

Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Raadsvergadering	28 september 2023, agendapunt 6.4 - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	29 augustus 2023
Bijlage(n)	4
Zaaknummer	Z.292471/D.1569108
Behandeld in commissie	Fysiek domein 13 september 2023, agendapunt 7.6
Portefeuillehouder	Burgemeester N. Meijer
Informatie bij	Vincent de Graaf
E-mail / telefoonnummer	v.degraaf@huizen.nl / 06-46352794

Voorstel

Geen zienswijze inbrengen ten aanzien van het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling voor de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft een ontwerp van een daaraan aangepaste gemeenschappelijke regeling (GR) aan ons voorgelegd.

Op grond van de Wgr is het de bevoegdheid van ons college om de gewijzigde GR aan te gaan. Aan die bevoegdheid zijn wel de voorwaarden verbonden dat uw raad: 1e) uw zienswijze ten aanzien van de ontwerp-GR aan ons kenbaar kan maken en 2^e) ons college toestemming geeft tot het aangaan van de gewijzigde GR.

In dit stadium wordt alleen het ontwerp van de aangepaste GR aan u voor een zienswijze voorgelegd. Reden waarom wij u dit voorstel voorleggen. Zodra de OFGV na verwerking van alle reacties een voorstel voor een definitieve GR voorlegt, zullen wij uw raad ook om toestemming vragen tot het aangaan van de gewijzigde GR.

Argumentatie

Een aantal wijzigingen in de Wgr leidt tot een verplichte toepassing en leidt soms tot een verplichte wijziging van de GR, waarbij er geen keuze is in de wijze waarop deze wordt toegepast. Er zijn ook wijzigingen in de Wgr die gemeenschappelijke regelingen de vrijheid geven om te kiezen of, en zo ja op welke manier, zij die wijzigingen willen implementeren in hun GR. In het geval van de GR van de OFGV gaat het om de volgende zes punten (a t/m f) waar

een keuze in gemaakt kan worden. In bijlage 2 zijn de voorgestelde keuzes nader door de OFGV toegelicht. Hieronder geven wij onze zienswijze op de door de OFGV voorgestelde keuzes en invulling daarvan.

a. *Zienswijze raden/staten over specifieke besluiten van het bestuur*

Het is op grond van de Wgr verplicht in de GR te regelen of, en zo ja voor welke, besluiten van de bestuursorganen (dagelijks bestuur, algemeen bestuur en voorzitter) van de OFGV vooraf aan de raden/staten van de deelnemende gemeenten/provincie voor een zienswijze moeten worden voorgelegd. Deze regeling in de GR staat los van de wettelijke verplichting, dat in ieder geval de ontwerpbegroting en besluiten tot deelname van de OFGV in andere rechtspersonen, vooraf voor een zienswijze aan de raden/staten moeten worden voorgelegd. Wij kunnen ons vinden in het voorstel van de OFGV om, naast de bestuursbesluiten waarvoor de wettelijke verplichting geldt, in de GR geen andere bestuursbesluiten aan te wijzen die ook voor een zienswijze aan de raden/staten moeten worden voorgelegd. De reden daarvoor is, dat de OFGV voor de deelnemende gemeenten provincies voornamelijk uitvoerende taken in mandaat uitvoert. De colleges van de deelnemende gemeenten en provincie blijven dus verantwoordelijk voor die uitvoering en stellen het door de OFGV uit te voeren beleid vast. Er zijn dus geen bestuursbesluiten waaraan op voorhand een zodanig gewicht moeten worden toegekend, dat die voor een zienswijze aan de raden/staten moeten worden voorgelegd.

b. *Participatie van inwoners en belanghebbenden*

Op grond van de Wgr geldt ook de verplichting om in de GR een regeling op te nemen over participatie. Voor zover het de OFGV als uitvoeringsorganisatie aangaat, zou participatie zich dus met name moeten richten op de voorbereiding en uitvoering van beleid. De veronderstelling mag zijn, dat deze beide aspecten al onderdeel zijn geweest van het proces van participatie door de gemeenten/provincie als het gaat om het door de OFGV uit te voeren beleid. Voorkomen moet dus worden dat een regeling in de GR van de OFGV de reeds door gemeenten/provincie gevoerde participatie gaat doorkruisen. Wij zijn het daarom eens met de OFGV dat participatie zoveel als mogelijk niet via de OFGV moeten lopen, maar via bij de deelnemers in de OFGV geëigende kanalen. Wij kunnen ons daarom vinden in artikel 12 van de nieuwe GR, waarin is bepaald dat participatie van de zijde van de OFGV alleen aan de orde is als dat bij wet of door het algemeen bestuur is bepaald.

c. *Actieve informatieplicht door bestuur*

Met de nieuwe Wgr geldt ook de wettelijke verplichting dat in de GR geregeld moet worden op welke wijze het gehele bestuur inlichtingen verstrekt aan de raden en staten van de deelnemende gemeenten en provincie. De huidige regeling in de GR voldoet aan deze verplichting en dus hoefde de nieuwe GR op dit onderdeel geen aanpassing.

d. *Gemeenschappelijke adviescommissie*

De nieuwe Wgr maakt het ook mogelijk voor de OFGV om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. Voorwaarde daarvoor is alleen wel dat een voorstel daartoe moet worden gedaan door de raden en staten van de deelnemende gemeenten en provincie. In de gewijzigde GR van de OFGV is geen gemeenschappelijke adviescommissie opgenomen, nu er ook (nog) geen voorstel daartoe lag/licht vanuit de raden/staten. Overigens kan de gemeenschappelijke adviescommissie altijd nog op een later moment worden ingesteld als daar de behoefte aan blijkt.

