

Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening fysieke leefomgeving

Raadsvergadering	27 oktober 2022, agendapunt .. - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	19 september 2022
Bijlage(n)	3
Zaaknummer	Z.241458/D.1396053
Behandeld in commissie	Fysiek domein 12 oktober 2022, agendapunt ..
Portefeuillehouder	wethouder R.G. Boom
Informatie bij	Tanja van Zundert
E-mail / telefoonnummer	t.vanzundert@huizen.nl / 06 50098254

Voorstel

De verordening fysieke leefomgeving vaststellen.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

De Omgevingswet verplicht gemeenten om alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving te bundelen in het omgevingsplan.

Met de vaststelling van de verordening fysieke leefomgeving (hierna: VFL) anticipeert de gemeente op deze verplichting.

Argumentatie

1.1 Aankomende Omgevingswet: bundeling van alle regels voor fysieke leefomgeving in omgevingsplan

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Deze wet gaat over de fysieke leefomgeving en bundelt alle wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De Omgevingswet heeft als uitgangspunt dat de gemeente haar regels over de fysieke leefomgeving samenbrengt in één gebiedsdekkende regeling: het omgevingsplan (de opvolger van bestemmingsplannen). Zo ook dus de regels over de fysieke leefomgeving in de gemeentelijke verordeningen.

1.2 Huidige situatie lokale regelgeving: regels over fysieke leefomgeving verspreid over vier verordeningen

Een aantal verordeningen van de gemeente Huizen bevat regels over de fysieke leefomgeving en reguleert activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan regels over bomen, erfgoed, standplaatsen en ligplaatsen voor boten. Maar ook regels over bijvoorbeeld terrassen of kabels en leidingen. Deze regels zijn nu verspreid over de volgende vier verordeningen:

1. Algemene plaatselijke verordening gemeente Huizen 2014 (gedeeltelijk);
2. Bouwverordening 2013 (geheel);
3. Erfgoedverordening 2011 (idem);
4. Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2017 (idem).

1.3 Beleidsneutrale omzetting naar VFL, maar wel meer eenvoud en meer duidelijkheid

De regels uit de vier verordeningen zijn beleidsneutraal overgezet naar de VFL. Wel zijn de regels geactualiseerd, vereenvoudigd en daarmee beter leesbaar gemaakt. Vervolgens zijn de regels logisch geordend, waarmee een voorschot wordt genomen op het (toekomstige) omgevingsplan. Het casco-model van de VNG dient hierbij als voorbeeld.

Kortom, het resultaat is een meer samenhangend en toegankelijk systeem van regels. Hiermee anticipeert Huizen op de invoering van de Omgevingswet.

1.4 De huidige APV blijft in stand voor regels die geen betrekking hebben op de fysieke leefomgeving

Alleen regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving worden gebundeld in de VFL. De regels in de huidige APV die geen betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zoals openbare orde en veiligheid of financiën mogen niet worden opgenomen in de VFL, dat is niet toegestaan. Om die reden blijft de APV voor die categorieën in stand.

1.5 Introductie van regels voor kabels en leidingen

Infrastructuur is onderdeel van de fysieke leefomgeving en dus is opname daarvan in het omgevingsplan nodig, zo ook regels over (ondergrondse) kabels en leidingen.

De gemeente Huizen heeft niet eerder regels vastgesteld voor de ondergrondse infrastructuur (kabels & leidingen). In de praktijk is hier behoefte aan, omdat het bijdraagt aan behoud van de veiligheid van het openbaar gebied en een doelmatig beheer van de openbare ruimte. Zodoende wordt in de VFL een meldplicht geïntroduceerd en, kort gezegd, de mogelijkheid om te sturen op de voorwaarden en de hoeveelheid momenten dat ingrepen plaatsvinden in het openbaar gebied als gevolg van initiatieven van particulieren en bedrijven.

1.6 Vereenvoudiging en verduidelijking via de VFL: ook voordelig bij verdere digitalisering regels

De Omgevingswet heeft als doel om de vergunningverlening aan inwoners en ondernemers te vereenvoudigen en versnellen. Dit betekent dat regels in het (toekomstige) omgevingsplan zodanig worden opgesteld, dat deze vervolgens (vrij eenvoudig) kunnen worden vertaald naar toepasbare regels. Deze regels worden gebruikt om vragenbomen op te stellen.

Met vragenbomen kunnen burgers en bedrijven in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (hierna te noemen: DSO) nagaan of een vergunning of melding voor hun initiatief nodig is. Met de vergunningencheck krijgt de initiatiefnemer een concreet antwoord op de vraag: 'Mag ik op deze locatie mijn initiatief starten, of moet ik daar een vergunning voor aanvragen, een melding doen of geldt er een informatieplicht? Als er een vergunning-, meldings- of informatieplicht geldt, wordt

door middel van toepasbare regels een formulier met relevante vragen aan de gebruiker getoond. Vervolgens kan via het DSO een vergunning worden aangevraagd.

Door de regels in de VFL te vereenvoudigen en logisch te ordenen neemt de gemeente hierop een voorschot. In de gemeente Huizen zijn vragenbomen in ontwikkeling voor de meest voorkomende activiteiten 'in en rond het huis'.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Niet van toepassing.

Beslistermijn

Tot 2030 is sprake van een overgangstermijn.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Artikel 149 en 160 Gemeentewet

Artikel 96 Wet bodembescherming,

Artikel 2.1 en 2.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Artikel 8 Woningwet

Artikel 3.16 en 9.1 Erfgoedwet

Collegeprogramma

Gerelateerd aan hoofdstuk 3 van het collegeprogramma 2022-2026.

Begroting

Niet van toepassing.

Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

Voorgeschreven procedure

1. Het besluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke informatiepagina in het Nieuwsblad voor Huizen ('de Omrooper') en op de gemeentelijke website;
2. De dag na de bekendmaking treedt de VFL in werking.
3. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de huidige bestemmingsplannen van rechtswege onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan. De VFL is daar dan nog geen onderdeel van. De VFL wordt onderdeel van het definitieve omgevingsplan, waarvoor separate besluitvorming nodig is. Dat volgt dus nog.

4. Kader- en beleidsnota's

Niet van toepassing.

Evaluatie

Nut, noodzaak en actualiseringsvragen, zo ook over de bepalingen die nu in de VFL staan, komen aan de orde bij het op te stellen omgevingsplan en eventuele aanpassingen nadien. Dat is aan de orde nadat de Omgevingswet in werking is getreden. Het betreft een terugkerend proces, ingegeven door verzoeken van particulieren en bedrijven en aanpassingen van gemeentelijk beleid door college en raad.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Verordening fysieke leefomgeving Huizen 2022
3. Transponeringstabel (overzicht wettelijke grondslagen "was-wordt")

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

[in te vullen door raadsgriffier]