Omgevingswet vervalt de omgevingsvergunning bandveilig gebruik en worden de criteria voor meldingsplicht verhoogd. Bestaande vergunningen gaan met toepassing van het overgangsrecht, opgenomen in de Omgevingswet, van rechtswege over in een melding brandveilig gebruik.

B4.1.4 Gebiedsgericht toezicht

Dit toezicht is gerelateerd aan geografische gebieden. Hiermee is het mogelijk om gericht toezicht te houden op die aspecten die voor een bepaald gebied van belang zijn. Hieronder vallen het reguliere gebiedstoezicht en het projectmatig toezicht. Opzet van het gebiedsgericht toezicht is dat dit plaatsvindt door drie bouwinspecteurs die hun eigen wijk hebben. Het grondgebied van Huizen is voor hen ingedeeld in drie 'wijken'. Door hun gebiedskennis weten zij welke handhavingstaken in welke gebieden specifieke aandacht vragen. Bij het constateren van complexe(re) overtredingen op het gebied van bouw, milieu en/of brandveiligheid heeft de gebiedsgerichte inspecteur ook een signaalfunctie.

Regulier gebiedstoezicht

Uitgangspunt bij het reguliere gebiedsgerichte toezicht is dat alle gebieden visueel, worden geïnspecteerd. De inspecteur komt met grote regelmaat in zijn eigen wijk. Indien nodig, neemt hij tegelijk de klachten die vanuit het klachtentoezicht binnenkomen en die betrekking hebben op 'zijn' wijk direct in ogenschouw. De bouwinspecteur heeft blijvend een taak met betrekking tot het controleren van de vergunningvrije bouwwerken en de registratie op grond van de wet BAG.

Projectmatig toezicht

Daar waar in het Handhavingsbeleid omgevingsrecht (Wabo) wordt gesproken over het projectmatig aanpakken van handhavingstaken, moet dit in het kader van het onderhavige uitvoeringsprogramma als projectmatig toezicht worden beschouwd. Projectmatig toezicht is toezicht op handhavingstaken of gebieden die door bepaalde specifieke kenmerken of problemen, een andere aanpak vereisen of prefereren. Dit kan betreffen de controle van het plangebied van een bestemmingsplan dat herzien gaat worden. Het inplannen van een dergelijk project loopt samen op met de cyclus van het omgevingsplan.

B4.1.5 Klachten- en signaaltoezicht

Klachtentoezicht bouwen

Klachtentoezicht vindt plaats naar aanleiding van een klacht of melding van burgers/bedrijven (extern) of van andere afdelingen/collega's/bestuur (intern). Klachten en meldingen kunnen per telefoon, schriftelijk of per e-mail binnenkomen. In principe worden klachten en meldingen, afhankelijk van de bestuurlijke prioriteit, zo veel mogelijk meegenomen tijdens het reguliere gebiedstoezicht. Een dergelijke klacht is meestal gelijk gevat in een officieel verzoek om handhaving. Gelet ook op de jurisprudentie op dit terrein betekent dit dat de gemeente verplicht is bij een dergelijk verzoek om actie te ondernemen.

Dit houdt in, dat de inspecteur altijd een controle ter plaatse en een 'toets' dient uit voeren en hiervan een rapportage dient op te stellen en een eerste brief aan de overtreder en de klager moet sturen.

Daarnaast vindt er regelmatig overleg met de overtreder plaats, ofwel ter plaatse, ofwel op het gemeentehuis. Door middel van pre-mediation gesprekstechnieken trachten wij de eventuele overtreding 'aan de voorkant' af te doen.

Ieder jaar kent het team vergunningen, toezicht en handhaving een paar dossiers die een veelvoud aan de geraamde 8 uren 'kosten'. Het kan gaan om jarenlang durende burenruzies waarvan handhavingszaken een exponent zijn. Ook kan het gaan om grote dossiers waarvan de bezwaar- en beroepszaken, maar ook controlemomenten zich over meerdere jaren uitstrekken en waar veelvuldig overleg over plaatsvindt (zowel intern als extern). Deze extreme uren-inzet is niet te vermijden, maar behoort vrijwel standaard bij het onderwerp toezicht en handhaving. Deze uren worden vooral vanuit de juridische inzet geleverd.

Klachtentoezicht illegaal kappen houtopstanden

De bouwinspecteurs reageren op klachten van burgers/bedrijven of van andere afdelingen/ collega's/het bestuur inzake kappen op particulier terrein zonder vergunning. Als het de openbare ruimte betreft, reageren de BOA's.

Signaaltoezicht

Het signaaltoezicht is een vorm van voor elkaar (integraal) controleren. Dit vindt in de gemeente al jaren op informele wijze plaats: de inspecteurs zijn de ogen en oren voor elkaar.

B4.1.6 Inzet handhavingsinstrumenten

De uitvoering van de handhaving kan op veel verschillende manieren. In hoofdstuk 6 van het VTH-beleid Omgevingsrecht 2020 - 2024 worden de verschillende handhavingsinstrumenten besproken. Deze bestaan uit preventieve instrumenten (zoals voorlichting) en repressieve of sanctionele instrumenten (zoals het opleggen van een last onder dwangsom of een bestuurlijke strafbeschikking). Gebleken is dat het beleid op onderdelen aanpassing of aanscherping behoeft en wel op de volgende onderdelen:

Preventieve instrumenten

Zoals al in het VTH-beleid geschreven is, handhaaft de gemeente het liefst preventief. Dit houdt in dat actief moet worden voorgelicht. Communicatie is het sleutelwoord.

Voorlichting bouwinspectie

De gemeentelijke inspecteurs spelen een grote rol bij de communicatie: zij hebben op straat en in de wijken contact met de klanten en kunnen hen dan ook goed voorlichten of voor nader overleg uitnodigen. Ook dient de gemeente aandacht te besteden aan de voorlichting aan de burgers die voornemens zijn te gaan bouwen in die zin dat het goed is dat men vooraf met hun burens gaat overleggen met betrekking tot hun plannen. Dit kan veel ergernis/burenruzie achteraf voorkomen.

Pre-mediation

Ter voorkoming van een formele behandeling van een bezwaarschrift wordt binnen ons team gebruik gemaakt van pre-mediation gesprekstechnieken.

In deze lijn ligt uiteraard ook besloten dat van deze vaardigheden ook gebruik wordt gemaakt in de periode die ligt tussen constatering van een illegale situatie en de eventuele (voor-) aanschrijving.

De juridisch medewerker gaat in gesprek met de overtreder over de ontstane situatie.

Op een informele manier denkt de medewerker mee over eventuele oplossingsrichtingen en past daarbij mediationvaardigheden toe. De medewerker heeft bij het contact een open, eerlijke en nieuwsgierige houding en gebruikt communicatieve vaardigheden zoals actief luisteren, samenvatten en doorvragen. De focus wordt gewijzigd van proceduregericht naar proactief en oplossingsgericht. Dit alles om te voorkomen dat er een formeel repressief traject moet worden ingezet.

Repressieve instrumenten

Bestuursdwang

In Huizen maken we zelden gebruik van de mogelijkheid tot bestuursdwang. Met name bij het opleggen van een concrete bouwstop maken we hiervan gebruik. Het mondeling stilleggen van bouwen of gebruik is het toepassen van bestuursdwang. Dit feitelijk handelen door de bouwinspecteur moet achteraf schriftelijk bevestigd worden. In de huidige praktijk van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht komt verder nauwelijks toepassing van bestuursdwang voor.

Dwangsommen illegaal bouwen, gebruik en brandveiligheid

In 2020 is in het beleidsplan VTH-beleid Omgevingsrecht 2020-2024 voor diverse categorieën de maximale hoogte van te verbeuren dwangsommen vastgesteld. Jaarlijks wordt in het uitvoeringsprogramma beoordeeld of deze bedragen nog marktconform zijn. In 2023 zijn deze bedragen verhoogd met 4,42% (prijsindexcijfer voor personele kosten van 2022). In 2024 zullen deze bedragen verhoogd worden met 6,36% (prijsindexcijfer voor personele kosten 2023) afgerond op hele bedragen.

Het is in de praktijk echter lastig gebleken om een vast bedrag vast te stellen voor een bepaalde overtreding. In het kader van de rechtsgelijkheid en rechtszekerheid zullen de hieronder volgende richtlijnbedragen gehanteerd worden, met hierbij de uitdrukkelijke kanttekening dat de hoogte van de dwangsom sterk afhankelijk blijft van de aard en de zwaarte van de overtreding en de draagkracht van de overtreder en dus per geval kan verschillen.

Categorieën	Bedragen
1. Erfafscheidingen, kleine bouwwerken, lichte overtredingen brandveiligheid, reclame en bedrijf aan huis.	€ 2.765,--
2. Dakkapellen, carports, afdakjes, lichtreclames.	€ 5.424,--
3. Bij-, aan- en uitbouwen, gebruik van gebouwen en terreinen; middelzware overtredingen brandveiligheid.	€ 7.977,--
4. Zware overtredingen ten aanzien van bouwen en slopen en ten aanzien van de (brand)veiligheid. Hieronder valt ook het voortijdig hervatten van de bouw na het opleggen van een bouwstop (zie bestuursdwang). Indien nodig wordt deze categorie ook gehanteerd bij spoedeisende zaken waarbij beslist geen (of zeer korte) begunstigingstermijn verleend kan worden. Altijd een spoedeisend karakter	€ 10.423,--

Voor overtredingen op grond van de APV / VFL wordt per situatie gekeken onder welke categorie de overtreding valt. Bij deze beoordeling wordt de ernst van de overtreding en het eventuele voordeel dat de overtreder heeft bij het voortduren van de overtreding afgewogen tegen het algemeen belang van het zo spoedig mogelijk beëindigen van de overtreding.

Voor sanctiebedragen voor overtredingen van het marktreglement verwijzen wij naar het sanctiebeleid voor de markt dat tegelijk met het marktreglement is vastgesteld.

Voor sancties voor overtredingen van de diverse bepalingen op het terrein van de Alcoholwet en evenementen verwijzen wij naar het stappenplan Horeca. De sanctiebedragen variëren van 1000 Euro tot 2000 Euro.

Termijnen

In het verleden werden vaak kleine dwangsom bedragen per week opgelegd, met een maximum van bijvoorbeeld 10 weken. Een dergelijke wijze van verbeuren vereist een wekelijkse controle en rapportage van de controleur. Dit is niet nodig.

De begunstigingstermijn wordt, tenzij de overtreding wegens spoedeisendheid (categorie 4) heel snel beëindigd moet worden of als de overtreding heel eenvoudig is op te lossen, zes weken (loopt gelijk met de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift). De overtreder krijgt maximaal 6 weken de tijd om aan de aanschrijving te voldoen. Daarna wordt –indien de overtreder niet (geheel) heeft voldaan aan de aanschrijving de dwangsom in één keer verbeurd (vergt één controle- rapportage- en inningmoment).

Tweede dwangsom voor dezelfde overtreding

Wanneer er sprake is van een tweede dwangsom voor dezelfde overtreding kan geconcludeerd worden dat de eerste dwangsom niet tot het gewenste resultaat heeft geleid, de overtreding is immers nog aanwezig. In deze gevallen kan het dwangsombedragen verdubbeld worden zodat de prikkel om de overtreding ongedaan te maken wordt vergroot.

Bijlage 5 Matrix Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht 2024 onderdeel Toezicht en Handhaving

Uitvoeringsprogramma Huizen 2024

Omgevingstaak / activiteit		Benodigd*						Totaal planning
		reguliere beoordeling			incidentele adviezen			
		Aantal	Uren **	Totaal	Omschrijving	Aantal	Uren	
Vergunningen								
<i>Team vergunningen</i>								
<i>Omgevingsvergunningen en meldingen</i>								
1	bouwen							
	<i>a. reguliere aanvragen</i>	250	12,0	3000,0			0,0	
	<i>b. uitgebreide aanvragen</i>	5	125,0	625,0			0,0	
2	monumenten							
	<i>a. gemeentelijk monument</i>	20	20,0	400,0			0,0	
	<i>b. rijksmonument</i>	2	25,0	50,0			0,0	
3	slopen							
	<i>a. meldingen</i>	150	5,0	750,0			0,0	
	<i>b. vergunningen</i>	2	10,0	20,0			0,0	
4	brandveilig gebruik							
	<i>meldingen</i>	20	8,0	160,0			0,0	
5	aanleggen	2	5,0	10,0			0,0	
6	vellen van een houtopstand	100	5,0	500,0			0,0	
7	melding kwaliteitsborging (WKB)	50	10,0	500,0			0,0	
8	bijdrage aanpak ondermijning	1	432,0	432,0			0,0	
9	toetsingen Wet Bibob	35	10,0	350,0			0,0	
10	evenementenvergunningen	40	10,0	400,0			0,0	
11	exploitatievergunningen	35	10,0	350,0			0,0	
12	meldingen klein evenement	60	5,0	300,0			0,0	
							0,0	

7847,0

* Uren exclusief front office, automatisering

** De getallen zijn ruwe ramingen waarbij geen tijd is ingeraamd voor afstemming, en andere improductieve taken

Sommige medewerkers hebben nog werkzaamheden die niet te vatten zijn in kengetallen

Denk aan overleg met inwoners op locatie, controle bij evenementen, regio-overleggen, etc.

Benodigde capaciteit backoffice (uren)

Reguliere beoordelingen 7847,0

Incidentele adviezen 0,0

7847,0

Beschikbare capaciteit backoffice (uren)

9.275

Uitvoeringsprogramma Huizen 2024

Handhavingstaak / activiteit				Benodigd				Totaal planning 2024	Prioriteit / Risico			
				reguliere/periodieke inspectie			jaarverslag 2011			jaarverslag 2022	begroting 2023	
				Aantal	Uren	Totaal						
Vergunningsgericht toezicht (de uitvoeringsfase)												
<i>Bouwen en Wonen</i>				<i>Categorie Omgevingswet</i>								
<i>Controle bouwbesluit</i>												
1	woningen (cluster 1)		(hoofdzakelijk gevolgklasse I)	5,0	16,6	83,0	12,0	8,0	8,0	83,0	extra hoog	
2	woongebouwen, appartementen (cluster 2)		(hoofdzakelijk gevolgklasse II)	9,0	36,5	328,5	6,0	6,0	5,0	328,5	extra hoog	
3	logiesgebouw/restaurant/café/horeca/bedrijf/kantoor/winkel (cluster 3)		(gevolgklasse I en II)	3,0	37,1	111,3	8,0	14,0	14,0	111,3	extra hoog	
4	maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, ziekenhuis, sport (cluster 4)		(hoofdzakelijk gevolgklasse II)	16,0	38,9	622,4	7,0	7,0	7,0	622,4	extra hoog	
5	uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging		(hoofdzakelijk gevolgklasse I)	136,0	3,6	489,6	189,0	193,0	197,0	489,6	gemiddeld	
6	bouwwerken geen gebouw zijnde (o.a. terreinafscheidingen en geluidsschermen)		(hoofdzakelijk gevolgklasse I)	23,0	1,4	32,2	28,0	42,0	43,0	32,2	gemiddeld	
7	gereedmelding bouwwerk		omgevingswet	94,0	4,0	376,0				376,0	hoog	
8	projecten		(hoofdzakelijk gevolgklasse II)	14,0	140,0	1960,0		7,0	18,0	1960,0	extra hoog	
9	bodemsysteem			0,0	0,0	0,0		6,0	8,0	0,0		
10	gebruik			3,0		0,0	5,0	14,0	8,0	0,0		
						0,0				0,0		
<i>Overige activiteiten</i>												
12	wijziging monument		(hoofdzakelijk gevolgklasse II)	19,0	6,0	114,0	22,0	12,0	7,0	114,0	gemiddeld	
13	aanleggen/inrit/beroep aan huis			11,0	1,9	20,9	0,0	1,0	1,0	20,9	gemiddeld	
14	controle sloop inclusief veiligheid sloopterrein/omgeving			13,0	1,9	24,7	20,0	26,0	23,0	24,7	hoog	
15	asbest verwijdering OFGV (alleen aantallen)			176,0	0,0	0,0				0,0	extra hoog	
Sub-totaal				4162,6			339,0			4162,6		
				Bouwen en wonen			339,0			4162,6		
Objectgericht toezicht (de gebruiksfase)												
<i>Brandweer</i>				<i>Objectgericht toezicht brandweertaken 16 - 22</i>								
16	ontbreken gebruiksvergunning / melding op grond gebruiksbesluit		Brandpreventie inspecteurs WABO	0,0		0,0			0,0	0,0	extra hoog	
17	overtreden voorschriften van gebruiksvergunning/melding			3,0	4,0	12,0			0,0	12,0	extra hoog	
18	ontbreken vereiste documenten, logboeken en certificaten					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
19	defecte transparant en noodverlichting					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
20	ontbreken of defecte blusmiddelen (keuring), stookverbod					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
21	blokkeren, afsluiten, brandscheidingen					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
22	overschrijden maximaal aantal personen					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
<i>Bouwen en Wonen</i>												
23	kamerbewoning / vakantieverblijf										gemiddeld	
<i>Horeca</i>												
24	horeca lokaal			25,0	5,0	125,0			0,0	125,0	extra hoog	
25	horeca regionaal			75,0	4,0	300,0			0,0	300,0	extra hoog	
26	marktverordening			0,0	3,6	0,0			0,0	0,0	hoog	
<i>Ondermijning</i>												
30	Ondermijning (juridisch)			1,0	364,0	364,0			0,0	364,0	extra hoog	
31	Ondermijning toezicht			1,0	156,0	156,0			0,0			
<i>Evenementen</i>												
33	naleving evenementen vergunning			12,5	8,0	100,0			0,0	100,0	hoog	
34	brandveiligheid grote evenementen					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
35	brandveiligheid kleine evenementen (buurt/straatfeesten)					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
Sub-totaal				1057,0			0,0			901,0		
				Bouwen en wonen			0,0			0,0		
				Brandweer			12,0			12,0		
				Ondermijning			364,0			364,0		
				Horeca/ evenementen			525,0			525,0		
Gebiedsgericht toezicht												
<i>Bouwen en Wonen</i>												
36	strijd met bestemming (illegale activiteiten)			21,0	8,0	168,0			0,0	168,0	extra hoog	
37	zie 36					0,0			0,0	0,0	extra hoog	
38	zie 36					0,0			0,0	0,0	gemiddeld	
39	strijd met voorschriften Dorps en Stadsgezicht			1,0	6,0	6,0			0,0	6,0	gemiddeld	
40	staat van bestaande gebouwen, bouwwerken en terreinen			7,0	0,0	0,0			0,0	0,0	gemiddeld	
41	illegaal aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging (OVX)			61,0	2,0	122,0			0,0	122,0	hoog	
42	illegaal slopen			0,0	0,0	0,0			0,0	0,0	gemiddeld	
43	illegale appartementen, woningsplitsing, kamerbewoning (en overbevolking)			1,0	10,0	10,0			0,0	10,0	extra hoog	
44	zie 43					0,0			0,0	0,0	laag	
45	controle op omgevingsvergunningvrij bouwen (incl. klachten/kcp)			55,0	4,0	220,0			0,0	220,0	gemiddeld	
46	zie 41					0,0			0,0	0,0	gemiddeld	
47	zie 41					0,0			0,0	0,0	gemiddeld	
<i>Beheer openbare ruimte</i>												
56	zie 41					0,0			0,0	0,0	laag	
57	zonder vergunning kappen			2,0	2,0	4,0			0,0	4,0	laag	
58	zonder vergunning uitrit realiseren			0,0	2,0	0,0			0,0	0,0	laag	
Sub-totaal				530,0			0,0			530,0		
				Bouwen en wonen			0,0			530,0		
TOTAAL				4692,6			339,0			4692,6	4315,8	-376,8
				Brandweer			12,0			12,0		
				Ondermijning			364,0			364,0		
				Horeca / evenementen			525,0			525,0		



