



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Datum 31 mei 2023

Kenmerk

Van Dagelijks Bestuur OFGV

Aan Algemeen Bestuur OFGV

Bijlage 3

Afschrift

Betreft

Voorstel 2^e begrotingswijziging 2024 bodemtaken onder de Omgevingswet

Beslispunt

1	Beslispunt	Kennis te nemen van de 2 ^e Begrotingswijziging 2024 inclusief onderstaande toelichting alvorens deze voor zienswijzen aan de raden en Staten te zenden en hierover in november te besluiten.
	Argument	Conform de huidige GR en de Financiële Verordening dienen begrotingswijzigingen, waardoor de bijdragen van de deelnemers wijzigen, voor zienswijzen naar raden en Staten te worden gestuurd en voor een besluit aan het AB te worden voorgelegd.
	Argument	De wijziging betreft de verschuiving van het bevoegd gezag van bodemtaken onder de Omgevingswet per 1 januari 2024. Provincies blijven bevoegd gezag voor bodemlocaties die onder het overgangsrecht van de Wet Bodembescherming vallen. Voor andere bodemlocaties worden met ingang van 2024 de gemeenten bevoegd gezag. Onder de Omgevingswet worden ook nieuwe werkmethode en werkzaamheden voor bodem van toepassing, zoals de nieuwe landelijke registratie ondergrond. Deze toekomstige werkzaamheden en bevoegdheden leiden tot een andere verdeling van de bijdragen van de deelnemers. De totale bijdrage voor alle deelnemers blijft gelijk waarbij de deelnemers ontzorgt worden voor de basistaken op het gebied van bodem zoals genoemd in de bijlage.
	Kanttekening	<p>Er zijn diverse onzekerheden bij de verdeling van de werkzaamheden over de deelnemers:</p> <ul style="list-style-type: none">• De afronding van saneringen onder bevoegd gezag van provincies kan tientallen jaren duren. De nog lopende saneringen zijn veelal complex en kosten relatief veel tijd. Het is onzeker in hoeverre de provinciale taken afnemen en binnen welke termijn.• Er is nog geen ervaring met bodemtaken onder de Omgevingswet. Daarom is nog niet bekend wat dit betekent voor de kengetallen (uren per product) van zowel gewijzigde producten als nieuwe taken.• De werkzaamheden voor de gemeenten zijn sterk afhankelijk van ontwikkelingen binnen de gemeente zoals nieuwbouwplannen en van het lokale bodembeleid in het Omgevingsplan van de gemeente. <p>Aangezien de onduidelijkheid over werkzaamheden onder de Omgevingswet voor bijna alle taken van de OFGV geldt, worden de bodemtaken 1,5 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet geëvalueerd conform het AB-besluit van 30 november 2022.</p>



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Bijlage 1: toelichting bodemtaken onder de Omgevingswet

Algemeen

Met de komst van de Omgevingswet verschuift de bevoegdheid van een aantal VTH-bodemtaken van de provincies naar de gemeente. Naast deze taakverschuiving verandert ook een deel van de vergunningen- en meldingensystematiek onder de Omgevingswet. Dit heeft direct gevolgen voor de werkzaamheden en de omvang van de bodemtaken. In het Algemeen Bestuur en met de deelnemers is dit onderwerp vaak besproken. Het Algemeen Bestuur heeft nog geen besluit genomen over de financiële gevolgen van de taakverschuiving omdat nog niet voldoende helder was hoeveel locaties en welke taken bij de provincies blijven en welke locaties en taken overgaan naar de gemeenten.

Bevoegd gezag bodemlocaties

De provincies Flevoland en Noord-Holland hebben de afgelopen jaren een uitgebreide screening laten uitvoeren van de provinciale bodemlocaties. Hierbij is inzichtelijk geworden welke bodemlocaties onder het overgangsrecht van de Wet Bodembescherming blijven en welke bodemlocaties onder het bevoegd gezag van de gemeenten komen. Dit zijn locaties waar een bodemverontreiniging is of die zijn gesaneerd tot de daarvoor geldende kwaliteitseisen.

