

Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze ontwerp-programmabegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Raadsvergadering	22 mei 2025, agendapunt 6.1 - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	15 april 2025
Bijlage(n)	2
Zaaknummer	Z.399536 / D.1866770
Behandeld in commissie	Algemeen Bestuur en Middelen 8 mei 2025, agendapunt 7.3
Portefeuillehouder	burgemeester N. Meijer
Informatie bij	Michiel van Os
E-mail / telefoonnummer	m.vanos@huizen.nl / 035-5281124

Voorgesteld besluit

Met waardering kennis te nemen van de ontwerp-programmabegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, inclusief eenmalige afwijkende aanpak van de bestendig gedragslijn.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio heeft op 12 maart 2025 ingestemd met de ontwerp-programmabegroting 2026. Deze Ontwerp-programmabegroting vormt, samen met de Kadernota 2026, het begin van de P&C-cyclus. De Ontwerp-programmabegroting omvat de beleidsbegroting en de financiële begroting en is opgesteld op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten (BBV). De gemeenteraad van Huizen heeft de mogelijkheid om op de ontwerp-programmabegroting 2026 een zienswijze te geven, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumentatie

Verbinding van Beleidsplan naar Programmabegroting

De Veiligheidsregio streeft ernaar een sterke (beleidsmatige) verbinding te realiseren van beleidsplan naar kadernota naar programmabegroting. De voorliggende begroting sluit aan bij het Beleidsplan 2025-2028 dat eind 2024 in het AB is vastgesteld. In de Ontwerp-programmabegroting zijn strategische beleidsthema's benoemd die de Veiligheidsregio veelal in de volle breedte raken. Een aantal thema's zal bekend voorkomen, het betreft langlopende trajecten waar de Veiligheidsregio zich meerdere jaren op richt. De focus en de inhoudelijke

werkzaamheden kunnen in jaren wel verschillen. Naast de beleidsthema's zijn ook de belangrijkste speerpunten van iedere kolom benoemd. Het gaat hier vooral om specifieke aandachtsvelden binnen de reguliere taken.

Beleidsontwikkeling 2026

Het begin van dit decennium werd gekenmerkt door langdurige crises. En hoewel de acute crises achter ons liggen, hebben ze langdurig effect op landelijk en regionaal beleid. Een belangrijk item in deze is de toegenomen aandacht voor de weerbare samenleving en daarbij het vergroten van de zelf- en samenredzaamheid binnen de samenleving. Hoewel nog pril en met een zekere mate van onduidelijkheid over de uitwerking vormt dit onderwerp nu, maar ook komende jaren, een belangrijk beleidsonderwerp voor de Veiligheidsregio. In het verlengde hiervan zal in 2026 opnieuw de nodige aandacht uitgaan naar de versterking van de crisisbeheersing en informatievoorziening. Om goed toegerust te zijn op de toekomst staan ook onderwerpen als de 'toekomstbestendige brandweer' en 'bekwaam in energietransitie' hoog op de agenda. Intern vraagt de samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland in 2026 de nodige inzet van de verschillende organisatieonderdelen. In 2024 zijn trajecten opgestart wat betreft harmonisatie van mens en systeem, in 2026 hoopt de Veiligheidsregio G&V daarin de laatste stappen te zetten, waarna beide veiligheidsregio's op eenduidige wijze zijn ingericht én nog beter zijn geëquipeerd op de toekomst. In het kader van de wendbare organisatie gaat in 2026 intern de aandacht uit naar de verdere uitwerking van goed werkgeverschap.

Financiële uitgangspunten (ontwerp-)programmabegroting 2026

De gemeentelijke bijdrage is verhoogd met de opgenomen onderdelen vanuit de Kadernota 2026. Dit betreft een compensatie voor loon- en prijsontwikkelingen. In aanvulling op de Kadernota 2026 zijn drie andere ontwikkelingen financieel vertaald in de programmabegroting:

- €539k structureel nadeel als gevolg van de 10% korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze was in de kadernota opgenomen als risico, maar is intussen geëffectueerd.
- €40k structureel voordeel als gevolg van de samenvoeging van Meldkamer Midden-Nederland. Deze stond in de Kadernota nog opgenomen als pm-post.
- €499k structureel voordeel als gevolg van een bezuinigingsoperatie, om ervoor te zorgen dat de korting op de BDuR geen financieel effect heeft op de gemeentelijke bijdrage aan VRGV.

Onderaan de streep komt de verhoging van de gemeentelijke bijdrage daarmee op hetzelfde bedrag als in de Kadernota 2026, te weten 521k. Hieronder zijn alle opgenomen bijstellingen toegelicht.