Uitvoeringsprogramma

2024



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
2. Ontwikkelingen	8
3. Bedrijven	11
4. Bodem- en grondwaterbescherming	15
5. Omgevingsveiligheid	19
6. Geluid	22
7. Energietransitie	25
8. Circulaire economie	28
9. Ondernijning en milieucriminaliteit	30
10. Zeer zorgwekkende stoffen	32
11. Asbest	34
12. Luchtkwaliteit en geurhinder	37
13. Overige taken en dienstverlening	40
14. Specifieke informatie gemeente	42

Bijlagen

Bijlage 1	Concept Starttabel Omgevingswet OFGV 2024 (t.b.v. nieuw KVS model 2024-2026)	46
Bijlage 2	Prognosetabel OFGV 2024 gemeente ('oud' model o.b.v. KVS 2021-2023)	59
Bijlage 3	Overzicht van (Basis- en plus)taken zoals ingesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)	68

Voorwoord

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2024 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke taken de OFGV in 2024 uitvoert.

Het uitvoeringsprogramma ziet er anders uit dan de voorgaande jaren. Het weerspiegelt de doorontwikkeling naar meer uniformiteit van de uitvoering in de regio en meer outcomegericht werken. Met deze ontwikkeling zijn we er niet maar zetten we wel een mooie stap naar de toekomst.

Anton Klijn

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

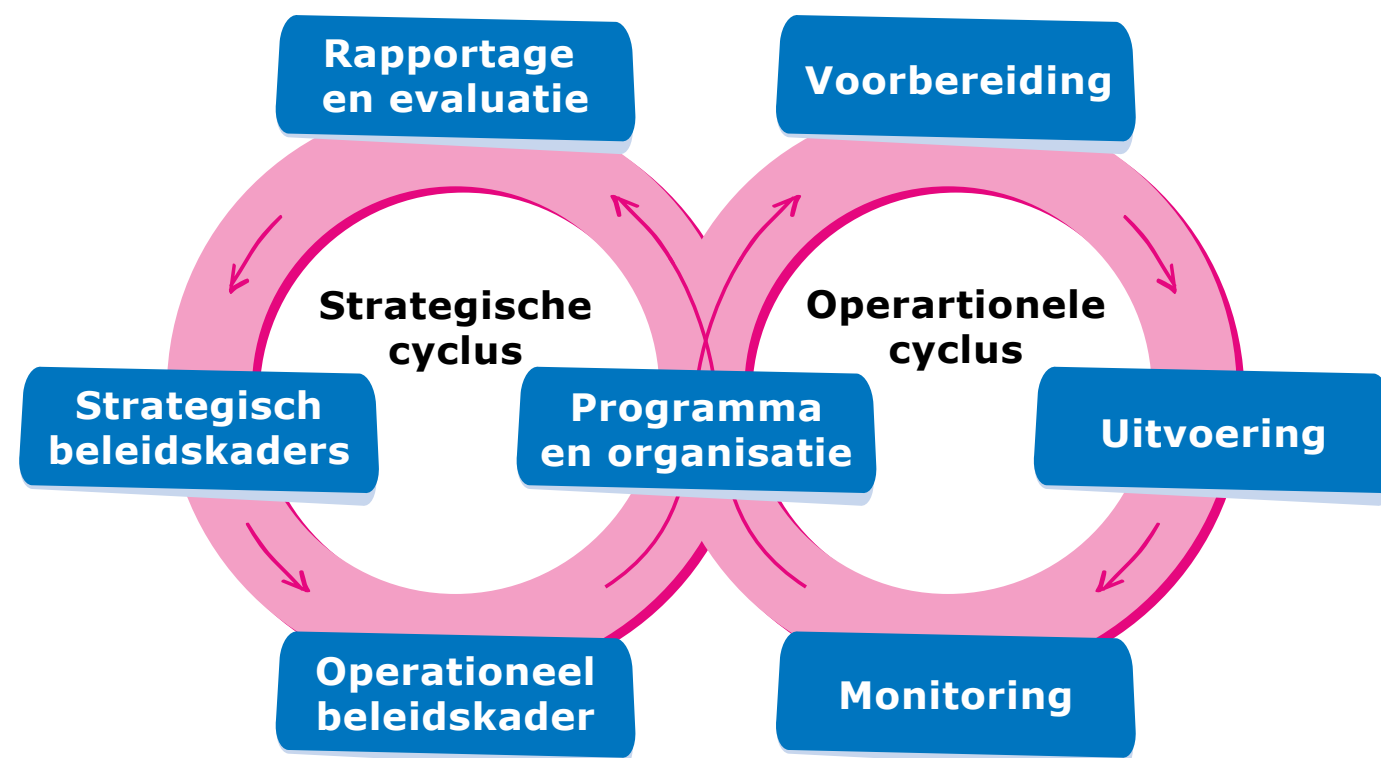


1. Inleiding

De positie van het uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is uitgewerkt conform het Omgevingsbesluit. Hierin is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken, op basis van een strategisch en een operationeel beleidskader, een uitvoeringsprogramma vaststellen.

In de Big-8 beleidscyclus is het uitvoeringsprogramma het snijpunt van de strategische cyclus en de operationele cyclus. Het Big-8 model is hieronder kort toegelicht.



De strategische en operationele beleidskaders zijn opgenomen en nader uitgewerkt in de "Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027". In deze strategie staan de te behalen doelen op het gebied van milieu en leefomgeving beschreven. Ook is een vertaling opgenomen van de beleidsdoelen naar de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. De thema's die aan bod komen in de strategie komen terug in het uitvoeringsprogramma.

Het voorliggende uitvoeringsprogramma is onderdeel van programma & organisatie in de cyclus. Conform het advies van het Inter Bestuurlijk Toezicht (IBT) is een eerste stap gezet naar een regionaal uitvoeringsprogramma. Dit houdt in dat het uitvoeringsprogramma beschrijft wat de OFGV gaat doen in het gehele werkgebied met lokale detaillering.

De Product Diensten Catalogus (PDC) is ook onderdeel van het onderdeel programma en organisatie. De PDC is in 2023 aangepast aan de komst van de Omgevingswet en beschrijft alle producten die de OFGV levert aan de deelnemers.

Binnen de operationele cyclus vallen de voorbereiding, uitvoering en monitoring van de werkzaamheden. De OFGV rapporteert elk trimester over de uitvoering van het programma en de effecten van de uitvoering. Rapportage over de effecten gaat aan de hand van een aantal indicatoren die vooraf in de uitvoeringsprogramma's zijn benoemd. De rapportages vallen onder programma & organisatie. Op basis van de rapportages wordt onder rapportage en evaluatie bepaald of de uitgevoerde werkzaamheden voldoende hebben bijgedragen aan de gestelde doelen en effecten. De uitkomsten van deze evaluatie kunnen leiden tot bijstelling van de beleidskaders en/of het uitvoeringsprogramma in volgende jaren.

Dit uitvoeringsprogramma bevat de structurele taakuitvoering. Wanneer de deelnemers incidentele extra taken willen laten uitvoeren door de OFGV, dan is dat mogelijk met een meerwerk-opdracht. Meerwerkopdrachten zijn niet opgenomen in de prognose- of realisatietabellen.

Te realiseren output

Het aantal te leveren producten ligt vast in de Kostenverdeelssystematiek (KVS) 2024-2026 en is geraamd op basis van de volgende gegevens:

- De prognose van de aantallen initiële controles milieu (bedrijven) is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 15-12-2022 en de toezichtsfrequentie per branche.
- De prognose van de aantallen vergunningen en meldingen activiteitenbesluit is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 15-12-2022 en de frequentie per partner gebaseerd op voorgaande jaren.
- De prognose van de overige aantallen producten en diensten is gebaseerd op een gemiddelde van de afgelopen jaren.

In het uitvoeringsprogramma is voor de belangrijkste producten de te verwachten output opgenomen in grafieken. Dit is een eerste stap naar een digitaal dashboard. De totale te realiseren output is opgenomen in de prognosetabel. De prognosetabel wordt voor de IBT-verantwoording gezien als de jaaropdracht die wordt afgesproken tussen de gemeente

en de OFGV. In dit uitvoeringsprogramma zijn als bijlage twee prognosetabellen opgenomen. De 'oude' tabel met de producten zoals dit in 2023 gold en waarop het KVS-model is gebaseerd. Daarnaast is een 'nieuwe' prognosetabel (Concept Start tabel) opgenomen met de (nieuwe) producten zoals die onder de Omgevingswet worden benoemd. Voor 2025 zal de nieuwe prognosetabel (concept start tabel) de basis zijn voor het KVS-model waarvoor de OFGV in 2024 de eerste gegevens verzamelt.

Voor de financiële borging en verantwoording van de uitvoering van de afgesproken taken en producten wordt verwezen naar de separate financiële bestuursstukken zoals de Programmabegroting voor dit jaar (vastgesteld door het Algemeen Bestuur van GR-OFGV in juni van het jaar voorafgaand aan het jaar van dit Uitvoeringsprogramma) en het jaarverslag van dit jaar (vast te stellen door het Algemeen Bestuur van de GR-OFGV in juni van het jaar na afloop van het jaar van dit uitvoeringsprogramma).

Te realiseren outcome

In de "Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027" zijn per thema indicatoren opgenomen die informatie geven in hoeverre de uitvoering bijdraagt aan de beleidsdoelen. Om de indicatoren te monitoren is informatie uit interne en externe bronnen nodig. Het verzamelen van deze informatie moet nog groeien. Daarom zijn in dit uitvoeringsprogramma alleen die indicatoren opgenomen waar de OFGV in 2024 de juiste data voor beschikbaar denkt te hebben. Uitbreiding met de overige indicatoren zal in de komende jaren plaatsvinden.

Leeswijzer

Dit uitvoeringsprogramma geeft per thema uit de "Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027" inzicht in de uit te voeren activiteiten voor dit thema. Dit is generiek voor het gehele werkgebied beschreven. Specifieke informatie over de eigen gemeente is met het volgen van de link opvraagbaar. In hoofdstuk 2 wordt eerst de ontwikkeling op het gebied van de leefomgeving en de wetgeving beschreven. In de hoofdstukken 3 tot en met 12 komen de verschillende thema's aan bod en in hoofdstuk 13 de overige taken en dienstverlening van de OFGV.

2. Ontwikkelingen



Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De OFGV is daar uitvoerig op voorbereid. Er is veel geoefend en ontwikkeld in samenwerking met de deelnemers en ketenpartners en in de eigen organisatie. De veranderingen zijn echter groot en divers. Ook de onderlinge afhankelijkheden en de afhankelijkheid van het functioneren van het landelijke digitaal systeem is groot. Dat maakt dat het onzeker is of alles per 1 januari 2024 in één keer goed gaat. In de uitvoering zal dat zeker in het begin vragen om flexibiliteit en oplossingsgerichtheid. Ook daarop is de OFGV zo goed mogelijk voorbereid.

Voor de OFGV is het van belang om ervaringen op te doen met milieubelastende activiteiten (mba's) en deze ervaringen te monitoren. Het werken met mba's is nieuw en biedt daarom nieuwe moeilijkheden en mogelijkheden. In de uitvoeringspraktijk is daarover nog veel te leren. Daarnaast monitort de OFGV de tijdsbesteding en de aantallen producten om inzicht te krijgen in de omvang van het werk en de daarmee gepaard gaande kosten. Dit betreft onder andere het verlenen van een vergunning voor een mba (t.b.v. de legesverordeningen van de deelnemers) en de uitvoering van de bodemtaken.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is daarmee een belangrijke ontwikkeling voor de OFGV. In eerste instantie zal die ontwikkeling vooral gericht zijn op het opnieuw soepel laten verlopen van het VTH-proces; de primaire taakuitvoering op orde brengen en houden. Daarna(ast) biedt de Omgevingswet nog voldoende ontwikkelkansen die de OFGV met de deelnemers gaat ontdekken. Het monitoren op effecten en het betrekken van de uitvoering in de planketen zijn daar enkele voorbeelden van. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is daarmee eerder de start van de ontwikkeling dan het eindpunt.

Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel

Het interbestuurlijk programma versterking van het VTH-stelsel (IBP VTH) geeft uitvoering aan de aanbevelingen van de commissie-Van Aartsen voor een sterker en onafhankelijker VTH-stelsel voor milieu. Het IBP VTH is een samenwerking tussen het Rijk, gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. De omgevingsdiensten vervullen een belangrijke rol in het VTH-stelsel voor de leefomgeving.

Omgevingsdiensten moeten in staat zijn om de opgedragen taken zo uit te voeren dat ze bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving (bescherming bewoners), het voorkomen van (vermijdbare) milieuschade en het aanpakken van de (milieu)problemen. Daarnaast dienen de diensten hun rol te (kunnen) pakken in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat.

Randvoorwaarde voor een goed functionerende omgevingsdienst is dat alle deelnemers de basistaken bij de omgevingsdienst hebben belegd. Onder de Omgevingswet is ook sprake van nieuwe basistaken die door de omgevingsdienst als nieuw product verder ontwikkeld moeten worden. Dit zal in nauwe samenwerking met de deelnemers in 2024 verder worden uitgewerkt. Insteek van de OFGV is dat de OFGV alle basistaken uniform oppakt voor alle deelnemers. Wel zal in overleg worden bepaald hoe de nieuwe basistaken, zoals het toezicht op energiebesparing, vanaf 2024 worden ingevoerd. De nieuwe basistaken zijn in het uitvoeringsprogramma en in de prognosetabel 2024 al wel benoemd. In bijlage 3 is een overzicht van de (basis- en plus)taken opgenomen zoals deze zijn ingesteld in het landelijke DSO.

Advisering

Steeds vaker vragen deelnemers om inhoudelijk advies bij het opstellen van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Dit is voor de OFGV een kans om de aanwezige expertise en ervaring breder in te gaan zetten. De OFGV ziet deze ontwikkeling positief tegemoet en zoekt hierbij graag de samenwerking.

Lokale ontwikkelingen

Voor het opstellen van de nieuwe uitvoeringsprogramma's heeft de OFGV midden 2023 alle deelnemers een uitgebreide vragenlijst gestuurd om te inventariseren waar de deelnemers inzet zouden willen zien door de OFGV in 2024. Dit geeft veel inzicht in de wensen en de ontwikkelingen waar de deelnemers en de OFGV de komende jaren voor staan.

Klik [hier](#) voor een beschrijving van de lokale ontwikkeling in uw gemeente.