In onderstaande tabel is aangegeven hoeveel bodemlocaties vanwege het overgangsrecht (OR) onder het bevoegd gezag van de provincies blijven en hoeveel bodemlocaties in het kader van de Omgevingswet (OW) onder het bevoegd gezag van de gemeenten vallen. Het percentage aandeel geeft weer hoeveel van de in totaal 3.506 bodemlocaties binnen de gemeente vallen.

Tabel 1: Provinciale bodemlocaties na 1 januari 2024 – inwerkingtreding Omgevingswet

Gemeente	Totaal	OR Provincie	OW Gemeente	% aandeel
Gooise Meren	827	87	740	21,1%
Blaricum	112	5	107	3,1%
Hilversum	789	93	696	19,9%
Huizen	188	13	175	5,0%
Laren	446	11	435	12,4%
Wijdmeren	455	55	400	11,4%
Almere	115	17	98	2,8%
Dronten	183	38	145	4,1%
Lelystad	183	28	155	4,4%
Noordoostpolder	512	68	444	12,7%
Urk	38	7	31	0,9%
Zeewolde	91	11	80	2,3%
Totaal	3939	433	3506	100%
Noord-Holland		264		nvt
Flevoland		169		nvt

Beeld veranderingen bodemtaken door de Omgevingswet

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet verschuiven bevoegdheden en wijzigen bodemwerkzaamheden.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Globaal houden de wijzigingen het volgende in:

- 1) Verschuiving van bevoegdheden van bodemtaken van de provincie naar gemeente;
- 2) Afgeronde, voorheen verontreinigde, bodemlocaties onder het bevoegd gezag van de provincie worden overgedragen aan de gemeente. Alleen bij ontwikkelingen (bijvoorbeeld nieuwbouwplannen) volgen hier werkzaamheden uit voor de gemeente.
- 3) Wijzigingen in het vergunningen- en meldingenstelsel voor bodem, met meer focus op toezicht.

Dit betekent voor de provinciale bodemtaken:

- Minder provinciale bodemlocaties; met ook effect op het archief en beheer;
- Lopende provinciale zaken/locaties blijven onder bevoegdheid van de provincie. Dit kan jaren, zelfs eeuwigdurend, zo blijven;
- Minder bodem gerelateerde VTH-taken;
- Aantal taken blijven onder bevoegdheid van provincie.

Dit betekent voor de gemeentelijke bodemtaken:

- Beheer van (voormalig) provinciale bodemlocaties;
- Bij herontwikkelingen van gebieden zoals woningbouw, industrie of natuurontwikkeling mogelijk nieuwe bodemtaken zoals bodemonderzoeken of bodemsaneringen voor gemeente;
- Meer nadruk op toezicht en handhaving;
- Meer nieuwe en andere typen meldingen (MBA) onder bevoegdheid gemeenten;
- Toevalsvondsten en nieuwe bodemverontreinigingen onder bevoegdheid gemeenten.

Uitgangspunten herverdeling kosten bodemtaken

Bij de herverdeling van de kosten van de (voormalige) provinciale bodemtaken is een aantal uitgangspunten gehanteerd. Dit zijn de volgende:

1) Totale kosten van de bodemtaak blijft gelijk aan de KVS 2024

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet verschuift een deel van de bodemtaken naar gemeenten. De invulling van deze taken wijzigt, de OFGV verwacht minder producten zoals bodeminformatie en bodemcontroles uit te voeren. Daarnaast is extra advies nodig voor de Regionale Schakelpunten Bodem en moet de data-uitwisseling verbeterd worden. De totale bijdrage voor alle deelnemers blijft gelijk waarbij de deelnemers ontzorgt worden voor de basistaken op het gebied van bodem zoals genoemd in de bijlage.