Looncompensatie

Voor de ontwikkeling van de lonen en prijzen is gekeken naar de verwachtingen voor het begrotingsjaar 2026 in de septembercirculaire gemeentefonds 2024. Gezien het economische perspectief voor de komende jaren is er vanuit de septembercirculaire voor de jaarschijf 2026 een verwachte loonindexatie afgegeven van 3,4% voor prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers. Dit brengt een structurele stijging van de loonkosten met zich mee van € 611.526 per jaar. De huidige cao heeft een looptijd tot 1 augustus 2025. Per die datum zullen nieuwe cao-afspraken worden gemaakt. Als in de nieuwe cao aanvullend hogere indexatiepercentages worden afgesproken dan opgenomen in de programmabegrotingen van 2025 en 2026, dan is het niet mogelijk om deze extra toename van de loonkosten op te vangen binnen de programmabegroting 2026.

Prijscompensatie

Om de prijsontwikkeling voor 2026 te bepalen, wordt de septembercirculaire gemeentefonds 2024 als uitgangspunt genomen. Het afgegeven inflatiecijfer voor de prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) is 2,2%. De financiële stijging van de kosten door deze inflatie is berekend op structureel € 291.585 per jaar.

FLO-looncompensatie

De voorziening voor functioneel leeftijdsontslag (FLO) dient geïndexeerd te worden voor de ontwikkeling van de lonen. Zoals eerder genoemd, is de loonindexatie 3,4%. Dit leidt tot een structurele stijging van de kosten van € 11.136 per jaar. Het is beleid om voorzieningen niet te corrigeren voor inflatie. Daarom zal de loonstijging jaarlijks aan de voorziening worden gedoteerd. Dit is in het Algemeen Bestuur van 6 december 2023 besloten.

BDuR autonome ontwikkelingen

Vanuit het Rijk worden de loon- en prijscompensaties structureel gemaakt en wordt de laatste tranche van de versterkingsgelden aan de regio's toegekend. Dit leidt tot een autonome verhoging van de BDuR met € 392.642.

10% BDuR korting

De nieuwe regering wil het aantal specifieke uitkeringen (SPUK) terugdringen. Daartoe verwerkt zij deze structureel in het gemeentefonds met een korting van 10%. De BDuR is ook een specifieke uitkering. In november 2024 heeft het ministerie van J&V in een brief aan het Veiligheidsberaad laten weten dat de specifieke uitkering BDuR blijft bestaan en geen onderdeel meer is van uitkeringen die in 2026 worden overgeheveld naar het gemeentefonds. De efficiencytaakstelling van 10% blijft echter wel gehandhaafd. Deze korting was reeds ingeboekt bij het ministerie en er zijn geen middelen om deze korting terug te draaien. Voor VRGV komt deze korting neer op € 539.752 vanaf 2026.

De BDuR-uitkering die VRGV momenteel ontvangt bestaat uit 2/3 algemene dekking van de begroting en 1/3 middelen die olopend vanaf 2023 worden ontvangen in het kader van de versterking crisisbeheersing en informatievoorziening. De korting op de BDuR zal daarom ook intern bij VRGV voor 1/3 (€ 180k) ten laste komen van de versterking crisisbeheersing en informatievoorziening en voor 2/3 (€ 360k) binnen de rest van de begroting worden opgevangen. Hierover meer onder het kopje 'besparingen organisatie Veiligheidsregio'.

Meldkamer Midden-Nederland

Het eerste voordeel dat wordt ingezet om de korting vanuit het Rijk op de BDuR deels op te vangen is het voordeel dat wordt behaald op de meldkamer. Per 3 juni 2025 worden de meldkamers van Utrecht, Flevoland en Gooi en Vechtstreek samengevoegd in Meldkamer Midden-Nederland. Door deze samenwerking ontstaat er een budgettair voordeel ad € 40.000.

Besparingen organisatie Veiligheidsregio

Om ervoor te zorgen dat de korting op de BDuR geen effect heeft op de gemeentelijke bijdrage, dient de Veiligheidsregio Gooi & Vechtstreek (VRGV) een besparingsoperatie uit te voeren ad €499k resterend. Daarbij wordt gedacht aan maatregelen zoals 10% minder budget voor de versterking crisisbeheersing en informatievoorziening, minder kosten voor opleidingen van medewerkers, minder algemene personeelslasten (minder representatiekosten, minder budget per team), minder budget voor innovatie, minder budget voor eventuele inhuur van expertise, etc. Komende maanden dient het pakket aan maatregelen verder geconcretiseerd te worden, waarbij ook een analyse wordt uitgevoerd ten aanzien van mogelijke risico's die dit met zich meebrengt.