3. Bedrijven



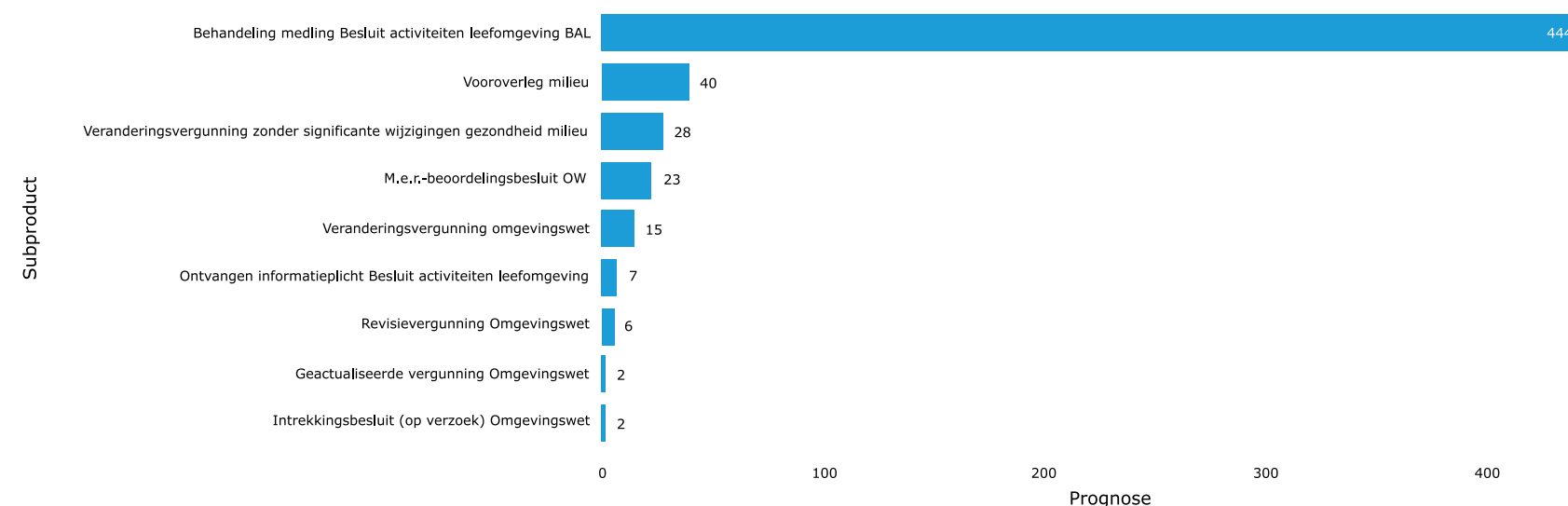
Maxima-centrale



Vergunningverlening

Binnen het werkgebied verwacht de OFGV de volgende werkzaamheden op het gebied van vergunningen en meldingen.

Prognose vergunning en melding



De aantallen per gemeente zijn opgenomen in de prognosetabellen

Actualisaties vergunningen

De doelstelling is dat alle bedrijven binnen het werkgebied een actuele en goed handhaafbare vergunning hebben. Dit houdt in dat bij veranderende wet- en regelgeving vergunning geactualiseerd moeten worden. In 2024 zal een actualisatieprogramma worden opgesteld. Het programma heeft

als doelstelling dat het actualiseren van vergunningen structureel en planmatig wordt opgepakt. Daarnaast wil de OFGV zich in 2024 richten op de volgende actualisaties:

- Naar aanleiding van aanpassing Best Beschikbare Technieken (BBT)
- Omgevingswet
- Circulair materialen plan

BBT actualisaties

Het bevoegd gezag moet de vergunningen van bedrijven met een IPPC installatie actueel houden. Dit betekent dat wanneer er nieuwe BBT conclusies gepubliceerd worden, het bevoegd gezag binnen vier jaar de vergunning toetst aan de nieuwe BBT en deze eventueel actualiseert als de vergunning niet meer voldoet. Voor de volgende BBT conclusies moeten er nog vergunningen getoetst en eventueel geactualiseerd worden:

- Intensieve veehouderij
- Afvalbehandeling
- Oppervlaktebehandeling met organische oplosmiddelen
- Voedingsmiddelen

Voor de BBT Intensieve veehouderij moeten nog drie vergunningen geactualiseerd worden. Voor Afvalbehandeling zijn dit nog zes bedrijven. De BBT Oppervlaktebehandeling met organische oplosmiddelen betreft één bedrijf. Voor de BBT Voedingsmiddelen moeten nog drie vergunningen getoetst worden.

Omgevingswet

Vooraf in de agrarische sector zullen er meer bedrijven onder de vergunningplicht vallen. De OFGV wil in 2024 in kaart brengen om welke bedrijven het gaat en een start maken met het actualiseren.

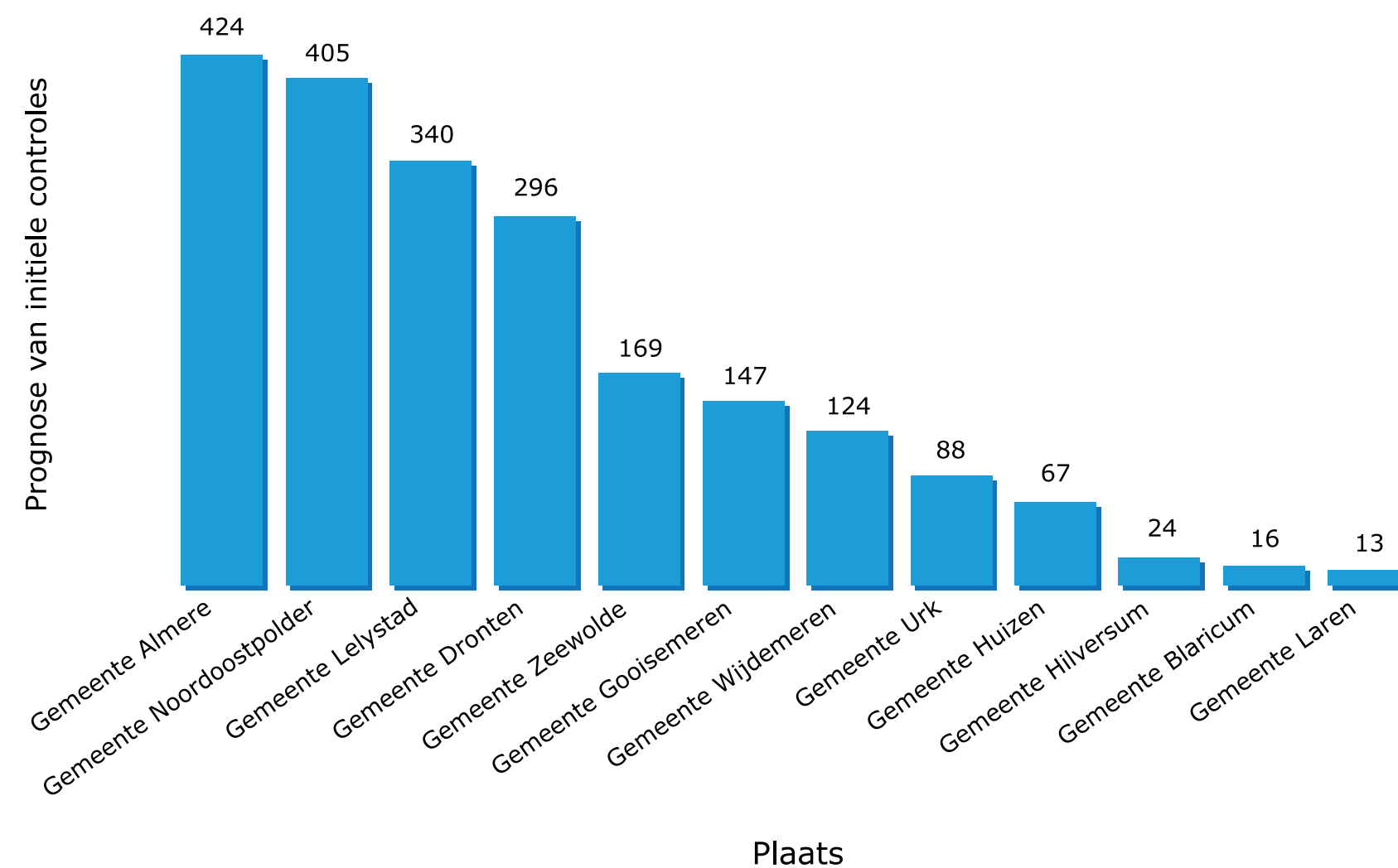
Circulair materialen plan

Het circulair materialen plan (CMP) wordt in 2024 vastgesteld en zal het huidige Landelijk Afvalbeheerplan (lap3) vervangen. Verwacht wordt dat het CMP vanaf 1 januari 2025 in werking zal treden. De OFGV wil in 2024 voorbereiden op deze ontwikkeling, zodat vanaf 2025 de vergunningen die onder het CMP vallen direct geactualiseerd kunnen worden.

Toezicht

De OFGV voert regelmatig controles uit bij bedrijven of deze voldoen aan de vergunningsvoorwaarden en –voorschriften en de algemene regelgeving. De onderstaande tabel geeft het aantal initiële milieucontroles per gemeente weer voor 2024.

Prognose per gemeente



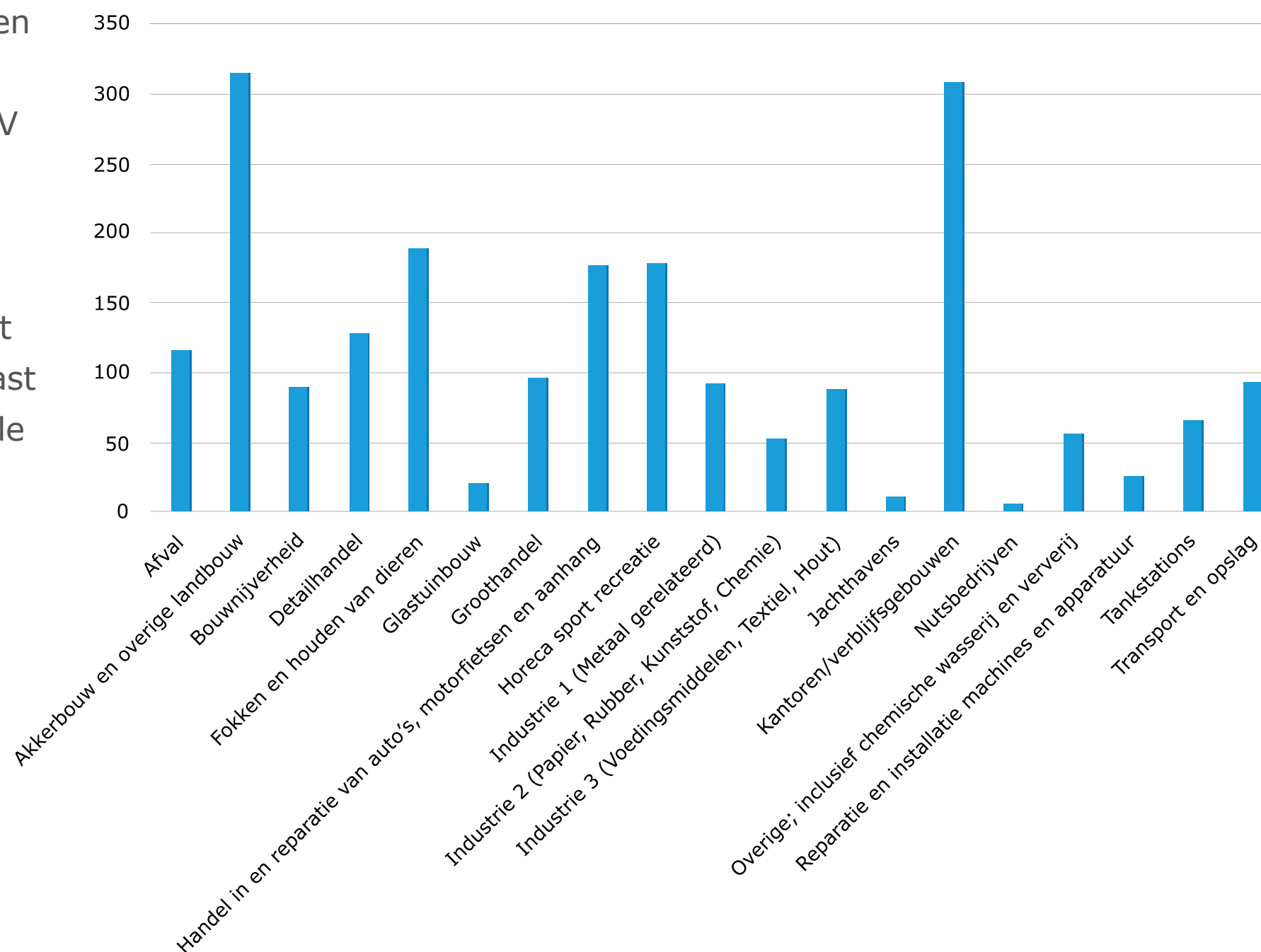
De OFGV voert ook themacontroles uit. Deze themacontroles vervangen initiële milieucontroles. De OFGV analyseert het percentage overtredingen per branche en het aantal klachten per branche uit het jaar 2023 om themacontroles vast te stellen voor 2024. Op deze manier geeft de OFGV invulling aan het risicogericht toezichhouden.

Monitoring

In 2024 houdt de OFGV zicht op het aantal initiële milieucontroles en het percentage hercontroles per branche voor alle gemeenten. Tabel hiernaast laat het aantal geplande initiële milieucontroles per branche zien voor alle gemeenten. Door het jaar heen wordt het percentage hercontroles ten opzichte van het aantal initiële milieucontroles weergegeven.

Daarnaast heeft de OFGV de wens om bij de twee of drie meest voorkomende MBA's de meest voorkomende overtredingen te monitoren. Hiervoor start de OFGV in 2024 met een pilot.

Aantal initiële controles per branche



4. Bodem- en grondwaterbescherming

Doelstelling

Verbeteren van de bodemkwaliteit en aanwezigheid van schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater voorkomen door toe te zien op bodembedreigende activiteiten en het toepassen van bodembeschermende maatregelen.

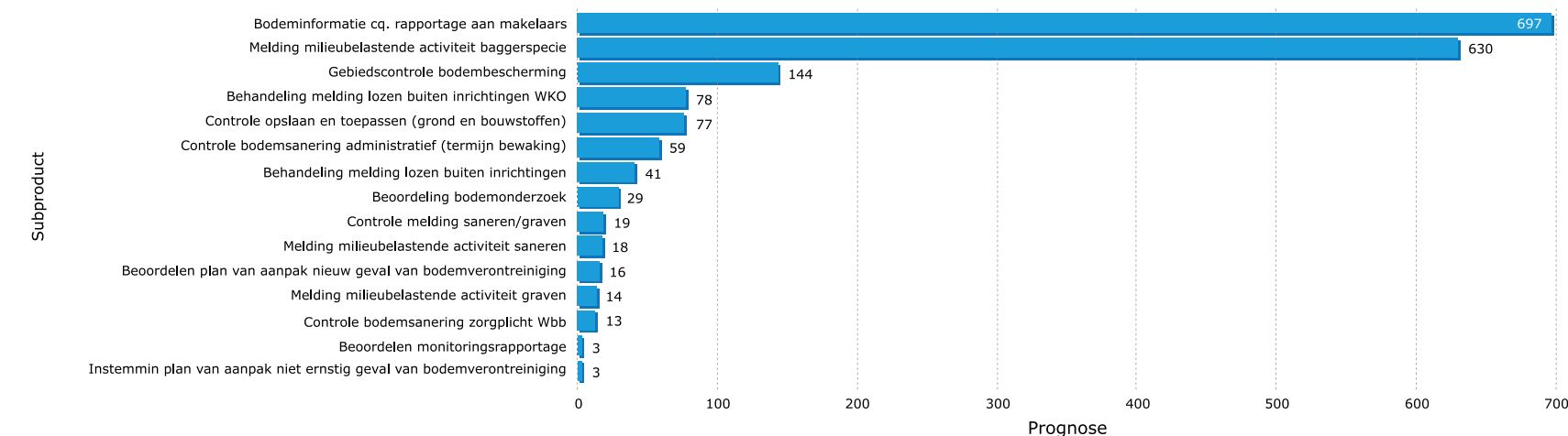
Beleidsterreinen

Gezondheid en duurzaamheid

Activiteiten

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet vindt er een verschuiving in de bevoegdheid van de provincie naar de gemeente plaats voor de uitvoering van diverse bodemtaken. Er is een inschatting gemaakt van het aantal bodemtaken voor gemeenten. Ook is er onder de Omgevingswet sprake van nieuwe producten op het gebied van bodem. De OFGV verwacht in 2024 de volgende bodemtaken uit te voeren in de regio.

Prognose per subproduct



Klik [hier](#) voor een overzicht van de specifieke aandachtspunten in uw gemeente.

De aantallen verwachte producten per gemeente zijn opgenomen in de [prognosetabel](#).

BRO

De Basisregistratie Ondergrond (BRO) is een centrale registratie met publieke gegevens over de Nederlandse ondergrond. Alle overheden moeten gegevens over de bodem en ondergrond vastleggen en deze ook kunnen raadplegen. De bodem- en ondergrondgegevens moeten aangeleverd worden volgens afgesproken standaarden en moeten zo nodig gecontroleerd worden. De gemeenten en de provincies zijn bronhouders en verantwoordelijk voor het inwinnen, bijhouden en borgen van de kwaliteit van de bodemgegevens. De OFGV is geen bronhouder maar kan door bronhouders (gemeenten en provincies) gemachtigd worden om de bodemgegevens bij de BRO aan te leveren in het Bronhouderportaal. De OFGV voert deze taak voor de gemeenten uit.