2) Inschatting resterende taken provincies

Een deel van de bodemlocaties is complex en kan erg lang doorlopen (meer dan 10 jaar, soms zelfs eeuwigdurend). Om deze reden is het onzeker in hoeverre de provinciale taken afnemen en binnen welk termijn. Op basis van de ervaringen is een inschatting gemaakt van de te leveren producten voor de middellange termijn 2024-2026.

3) Voormalig provinciale taak naar gemeente

De provinciale bodemtaken die als gevolg van de OW onder bevoegdheid van de gemeenten komen, zijn onderdeel van deze berekening, aangevuld met een aantal nieuwe bodemtaken als gevolg van de Omgevingswet. De aantallen van de huidige gemeentelijke bodemtaken zijn niet opgenomen in de tabel.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

4) *Best educated guess*

Op dit moment hebben we nog geen praktijkervaring met het werken onder de OW en wat de wijzigingen in aantallen en kengetallen per product voor de bodemtaken concreet zullen zijn. De daling van de aantallen producten is een 'best educated guess', en is geraamd op basis van de beschikbare informatie en kennis en ervaring van de OFGV-bodemspecialisten.

5) *Kengetallen afhandeling nieuwe meldingen*

Er is nog geen ervaring opgedaan met het afhandelen van nieuwe meldingen onder de Omgevingswet. In de berekening is een inschatting gemaakt van de tijd die nodig is voor de nieuwe producten op basis van ervaringen met de oude producten.

6) *Lokaal bepaald*

Een aantal bodemtaken is afhankelijk van het gemeentelijk beleid en hoe dit in het Omgevingsplan vorm krijgt. De werkzaamheden met betrekking tot Omgevingsplan maatwerk en/of bruidsschat kunnen per gemeente sterk verschillen en zijn op dit moment niet in te schatten. Deze werkzaamheden worden buiten beschouwing gehouden in de berekening.

7) *Ontwikkelingen op de overgedragen locatie*

Het aantal bodemwerkzaamheden is sterk afhankelijk van het aantal (her)ontwikkelingen op/in de betreffende bodemlocaties in de gemeenten. Ingeschat is dat de komende KVS-periode ongeveer evenveel werkzaamheden in dit kader worden uitgevoerd als de afgelopen jaren.

8) *Basisregistratie Ondergrond (nieuwe bodemtaak Omgevingswet)*

De Basisregistratie Ondergrond (BRO) is een centrale registratie met publieke gegevens over de Nederlandse ondergrond. Alle overheden moeten gegevens over de bodem en ondergrond vastleggen en deze ook kunnen raadplegen. De bodem- en ondergrondgegevens moeten aangeleverd worden volgens afgesproken standaarden en moeten zo nodig gecontroleerd worden. De gemeenten en de provincies zijn bronhouders en verantwoordelijk voor het inwinnen, bijhouden en borgen van de kwaliteit van de bodemgegevens. De OFGV is geen bronhouder maar kan door bronhouders (gemeenten en provincies) gemachtigd worden om de bodemgegevens bij de BRO aan te leveren in het Bronhouderportaal. Het structureel invoeren en bijhouden van de landelijke BRO vraagt inzet van de OFGV. De benodigde capaciteit is verwerkt in bijlage 3.

9) *Regionaal Schakelpunt Bodem*

Landelijk worden regionale schakelpunten bodem opgericht. In het BOO van 22 november 2022 is een notitie aan de orde geweest waarin een toelichting wordt gegeven op het oprichten van Regionale Schakel Punten (RSP's) voor bodem. Via de VNG heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor het oprichten van de RSP's en het uitvoeren van pilotprojecten. Voor de structurele deelname aan de RSP's is vanuit het Rijk geen financiering beschikbaar. Deelname aan de twee regionale schakelpunten in Noord-Holland en Flevoland vraagt inzet in uren van de OFGV. De benodigde capaciteit is verwerkt in bijlage 3.

