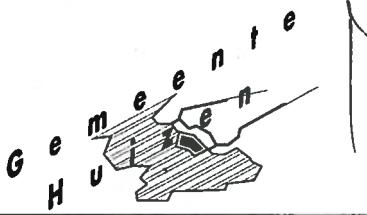




Huizen , 14 december 2009

Fk: mz/mo/hva, mz/mo/lmv,
bbo/bajz/tb, row/omg/tvz,
voorl./wv

10 FEB. 2010 m



Afkomstig van Dienst : Maatschappelijke zaken Afd./sectie Maatschappelijke ondersteuning Rapporteur: L. Mercx Bijlage(n) : 3	Afd./sectie: BOUT		d.d. 10 FEB. 2010				Vertr.	
	Port.houder J.B.		Beh.ambt. hmv		Plandatum		Fatale datum	
	B&W procedure		Dir.	Secr.	B	W	W	W
	Kennisgeving							
	conform							
Onderwerp / probleemstelling: Het kampeerbeleid in Huizen na de intrekking van de Wet op de Openlucht Recreatie	→ behandelen ^{10/11/12}		Beslissing d.d. 1 MAART 2010				Par. af: 	
	Mede geadviseerd door:							
	bbo/bajz 9/12	fpo/fin 5/12	row/omg 9/12					
Openbaar: JA - Passief	Commissiebehandeling				Raadsbehandeling:			
	/				/			
Datum: 9-3-2010	Paraaf:							

Advies:

In het kader van de deregulering van het rijk is met ingang van 1 januari 2008 de Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) ingetrokken. Ten aanzien van de 3 kampeermogelijkheden in Huizen wordt u geadviseerd:

1. Het lokale kampeerbeleid voor Camping De Woensberg voorsnog niet verder uit te werken en de plannen van de eigenaar voor verdere ontwikkelingen van het terrein af te wachten.
2. Vanwege de hoge natuurwaarden en kwetsbaarheid van het gebied Parrewijn bij de integrale herziening van het bestemmingsplan Natuurgebieden, zonodig aanvullende voorwaarden op te nemen in het betreffende bestemmingsplan. Tot die tijd voldoen de afspraken gemaakt in de huurovereenkomst tussen terreinbeheerder GNR en Kampgenot.
3. Het kamperen op de 6 Gereguleerde Overnachtings Plaatsen voor kampeerauto's op het parkeerterrein aan de Kop van de Oude Haven (raadsbesluit 11-02-2010) via de APV toe te staan.

Maatschappelijke ondersteuning
Beleid onderwijs en vrije tijd

L. Mercx

*afz. van
H. Boudel*

Gezien en Akkoord:

Hoofd Maatschappelijke ondersteuning,

E.J. Kujit

Nota

1. Aanleiding

In de visie van het huidige kabinet dient de moderne overheid terughoudender te zijn in wat zij regelt en meer ruimte te bieden aan burgers en hun organisaties. De noodzaak tot beperking van de bureaucratie en tot vermindering van de regeldruk is vooral aanwezig op de beleidsterreinen die te maken hebben met de ruimtelijke inrichting van ons land.

Daarom heeft het kabinet besloten om met ingang van 1 november 2005 de Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) in te trekken. Er is gekozen voor een fasegewijze invoering, waarbij met ingang van 1 januari 2008 de gemeenten zelf voorschriften moeten opstellen en voor zover zij dat wenselijk vinden, ook de controle op de naleving van de voorschriften op een andere manier laten plaatsvinden.

Er is geen specifieke wetgeving meer voor een gemeente om te beoordelen of een bepaalde vorm van kamperen in een specifiek gebied of op een bepaalde locatie kan worden toegestaan. In plaats daarvan zal via de bestemmingsplannen en APV's geregeld moeten worden waar kampeerterreinen wel en niet zijn toegestaan.