Regionale schakelpunt bodem

Landelijk worden regionale schakelpunten bodem (RSP) opgericht. Via de VNG heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor het oprichten van de RSP's en het uitvoeren van pilotprojecten. De RSP voor Flevoland en de Gooi en Vechtstreek zijn in oprichting. Voor de structurele deelname aan de RSP's is vanuit het Rijk geen financiering beschikbaar. De OFGV neemt deel aan de twee regionale schakelpunten in Noord-Holland en Flevoland.

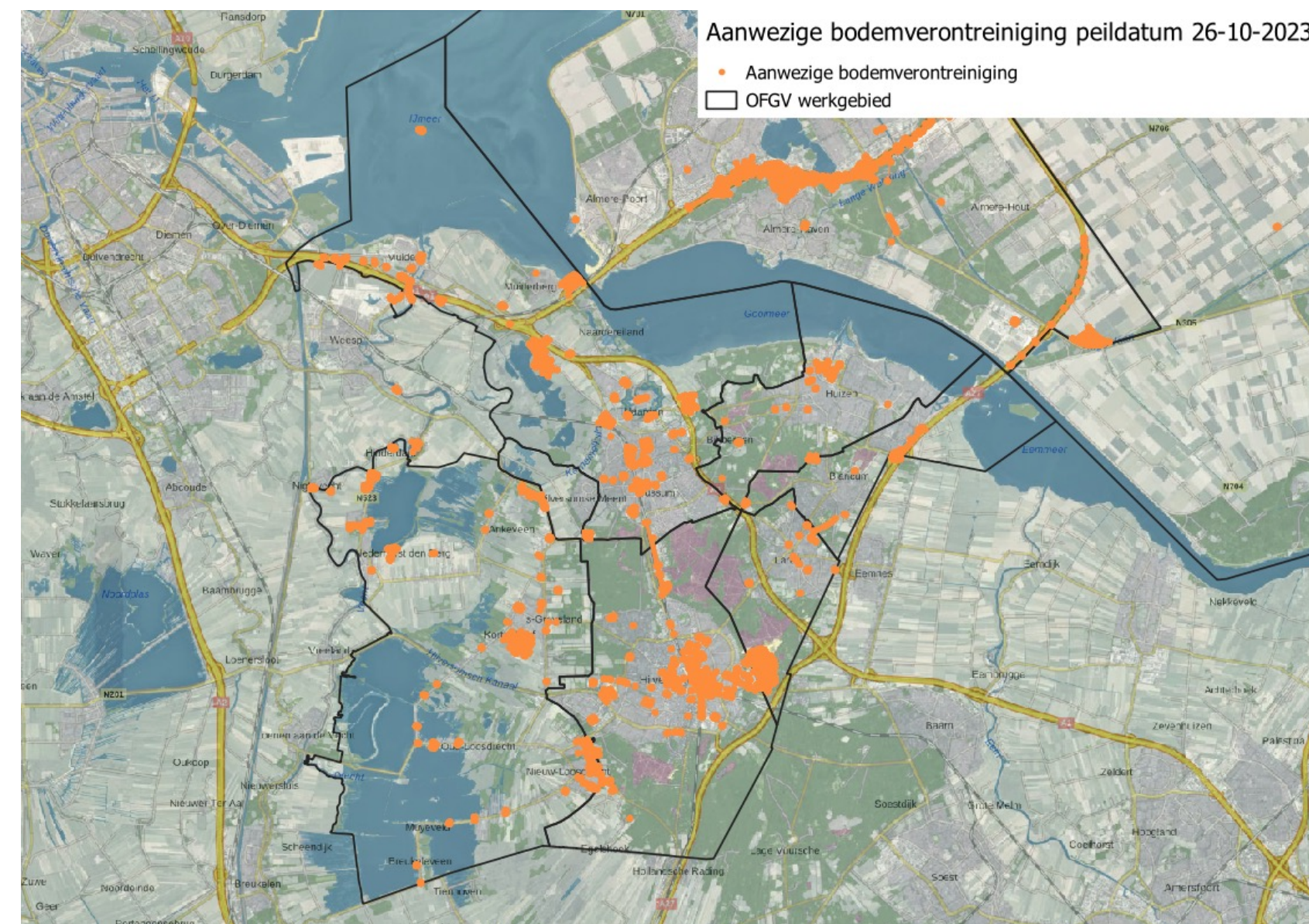
Monitoring

De OFGV houdt de toe- of afname van het aantal verontreinigingen in een gemeente per jaar bij. Onderstaande kaarten geven een beeld van de situatie in oktober 2023.

Overzicht bodemverontreinigingen in Flevoland



Overzicht bodemverontreinigingen in Gooi en Vechtstreek



5. Omgevingsveiligheid



Doelstelling

Het bevorderen van omgevingsveiligheid en het minimaliseren van risico's voor mens, milieu en infrastructuur.

Beleidsterreinen

Veiligheid

Activiteiten

Bij vergunningverlening wordt als van toepassing advies gevraagd op het gebied van omgevingsveiligheid en indien wenselijk worden voorschriften in de vergunning opgenomen.

Op het gebied van omgevingsveiligheid voert de OFGV themacontroles uit bij bedrijven op de volgende gebieden:

- Controles van SCIOS-keuringen voor de branches kantoor, detailhandel en horeca.
- Controles verkoop vuurwerk en vuurwerk bij evenementen.

De OFGV geeft advies bij ontwikkelingen binnen een gemeente op het gebied van omgevingsveiligheid.

Daarnaast vult de OFGV het Register Externe Veiligheid (REV) aan en houdt dit actueel. Alle gemeenten hebben in 2023 een aanbieding met een plan van aanpak ontvangen om een externe partij in te huren die het REV moet gaan aanvullen op ontbrekende MBA's die vanuit de wetgeving verplicht moet worden ingevoerd in het REV. De begeleiding van de gemeenten bij het uitbesteden van de opdracht zal doorlopen in 2024.

Monitoring

In 2024 houdt de OFGV het aantal adviezen waarin omgevingsveiligheid wordt beoordeeld bij. Zo mogelijk wordt aangegeven of deze adviezen in het kader van vergunningverlening of bij ontwikkelingen binnen de gemeente zijn gegeven.

De OFGV zal het aantal en de verhouding tussen de controles, hercontroles en gevonden overtredingen op MBA's met betrekking tot omgevingsveiligheid monitoren. De verhouding tussen controles en overtredingen geeft een indicatie van spontaan- en niet spontaan naleefgedrag. Ook geven de aantallen een verscherpt beeld van de risico's in het werkgebied afhankelijk van de overtreden MBA's.

De betrouwbaarheid van het REV wordt gemeten aan de hand van het aantal wijzigingen dat naar aanleiding van toezicht moet worden doorgevoerd.

6. Geluid



Doelstelling

Beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatige hinder.

Beleidssterreinen

Leefbaarheid, gezondheid

Activiteiten

Bij vergunningverlening, het afhandelen van meldingen en het opleggen van maatwerk worden de geluidsnormen zoals opgenomen in de Bruidsschat gehanteerd. Mogelijk komen er ook nog landelijke normen voor geluid. Mocht dat zo zijn, dan zal de OFGV ook hieraan toetsen.

De OFGV voert naar aanleiding van klachten geluidscontroles uit. Ook voert de OFGV op verzoek van gemeenten geluidmetingen uit bij evenementen.

Daarnaast analyseert de OFGV ruimtelijke data van geluidsklachten. Op basis van deze data brengt de OFGV de meest risicovolle locaties in beeld. De OFGV voert vervolgens controles uit bij de meest risicovolle locaties en geeft hiermee invulling aan het risicogericht toezichthouden.

De OFGV geeft geluidsadviezen in verband met ruimtelijke ordening en evenementen. Nieuwe activiteiten van de OFGV hebben betrekking op onder andere het vaststellen en beheren van geluidproductieplafonds.

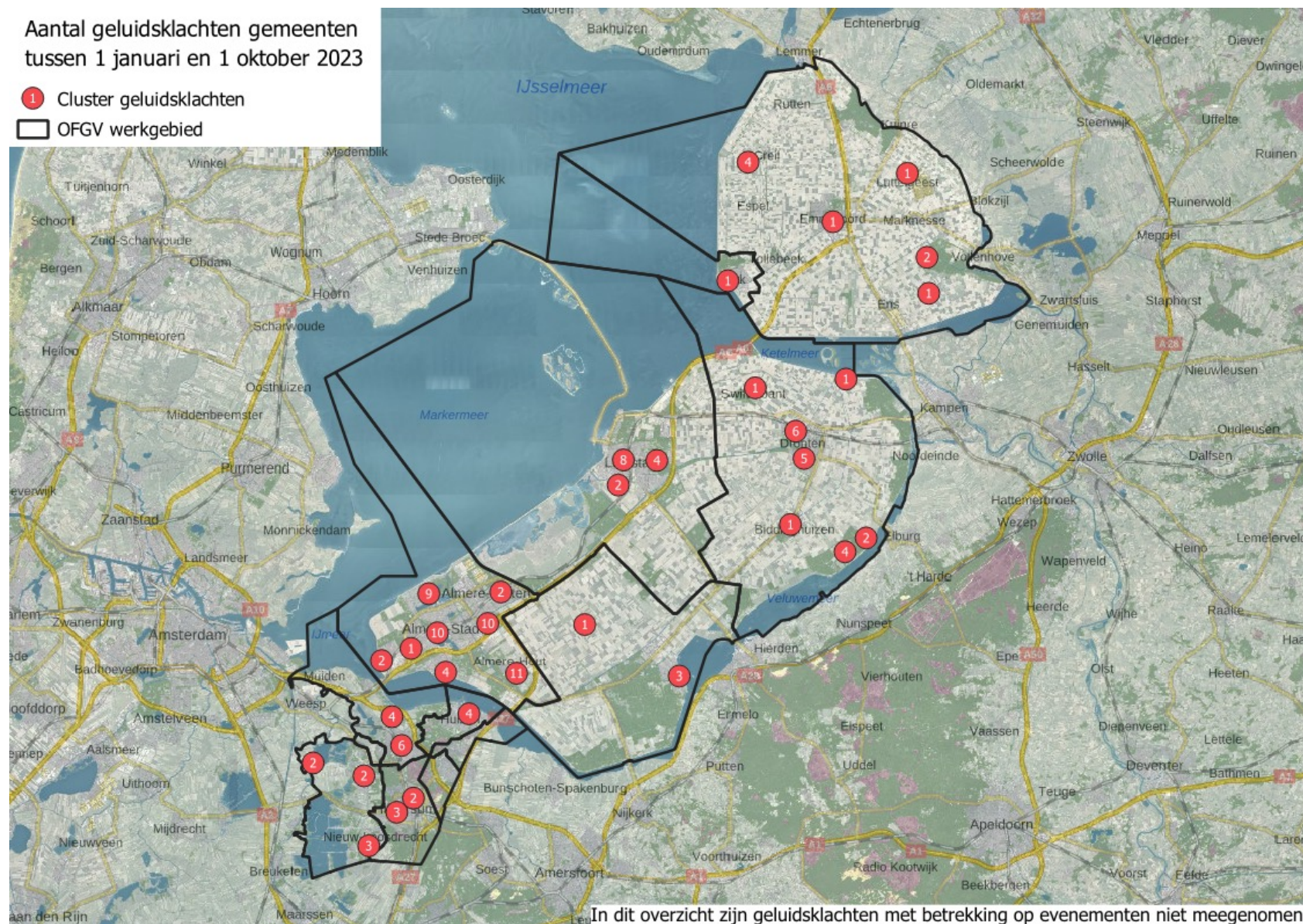
Monitoring

De OFGV start in 2024 met de ontwikkeling van een dashboard voor geluid om informatiegestuurd toezicht te kunnen houden. In het dashboard worden het aantal uitgevoerde geluidscontroles en geluidmetingen bij bedrijven en evenementen, en de verhouding met geconstateerde overschrijdingen en overtredingen weergegeven. De verhouding tussen controles en overtreding geeft een indicatie van spontaan- en niet spontaan naleefgedrag.

Het aantal en de ruimtelijke verspreiding van geluidsklachten binnen de gemeente wordt geanalyseerd.

Aantal geluidsklachten gemeenten
tussen 1 januari en 1 oktober 2023

- 1 Cluster geluidsklachten
- OFGV werkgebied



De kaart hiernaast is ter indicatie van de locaties waar clusters met klachten voorkomen. De geluidsklachten zijn door de OFGV afgehandeld van 1 januari tot 1 oktober 2023.

Overzicht van locaties met geluidsklachten

7. Energietransitie



Doelstelling

Verminderen van het energiegebruik en stimuleren van alternatieve energiebronnen in de regio.

Beleidsterreinen

Duurzaamheid

Activiteiten Onder het basistakenpakket vallen

de volgende producten:

- Controle energiebesparende maatregelen milieubelastende activiteiten.
- Controle energiebesparende maatregelen gebruiksfunctie.
- Administratieve controle energie.

Om te bepalen bij welke bedrijven deze controles moeten plaatsvinden, wordt er per gemeente een bedrijvenlijst gegenereerd. Hiervoor worden verschillende databronnen gecombineerd waarmee de volgende vragen moeten worden beantwoord:

- Hoeveel bedrijven zijn er in totaal in de gemeente?
- Hoeveel bedrijven hiervan moeten voldoen aan informatieplicht?
- Hoeveel bedrijven hiervan moeten voldoen aan onderzoeksplicht?

- Hoeveel bedrijven hiervan moeten voldoen aan energiebesparingsplicht?
- Hoeveel bedrijven hiervan hebben zich gemeld bij het RVO?
- Hoeveel bedrijven voldoen aan de energiebesparingsplicht?

Energieverbruik bedrijven

Bedrijven met een verbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit of een aardgas(equivalent)verbruik van meer dan 25.000 m² moeten voldoen aan de energiebesparingsplicht. Om te prioriteren op de grootverbruikers worden de volgende methoden toegepast om het energieverbruik te bepalen:

- Een administratieve controle, waarbij wij de bedrijven verzoeken het energieverbruik middels een jaarnota op te sturen.
- De aangeleverde energiegegevens voor de informatieplicht bij het RVO opvragen.
- Bij vergunningverlening en toezicht zelf de gegevens verzamelen

andere methoden die de OFGV hanteert om een beeld te krijgen van het energieverbruik zijn:

- Gevelen, waarbij toezichthouders op locatie kijken naar bedrijven en onder andere inschatten of deze op basis van oppervlakte zal moeten voldoen aan de energiebesparingsplicht.
- Selecteren op basis van de grootte van de pandoppervlakte waar het bedrijf in is gevestigd en/of de branche waarin het bedrijf actief is.

Landelijke ontwikkeling omtrent energieverbruik opvragen: vanuit het Rijk zijn er gesprekken met energieleveranciers om aan omgevingsdiensten door te geven welke bedrijven boven en/of onder de grens zitten. Daarmee worden geen verdere bedrijfsgegevens aangeleverd maar alleen de indicatie. Het is mogelijk dat dit in 2024 zal plaatsvinden.

Fysieke energiecontroles

De toezichthouders van de OFGV gaan fysiek langs bij bedrijven die met het verbruik boven de grens (worden verwacht te) zitten. De OFGV controleert op de voortgang van het uitvoeren van verplichte energiemaatregelen die voor hen van toepassing zijn.

Aanvullend geven de toezichthouders, waar gewenst en noodzakelijk, informatie en handvatten om de verplichte maatregelen binnen een redelijke hersteltermijn uit te voeren.

Label C verplichting kantoorpanden

De label C verplichting geldt voor panden met de gebruiksfunctie 'kantoor'. De OFGV controleert hier administratief en fysiek op.

Rapportageplicht werkgebonden personenmobiliteit

Het controleren op de rapportageplicht voor werkgebonden personenmobiliteit is een nieuwe taak. Alle rapportages die worden ingediend, moeten worden gecontroleerd op inhoud. De OFGV controleert niet op naleving. In 2024 wordt een pilot gestart in overleg met de gemeenten wat deze taak precies gaat inhouden en welke werkzaamheden daar voor de OFGV uit voortvloeien.

8. Circulaire economie

Doelstelling

Het voorbereiden op en implementeren van een circulaire economie in de regio.

Beleidsterreinen

Duurzaamheid

Activiteiten

De verwachting is dat het Circulair Materialen Plan (CMP) begin 2024 voor zienswijzen beschikbaar komt. De OFGV gaat het plan bestuderen en zo nodig een zienswijze indienen. In 2024 maakt de OFGV een plan voor het actualiseren van vergunningen naar aanleiding van dit plan vanaf 2025.

Als gemeente(n) of provincie(s) daarom verzoeken, zal de OFGV deelnemen aan (pilot) projecten of zelf projecten uitvoeren.

Monitoring

De OFGV rapporteert over het aantal pilotprojecten waar de OFGV aan deelneemt.