10) *Aanpassing bodeminformatiesysteem (BIS)*

Onder de omgevingswet zijn veel meer koppelingen met externe (bodem)dataregistraties nodig. De BRO is er daar één van. Het uitwisselen van bodemdata met de deelnemers behoeft aanpassing en verbetering. Bovendien is er een breed gedragen wens van deelnemers om de bij de OFGV beschikbare bodemdata en rapporten digitaal via



OMGEVINGSDIENST

FLEVLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

(web)applicaties of websites beschikbaar te stellen aan makelaars, burgers en projectontwikkelaars. Het bodeminformatiesysteem van de OFGV moet hierop aangepast worden. Het uiteindelijke doel is dat door de aanpassing op termijn minder capaciteit nodig is voor onder andere het verstrekken van bodeminformatie. Dit vraagt voor de komende jaren extra inzet op het verbeteren van de data, de systemen en de koppelingen. De benodigde capaciteit is verwerkt in bijlage 3.

Berekening kosten bodemtaak

In de bijlage 3 "Berekening (nu provinciale) bodemtaak onder de Omgevingswet" is een gedetailleerde berekening gemaakt van de geraamde kosten als gevolg van het verschuiven van taken van de provincies naar de gemeenten, de wijziging van werkmethoden en de nieuwe taken. De inschatting voor controles is gebaseerd op de inschatting van meldingen en is lager dan de huidige aantallen voor de provincies in de KVS 2024. Bij de inschatting voor bodeminformatie is het uitgangspunt gehanteerd dat hier dubbelingen in zitten met bodeminformatie die nu al voor de gemeenten worden verstrekt. Daarom is de inschatting dat 20% van de bodeminformatievragen voor de gemeenten erbij komt in plaats van de 100% die nu bij de provincies in de KVS 2024 staat.

De provinciale bodemtaak in de KVS 2024 bedraagt in producten in totaal € 739.701. In de KVS 2024 is de opslag voor randvoorwaardelijke taken (zoals juridische ondersteuning) naar rato van inbreng van taken 13,2%. De provinciale bodemtaak heeft daarmee een totale waarde van € 837.341 in de Begroting 2024.

Tabel 2: Provinciale bodemtaak in de KVS 2024 inclusief opslag randvoorwaardelijk

	KVS 2024 producten	RVW naar rato inbreng 13,2%	totaal KVS 2024
Flevoland	€ 266.997	€ 35.244	€ 302.241
Almere	€ -	€ -	€ -
Dronten	€ -	€ -	€ -
Lelystad	€ -	€ -	€ -
Noordoostpolder	€ -	€ -	€ -
Urk	€ -	€ -	€ -
Zeewolde	€ -	€ -	€ -
Noord-Holland	€ 472.703	€ 62.397	€ 535.100
Blaricum	€ -	€ -	€ -
Gooise Meren	€ -	€ -	€ -
Hilversum	€ -	€ -	€ -
Huizen	€ -	€ -	€ -
Laren	€ -	€ -	€ -
Wijdmeren	€ -	€ -	€ -
Totaal	€ 739.701	€ 97.640	€ 837.341

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet is de taakuitvoering voor de provincies volgens de berekening geraamd op € 389.610. De taakuitvoering voor de gemeenten komt daarmee uit op € 350.091. Voorgesteld wordt de verdeling van dit bedrag over de gemeenten te baseren op het aantal bodemlocaties wat wijzigt van bevoegd gezag.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Tabel 3: Verdeling gemeenten op basis van aantal bodemlocaties

Gemeenten	n locaties	%	Bijdrage na rato
Gooise Meren	740	21,1	€ 73.892
Blaricum	107	3,1	€ 10.684
Hilversum	696	19,9	€ 69.499
Huizen	175	5,0	€ 17.475
Laren	435	12,4	€ 43.437
Wijdemeren	400	11,4	€ 39.942
Almere	98	2,8	€ 9.786
Dronten	145	4,1	€ 14.479
Lelystad	155	4,4	€ 15.477
Noordoostpolder	444	12,7	€ 44.335
Urk	31	0,9	€ 3.095
Zeewolde	80	2,3	€ 7.988
Totaal gemeenten	3506	100,00	€ 350.091

In de onderstaande tabel is de gewijzigde verdeling van de provinciale bodemtaak over de deelnemers opgenomen.