Los van het vorenstaande kunnen wij instemmen met het niet opnemen van een gemeenschappelijke adviescommissie in de GR nu de OFGV, zoals al meermaals is opgemerkt, een beleidsarme organisatie is. De instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie heeft onzes inziens daarom geen toegevoegde voor uw raad als het gaat om een betere positie van uw raad ten opzichte van de OFGV.

e. *Evaluatie:*

Op grond van de nieuwe Wgr geldt de verplichting om in de GR iets op te nemen over evaluatie van de GR. Toegestaan is ook dat opgenomen wordt dat geen verplichte evaluatie zal plaatsvinden. De OFGV stelt echter voor in de GR op nemen dat elke bestuursperiode (= 4 jaar) wordt geëvalueerd. Het moment en inhoud van de evaluatie wordt bepaald door het algemeen bestuur van de OFGV. Wij kunnen ons vinden in deze regeling.

f. *Uittreding:*

Op grond van de nieuwe Wgr dient in de GR geregeld te worden op welke wordt bepaald wat de gevolgen van uittreding zijn en op welke manier het vermogen van de deelnemers wordt beïnvloed. Op 5 februari 2020 regels over het uittreden ("Spelregels taken toevoegen of terugtrekken (partieel uittreden)") door het AB vastgesteld. Enkele van die spelregels zijn opgenomen in de uitredingsbepaling (artikel 35) van de nieuwe GR. In deze aangepaste bepaling kunnen wij ons vinden.

Met inachtneming van het vorenstaande zal u duidelijk zijn dat wij kunnen instemmen met de aangepaste GR voor de OFGV. Daarom stellen wij voor geen zienswijze bij ons college naar voren te brengen.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Niet van toepassing.

Beslistermijn

De zienswijzetermijn loopt af op 1 oktober 2023. Een besluit van de raad voor deze datum is daarmee noodzakelijk.

Financiële paragraaf

De bijdrage van de gemeente Huizen aan de OFGV verandert niet met dit wijzigingsbesluit.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

De Gemeenschappelijke Regeling OFGV is een zogenaamde collegeregeling. Het is op grond van artikel 51, lid 1 Wgr aan de colleges van de deelnemers om een dergelijke regeling met elkaar aan te gaan. De colleges kunnen echter zo'n regeling pas treffen nadat zij daartoe toestemming krijgen van de gemeenteraad respectievelijk provinciale staten (artikel 51, lid 4 en 5 Wgr). Het toestemmingsvereiste geldt ook voor wijzigingen van de GR (artikel 51, lid 5 Wgr). O.g.v. artikel 51, lid 3 van de Wgr moeten de raden en staten van de deelnemende gemeenten en provincie ook in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze te geven ten aanzien van een wijziging van een bestaande GR.

Collegeprogramma

Niet van toepassing.

Begroting

Niet van toepassing.

Eerdere besluiten

De Gemeenschappelijke Regeling OFGV is in 2012 aangegaan en in werking vanaf 1 januari 2013. Sindsdien is de GR enkele keren met toestemming van de betrokken gemeenteraden en Provinciale Staten gewijzigd. De laatste keer was in 2022 door de uittreding van de gemeente Weesp.

Voorgeschreven procedure

- Na uw toestemming informeren wij het bestuur van de OFGV.
- De OFGV zal een definitief wijzigingsvoorstel voorbereiden voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van de OFGV op 22 november 2023.
- Vervolgens zal het Dagelijks Bestuur een wijzigingsvoorstel (concept-wijziging GR-OFGV) aan de colleges voorleggen en kan de definitieve procedure voor instemming van de colleges en toestemming van de raden en Provinciale Staten van de 14 deelnemers worden ingezet.
- De verwachting is dat de regeling OFGV dan vóór 1 juli 2024, binnen de wettelijke termijn is gewijzigd.

Op grond van artikel 33, lid 2 van GR OFGV gaat de regeling pas in werking als 2/3 van het aantal deelnemers heeft ingestemd.

Kader- en beleidsnota's

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief van de OFGV, kenmerk 2023 OFGV ms014, d.d. 10 juli 2023
2. Toelichting bij de wijzigingen van de GR-OFGV
3. Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling OFGV
4. Zienswijzebrief gemeente Huizen aan OFGV

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

Dit voorstel is behandeld in de vergadering van de commissie Fysiek Domein van 13 september jl.. De commissie adviseert u in uw vergadering van 28 september 2023 bij het agendapunt "Hamerstukken" zonder verdere beraadslagingen in te stemmen met dit voorstel.