9. Ondermijning en milieucriminaliteit

Doelstelling

Het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit door verbeterde detectie, preventie en handhaving.

Beleidssterreinen

Veiligheid

Activiteiten

Om de samenwerking met de partners te versterken en de aanpak van ondermijning efficiënter te laten verlopen haakt de OFGV in 2024 aan bij integrale controles gericht op ondermijning. De OFGV levert in 2024 input voor welke bedrijven of bedrijventerreinen interessant zijn om integraal te controleren.

Daarnaast draait de OFGV zelfstandig een aantal projecten op bepaalde milieuthema's op het gebied van milieucriminaliteit en of ondermijning. Betrokken ketenpartners krijgen hierbij de mogelijkheid om aan te haken.

Signalen van ondermijning worden gemeld aan de betreffende ketenpartners. Op het gebied van milieu legt de OFGV in 2024 sancties en of maatregelen op bij geconstateerde milieuovertredingen.

Verder wil de OFGV zich richten op verdere professionalisering door de medewerkers op te leiden om signalen van ondermijning beter te herkennen.

10. Zeer zorgwekkende stoffen

Doelstelling

Het voorkomen of beperken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de leefomgeving.

Beleidssterreinen

Gezondheid

Activiteiten

Op basis van artikelen 5.23 en 5.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) dienen bedrijven die onder deze artikelen vallen vijfjaarlijks een rapport te overleggen met daarin de mate waarin zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water worden geëmitteerd. Daarnaast moeten deze bedrijven een vermijdings- en reductieplan opstellen.

Het bevoegd gezag beoordeelt vervolgens of het bedrijf voldoende invulling heeft gegeven aan de minimalisatie van ZZS. In 2024 wordt er een start gemaakt met het inventariseren van de bedrijven die te maken hebben met deze artikelen, zodat vervolgens de rapportages opgevraagd en beoordeeld kunnen worden.

Monitoring

Aantal bedrijven dat onder de vijfjaarlijkse informatieverplichting valt. Dit geeft inzicht in de grootte van het gebruik van ZZS in de regio.

11. Asbest

GEEN TOEGANG  ASBEST

Asbest gevaar

Bezoekers melden bij de

Deskundig

Toezichthouder

Asbestverwijdering

Tel.nr.:



Doelstelling

Voorkomen van gezondheidsrisico's als gevolg van asbest door het beperken van asbestvezels in de lucht, bodem en water.

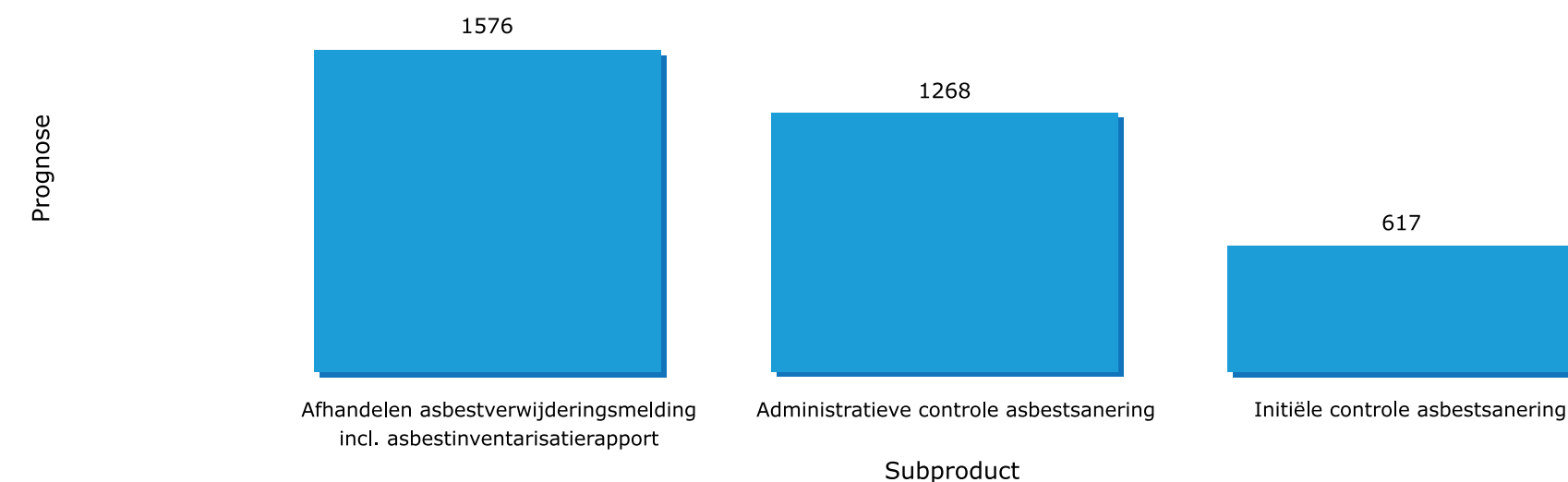
Beleidsterreinen

Gezondheid

Activiteiten

Het afhandelen van asbestslopmeldingen inclusief het beoordelen van het asbestinventarisatierapport en het uitvoeren van administratieve en fysieke controles behoort tot het basistakenpakket. De OFGV verwacht in 2024 de volgende werkzaamheden in het werkgebied uit te voeren:

Prognose asbest taken



Klik [hier](#) om de verwachte aantallen producten voor uw gemeente in te zien.

Het toezicht op asbestsaneringen vindt risico gestuurd plaats. De verwachting is dat begin 2024 het asbeststelsel ingrijpend zal wijzigen. De risicoklassen 1, 2, en 2a worden gewijzigd in risicoklassen 1a, 1b, 2a en 2b. Alle risicoklassen met de aanduiding "a" zullen niet meer worden opgenomen in het Landelijk Asbestvolgsysteem (LAVS). Dit houdt in dat er naar verwachting 60% minder meldingen via het LAVS binnen komen. Er geldt dan nog wel een meldplicht vanuit het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL). Deze meldingen zullen op een andere manier naar de OFGV gestuurd moeten worden.

Wat ook verandert is dat niet gecertificeerde bedrijven straks asbest in risicoklasse 1a en 1b zelf met enige kennis mogen verwijderen. Enkele voorbeelden hiervan zijn het verwijderen van kit en vensterbanken. De OFGV onderzoekt hoe onder deze wijzigingen goed toezicht mogelijk blijft op de asbestsaneringen. De verwachting is dat het naleefgedrag, door de hier bovengenoemde veranderingen, zal afnemen en dat er meer bestuursrechtelijk en strafrechtelijk gehandhaafd zal worden.

Er zijn projecten om illegale asbestsaneringen op te sporen. Hieronder valt het containerproject dat de OFGV meerdere keren per jaar uitvoert in het werkgebied. Gegevens uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) worden vergeleken met andere data waarbij mogelijke niet gemelde saneringen naar voren komen. Deze locaties worden gecontroleerd om te beoordelen of een illegale sanering heeft plaatsgevonden.

De OFGV controleert bedrijven met asbest tussenopslagen waarbij wordt bekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt. Zo kan worden beoordeeld of er wellicht sprake is van illegale asbestsaneringen. Ook voert de OFGV vrije veldcontroles in voornamelijk buitengebied uit. Hierbij wordt gekeken naar de aanwezigheid van nieuwe daken en of op deze locaties gemelde asbestsaneringen hebben plaatsgevonden.

Monitoring

Het aantal controles en de verhouding met geconstateerde overtredingen bij asbestsaneringen wordt gemonitord.

12. Luchtkwaliteit en geurhinder

Doelstelling

Bijdragen aan een betere luchtkwaliteit en het verminderen van geuroverlast.

Beleidsterreinen

Gezondheid, leefbaarheid.

Activiteiten

In alle nog uit te voeren actualisaties op basis van de nieuwe BBT-documenten zijn er conclusies opgenomen voor geur en lucht. De OFGV heeft in 2023 in kaart gebracht welke vergunningen nog geactualiseerd moeten worden op basis van de BBT, dit is uiteengezet in hoofdstuk 3. Het gaat in totaal om dertien actualisaties. De OFGV voert in 2024 deze actualisaties uit.

De OFGV voert naar aanleiding van klachten over geuroverlast en luchtkwaliteit controles uit bij bedrijven en toetst of zij voldoen aan de wettelijke regels en voorschriften op dit gebied. De OFGV behandelt klachten tijdig en voert indien nodig extra controles uit.



Daarnaast analyseert de OFGV ruimtelijke data van geurklachten. Op basis van deze data brengt de OFGV de meest risicovolle locaties in beeld. De OFGV voert vervolgens controles uit bij de meest risicovolle locaties en geeft hiermee invulling aan het risicogericht toezichthouden.

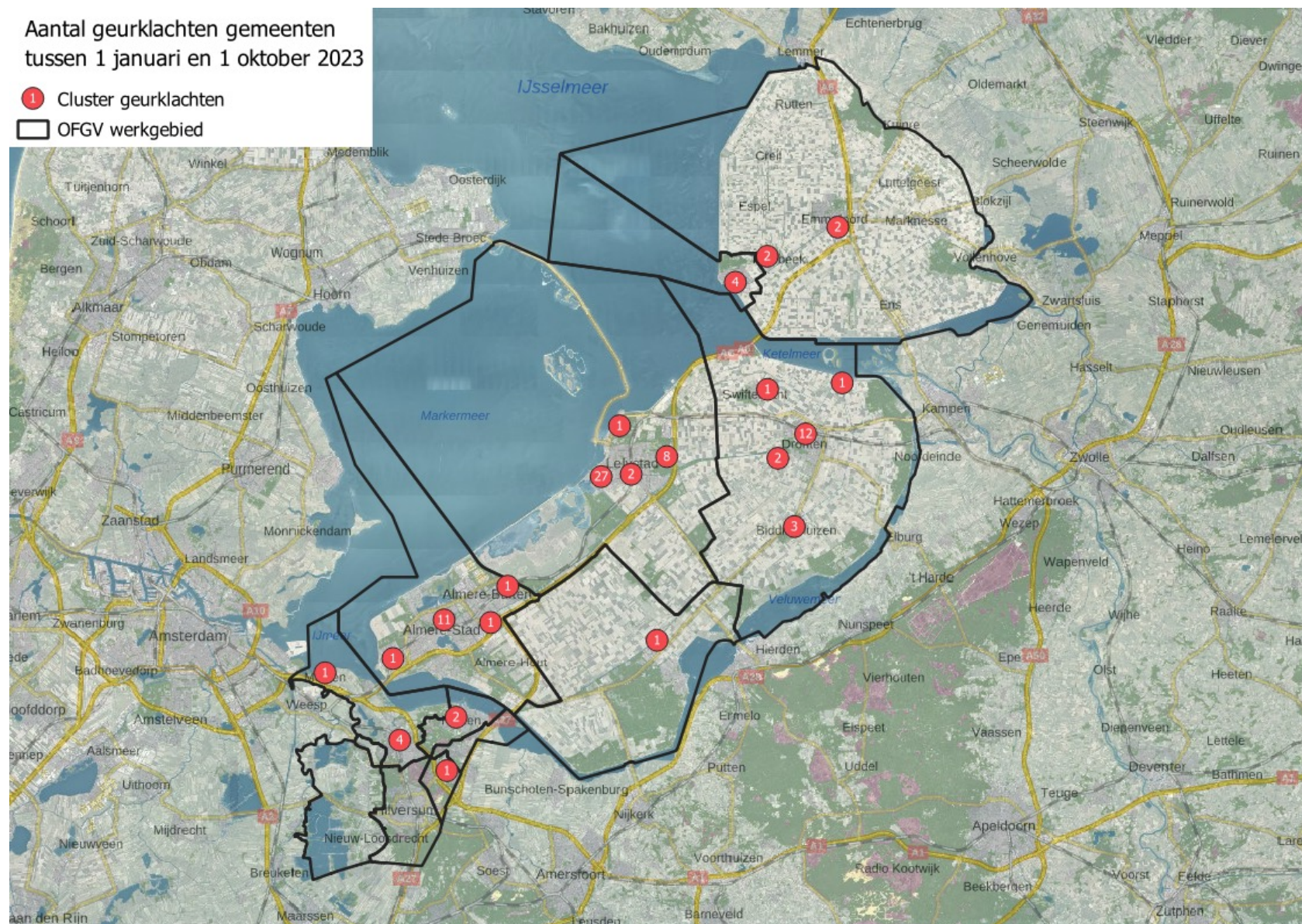
Bij de toetsing van de E-PRTR-rapportage of het milieujaarverslag van een bedrijf wordt aandacht besteed aan luchtkwaliteit en geurhinder.

Monitoring

Het aantal nog te actualiseren vergunningen wordt gemonitord. De ruimtelijke verspreiding van geurklachten binnen de gemeente wordt bijgehouden.

Aantal geurklachten gemeenten
tussen 1 januari en 1 oktober 2023

-  Cluster geurklachten
-  OFGV werkgebied



De kaart hiernaast is ter indicatie van de locaties waar clusters met klachten voorkomen in 2023. De geurklachten zijn door de OFGV afgehandeld van 1 januari tot 1 oktober 2023.

Overzicht van locaties met geurklachten

13. Overige taken en dienstverlening



Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV draagt bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd, waaronder de advisering in het kader van Omgevingsplannen en Omgevingsvisies.

Juridische ondersteuning

De juridische ondersteuning bij vergunningverlening, handhaving, bezwaar, beroep etc. wordt gerekend tot de zogenaamde randvoorwaardelijke taken. Over de uitgevoerde taken wordt verslag gedaan in de rapportages. Daarom zijn deze taken als expliciete producten in de prognosetabel opgenomen. Waar mogelijk wordt handhaving per thema vermeld om een beeld te geven van het naleefgedrag.

De OFGV merkt een stijging in de bezwaar- en beroepszaken, handhavingsverzoeken en Woo-verzoeken. Deze stijgende lijn zal waarschijnlijk in 2024 doorzetten. Daarnaast zal de inwerkingtreding van de Omgevingswet leiden tot meer bezwaar- en beroepszaken en waarschijnlijk tot nieuwe jurisprudentie. De OFGV volgt deze ontwikkelingen.

Regionale samenwerking

De OFGV organiseert opleidingen waarvoor de medewerkers van deelnemende partijen en andere omgevingsdiensten zich kunnen inschrijven. Te denken valt aan cursussen op het gebied van Omgevingswet, geluid, bodem, asbest en andere vakinhoudelijke opleidingen toegespitst op de uitvoering van de overheidstaken op VTH gebied.

De OFGV voert diverse taken uit ter bevordering van de regionale samenwerking op het gebied van VTH in het werkgebied van de OFGV. Hieronder vallen onder andere het faciliteren van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg en het organiseren van diverse netwerkdagen.

Advisering bij Omgevingsplannen en initiatieven

De OFGV adviseert gemeenten bij het opstellen van Omgevingsplannen op het gebied van de milieuaspecten. Daarnaast geeft de OFGV advies bij nieuwe initiatieven. Dit kan door deel te nemen aan Omgevingstafels bij initiatieven waar milieu een belangrijke rol speelt of door een schriftelijk advies te geven bij minder ingrijpende initiatieven.

14. Specifieke informatie gemeente Huizen

MEENTE HUIS

2. Algemene ontwikkelingen

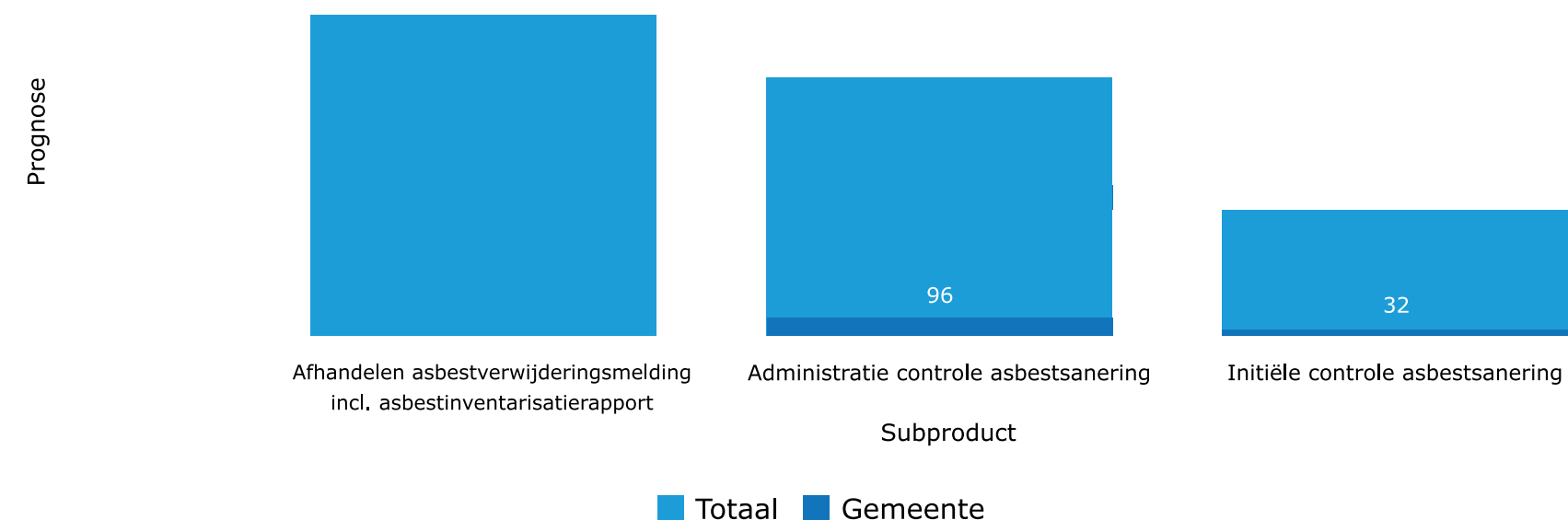
Voor de gemeente Huizen spelen in 2024 en verder een aantal grote projecten zoals bijvoorbeeld het Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) tracé en de samenvoeging van de rioolzuiveringsinstallaties (RWZI) van de gemeente Huizen en Blaricum. Bij deze projecten zal grondverzet plaatsvinden. Of deze projecten al van start gaan in 2024 is nog niet helemaal zeker, maar mogelijk wel het vooroverleg om deze projecten te starten.