Tabel 4: Wijziging provinciale bodemtaak in Begroting 2024 inclusief opslag randvoorwaardelijk ná inwerkingtreding Omgevingswet

	Begroting 2024 producten	RVW naar rato inbreng 13,2%	totaal Begroting 2024	BW 2024
Flevoland	€ 200.695	€ 26.492	€ 227.187	€ -75.054
Almere	€ 9.786	€ 1.292	€ 11.077	€ 11.077
Dronten	€ 14.479	€ 1.911	€ 16.390	€ 16.390
Lelystad	€ 15.477	€ 2.043	€ 17.521	€ 17.521
Noordoostpolder	€ 44.335	€ 5.852	€ 50.188	€ 50.188
Urk	€ 3.095	€ 409	€ 3.504	€ 3.504
Zeewolde	€ 7.988	€ 1.054	€ 9.043	€ 9.043
Noord-Holland	€ 188.915	€ 24.937	€ 213.851	€ -321.249
Blaricum	€ 10.684	€ 1.410	€ 12.095	€ 12.095
Gooise Meren	€ 73.892	€ 9.754	€ 83.646	€ 83.646
Hilversum	€ 69.499	€ 9.174	€ 78.673	€ 78.673
Huizen	€ 17.475	€ 2.307	€ 19.781	€ 19.781
Laren	€ 43.437	€ 5.734	€ 49.170	€ 49.170
Wijdemeren	€ 39.942	€ 5.272	€ 45.214	€ 45.214
Totaal	€ 739.701	€ 97.640	€ 837.341	€ -

Bodem in Producten en Diensten Catalogus en KVS 2024

In de bijlage is een overzicht weergegeven van de bodemwerkzaamheden en de bijbehorende producten die voor de bovengenoemde kosten worden uitgevoerd. Het overgrote deel van de bodemtaken is een basistaak. Dit betekent dat het bevoegd gezag deze door een Omgevingsdienst uit moet laten voeren. Een klein deel van de taken is een plustaak. Een gemeente kan deze taak door een Omgevingsdienst laten uitvoeren maar kan dat ook zelf doen. Een voorbeeld hiervan is het afhandelen van toevallsvondsten en het leveren van bodeminformatie. In de berekening wordt geen onderscheid gemaakt in basis- en plustaken. De genoemde bodemtaken zijn doorberekend in de kosten per



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

deelnemer. In bijlage 3 "Berekening (nu provinciale) bodemtaak onder de Omgevingswet" is aangegeven of het een basistaak of plustaak betreft.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Bijlage: Bodemtaken (PDC) na inwerkingtreding Omgevingswet

De onderstaande bodemtaken zijn onderdeel van de berekening.

- R10.1 Beschikking Ernst en Spoed (alleen provincie)
 - R10.2 Beschikking Ernst en Spoed / Saneringsplan (alleen provincie)
 - R10.3 Instemming Saneringsplan (alleen provincie)
 - R10.4 Instemming Evaluatieverslag / Nazorgplan (alleen provincie)
 - R10.5 Instemming Plan van aanpak (alleen provincie)
 - R10.6 Instemming wijziging Saneringsplan (alleen provincie)
 - R10.7 Beoordeling bodemonderzoek
 - R11.1 Behandeling melding BUS-immobiel (alleen provincie)
 - R11.2 Behandeling melding BUS-mobiel (alleen provincie)
 - R11.3 Behandeling melding BUS-tijdelijke uitplaatsing incl evaluatie (alleen provincie)
 - R12.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit (alleen provincie)
 - T09.1 Controle melding saneren/graven
 - T09.2 Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen
 - T09.3 Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)
 - T09.7 Controle nazorglocaties
 - T09.8 Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging
 - T09.9 Beoordelen monitoringsrapportage
 - T10.1 Gebiedscontrole saneren en graven
 - D05.1 Coördinatie bodemsanering (alleen provincie Flevoland)
 - D05.2 Bodemconvenant (alleen provincie)
 - D05.3 Beleidsondersteuning en advies (BKK, BFK, Bodemvisie etc.) (alleen provincie)
 - D05.4 Overdracht bodembeheertaken (vervalt)
 - D06.1 Bodeminformatie (mits overgedragen, twee gemeenten voeren deze taak zelf uit)
- Nieuw*MBA voor graven in de bodem (alleen gemeente)
- nieuw MBA voor saneren van de bodem (alleen gemeente)
 - nieuw Toevalsvondst (alleen gemeente)
 - nieuw BRO invoer (alle deelnemers)
 - nieuw BIS informatie/registratie (alle deelnemers)
 - nieuw Schakelpunt bodem/bodemberaad (alle deelnemers)

