

Betreft : standpunt uittreden Amsterdam en Provincie Noord-Holland
Aan : Leden van de commissie Fysiek Domein
T.b.v. : Commissie van woensdag 6 maart 2019
Van : Marlous Verbeek
Datum : 20 februari 2019

Naar aanleiding van het overleg tussen de participanten van 5 december 2018, is op 7 februari 2019 een brief aan de participanten in het GNR verzonden. In deze brief is antwoord gegeven op de vragen die tijdens het overleg aan de participanten zijn gesteld en is het collegestandpunt over de aanpassing van de samenwerkingsovereenkomst opgenomen.

Ter informatie zend ik u bijgevoegd de brief die op 7 februari 2019 aan alle participanten is verzonden.

Op 19 februari 2019 hebben wij de brief (gedateerd 13 februari 2019) van de Provincie Noord-Holland ontvangen, waarin wij worden geïnformeerd over het besluit van Gedeputeerde Staten van 12 februari 2019, om per 1 januari 2019 definitief uit te treden als participant in de Stichting Goois Natuurreservaat. Deze brief geeft voornamelijk geen aanleiding voor wijziging van het ingenomen collegestandpunt.

Ter informatie zend ik u bijgevoegd de brief van 13 februari 2019 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.



Graaf Wichman 10, 1276 KB Huizen Postbus 5, 1270 AA Huizen
T 14 035 F (035) 528 14 15 E gemeente@huizen.nl www.huizen.nl

Aan de participanten in het GNR
T.a.v. Wethouder J. Kastje
Postbus 9900
1201 GM Hilversum

Onderwerp: overleg aanpassing
samenwerkingsovereenkomst
GNR

Uw brief van :

Nummer : Z.080432/
850299

Ons kenmerk : bajz/pvw

Toestel nr : 4 33

Huizen : 07 FEB. 2019

Uw kenmerk :

Bijlagen :

Bij beantwoording van deze brief, graag datum, nummer en onderwerp vermelden.

Geachte heer Kastje,

Naar aanleiding van het verzoek om een standpunt van de portefeuillehouder van de gemeente Huizen voor het overleg over de aanpassing van de samenwerkingsovereenkomst tussen de participanten in het GNR, heeft het college van Huizen een besluit genomen. Onderstaand ons antwoord op de vragen die aan de participanten zijn gesteld en ons besluit.

Welk belang zie ik/dien ik door mijn/onze betrokkenheid en commitment bij natuur en landschap in het Gooi?

Natuur, landschap en recreatie in het Gooi zijn niet alleen essentieel voor de inwoners van het Gooi maar ook voor de inwoners van de Metropoolregio Amsterdam en andere bezoekers van onze regio. Onze betrokkenheid daarbij is gericht op het behouden en beschermen en voor de toekomst veilig stellen van de natuurgebieden in het Gooi.

Om dit belang veilig te stellen maken wij deel uit van het GNR en hebben wij een overeenkomst gesloten met de overige participanten om dit belang te borgen.

Hoe ziet dat commitment eruit, wat wil ik daarmee bereiken en stel ik (dus) voor om te doen?

Ons commitment bij het GNR is inhoudelijk gericht op het realiseren van de doelstellingen, zoals opgenomen in de door het bestuur van het GNR vastgestelde beleids- en beheerplan. Daarnaast betekent het ook het financiële commitment om financieel bij te dragen zodat de terreinen kunnen worden beheerd op een kwaliteitsniveau dat voldoet aan de verwachtingen van de gebruikers van de diverse terreinen en voorzieningen nu en in de toekomst.

Gemeente Huizen
-vervolgblad-

- 2 -

Wat verwacht ik daarbij van de ander(en) in het gebied?

De natuurgebieden in het Gooi zijn van groot belang voor de inwoners van de Metropoolregio als gebied waar je, relatief dicht bij huis, kunt recreëren en genieten van de natuur. Juist vanwege dit belang is er wat ons betreft nog steeds een rol voor de gemeente Amsterdam weggelegd bij het GNR. Ook voor de provincie Noord Holland spelen de natuurgebieden in het Gooi een belangrijke rol in het realiseren van haar natuurambities. Wij verwachten daarom van zowel Amsterdam als de provincie Noord-Holland een inhoudelijke en financiële bijdrage aan natuur en landschap in het Gooi.

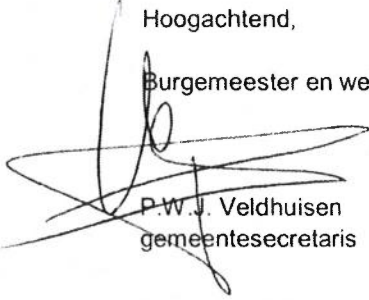
Bij een financiële bijdrage denken wij niet aan een bijdrage op projectbasis maar aan een regeling waarin de bijdrage aan de beheerlasten wordt afgebouwd.