4. Bodem- en grondwaterbescherming

In Huizen zullen de komende periode een aantal grote lokale ontwikkelingen plaats gaan vinden. Het HOV-tracé en de samenvoeging van de RWZI Blaricum/Huizen zijn hier voorbeelden van. Bij deze projecten zal het nodige grondverzet plaatsvinden. Dit zal mogelijk in 2024 al leiden tot meer bodemtaken dan in de prognosetabel is opgenomen. De verwachting is echter dat het grondverzet pas na 2024 in grotere getale zal plaatsvinden.

11. Asbest

Prognose asbest taken Huizen



Prognose asbesttaken als onderdeel van de totale taak in het werkgebied

De hele keten omtrent asbestverwijdering (>35 m² oppervlak) is onder de Omgevingswet als basistaak aangewezen. Dit houdt in dat het afhandelen van asbestslopmeldingen inclusief het beoordelen van het asbestinventarisatierapport, registraties in het Landelijk Asbest Volg Systeem (LAVS) en het toezichthouden op de asbestsloop een basistaak is.

Op grond van de Omgevingswet moeten de basistaken worden uitgevoerd door de omgevingsdiensten. Het afhandelen en beoordelen van de asbestslopmeldingen is door Huizen nog niet bij de OFGV belegd. De OFGV bespreekt het inbrengen van deze taak binnenkort met de gemeente.

Bijlagen

Bijlage 1	Concept Starttabel Omgevingswet OFGV 2024 (t.b.v. nieuw KVS model 2024-2026)	46
Bijlage 2	Prognosetabel OFGV 2024 gemeente (‘oud’ model o.b.v. KVS 2021-2023)	59
Bijlage 3	Overzicht van (Basis- en plus)taken zoals ingesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)	68

Bijlage 1

Concept Starttabel Omgevingswet OFGV 2024

(t.b.v. nieuw KVS model 2024-2026)

GEENTEHEUIS

HUIZEN

2024 BTP/PTP belegd

CONCEPT START TABEL 2024

Vergunningenstrategie

			basis / plus	taak ofgv ja/nee/deels	
A03.1	Vooroverleg milieu	2	basis	ja	
R01.10	Vergunning milieubelastende activiteit BAL - reguliere procedure	0	basis	ja	
R01.11	Vergunning milieubelastende activiteit BAL - uitgebreide procedure	0	basis	ja	
R01.12	Vergunning omgevingsplan activiteit	0	plus	deels	Pakket Basis
R01.13	Revisievergunning Omgevingswet	0	basis	ja	
R01.3	Veranderingsvergunning Omgevingswet	0	basis	ja	
R01.4	Veranderingsvergunning zonder significante wijzigingen gezondheid milieu	1	basis	ja	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek) Omgevingswet	0	basis	ja	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambshalve)	0	basis	ja	
R01.7	Geactualiseerde vergunning Omgevingswet	0	basis	ja	
R01.8	Advies met instemming	0	basis	nee	Pakket Basis

R01.14	Stellen van financiële zekerheid	0	basis/plus	nee	Pakket Basis
R03.1	Behandeling melding Besluit activiteiten leefomgeving BAL	8	basis	ja	
R03.2	Ontvangen informatieplicht Besluit activiteiten leefomgeving	0	basis	ja	
R03.3	Behandelen melding Omgevingsplanactiviteit	0	basis/plus	deels	Pakket Basis
R03.4	Ontvangen informatieplicht Omgevingsplanactiviteit	0	basis/plus	deels	Pakket Basis
R04.1	Maatwerkvoorschrift BAL	1	basis	ja	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift BAL	0	basis	ja	
R04.4	Maatwerk op grond van het Omgevingsplan	0	basis/plus	deels	Pakket Basis
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	basis	ja	
R05.2	Melding gelijkwaardige maatregel	0	basis	ja	
R06.2	Toets milieujaarverslag	0	basis	ja	
R06.4	Beoordeling E-PRTR-rapportage	1	basis	ja	
R07.2	Behandeling melding mobiele puinbreker OW	1	plus	ja	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	-	plus	nee	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit OW	-	basis/plus	nee	

Toezichtstrategie

T01.1	Preventieve administratie controle Omgevingwet	0	basis	ja
T01.2	Themacontrole Omgevingswet	16	basis	ja
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	3	basis	ja
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	basis	ja
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0	basis	ja
T01.3	Initiele controle milieu Omgevingswet		basis	ja
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig OW	51	basis	ja
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard OW	7	basis	ja
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex OW	9	basis	ja
T01.5	Opleveringscontrole OW	2	basis	ja
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	basis	ja
T02.2	Hercontrole OW	22	basis	ja
T02.3	Sanctiecontrole OW	7	basis	ja
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	plus	ja

T06.1	Klachtbehandeling milieu OW	38	basis	ja	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding OW	0	basis	ja	
T08.5	Transportcontrole	0	plus	ja	
T08.6	Beoordelen rapportage	0	basis/plus	ja	
R06.6	Keuringen en certificaten	0	basis	ja	
Circulaire Economie					
R06.6	Beoordeling rapportageverplichting circulaire economie	-	plus	nee	Pakket Circulaire Economie
Bodem en grondwaterbescherming					
Bodem					
R10.3	Instemming Saneringsplan	0	basis	ja	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	basis	ja	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	1	basis	ja	
R12.2	Behandeling melding toepassen IBC bouwstof	0	basis	ja	
R15.1	Behandeling melding lozen buiten inrichtingen	0	plus	ja	
R15.1.?	Behandeling melding lozen buiten inrichtingen WKO	7	plus	ja	

H06.1	Bevel bodemonderzoek	-	plus	nee	
T09.1	Controle melding saneren/graven	0	basis	ja	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb	2	basis	ja	
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	8	basis	ja	
T09.4	Controle opslaan en toepassen (grond en bouwstoffen)	2	basis	ja	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting (excl BES)	-	plus	ja	
T09.7	Controle nazorglocaties	0	basis	nee	nvt
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	1	basis	ja	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	0	basis	ja	
R17.2	Vergunning milieubelastende activiteit bodem - reguliere procedure	0	basis	ja	
R17.3	Vergunning milieubelastende activiteit bodem - uitgebreide procedure	0	basis	ja	
R17.4	Melding milieubelastende activiteit baggerspecie	0	basis	ja	
R17.5	Melding milieubelastende activiteit saneren	1	basis	ja	
R17.6	Melding milieubelastende activiteit graven	1	basis	ja	
R17.7	Ontvangen informatieplicht activiteit baggerspecie	0	basis	ja	

R17.8	Ontvangen informatieplicht activiteit bouwstoffen	0	basis	ja
R17.9	Ontvangen informatieplicht activiteit saneren	0	basis	ja
R17.10	Ontvangen informatieplicht activiteit graven	0	basis	ja
R35.1	Maatwerkvoorschrift bodem	0	plus	ja
R35.2	Intrekken van een maatwerkvoorschrift bodem	0	plus	ja
R35.3	Melding toevalsvondst	0	plus	ja
R35.4	Maatwerkbesluit sanering omgevingsplan / omgevingsverordening	0	plus	nee
T10.3	Controle melding saneren/graven	0	basis	ja
T10.4	Controle bodemsanering administratief (incl. kleinschalig graven bruidsschat	0	basis	ja
T10.5	Controle opslaan en toepassen grond en bouwstoffen	0	basis	ja
T10.6	Nazorg en nazorgmaatregelen toevalsvondst	0	plus	ja
D05.3	Beleidsadvies bodem	0	plus	ja
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	2	plus	deels
D06.4	Regionaal schakelpunt bodem / Polderbreed	1	plus	ja
D06.5	Basisregistratie ondergrond (BRO	1	plus	ja

R13.2 Beoordeling melding ontgrondingen

0 plus ja

T09.5 Controle ontgroning

- plus nee

T09.5 Controle ontgroning

- plus nee

Grondwaterbescherming en WKO's

R16.1 Vergunning voor een open bodemenergiesysteem

0 basis nee Pakket Basis

R16.4 Vergunning voor een gesloten bodemenergiesysteem (OP)

0 basis nee Pakket Basis

R16.5 Melding open bodemenergiesysteem

0 basis nee Pakket Basis

R16.7 Melding gesloten bodemenergiesysteem

0 basis ja

R16.2 Vergunning voor bereiden drinkwater voor openbare drinkwatervoorziening

0 basis nee Pakket Basis

R16.3 Intrekkingsbesluit (op verzoek of ambtshalve)

0 basis nee Pakket Basis

T01.8 Initiële controle vergunningplichtige open WKO

0 basis nee Pakket Basis

T01.9 Controle meldingplichtige open WKO

0 basis nee Pakket Basis

T01.10 Administratieve controle WKO

0 basis nee Pakket Basis

T01.13 Controle gesloten WKO

0 basis nee Pakket Basis

T02.5 Repressieve controle WKO

0 basis nee Pakket Basis

Stikstof						
A06.1	Aerius-berekening	-	plus	nee		Pakket Luchtkwaliteit
Asbest						
R20.1	Afhandelen asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	249	basis	nee		Pakket Asbest
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	96	basis	ja		
T04.5	Initiële controle asbestsanering	32	basis	ja		
Geluid en Lucht						
R18.4	Vaststellen geluidproductieplafond	-	plus	nee		Pakket Geluid
D09.1	Beheer geluidproductieplafond	-	plus	nee		Pakket Geluid
R18.6	Geluidaandachtsgebied	-	plus	nee		Pakket Geluid
R18.7	Wijzigen geluidaandachtsgebied	-	plus	nee		Pakket Geluid
R18.8	Vaststellen Basis geluid emissie wegverkeer	-	plus	nee		Pakket Geluid
R18.9	Monitoring van de Basis geluid emissie wegverkeer	-	plus	nee		Pakket Geluid
A07.1	Advisering omtrent gevolgen Basis geluid emissies	-	plus	nee		Pakket Geluid
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	-	plus	nee		Pakket Geluid

D10.1	Advies over geluidsanering	-	plus	nee	Pakket Geluid
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	1	plus	ja	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting in de openbare ruimte	-	plus	nee	Pakket Geluid
R18.1	Maatwerkvoorschrift geluidbelasting besluit bouwwerken leefomgeving	-	plus	nee	Pakket Geluid
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	plus	ja	
T12.2	Geluidscontrole MBA	8	plus	ja	
Omgevingsveiligheid					
R36.1	Beheer register externe veiligheid	0	plus	deels	Pakket Omgevingsveiligheid
R36.2	Beoordelen aandachtsgebieden en contouren omgevingsveiligheid	0	plus	ja	
A08.1	Advies omgevingsveiligheid - Berekeningen	-	plus	nee	Pakket Omgevingsveiligheid
Energietransitie					
T18.1	Rapportageplicht voor werkgebonden personenmobiliteit	0	basis	nee	Pakket Basis
T18.2	Toezicht energiebesparende maatregelen milieubelastende activiteiten	0	basis	nee	Pakket Basis
T18.3	Toezicht energiebesparende maatregelen gebruiksfunctie	0	basis	nee	Pakket Basis

T18.4	Administratieve controle energie	0	basis	nee	Pakket Basis
T08.5	Beoordelen rapportage	0	basis	nee	Pakket Basis
Handhavingsstrategie					
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	4	basis	ja	
H01.1	Last onder dwangsom	3	basis	ja	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	basis	ja	
H01.3	Handhavingsbesluit intrekken vergunning	0	basis	ja	
H02.1	Invordering	1	plus	ja	
H02.2	Intrekking dwangsom	1	basis	ja	
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	basis	ja	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	basis	ja	
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	basis	ja	
H04.2	Proces verbaal CJIB	0	basis	?	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	basis	ja	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	-	basis	nee	

J01.2 Behandeling bezwaar

0 basis ja

J02.2 Behandeling beroep

0 basis ja

J02.4 Behandeling hoger beroep

0 basis ja

J04.1 Gedoogbesluit

0 plus ja

D03.1 Behandeling Woo-verzoek

0 basis ja

Advisering fysieke leefomgeving

A03.2 Intaketafel - Projectinitiatief advies verkennend

0 plus deels

Pakket Fysieke
leefomgeving

A03.3 Omgevingstafel - Projectinitiatief advies begeleidend

0 plus deels

Pakket Fysieke
leefomgeving

A05.6 Omgevingstafel -Ruimtelijke ontwikkeling

0 plus deels

Pakket Fysieke
leefomgeving

A05.1 Advies omgevingsplannen

0 plus ja

A05.2 Advies omgevingsprogramma

- plus nee

Pakket Fysieke
leefomgeving

A05.3 Advies Omgevingsvisie

- plus nee

Pakket Fysieke
leefomgeving

Inhoudsopgave

Specifieke informatie gemeente

Bijlagen

A05.4	Advies projectbesluit	-	plus	nee	Pakket Fysieke leefomgeving
A05.7	Advies omgevingsverordening	-	plus	nee	Pakket Fysieke leefomgeving
A05.8	Advisering stellen maatwerkregels	-	plus	nee	Pakket Fysieke leefomgeving
A05.9	Advies MER procedure plannen	-	plus	nee	Pakket Fysieke leefomgeving
A01.4	Advies milieuaspect calamiteit	0	plus	ja	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag OW	3	plus	ja	
A05.5	Advies buitenplanse omgevingsplanactiviteit	-	plus	nee	Pakket Fysieke leefomgeving
A02.1	Beleidsadvies milieu	1	plus	ja	
A04.1	Advies noodzaak MER OW	0	plus	ja	
A04.2	Advies MER-rapport	0	plus	ja	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie OW	6	plus	ja	

Bijlage 2

Prognosetabel OFGV 2024 gemeente

gemeente ('oud' model o.b.v. KVS 2021-2023)

MEENTE HUIS

		Prognose	belegd Vanaf T2 cumulatieve optelling			
		2024	T1	T2	T3	Toelichting
BEDRIJVEN						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	2				
R01.1	Oprichtingsvergunning	0				
R01.2	Revisievergunning	0				
R01.3	Veranderingsvergunning	0				
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	1				
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0				
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0				
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0				
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0				
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	0				
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0				

R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	8
R04.1	Maatwerkvoorschrift	1
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	0
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	1
R06.4	Toets milieujaarverslag	0
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	1
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	-
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0

D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	-
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	-
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	-
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	-
Toezicht		
T01.1	Preventieve administratieve controle	0
T01.2	Themacontrole	16
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	3
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	51
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	7
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	9
T01.5	Opleveringscontrole	2
T02.1	Repressieve administratieve controle	0
T02.2	Hercontrole	22

T02.3	Sanctiecontrole	7
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0
T06.1	Klachtbehandeling milieu	38
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0
T17.1	Transportcontrole	0
Bodem		
R10.3	Instemming Saneringsplan	0
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	0
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	0
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0
R13.2	Beoordeling melding ontgrondingen	0
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	7
T09.1	Controle melding saneren/graven	0

T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	0
T09.4	Controle opslaan en toepassen	2
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	-
T09.7	Controle nazorglocaties	0
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0
T09.9	Beoordeling monitoringsrapportage (niet spoed, lopende saneringen en nazorg)	0
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	6
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	0
D05.3	Beleidsondersteuning en advies (BKK, BFK, Bodemvisie/plan, gebiedsgerichte aanpak)	0
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	-

Asbest

R20.1	Afhandeling asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	-
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestsloopmelding	-
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	96
T04.5	Initiële controle asbestsanering	32

Geluid

R17.1	Beschikking hogere waarde	-
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	-
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	-
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	1
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	8
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	-
D10.1	Autonome sanering	-
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	-

D11.1 Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai

-

D12.1 Rapportage monitoring NSL

-

Overige taken en dienstverlening Juridische ondersteuning

H01.4 Voornemen last onder dwangsom

4

H01.1 Last onder dwangsom

3

H01.2 Last onder bestuursdwang

0

H02.1 Invordering

1

H02.2 Intrekking dwangsom

1

H02.3 Intrekking bestuursdwang

0

H03.1 Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)

0

H04.1 Proces verbaal functioneel parket

0

H05.1 Besluit op handhavingsverzoek

0

J01.2 Behandeling bezwaar

0

J02.2 Behandeling beroep

0

J02.4 Behandeling hoger beroep

0

J04.1	Advies gedoogbesluit	0
D03.1	Behandeling Woo-verzoek	0
Overige advisering		
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	0
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	3
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	-
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0
A02.1	Beleidsadvies milieu	1
A04.1	Advies noodzaak MER	0
A04.2	Advies MER-rapport	0
A04.3	MER-beoordeling	-
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	6