* De nieuwe producten hebben nog geen product diensten catalogus (PDC) code. Dit betreffen nieuwe bodemtaken die onder de omgevingswet worden uitgevoerd.

Bijlage 2^e begrotingswijziging 2024

1.1 Baten reguliere begroting

Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2024 zijn de bijdragen van de deelnemers gewijzigd in verband met de verschuiving van bodemtaken als gevolg van de Omgevingswet.

BATEN REGULIER BUDGET		Begroting	1e BW AB	Begroting na 1e BW	2e BW AB	Begroting na 2e BW
Nummer	Post	2024	POW 2024	2024	Bodem Omgevingswet 2024	2024
1 BIJDRAGEN DEELNEMERS						
1.1	Almere	€ 1.957.076	€ -14.727	€ 1.942.350	€ 11.077	€ 1.953.427
1.2	Lelystad	€ 1.472.220	€ -11.078	€ 1.461.142	€ 17.521	€ 1.478.662
1.3	Zeewolde	€ 737.798	€ -5.552	€ 732.246	€ 9.043	€ 741.289
1.4	Flevoland	€ 4.793.358	€ -36.069	€ 4.757.289	€ -75.054	€ 4.682.235
1.5	Urk	€ 380.166	€ -2.861	€ 377.305	€ 3.504	€ 380.809
1.6	Dronten	€ 1.209.328	€ -9.100	€ 1.200.228	€ 16.390	€ 1.216.618
1.7	Noordoostpolder	€ 1.706.468	€ -12.841	€ 1.693.627	€ 50.188	€ 1.743.815
1.8	Noord Holland	€ 567.869	€ -4.273	€ 563.596	€ -321.249	€ 242.347
1.9	Gooise Meren	€ 1.001.007	€ -7.532	€ 993.475	€ 83.646	€ 1.077.121
1.10	Hilversum	€ 714.856	€ -5.379	€ 709.477	€ 78.673	€ 788.150
1.11	Weesp	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
1.12	Huizen	€ 297.055	€ -2.235	€ 294.820	€ 19.781	€ 314.601
1.13	Wijdmeren	€ 605.807	€ -4.559	€ 601.249	€ 45.214	€ 646.463
1.14	Blaricum	€ 146.180	€ -1.100	€ 145.080	€ 12.095	€ 157.175
1.15	Laren	€ 155.445	€ -1.170	€ 154.276	€ 49.170	€ 203.446
1.16	PM-post bodemtaken*	€ -				
Subtotaal		€ 15.744.635	€ -118.475	€ 15.626.160	€ -0	€ 15.626.160
2 ANDERE BIJDRAGEN		€ -				
2.6	Overige opbrengsten	€ 370.424		€ 370.424		€ 370.424
Totaal baten regulier budget		€ 16.115.059	€ -118.475	€ 15.996.584	€ -0	€ 15.996.584

De overige onderdelen van de begroting (lasten reguliere begroting, directe productiekosten, subsidies en reservemutaties) wijzigen niet.