Van de Gooise gemeenten verwachten wij dat in het proces om te komen tot zo'n regeling gezamenlijk wordt opgetrokken.

Ons college heeft besloten dat uittreding op basis van minnelijk overleg voor de gemeente Huizen betekent dat wordt vastgehouden aan het eerder ingenomen standpunt dat gericht is op maximale compensatie door uittredende partners.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,


P.W.J. Veldhuisen
gemeentesecretaris


Drs. K.S. Holboorn
burgemeester



ONTVANGEN 19 FEB. 2019

82494/855233

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Huizen
Postbus 5
1270 AA Huizen

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. A. Don

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235144261

dona@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: uittreding als participant uit de Stichting Goois Natuurreservaat

Verzenddatum

13 FEB. 2019

Kenmerk

924625/1163430

Geacht college,

Uw kenmerk

Hierbij informeren wij u over ons besluit van 12 februari jl. om, in vervolg op ons voornemen daartoe van 3 juli 2018, per 1 januari 2019 definitief uit te treden als participant in de Stichting Goois Natuurreservaat (GNR).

In onze brief aan u over ons voornemen daartoe van 3 juli 2018 hebben wij de redenen voor dit besluit en het proces dat wij met u vanaf 2017 hebben doorlopen, toegelicht. Voor de goede orde geven wij deze hierbij nogmaals weer, vergezeld van een financieel aanbod om de andere participanten in het GNR in staat te stellen zich aan de nieuwe financiële situatie aan te passen.

Het beschermen en het ontwikkelen van de natuur in het Gooi, die deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland, de bijzondere landschappen, het cultuurhistorisch erfgoed en de recreatieve mogelijkheden, zijn voor ons een belangrijk beleidsdoel. Dit is altijd zo geweest en zal ook in de toekomst zo blijven. Wij hebben sinds de jaren '30 van de vorige eeuw met de participanten in het GNR samengewerkt om deze doelen te verwezenlijken. Een besluit om uit de stichting te treden, hebben wij dan ook niet lichtvaardig genomen. Wij benadrukken dat wij ook na uittreding graag met de Gooise gemeenten en met het GNR blijven samenwerken aan genoemde beleidsdoelen, en hierin ook willen blijven investeren.

Redenen om uit te treden uit het Goois Natuurreservaat

Wij zijn van mening dat het, vanuit het oogpunt van gelijkberechtiging, niet langer gewenst is om aan het GNR, als enige terreinbeherende organisatie in Noord-Holland, naast de reguliere SNL-subsidie voor natuurbeheer (deze bedraagt op dit moment € 485.000,- per jaar), ook een bijdrage in het exploitatietekort te verlenen. Vergelijkbare organisaties, zoals Natuurmonumenten, Landschap Noord-Holland of Staatsbos-

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

beheer, ontvangen een dergelijke bijdrage evenmin. Wij zien geen reden om voor het GNR deze uitzonderingssituatie te handhaven.

Daarnaast zijn wij van mening dat het, vanuit oogpunt van *good governance*, ongewenst is om mee te besturen in een organisatie waaraan wij tevens subsidie verlenen en waarvan wij ook vergunning-aanvragen moeten beoordelen. De huidige situatie brengt een ongewenste stapeling van verantwoordelijkheden met zich.

Ten slotte hebben wij in onze Agenda Groen (vastgesteld door Provinciale Staten in maart 2013) reeds geconstateerd dat het GNR als kleine organisatie, kwetsbaar is. Om deze reden waren en blijven wij groot voorstander van een structureel samenwerkingsverband tussen het GNR en een (of meerdere) andere organisatie(s), ter versterking van de financiële en organisatorisch kwetsbare positie van het GNR. Helaas is een dergelijke samenwerking niet tot stand gekomen. Wij betreuren dit en zijn niet bereid om de kosten die mede daarvan het gevolg zijn, te dragen. Deze kosten blijven stijgen, waardoor ook onze participantenbijdrage blijft stijgen, in weerwil van ons besluit van eind 2015 om niet méér te willen bijdragen dan € 510.000,- per jaar. Sinds 2016 is onze bijdrage opgelopen naar € 623.020,- voor 2017 en € 722.380,- voor 2018. Wij hebben steeds geweigerd in te stemmen met de begrotingen voor genoemde jaren, maar deze zijn steeds bij meerderheid door het bestuur van het GNR vastgesteld, waarna wij op basis van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen de participanten in het GNR gedwongen zijn om de verhoogde bijdrage te betalen. Een daling van het exploitatietekort, waartoe de extra investeringen juist zouden worden gedaan, wordt nog niet voorzien; volgens de begroting voor 2019 stijgt onze bijdrage voor 2019 verder naar € 801.610,-. Overigens dragen wij zelfs méér bij dan de in de SOK vastgelegde 25%, omdat wij om historische redenen aan de component 'beheer rijwielpaden' ruim 40% betalen.