Bijlage 3

Overzicht van (Basis- en plus)taken

zoals ingesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

GEENTEHEHUIS

Categorie	Omschrijving Instellingen in het DSO	activiteit_id	Behandeldienst
A	Basistaak		
A	Assimilatiebelichting	nl.imow-mnre1034.activiteit.Assimilatiebelichting	OFGV
A	Autobergingsbedrijf en pechhulp	nl.imow-mnre1034.activiteit.Autobergingsbedrijf	OFGV
A	Bedrijf voor behandeling van mest (maximaal 25.000 m3 per jaar)	nl.imow-mnre1034.activiteit.BedrijfMestbehandeling	OFGV
A	Saneren van de bodem	nl.imow-mnre1034.activiteit.Bodemsanering	OFGV
A	Buisleiding met gevaarlijke stoffen of voor warmtenet of koudenet	nl.imow-mnre1034.activiteit.BuisleidingGevaarlijkeStoffen	OFGV
A	Datacentrum	nl.imow-mnre1034.activiteit.Datacentrum	OFGV
A	Drinkwaterbedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.Drinkwaterbedrijf	OFGV
A	Behandelen, regelen en meten van aardgas	nl.imow-mnre1034.activiteit.GasdrukRegelMeetStation	OFGV
A	Melden van een gelijkwaardige maatregel bij een milieubelastende activiteit	nl.imow-mnre1034.activiteit.GelijkwaardigheidMBA	OFGV
A	Gesloten bodemenergiesysteem	nl.imow-mnre1034.activiteit.GeslotenBodemenergiesysteem	OFGV

A	Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit	nl.imow-mnre1034.activiteit.GravenOnderInterW	OFGV
A	Grootschalig tanken van voertuigen, vliegtuigen of werktuigen met vloeibare brandstoffen (meer dan 25 m3 per jaar)	nl.imow-mnre1034.activiteit.GrootschaligTanken	OFGV
A	Grootschalig tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen met vloeibare brandstoffen (meer dan 25 m3 per jaar)	nl.imow-mnre1034.activiteit.GrootschaligTankenVaartuigen	OFGV
A	Ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen	nl.imow-mnre1034.activiteit.IngeperktGebruikGenetGemodOrg	OFGV
A	Jachthaven	nl.imow-mnre1034.activiteit.Jachthaven	OFGV
A	Kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen (minder dan 50 MW)	nl.imow-mnre1034.activiteit.KleinMiddelStookStandBrand	OFGV
A	Kleinschalig tanken van voertuigen, vliegtuigen of werktuigen met vloeibare brandstoffen (25 m3 per jaar of minder)	nl.imow-mnre1034.activiteit.KleinschaligTanken	OFGV

A	Kleinschalig tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen met vloeibare brandstoffen (25 m3 per jaar of minder)	nl.imow-mnre1034.activiteit.KleinschaligTankenVaartuigen	OFGV
A	Koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak	nl.imow-mnre1034.activiteit.KoelinstalKooldioKoolwstAmmo	OFGV
A	Landbouwmechanisatiebedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.Landbouwmechanisatiebedrijf	OFGV
A	Maatwerkvoorschrift aanvragen bij de gemeente of de provincie	nl.imow-mnre1034.activiteit.MaatwerkNietWaterAct	OFGV
A	Onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen	nl.imow-mnre1034.activiteit. OnderhoudApparatVoertuigVaartuig	OFGV
A	Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro	nl.imow-mnre1034.activiteit.OnderhWerkplBusTreinTramMetro	OFGV
A	Ongewoon voorval bij een milieubelastende activiteit gereguleerd in het Besluit activiteiten leefomgeving	nl.imow-mnre1034.activiteit.OngewoonVoorvalMBA	OFGV
A	Opslaan van diesel en vloeistoffen die niet brandbaar zijn in bovengrondse opslagtanks	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanDieselBovengrondseOpslag	OFGV

A	Opslaan van diesel en vloeistoffen die niet brandbaar zijn in ondergrondse opslagtanks	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanDieselOndergrondseOpslag	OFGV
A	Opslaan van gevaarlijke stoffen, anders dan organische peroxiden, in verpakking	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanGevStofNietOrgPerInVerpak	OFGV
A	Opslaan van goederen	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanGoederen	OFGV
A	Opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanOntplofbareStoffenCiviel	OFGV
A	Opslaan van vloeistoffen in opslagtanks of in tankcontainers of verpakkingen gebruikt als opslagtank	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanVloeistoffenOpslagtank	OFGV
A	Opslaan van grond en baggerspecie	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslagGrondBagger	OFGV
A	Opslaan van brandbare vloeistoffen, anders dan diesel, in bovengrondse opslagtanks	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslBrandVloeisNietDieselBovengr	OFGV
A	Opslaan van brandbare vloeistoffen, anders dan diesel, in ondergrondse opslagtanks	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslBrandVloeisNietDieselOndergr	OFGV
A	Opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpstellenVoertuigGevaarlStoffen	OFGV
A	Proefdraaien van verbrandingsmotoren	nl.imow-mnre1034.activiteit. ProefdraaienVerbrandingsmotoren	OFGV

A	Schietbaan	nl.imow-mnre1034.activiteit.Schietbaan	OFGV
A	Schoonmaken van pleziervaartuigen	nl.imow-mnre1034.activiteit.SchoonmakenPleziervaartuigen	OFGV
A	Spoelen van gewassen die niet biologisch zijn geteeld, anders dan bloembollen of bloemknollen	nl.imow-mnre1034.activiteit.SpoelenGewassen	OFGV
A	Tankstation	nl.imow-mnre1034.activiteit.Tankstation	OFGV
A	Telen van gewassen in de openlucht	nl.imow-mnre1034.activiteit.TelenGewassenInOpenlucht	OFGV
A	Traumahelikopter	nl.imow-mnre1034.activiteit.Traumahelikopter	OFGV
A	Veehouderij	nl.imow-mnre1034.activiteit.Veehouderij	OFGV
A	Verwerken van polyesterhars	nl.imow-mnre1034.activiteit.VerwerkenPolyesterhars	OFGV
A	Verwijderen van graffiti	nl.imow-mnre1034.activiteit.VerwijderenGraffiti	OFGV
A	Vullen van gasflessen met propaan of butaan	nl.imow-mnre1034.activiteit.VullenGasflessenPropaanButaan	OFGV
A	Zendmast	nl.imow-mnre1034.activiteit.Zendmasten	OFGV
A	Aanbrengen van lagen op metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.AanbrengenLagenMetalen	OFGV
A	Aanmaken van gewasbeschermingsmiddelen of meststoffen op landbouwgronden	nl.imow-mnre1034.activiteit. AanmakenGewasbeschermingLandbouw	nee

A	Aanmaken en door vaste leidingen transporteren van gewasbeschermingsmiddelen, biociden of bladmeststoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit. AanmakenTransportGewasbLeidingen	OFGV
A	Afvalverbrandingsinstallatie en afvalmeeverbrandingsinstallatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Afvalverbrandingsinstal	OFGV
A	Afvangen van kooldioxide voor ondergrondse opslag	nl.imow-mnre1034.activiteit.AfvangenKooldioxide	OFGV
A	Agrarisch loonwerkbedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.AgrarischLoonwerkbedrijf	OFGV
A	Andere industrie bedoeld in § 3.4.12 van Besluit activiteiten leefomgeving	nl.imow-mnre1034.activiteit.AndereIndustrie	OFGV
A	Asfaltcentrale	nl.imow-mnre1034.activiteit.Asfaltcentrale	OFGV
A	Autodemontagebedrijf en tweewielerdemontagebedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.Autodemontagebedrijf	OFGV
A	Autosport en motorsport, zoals crossterrein, racebaan of kartbaan	nl.imow-mnre1034.activiteit.Autosport	OFGV
A	Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten of waterdieren	nl.imow-mnre1034.activiteit.BedrijfTeeltWaterplanten	OFGV
A	Behandelen van geoogste gewassen met gewasbeschermingsmiddelen	nl.imow-mnre1034.activiteit.BehandelenGeoogsteGewassem	OFGV

A	Bereiden van drinkwater voor landbouwhuisdieren	nl.imow-mnre1034.activiteit. BereidenDrinkwaterLandbouwhuisd	OFGV
A	Bereiden van gietwater	nl.imow-mnre1034.activiteit.BereidenGietwater	OFGV
A	Betoncentrale	nl.imow-mnre1034.activiteit.Betoncentrale	OFGV
A	Binnenschietbaan	nl.imow-mnre1034.activiteit.Binnenschietbaan	OFGV
A	Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.BrandstofhandelTankopslagbedrijf	OFGV
A	Buitenschietbaan	nl.imow-mnre1034.activiteit.Buitenschietbaan	OFGV
A	Bunkerstation of andere tankplaats voor schepen	nl.imow-mnre1034.activiteit. BunkerstationsTankplaatsSchepen	OFGV
A	Chemische producten industrie	nl.imow-mnre1034.activiteit.ChemischeProductenIndustrie	OFGV
A	Chemische waterrij	nl.imow-mnre1034.activiteit.ChemischeWasserij	OFGV
A	Chemisch reinigen van textiel	nl.imow-mnre1034.activiteit.ChemReinigenTextiel	OFGV
A	Clausinstallatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Clausinstallatie	OFGV
A	Composteren en opslaan van groenafval	nl.imow-mnre1034.activiteit.ComposterenOpslaanGroenafval	OFGV
A	Crematorium	nl.imow-mnre1034.activiteit.Crematorium	OFGV

A	Dierenverblijven	nl.imow-mnre1034.activiteit. DierenverblijvenReinigenVeewagen	OFGV
A	Drainagewater of spoelwater van filters bij grondgebonden teelt in een kas	nl.imow-mnre1034.activiteit.DrainagewaterGrondgebTeeltKas	OFGV
A	Drainwater of spoelwater van filters bij substraatteelt in een kas	nl.imow-mnre1034.activiteit.DrainwaterSubstraatteeltKas	OFGV
A	Etsen en beitsen van metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.EtsenBeitsenMetalen	OFGV
A	Benzineterminal	nl.imow-mnre1034.activiteit.ExploiterenBenzineterminal	OFGV
A	Gebruik van gewasbeschermingsmiddelen of meststoffen in de openlucht	nl.imow-mnre1034.activiteit. GebruikenGewasbeschMestLandbouw	nee
A	Glastuinbouwbedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.Glastuinbouwbedrijf	OFGV
A	Grafische industrie	nl.imow-mnre1034.activiteit.GrafischeIndustrie	OFGV
A	Grafische processen	nl.imow-mnre1034.activiteit.GrafischeProcessen	OFGV
A	Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit	nl.imow-mnre1034.activiteit.GravenBovenInterW	OFGV
A	Grondbank of grondreinigingsbedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.Grondbank	OFGV

A	Grote stookinstallatie (50 MW of meer)	nl.imow-mnre1034.activiteit.GroteStookinstallatie	OFGV
A	Kleiduivenbaan	nl.imow-mnre1034.activiteit.Kleiduivenbaan	OFGV
A	Kringloopbedrijf en bedrijf voor reparatie van gebruikte producten	nl.imow-mnre1034.activiteit.KringloopReparatieGebruikteProd	OFGV
A	Laboratorium	nl.imow-mnre1034.activiteit.Laboratorium	OFGV
A	Laden en lossen van vaartuigen of drijvende werktuigen	nl.imow-mnre1034.activiteit.LadenLossenSchepen	OFGV
A	Lassen van metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.LassenMetalen	OFGV
A	Mechanisch bewerken van andere materialen dan steen en metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.MechanischBewDiverseMaterialen	OFGV
A	Mechanisch bewerken van steen	nl.imow-mnre1034.activiteit.MechanischBewerkenSteen	OFGV
A	Mechanisch en thermisch bewerken van metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.MechanischeThermischBewMetalen	OFGV
A	Mestbehandelingsinstallatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Mestbehandelingsinstallatie	OFGV
A	Mestvergistingsinstallatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Mestvergistingsinstallatie	OFGV
A	Metaalproductenindustrie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Metaalproductenindustrie	OFGV

A	Recyclingbedrijf voor metaal	nl.imow-mnre1034.activiteit.Metaalrecyclingbedrijf	OFGV
A	Middelgrote stookinstallatie voor niet-standaard brandstoffen (1 tot 50 MW)	nl.imow-mnre1034.activiteit.MiddelgroteStookinstallatie	OFGV
A	Milieustraat	nl.imow-mnre1034.activiteit.Milieustraat	OFGV
A	Minerale producten industrie	nl.imow-mnre1034.activiteit.MineraleProductenIndustrie	OFGV
A	Motorrevisiebedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.Motorrevisiebedrijf	OFGV
A	Natte koeltoren	nl.imow-mnre1034.activiteit.NatteKoeltoren	OFGV
A	Onderhoud van de openbare ruimte	nl.imow-mnre1034.activiteit.OnderhoudOpenbareRuimte	OFGV
A	Onderhoudswerkplaats voor vliegtuigen	nl.imow-mnre1034.activiteit. OnderhoudswerkplaatsVliegtuigen	OFGV
A	Ontvangen van afvalstoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit.OntvangenAfvalstoffen	OFGV
A	Buiten stortplaatsen op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpInBodemBedrGevAfvalNietStortpl	OFGV
A	Het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpInBodemZuiveringsslib	OFGV
A	Oplosmiddeleninstallatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Oplosmiddeleninstallatie	OFGV

A	Oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen in een ippc-installatie	nl.imow-mnre1034.activiteit. OppervlaktebehandelMetOplosmIPPC	OFGV
A	Opslaan van afvalstoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanAfvalstoffen	OFGV
A	Opslaan van autowrakken	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanAutowrakken	OFGV
A	Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanBedrGevAfvalVoorafgInzam	OFGV
A	Opslaan van brandstoffen in bunkerstations	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanBrandstoffenBunkerstation	OFGV
A	Opslaan van diesel en vloeistoffen die niet brandbaar zijn in tankcontainers of verpakkingen, die wordt gebruikt als opslagtank	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanDieselTankcontAlsOpslagta	OFGV
A	Opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in mestbassin	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanDrijfmestInMestbassin	OFGV
A	Opslaan van gebruikt substraatmateriaal	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanGebruiktSubstraatmat	OFGV
A	Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanKuilvoerVasteBijvoedermid	OFGV

A	Opslaan van organische peroxiden in verpakking	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanOrganischePeroxiden	OFGV
A	Opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanVasteMestChampDikkeFract	OFGV
A	Opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanVasteMinerAnorgMeststof	OFGV
A	Opslaan van verwijderd asbest	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanVerwijderdAsbest	OFGV
A	Opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanVuurwPyroArtikelenTheater	OFGV
A	Hemelwater of condenswater, afkomstig van kassen, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-mnre1034.activiteit.OverigAfvalwaterKassen	OFGV
A	Papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie	nl.imow-mnre1034.activiteit.PapierHoutTextielLeerIndustrie	OFGV
A	Recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin	nl.imow-mnre1034.activiteit.RecyclingbedrPapierKartonTextiel	OFGV
A	Reinigen, lijmen en coaten van materialen	nl.imow-mnre1034.activiteit.ReinigenCoatenDiverseMaterialen	OFGV
A	Reinigen van verpakkingen voor gewassen die biologisch zijn geteeld	nl.imow-mnre1034.activiteit. ReinigenVerpakkingenBiolGewassen	OFGV

A	Reinigen van verpakkingen voor gewassen die niet biologisch zijn geteeld	nl.imow-mnre1034.activiteit.ReinigenVerpakkingenNietBioGewas	OFGV
A	Reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten	nl.imow-mnre1034.activiteit.ReinigenVoertuigAgrActiviteiten	OFGV
A	Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit.ReinigOpslagVerpakGevaarlijkStof	OFGV
A	Recyclingbedrijf voor rubber of kunststof	nl.imow-mnre1034.activiteit.RubberKunststofRecyclingbedrijf	OFGV
A	Rubberindustrie en kunststofindustrie	nl.imow-mnre1034.activiteit.RubberKunststofIndustrie	OFGV
A	Scheepswerf	nl.imow-mnre1034.activiteit.Scheepswerven	OFGV
A	Schoonbranden van metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.SchoonbrandenMetalen	OFGV
A	Shredderen van autowrakken	nl.imow-mnre1034.activiteit.ShredderAutowrak	OFGV
A	Smelten en gieten van metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.SmeltenGietenMetalen	OFGV
A	Sneeuwbaan en ijsbaan	nl.imow-mnre1034.activiteit.SneeuwIJsbaan	OFGV
A	Solderen van metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.SolderenMetalen	OFGV
A	Sorteren van fruit dat biologisch is geteeld	nl.imow-mnre1034.activiteit.SorterenBiologischGeteeldFruit	OFGV
A	Sorteren van fruit dat niet biologisch is geteeld	nl.imow-mnre1034.activiteit.SorterenNietBioGeteeldFruit	OFGV