Beschrijving huidige situatie

Kampeerterreinen kunnen in verschillende soorten onderscheiden worden naar grootte en soort gebruik/karakter. Op Huizer grondgebied zijn Camping De Woensberg (Huizerhoogt) en seizoenskampeervereniging Kampgenot (Parrewijn) gelegen. Daarnaast is er op proef voor anderhalf jaar een tweetal GOP's (Gereguleerde Overnachtings Plaatsen voor Campers) gerealiseerd aan de IJsselmeerstraat.

- 1) De eerste, Camping De Woensberg, is een commercieel geëxploiteerd kampeerterrein met horecafaciliteiten. Moeilijkheid is dat het kampeerterrein gedeeltelijk op Huizer grondgebied en gedeeltelijk op Blaricummer grondgebied is gelegen waardoor het noodzakelijk is om hierin gezamenlijk met Blaricum op te trekken.
- 2) Kampgenot betreft een combinatie van natuurkamperen en verenigingskamperen gedurende het seizoen dat loopt van 1 april tot 1 oktober. De gemeente verleende per drie jaar een ontheffing hiervoor. Tien jaar geleden zijn gronden waaronder Parrewijn overgedragen aan het GNR. Deze organisatie heeft ook de huurovereenkomst (bijlage I) met Kampgenot overgenomen.
- 3) Verder is in Huizen het vrij kamperen buiten kampeerterreinen of op eigen terrein via de APV verboden met uitzondering van de 2 gerealiseerde GOP's (gereguleerde overnachtingsplaatsen voor campers). De proefperiode voor deze vrijstelling is inmiddels verstreken en aan de gemeente Huizen is gevraagd om de mogelijkheden uit te breiden. Recent is besloten tot het inrichten van 6 camperplaatsen op het parkeerterrein bij de werkhaven. Een voorstel tot dekking van de hieraan verbonden kosten is voorgelegd in de raad van 11 februari 2010 en positief besloten.

2. Het kampeerbeleid in Huizen na 1 januari 2008 – de theorie

In de aanleiding is al kort aangegeven dat de gemeente Huizen met ingang van 1 januari 2008 zelf verantwoordelijk is voor haar kampeerbeleid.

De gemeente beschikt hiervoor over twee instrumenten:

Het bestemmingsplan en de verordening (een regeling in de APV).

Het **bestemmingsplan** vormt het basisinstrument voor het regelen van het kamperen op de kampeerterreinen en de **APV** vormt het instrument voor het stellen van voorschriften in verband met het kamperen buiten de kampeerterreinen.

Het intrekken van de vergunning of ontheffingverlening als sanctiemogelijkheid als betrokkene zich niet aan de voorschriften houdt, is vervallen. In plaats daarvan kunnen gemeenten alleen gebruikmaken van de twee algemene sanctiemiddelen, te weten; het opleggen van een last onder dwangsom of het toepassen van bestuursdwang. Als gemeenten, na 1 januari 2008, het kamperen buiten kampeerterreinen willen verbieden, zullen ze daarvoor zelf een regeling moeten treffen (in een verordening). Als gemeenten niets regelen, zal het afhankelijk zijn van het geldende bestemmingsplan of er in een bepaald gebied al dan niet buiten kampeerterreinen gekampeerd mag worden.

Beleid en visie

In de nota Toerisme en Recreatie (2008) wordt het Huizer kampeerbeleid beknopt weergegeven. De huidige kampeerfaciliteiten in Huizen zijn vooral gericht op rust, ruimte en genieten van de omliggende natuur. Het beleid van de gemeente Huizen voor de komende jaren is dat dit onveranderd blijft. Het huidige voorzieningenniveau en de bijbehorende voorwaarden zijn dan ook uitgangspunt voor het gemeentelijk kampeerbeleid.