De hierboven genoemde redenen maken dat onze positie in het GNR nu een geheel andere is dan ten tijde van het coalitieakkoord uit 2015, waarin wij nog hebben uitgesproken te willen blijven participeren in het GNR.

Bij voorkeur minnelijke overeenstemming

Het afgelopen jaar hebben de participanten in het GNR gezamenlijk verkend onder welke (financiële) voorwaarden de provincie en de gemeente Amsterdam zouden kunnen uittreden als participant in het GNR. Hierbij hebben wij steeds het belang van continuïteit en zekerheid voor zowel de Gooise natuur, als voor het GNR als organisatie en haar personeel, voor ogen gehad. Deze gesprekken, onder leiding van de heer Krol van adviesbureau CommonEye, hebben wij ervaren als een belangrijke poging om tot minnelijke overeenstemming te komen over de toekomst van het GNR en de financiële voorwaarden voor uittreding van provincie en de gemeente Amsterdam. Overeenstemming leek binnen handbereik en daarom betreuren wij het dat deze poging niet tot resultaat heeft geleid en dat, mede op verzoek van de Gooise gemeenten, CommonEye

haar werkzaamheden heeft beëindigd. Op uitnodiging van wethouder Kastje van de gemeente Hilversum zijn de gesprekken hervat. Dit initiatief waarderen wij zeer. Wij blijven ons inzetten om tot minnelijke overeenstemming te komen over provinciale uittreding. Echter, omdat de gesprekken nog niet tot concrete afspraken hebben geleid over de voorwaarden voor uittreding van de gemeente Amsterdam en de provincie, en wij het van belang vinden dat onze positie duidelijk is voor alle betrokken partijen, hebben wij nu dit definitieve besluit tot uittreding genomen.

Financiën

Uiteraard zullen wij de participanten in het GNR in de gelegenheid stellen zich te kunnen aanpassen aan de nieuwe financiële situatie. Wij zijn bereid om, gerekend vanaf 1 januari 2019, een bruto afkoopsom te betalen ter hoogte van tien maal onze jaarlijkse bijdrage voor 2018. Deze bedroeg € 722.380,-, waarmee de bruto afkoopsom uitkomt op € 7.223.800,-. Hiervan trekken wij het gemiddelde bedrag af dat wij jaarlijks na uittreding niet meer ontvangen voor BTW-compensatie. Daarbij gaan wij op grond van de feitelijke situatie in de afgelopen jaren uit van 10% van de participantenbijdrage. Aangezien deze BTW-compensatie na provinciale uittreding door de resterende participanten kan worden teruggevraagd, heeft deze aftrek geen negatief effect op de financiële positie van de resterende participanten.

Hiermee komt onze netto afkoopsom uit op € 6.501.420,-. Wij zijn bereid dit bedrag ineens te voldoen.

In de gesprekken onder leiding van CommonEye is al geconstateerd dat de resterende participanten, afhankelijk van het gekozen jaarlijkse 'ingroei-percentage', dit bedrag kunnen gebruiken om over een groter aantal dan tien jaren zich aan de nieuwe financiële situatie aan te passen. Daarnaast willen wij het volgende onder uw aandacht brengen. Weliswaar is het GNR geen gemeenschappelijke regeling en is de jurisprudentie over uittreding uit een gemeenschappelijke regeling dus niet één op één toepasbaar op het GNR, maar niettemin beschouwen wij de herhaalde uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat bij uittreding van partijen uit een gemeenschappelijke regeling van de organisatie mag worden verwacht dat zij zich binnen vijf jaar kan aanpassen aan gewijzigde omstandigheden en het inhoudelijke financiële beleid daarop kan afstemmen, als een extra onderbouwing van de redelijkheid van ons bod.

Wij vernemen graag uiterlijk 1 mei 2019 van u of u zich in dit aanbod kunt vinden.

Ten slotte

Wij benadrukken nogmaals dat wij ook in de toekomst graag met de Gooise gemeenten en met het GNR blijven samenwerken aan het behoud en de ontwikkeling van natuur, landschap, cultuurhistorisch erfgoed en recreatieve mogelijkheden in het Gooi.


4 | 4 924625/1163430

Wij blijven ook onverminderd bereid om hierin te investeren; onze bijdragen via het SNL (natuurbeheer), Programma Natuurontwikkeling (voor NNN, ecoducten en recreatieve maatregelen) en Programma Betrekken bij Groen (voor vrijwilligersondersteuning en natuur- en milieueducatie), staan niet ter discussie. In de gesprekken onder leiding van CommonEye hebben wij dat al aangegeven. Wij hebben echter in deze brief nogmaals toegelicht waarom wij goede redenen hebben om onze bijdrage niet langer te leveren als participant in het GNR, maar in een nieuwe verhouding tot de Gooise gemeenten en het GNR. Wij willen deze nieuwe verhouding op een goede manier vormgeven en zullen hierover graag met u de gesprekken voortzetten.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris

R.M. Bergkamp


voorzitter

A.Th.H. van Dijk