A	Spoelen van gewassen die biologisch zijn geteeld	nl.imow-mnre1034.activiteit.SpoelenBiologischGeteeldeGewas	OFGV
A	Spoelen van bloembollen of bloemknollen die niet biologisch zijn geteeld	nl.imow-mnre1034.activiteit.SpoelenNietBioGeteeldBloemBollen	OFGV
A	Spoorwegemplacement	nl.imow-mnre1034.activiteit.Spoorwegemplacements	OFGV
A	Stralen van metalen	nl.imow-mnre1034.activiteit.StralenMetalen	OFGV
A	Substrateelt van gewassen in de openlucht, anders dan op stellingen of in een gotensysteem	nl.imow-mnre1034.activiteit.SubstrateeltGewassenOpenLucht	OFGV
A	Substrateelt van gewassen in de openlucht op stellingen of in een gotensysteem	nl.imow-mnre1034.activiteit.SubstTeeltGewasStellingOpenLucht	OFGV
A	Tanken van CNG	nl.imow-mnre1034.activiteit.TankenCNG	OFGV
A	Tanken en opslaan van LNG	nl.imow-mnre1034.activiteit.TankenOpslaanLNG	OFGV
A	Tanken en opslaan van LPG	nl.imow-mnre1034.activiteit.TankenOpslaanLPG	OFGV
A	Tanken en opslaan van waterstof	nl.imow-mnre1034.activiteit.TankenOpslaanWaterstof	OFGV
A	Telen van gewassen in een gebouw	nl.imow-mnre1034.activiteit.TelenGewassenInGebouw	OFGV
A	Titaandioxide-installatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.TitaandioxideInstallatie	OFGV
A	Toepassen van bouwstoffen op of in de landbodem	nl.imow-mnre1034.activiteit.ToepassenBouwstoffen	OFGV

A	Toepassen van grond en baggerspecie op of in de landbodem	nl.imow-mnre1034.activiteit.ToepassenGrondBagger	OFGV
A	Toepassen van mijnsteen of vermengde mijnsteen op of in de landbodem in voormalige mijnbouwgebieden in de provincie Limburg	nl.imow-mnre1034.activiteit.ToepassenMijnsteenLimburg	nee
A	Verbranden van afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.VerbrandenAfvalstoffenNietIPPC	OFGV
A	Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	nl.imow-mnre1034.activiteit.VerwerkenGevaarlijkeAfvalstoffen	OFGV
A	Verwerken van rubbercompounds	nl.imow-mnre1034.activiteit.VerwerkenRubbercompounds	OFGV
A	Verwerken van thermoplastisch kunststof	nl.imow-mnre1034.activiteit. VerwerkenThermoplastischKunstst	OFGV
A	Voedingsmiddelenindustrie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Voedingsmiddelenindustrie	OFGV
A	Voorziening voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken	nl.imow-mnre1034.activiteit.VoorzieningOefenBrandbestrijding	OFGV
A	Vormgeven van betonproducten	nl.imow-mnre1034.activiteit.VormgevenBetonproducten	OFGV
A	Wasstraat of wasplaats	nl.imow-mnre1034.activiteit.WasstraatWasplaats	OFGV

A	Windturbine	nl.imow-mnre1034.activiteit.Windturbine	OFGV
A	Zuiveringsvoorziening voor ingezameld of afgegeven afvalwater	nl.imow-mnre1034.activiteit.ZelfstandigeAfvalwaterzuivering	OFGV
A	Ziekenhuis	nl.imow-mnre1034.activiteit.Ziekenhuis	OFGV
A	Zuiveringtechnisch werk	nl.imow-mnre1034.activiteit.ZuiveringtechnischWerk	OFGV
A	Exploiteren van een openbaar zwembad	nl.imow-mnre1034.activiteit.Zwembad	OFGV
A	Antihagelkanonnen in werking hebben	nl.imow-gm0034.activiteit.AntihagelkanonHebben	OFGV
A	Dierlijke mest opslaan	nl.imow-gm0034.activiteit.DierlijkeMestOpslaan	OFGV
A	Elektriciteit opwekken met een windturbine die slagschaduw of lichtschittering veroorzaakt	nl.imow-gm0034.activiteit.ElektrWindturbine	OFGV
A	Geluid veroorzaakt door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen	nl.imow-gm0034.activiteit.GeluidProdSchietsbaan	OFGV
A	Geluid veroorzaakt door windturbines en windparken	nl.imow-gm0034.activiteit.GeluidProdWindturbine	OFGV
A	Genetisch gemodificeerde organismen ingeperkt gebruiken gereguleerd in het omgevingsplan	nl.imow-gm0034.activiteit.GenetischGemOrganGebr	nee

A	Gesloten bodemenergiesysteem installeren gereguleerd in het omgevingsplan	nl.imow-gm0034.activiteit.GeslotenBodemenergInst	nee
A	Geur produceren door andere agrarische activiteiten	nl.imow-gm0034.activiteit.GeurProdAndereAct	OFGV
A	Geur produceren door het houden van landbouwhuisdieren of paarden en pony's voor het berijden, in een dierenverblijf	nl.imow-gm0034.activiteit.GeurProdDierenverblijven	OFGV
A	Praktijkruimte of laboratorium waar gericht gewerkt wordt met biologische agens in werking hebben	nl.imow-gm0034.activiteit.LaboratoriumBiolAgens	OFGV
A	Polyesterhars verwerken gereguleerd in het omgevingsplan	nl.imow-gm0034.activiteit.PolyesterharsVerw	nee
A	Milieubelastende activiteit bij de voedingsmiddelenindustrie	nl.imow-gm0034.activiteit.VoedingsmidIndustr	OFGV
A	Beton uitwassen	nl.imow-gm0034.activiteit.BetonUitwassen	OFGV
A	Geur produceren door het exploiteren van zuiveringstechnische werken	nl.imow-gm0034.activiteit.GeurProdZuiveringtwerk	OFGV
A	Afvalwater, afkomstig van het maken van betonmortel, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenMakenBetonmortel	OFGV

A	Afvalwater, afkomstig van het telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenTelenGewassen	OFGV
A	LPG tanken	nl.imow-gm0034.activiteit.LPGTanken	OFGV
B	Geen basistaak, mogelijk belegd bij OD als plustaak		
B	Bouwactiviteit (technisch)	nl.imow-mnre1034.activiteit.Bouwactiviteit	nee
B	Bouwwerk brandveilig gebruiken	nl.imow-mnre1034.activiteit.GebruikBouwwerkenRijk	nee
B	Toestemming gelijkwaardige maatregel aanvragen bij de gemeente of de provincie	nl.imow-mnre1034.activiteit.AanvraagGelijkwNietWater	nee
B	Mobiel breken van bouw- en sloopafval	nl.imow-mnre1034.activiteit.MobielBrekenBouwSloopafval	OFGV
B	Bouwkeet, bouwbord, steiger, heistelling, hijskraan, damwand, bouwweg, terreinverharding, terreininrichting of andere hulpconstructie bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.BouwkeetBouwen	nee
B	Bouwwerk voor agrarische bedrijfsvoering bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.BouwwerkAgrarischBouwen	nee

B	Bouwwerk voor een infrastructurele of openbare voorziening bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.BouwwerkInfrastruct	nee
B	Bouwwerk veranderen	nl.imow-gm0034.activiteit.BouwwerkVeranderen	nee
B	Buisleiding bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.BuisleidingBouwen	nee
B	Constructie voor overbruggen van terreinhoogteverschil bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.ConstrTerreinhoogte	nee
B	Dakkapel bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.Dakkapel	nee
B	Dakraam, daklicht, lichtstraat of soortgelijke daglichtvoorziening bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.DakraamAndereLichtvoorz	nee
B	Erf- of perceelafscheiding bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.Erfafscheiding	nee
B	Gewoon onderhoud verrichten aan een bouwwerk	nl.imow-gm0034.activiteit.GewoonOnderhoud	nee
B	Kozijn, kozijninvulling, gevelpaneel of boeideel, of stucwerk bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.KozijnBouwen	nee

B	Recreatief nachtverblijf bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.RecreatiefNachtverblijfBouw	nee
B	Sport- of speeltoestel bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.SportSpeeltBouwen	nee
B	Tuinmeubilair bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.TuinmeubilairBouwen	nee
B	Vlaggenmast bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.VlaggenmastBouwen	nee
B	Collector voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.Zonnecollector	nee
B	Zonwering, rolhek, luik of rolluik bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.ZonweringBouwen	nee
B	Zwembad, bubbelbad of soortgelijke voorziening of vijver bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.ZwembadBouwen	nee
B	Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken	nl.imow-gm0034.activiteit.AanvraagOpBouwwerken	nee

B	Afscheiding tussen balkons of dakterrassen bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.AfscheidingDakterras	nee
B	Ander bouwwerk bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.AnderBouwwerkBouwen	nee
B	Antenne-installatie bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.AntenneBouwen	nee
B	Bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan bouwen, in stand houden of gebruiken	nl.imow-gm0034.activiteit.BijbehorendBouwwerk	nee
B	Dieren slachten en dierlijke bijproducten bewerken of vlees, vis of organen uitsnijden	nl.imow-gm0034.activiteit.DierenSlachten	OFGV
B	Energiebesparing bij milieubelastende activiteiten die niet zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving	nl.imow-gm0034.activiteit.Energiebesparing	nee
B	Landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels fokken, houden of trainen	nl.imow-gm0034.activiteit.FokkenLandbHuisdieren	OFGV
B	Fotografisch materiaal ontwikkelen of afdrukken	nl.imow-gm0034.activiteit.FotoMateriaalOntw	OFGV

B	Kleinschalig graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit	nl.imow-gm0034.activiteit.KleinschaligGravenBovenInt	OFGV
B	Afvalwater, afkomstig van een calamiteitenoefening, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenCalamiteitOef	nee
B	Afvalwater, afkomstig van een gemeentelijke voorziening voor inzameling en transport van afvalwater, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenGemVoorzInzamelAfvalw	nee
B	Afvalwater, waarvan het lozen op of in de bodem niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenOpInBodem	nee
B	Afvalwater, afkomstig van het schoonmaken van drinkwaterleidingen, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenSchoonmDrinkwleid	nee
B	Afvalwater of andere afvalstoffen, waarvan de lozing in een schoonwaterriool niet is vrijgesteld in het omgevingsplan, lozen in een schoonwaterriool	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenSchoonwRiool	nee
B	Maden van vliegende insecten kweken	nl.imow-gm0034.activiteit.MadenVliegInsectKweken	OFGV
B	Motorvoertuigen wassen	nl.imow-gm0034.activiteit.MotorvoertuigWassen	OFGV

B	Ongewoon voorval bij een milieubelastende activiteit gereguleerd in het omgevingsplan	nl.imow-gm0034.activiteit.OngewoonVoorvalMBAOP	nee
B	Recreatieve visvijver exploiteren	nl.imow-gm0034.activiteit.RecrVisvijver	OFGV
B	Traditioneel schieten	nl.imow-gm0034.activiteit.TraditioneelSchieten	OFGV
B	Koelwater, niet afkomstig van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.KoelwaterLozen	nee
B	Kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen opslaan gereguleerd in het omgevingsplan	nl.imow-gm0034.activiteit.KuilvoerOpslaan	nee
B	Gelegenheid bieden voor het beoefenen van sport in de buitenlucht	nl.imow-gm0034.activiteit.SportBuitenlucht	OFGV
B	Activiteit op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico	nl.imow-gm0034.activiteit.ActOpLocatieHistBodemVeront	OFGV
B	Weg of spoorweg, zonder geluidproductieplafonds, aanleggen of wijzigen	nl.imow-gm0034.activiteit.WegSpoorwegAanleggenWijz	nee
B	Werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren	nl.imow-gm0034.activiteit.WerkzaamheidUitv	nee

B	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit	nl.imow-mnre1034.activiteit.BuitenplansOmgevPIAct	nee
B	Activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument	nl.imow-gm0034.activiteit.ActBetrGemMonument	nee
B	Alarminstallatie hebben	nl.imow-gm0034.activiteit.AlarminstallatieHebben	nee
B	Afwijken van regels in het omgevingsplan	nl.imow-gm0034.activiteit.BouwwerkGebruiken	nee
B	Boom kappen of houtopstand vellen	nl.imow-gm0034.activiteit.HoutopstandVellen	nee
B	Handelsreclame maken of voeren	nl.imow-gm0034.activiteit.MakenHandelsreclame	nee
B	Roerende zaken opslaan	nl.imow-gm0034.activiteit.RoerendeZakenOpslaan	nee
B	Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen	nl.imow-gm0034.activiteit.UitwegMakenHebbenVeranderen	nee
B	Rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een gebouwd of aangelegd monument	nl.imow-mnre1034.activiteit.RijkmonMonument	nee
C	Geen basistaak, het waterschap is BG		
C	Koelwater lozen ergens anders dan op een oppervlaktewaterlichaam	nl.imow-mnre1034.activiteit.LozenKoelwater	nee

D Basistaak, tenzij Waterschap bevoegd gezag			
D	Afvalwater, afkomstig van het telen van gewassen in een gebouw, lozen in het riool of in de bodem	nl.imow-mnre1034.activiteit. LozenNietOppwTelenGewassenGebouw	OFGV
E Geen basistaak, tenzij er tevens een Hoofdstuk 3 Bal activiteit plaatsvindt, danwel een OP meervoudige aanvraag tegelijkertijd is gedaan.			
E	Acculader in werking hebben	nl.imow-gm0034.activiteit.AcculaderInWerkingHebben	OFGV
E	Geluid veroorzaakt door activiteiten	nl.imow-gm0034.activiteit.GeluidProdAndereAct	nee
E	Grondwater, afkomstig van een sanering of ontwatering, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.GrondwLozenSanering	OFGV
E	Huishoudelijk afvalwater lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.HuishAfvalwLozen	nee
E	Afvloeiend hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenHemelwater	nee
E	Afvalwater, afkomstig van het reinigen van bouwwerken, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenReinigenBouww	nee

E	Voedsel bereiden, geen voedingsmiddelenindustrie	nl.imow-gm0034.activiteit.NietIndVoedselbereid	OFGV
E	Parkeergelegenheid bieden in een parkeergarage	nl.imow-gm0034.activiteit.Parkeergarage	nee
E	Trillingen door een activiteit	nl.imow-gm0034.activiteit.Trillingen	OFGV
E	Zwerfafval	nl.imow-gm0034.activiteit.Zwerfaval	nee
E	Afvalwater, afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.LozenOpslaanGoederen	OFGV
E	Afvalwater, afkomstig van een gemeentelijke voorziening voor inzameling en transport van afvalwater, lozen in het riool of op of in de bodem	nl.imow-gm0034.activiteit.NazorgNaSaneren	nee
F	Geen basistaak, tenzij vergunningplicht of horend bij andere MBA		
F	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslaanGevaarlijkeStofInVerpakk	OFGV
F	Opslaan van oxiderende en verstikkende tot vloeistof verdichte gassen in opslagtanks	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanOxidVerstikCryogGasOpslta	OFGV
F	Opslaan van propaan of propeen in opslagtanks	nl.imow-mnre1034.activiteit. OpslaanPropaanPropeenOpslagtanks	OFGV

F	Opslaan van tot vloeistof verdichte gassen in opslagtanks	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslagtankVoorGassen	OFGV
F	Stookinstallatie	nl.imow-mnre1034.activiteit.Stookinstallatie	OFGV
F	Propaan of propeen opslaan in meer dan twee opslagtanks	nl.imow-gm0034.activiteit.PropaanOpslaan	OFGV
G	Geen basistaak tenzij asbest verwijderd wordt		
G	Bouwwerk slopen	nl.imow-gm0034.activiteit.BouwwerkSlopen	nee
G	Bouwwerk slopen in een gemeentelijk beschermd of rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht	nl.imow-gm0034.activiteit.SlopenBeschStadsgezicht	nee
G	Slopen van een bouwwerk of gedeelte daarvan of asbest verwijderen	nl.imow-mnre1034.activiteit.SlopenBouwwerk	OFGV
H	Basistaak, met de uitzonderingen uit het verzamelbesluit		
H	Bouwbedrijf, installatiebedrijf, grondbouwbedrijf, wegbouwbedrijf, waterbouwbedrijf en schildersbedrijf	nl.imow-mnre1034.activiteit.BouwbedrijfInstallatiebedrijf	OFGV
H	Garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat of carrosseriebouw	nl.imow-mnre1034.activiteit.Garagebedrijf	OFGV

H	Opslagbedrijf, transportbedrijf, groothandel en containerterminal	nl.imow-mnre1034.activiteit.OpslagTransportbedrijf	OFGV
H	Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen	nl.imow-mnre1034.activiteit. ReparerenVerhurenGemotoWerktuig	OFGV
Z	Nieuwe basistaak nog niet in DSO		
Z	Controle op verplichte rapportage CO2 woon-werkverkeer mobiliteitsgegevens		nee
Z	Inzameling en verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)	ILT is aangewezen toezichthouder Regeling AEEA, OD's op correcte inzameling en op- en overslag AEEA bij verg plichte verwerkers AEEA	
Z	Ontgrondingen verschuift van provincie naar gemeente en hoe is toezicht bij ontgroning. Provincie moet advies met instemming geven en is dan ook bevoegd voor handhaving, meervoudig open systemen gaat van provincie naar gemeenten, In GenV is dit enkel per jaar.		
Z	OBES gaan van provincie naar gemeente indien meervoudig. In GenV een paar per jaar.		