Kamperen in het bestemmingsplan

De VNG pleit ervoor het kampeerbeleid zo veel mogelijk vorm te geven in bestemmingsplannen. Dit vanwege de ruimtelijke relevantie van het kampeerbeleid en de rechtszekerheid die een regeling in het bestemmingsplan biedt. Het bestemmingsplan is derhalve na de intrekking van de WOR het *basisinstrument*. De gemeente heeft het r.o.-beleid rondom kamperen in twee bestemmingsplannen opgenomen:

- De Woensberg/Paasheuvelgroep: Dit terrein valt onder de werking van het bestemmingsplan Buitengebieden waarin de bestemming Kampeerterrein heeft, inclusief bebouwingmogelijkheden.
- Parrewijn/Kampgenot: Dit terrein valt onder de werking van het bestemmingsplan Natuurgebieden waarin het primair een natuurbestemming heeft, waarbij secundair het medegebruik voor recreatieve doeleinden is toegestaan.

Kamperen in de APV

Aanvullend kunnen gemeenten aangeven op welke wijze zij het kamperen buiten kampeerterreinen vorm wensen te geven. Een regeling in een verordening (de APV) is hiervoor het *geschikte juridische instrument*.

In Huizen is via de APV het gereguleerd kamperen voor Campers op de daarvoor aangewezen plek het hele jaar door toegestaan.

Verder is kamperen buiten de kampeerterreinen in Huizen via de APV *verboden*.

3. Het kampeerbeleid in Huizen na 1 januari 2008 – in de praktijk

Huizen is geen gemeente met een grootschalig kampeeraanbod en de impact van het intrekken van de WOR is daarom beperkt. Het is echter wel noodzakelijk om voor de bovengenoemde drie kampeermogelijkheden de nieuwe situatie na de WOR te beschrijven.

3.1. Camping De Woensberg

Deze privaat gerunde Camping ligt op zowel Huizer als Blaricummer grondgebied. Het overgrote deel van de gebouwen en een kleiner gedeelte van de kampeerplaatsen liggen in Huizen. Het merendeel van de kampeerplaatsen en het parkeerterrein zijn gesitueerd op grond van Blaricum. Samenwerking op dit punt is complex, ingewikkeld en tijdrovend. Met het oog op recente ontwikkelingen is het naar onze mening niet raadzaam hier op dit moment deze ambtelijke capaciteit voor in te zetten.

De ontwikkelingen: De eigenaar van de Camping, de Paasheuvelgroep, heeft bij de gemeente de vraag neergelegd of de mogelijkheid bestaat om op het grondgebied dat binnen de gemeente Huizen ligt, bungalows te bouwen. Hierover heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden

Aangezien in de nota Toerisme en Recreatie is geconstateerd dat er onvoldoende toeristische overnachtingsplaatsen zijn in Huizen, is hier vanuit het toeristisch beleid op voorhand niets op tegen. Echter ook vanuit ruimtelijk oogpunt dient de wenselijkheid van een dergelijk ontwikkeling te worden afgewogen. Een officiële aanvraag is ook nog niet ingediend. Aangezien het huidige bestemmingsplan dergelijk gebruik niet toe laat, heeft Huizen hiermee een instrument in handen.

Gezien het voorgaande stellen wij voor vooralsnog geen ambtelijke capaciteit te steken in het uitwerken van het gemeentelijk kampeerbeleid voor de Woensberg en de plannen van de eigenaar voor het terrein af te wachten.

3.2. Seizoenscamping Parrewijn

In de bossen achter Sijsjesberg ligt Parrewijn. Amsterdamse Kampeervereniging Kampgenot maakt hier al vele jaren gebruik van een stuk bosperceel. Vanaf 1 april bouwen ze het terrein op en voor 1 oktober is alles weer opgeruimd. Het enige dat dan nog zichtbaar blijft, is het stenen toiletgebouw. De plekken zijn niet voorzien van elektra, water of riool. Buiten het kampeerseizoen wordt het terrein weer teruggegeven aan de natuur. Kamperen is alleen toegestaan voor leden, die vaak al meerdere generaties een plek op de camping bezitten. De vereniging heeft een hoge standaard als het gaat om verantwoordelijk omgaan met terrein en omliggende natuur. De sociale controle op naleving hiervan is hoog. De gemeente verstrekke tot voor kort een 3-jaarlijkse ontheffing op het algemeen geldende verbod om niet in Huizen te mogen kamperen. In deze ontheffing waren aantal kampeermiddelen en personen, toezicht, kampeerreglement, brandveiligheid, terreinindeling, sanitaire gebouwen en gezondheid & hygiëne geregeld.