Aanvullend onderzoek

Bovengenoemde bezuiniging bedraagt ongeveer 2,5% van de gemeentelijke bijdrage van VRGV. Deze bezuiniging committeert VRGV zich aan. In aanvulling daarop wordt een verkennend onderzoek uitgevoerd naar mogelijke aanvullende bezuinigingen ter grootte van maximaal nog eens 2,5%, dus 5% in totaal. Dit onderzoek is in de eerste plaats informatief, niet taakstellend. Het staat daarom ook los van het begrotingsproces 2026. Gezien de omvang van de opdracht en de opbouw van de begroting van VRGV zal ook moeten worden gekeken naar de kwaliteit van brandweezorg. Dit onderzoek wordt uitgevoerd in reactie op de financiële uitdagingen van gemeenten als gevolg van het ravijnjaar 2026. Daarnaast wordt hiermee invulling gegeven aan verzoeken die VRGV heeft ontvangen in zienswijzen op de kadernota 2026.

Gemeentelijke bijdragen

De gemeentelijke bijdragen worden conform de verdeelsleutel, zoals opgenomen in de gemeenschappelijke regeling, vastgesteld op basis van het gemeentefonds. De hierboven genoemde korting op de rijksbijdrage (BDuR-gelden) wordt door de Veiligheidsregio zelf gedragen en heeft derhalve geen negatief effect op de gemeentelijke bijdrage aan VRGV. De gemeentelijke bijdrage is zodoende gelijk aan de bijdrage zoals gepresenteerd in de Kadernota 2026.

Bestendige gedragslijn

Tot slot de bestendige gedragslijn:

- Wanneer het Rijk de BDUR (niet zijnde versterkingsgelden) bijstelt dan wordt dat verreken met de bijdrage van de gemeenten, zie hiervoor de opgenomen 392k voordeel in de Kadernota.
- Daarnaast worden positieve jaarresultaten in de exploitatie, met inachtneming van de regels over het weerstandsvermogen, teruggestort naar de gemeenten en in het geval van een negatief resultaat worden gemeenten gevraagd dit tekort aan te vullen.

Deze werkwijze wordt al lange tijd gehanteerd, is transparant en voorkomt het 'oppotten' van financiële middelen.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

Beslistermijn

De uiterste datum voor het geven van een zienswijze is **5 juni 2025**. Dit is conform de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat een raadsbesluit in de vergadering van 22 mei noodzakelijk is.

Financiële paragraaf

Het financiële meerjarenperspectief ziet er hiermee als volgt uit:

Financiële effecten per begrotingsjaar	2026	2027	2028	2029
<i>Autonome ontwikkelingen loon- prijscompensatie</i>				
Looncompensatie 3,4%	611.526	611.526	611.526	611.526
Prijscompensatie 2,2%	291.585	291.585	291.585	291.585
Flo looncompensatie 3,4%	11.136	11.136	11.136	11.136
Subtotaal autonome ontwikkelingen:	914.247	914.247	914.247	914.247
<i>Autonome ontwikkelingen Rijksbijdrage</i>				
Loon en prijscompensatie incl. versterkingsgelden	-392.642	-392.642	-392.642	-392.642
Subtotaal bijdrage gemeente:	521.605	521.605	521.605	521.605
<i>Autonome ontwikkelingen Rijksbijdrage</i>				
10% korting BDuR uitkering, korting Rijk	539.752	539.752	539.752	539.752
Besparing organisatie veiligheidsregio	-499.752	-499.752	-499.752	-499.752
Samenvoeging Meldkamer Midden-Nederland	-40.000	-40.000	-40.000	-40.000
Subtotaal effect korting Rijksbijdrage:	0	0	0	0
Totale toename gemeentelijke bijdrage	521.605	521.605	521.605	521.605

De stijging in de Huizer begroting is hiermee, conform verdeelsleutel van 15,77%, € 76.404 structureel. Dit zal in de eerstvolgende actualisering verwerkt worden. Het begrotingstotaal voor de Bijdrage VRGV komt hiermee op een totaal van € 3.752.466,- in 2026.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Op grond van artikel 27 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2023, kunnen de raden van de in de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hun zienswijze geven op de ontwerpbegroting.

Collegeprogramma

Niet van toepassing.

Begroting

Zie financiële paragraaf.

Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

Voorgeschreven procedure

Na verstrijken van de zienswijzetermijn zal het Algemeen Bestuur van de VRGV de ontwerp-Programmabegroting vaststellen.

Kader- en beleidsnota's

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zienswijze ontwerp-programmabegroting 2026
2. Ontwerp-programmabegroting 2026

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

Dit voorstel is behandeld in de vergadering van de commissie Algemeen Bestuur en Middelen van 8 mei jl..

De commissie adviseert u unaniem bij het agendapunt "Hamerstukken" in uw vergadering van 22 mei 2025 zonder verdere beraadslagingen in te stemmen met het voorstel.