Het Gooisch Natuur Reservaat (GNR) heeft ca. 10 jaar geleden een aantal gronden van de gemeente aangekocht waaronder ook de percelen waarop Parrewijn is gelegen.

Belangrijke voorwaarde hierbij was dat de afspraken met Kampgenot zouden worden overgenomen en ook de hierbij behorende huurovereenkomst zou worden gecontinueerd. GNR heeft zich zeer correct aan deze afspraken gehouden en Kampgenot heeft zich een zeer goed en natuurbewust huurder getoond.

Gelet op het vervallen van de WOR is artikel 4. van de huurovereenkomst tussen GNR en Kampgenot niet meer actueel. Ter vervanging daarvan zullen wij aan het GNR voorstellen de bepaling: *"Voor het feitelijk gebruik van het terrein door Kampgenot blijven de voorschriften die de gemeente voorheen in de ontheffing regelde onverkort van kracht totdat daarin nader zal zijn voorzien via de gebruiksvoorschriften in het bestemmingsplan"* op te nemen. Daarmee worden ook waarborgen ingebouwd voor de tussenliggende periode.

Door de intrekking van de WOR is de mogelijkheid tot het stellen van aanvullende voorwaarden komen te vervallen. Gezien de natuurwaarden en de kwetsbaarheid van het gebied is het wenselijk om bij een toekomstige herziening van het bestemmingsplan te bekijken welke aanvullende r.o.-voorwaarden hierin meegenomen zouden moeten worden. Echter het bestemmingsplan Natuurgebieden waar Parrewijn onder valt is 2 jaar geleden herzien, een tussentijdse (partiële) herziening is kostbaar en vooralsnog niet nodig. Tot die tijd voldoen de afspraken gemaakt in de huurovereenkomst tussen terrein-beheerder GNR en Kampgenot.

3.3. Gereguleerde Overnachtings Plaatsen voor Campers

Op 5 juli 2007 is voor een proefperiode van 16 maanden onder grote belangstelling de overnachtingplaats voor 2 campers op het parkeerterrein aan de Ijsselmeerstraat geopend. De ervaringen zijn ronduit positief en onderschrijven dat er behoefte is aan dergelijke plekken. In de weekenden (zomerperiode) is het geregeld voorgekomen dat er meer dan 2 campers hebben overnacht in Huizen. Tot enige vorm van overlast veroorzaakt door de campers heeft dit niet geleid. Wel kan er één incident gemeld worden waarbij Huizer jongeren 's nachts twee overnachtende campers hebben bekogeld met stenen. Gelukkig konden de ouders achteraf opgepakt worden. Ook de ervaringen van de wijkagent onderschrijven dit. Hij meldt dat er regelmatig gebruik wordt gemaakt van de 2 opstelplaatsen en ook dat het voorkomt dat er een derde camper naast deze twee plekken is gaan staan. Hij maakt regelmatig een praatje met de gebruikers van de plekken en is positief over de manier waarop er gebruik van wordt gemaakt.

Vanwege dit succes heeft de Nederlandse Kampeerauto Club de gemeente verzocht (bijlage II) de proef om te zetten in een definitief besluit en tevens het aantal plaatsen uit te breiden. Met de nota Toerisme en Recreatie in het achterhoofd, zijn er geen beleidsinhoudelijk afwegingen om niet aan dit verzoek tegemoet te komen. Echter uitbreiding op dezelfde plek is niet wenselijk. Het parkeerterrein wordt met name in het weekend volop gebruikt waardoor Coronel Sports onlangs zelfs heeft besloten tot uitbreiding over te gaan en de benodigde grond hiervoor ook heeft aangekocht. Daarom is samen met de dienst ROW gekeken naar een alternatieve locatie. Deze is gevonden op de parkeerplaatsen aan de kop van de Oude Haven. Dit parkeerterrein wordt nog maar weinig gebruikt. Alleen tijdens de najaarskermis is het gebruik van de GOP's tijdelijk niet mogelijk. Mocht dit naar verloop van tijd geen wenselijke situatie blijken te zijn, dan zou de aanliggend groenstrook (langs de rwzi) geschikt kunnen worden gemaakt voor een aantal parkeerplekken voor camper. Echter op dit moment is hiervoor geen dekking in de begroting en wordt hier niet voor gekozen. Er kunnen op dit parkeerterrein 6 Kampeerautoplaatsen gerealiseerd worden (bijlage III). Deze locatie is qua uitzicht nog aantrekkelijker voor de gebruikers. De overige voorwaarden blijven gehandhaafd:

Verblijftijd:	Maximaal 2 nachten
Verblijfskosten:	Geén
Chemisch toilet:	Er is een lozingspunt bij het havenkantoor aan de Energieweg
Gebruik douche;	Ook mogelijk bij het havenkantoor

Met de realisatie van deze 6 plekken zijn enige kosten gemoeid, in totaal € 3000,- ex. BTW voor het aanbrengen van de nieuwe belijning en het opheffen van de twee huidige GOP's op het parkeerterrein aan de Ijsselmeerstraat. De NKC levert wederom de benodigde borden bij de GOP's die aangegeven dat de bijbehorende plekken bedoeld zijn voor Campers. Het bord met de gebruiksregels zal worden verplaatst naar de nieuwe locatie. De realisatie kan op korte termijn, zodat voor aanvang van het kampeerseizoen de plekken in gebruik kunnen worden genomen.

In een separaat voorstel ben u geïnformeerd over dit voornemen en is dekking hiervan ten laste van het begrotingsresultaat onder gelijktijdige onttrekking van deze bedragen aan de reserve crisismaatregelen ten gunste van het begrotingsresultaat. Dit voorstel is voorgelegd aan de raad in de vergadering van 11 februari jongstleden.

Via de APV is het kamperen op deze GOP's toegestaan.

4. Resumé

In het kader van deregulering van het rijk is met ingang van 1 januari 2008 de Wet op de Openlucht Recreatie ingetrokken. Deze wet vormde de wettelijke basis voor het kampeerbeleid in gemeenten. Kampeerterreinen kunnen in verschillende soorten en vormen onderscheiden worden. In Huizen hebben wij hier slechts op beperkte schaal mee te maken en betreft dit Camping De Woensberg (Paasheuvelgroep), Seizoenskamping Parrewijn (Amsterdamse kampeervereniging Kampgenot) en een 2-tal Gereguleerde Overnachtings Plaatsen voor Kampeerauto's aan de IJsselmeerstraat.

Vanwege de voorgenomen plannen van de Paasheuvelgroep om op het Huizer deel van kampeerterrein **De Woensberg** bungalows te gaan bouwen, wordt u geadviseerd om het kampeerbeleid voor dit terrein vooralsnog niet verder uit te werken, maar deze ontwikkelingen af te wachten.

Ten aanzien van **Parrewijn (Kampgenot)** wordt u geadviseerd om vanwege de natuurwaarden en kwetsbaarheid van het gebied te zijner tijd te bezien of er aanvullende r.o.-voorwaarden dienen te worden opgenomen het geldende bestemmingsplan op het moment dat een herziening aan de orde is. Tot die tijd zullen wij het GNR adviseren hierover een bepaling op te nemen in de huurovereenkomst met Kampgenot en voldoen de afspraken die hierover tussen deze twee partijen zijn gemaakt.

De proef met twee **Gereguleerde Overnachtings Plaatsen voor Campers** aan de IJsselmeerstraat is geslaagd en de gemeente is verzocht om de aanwijzing om te zetten in een definitieve voorziening en het aantal plaatsen ook uit te breiden. Op de huidige lokatie is dit niet mogelijk, maar daarvoor komen er 6 plaatsen op de kop van het parkeerterrein bij de Oude Haven. Deze plaatsen worden nog voor aanvang van het kampeerseizoen 2010 gerealiseerd. Via de APV is het kamperen op deze GOP's toegestaan.