

**PARTICIPANTENOVEREENKOMST  
GOOIS NATUURRESERVAAT**

**Vastgesteld GNR- bestuur 22 juni 2023**

De ondergetekenden:

1. De **STICHTING GOOIS NATUURRESERVAAT**, statutair gevestigd te (1217 DZ) Hilversum en aldaar kantoorhoudend aan het adres Nieuwe Meentweg 2, ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 41223080, rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer mr. C.J.G. Dosker en directeur-rentmeester mevrouw drs. C.W. Kos gezamenlijk, uitvoering gevend aan het bestuursbesluit d.d. 22 juni 2023;
2. De **GEMEENTE BLARICUM**, gevestigd te Blaricum, rechtsgeldig vertegenwoordigd door burgemeester/wethouder [ ], uitvoering gevend aan het collegebesluit nr. [ ], d.d. [ ];
3. De **GEMEENTE GOOISE MEREN**, gevestigd te Bussum, rechtsgeldig vertegenwoordigd door burgemeester/wethouder [ ], uitvoering gevend aan het collegebesluit nr. [ ], d.d. [ ];
4. De **GEMEENTE HILVERSUM**, gevestigd te Hilversum, rechtsgeldig vertegenwoordigd door burgemeester/wethouder [ ], uitvoering gevend aan het collegebesluit nr. [ ], d.d. [ ];
5. De **GEMEENTE HUIZEN**, gevestigd te Huizen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door burgemeester/wethouder [ ], uitvoering gevend aan het collegebesluit nr. [ ], d.d. [ ];
6. De **GEMEENTE LAREN**, gevestigd te Laren, rechtsgeldig vertegenwoordigd door burgemeester/wethouder [ ], uitvoering gevend aan het collegebesluit nr. [ ], d.d. [ ];

Partij 1 wordt hierna ook genoemd "**GNR**"

Partijen 2 t/m 6 worden hierna ook genoemd "**Participanten**"

Partijen 1 t/m 6 worden hierna ook genoemd "**Partijen**";

## **NEMEN HET VOLGENDE IN OVERWEGING**

- (A) Participanten - voor wat betreft de gemeente Gooise Meren: haar rechtsvoorgangsters, de destijds zelfstandige gemeenten Naarden en Bussum<sup>1</sup> - hebben op 11 november 1932 de Stichting Gooisch Natuurreservaat (hierna: "**GNR**") opgericht. Behalve Participanten maakten toen ook de gemeente Amsterdam en de Provincie Noord-Holland deel uit van de groep overheden die GNR hebben opgericht.
- (B) GNR heeft blijkens zijn statuten ten doel de instandhouding van het natuurschoon in het Gooi door de verkrijging van aldaar gelegen terreinen, ten einde deze ten eeuwigden dage ongeschonden als natuurreservaat te behouden en aan het publiek door vrije toegang tot die terreinen onder eventueel te stellen bepalingen, het genot van dat natuurschoon te verzekeren. GNR beheert thans ruim 2900 ha natuurterrein in het Gooi. Nagenoeg het gehele areaal behoort in eigendom toe aan GNR.
- (C) Omdat het wenselijk werd geacht de gemaakte afspraken met betrekking tot de bijdragen in de geldmiddelen van GNR schriftelijk vast te leggen, hebben de Participanten (toen dus nog met de gemeente Amsterdam en de Provincie Noord-Holland) in juni/juli 1992 een samenwerkingsovereenkomst gesloten met betrekking tot GNR, hierna te noemen: "**de Participantenovereenkomst 1992**";
- (D) De Participantenovereenkomst 1992 houdt kort gezegd in dat de daarbij betrokken partijen bijdragen in het nadelig saldo van GNR over enig boekjaar volgens een verdeelsleutel die gebaseerd is op hun inwonertal.
- (E) De Gemeente Amsterdam heeft bij brief van 6 december 2011 de Participantenovereenkomst 1992 opgezegd per 1 januari 2012. Nadat GNR de gemeente Amsterdam bij brief van 22 december 2011 had laten weten dat opzegging niet mogelijk is omdat aard en inhoud van de Participantenovereenkomst 1992 daaraan in de weg staan en de overeenkomst evenmin voorziet in de mogelijkheid van opzegging, heeft de gemeente Amsterdam GNR en de overige bij de Participantenovereenkomst 1992 betrokken partijen in rechte betrokken. Deze procedure heeft uiteindelijk geleid tot het arrest van de Hoge Raad van 15 april 2016, waarin de Hoge Raad - kort samengevat - heeft geoordeeld dat de samenhang tussen de statuten van GNR en de Participantenovereenkomst 1992, alsmede de samenhang tussen de prestaties waartoe partijen zich met het oog op het door hen nagestreefde doel over en weer hebben

---

<sup>1</sup> Waar in deze overeenkomst wordt gesproken van 'Participanten' dient steeds te worden gelezen: "voor wat betreft de gemeente Gooise Meren: haar rechtsvoorgangsters, de destijds zelfstandige gemeenten Naarden en Bussum".

verbonden, het vermoeden rechtvaardigt dat de Participantenovereenkomst 1992 – die zelf niet in opzegging voorziet – alleen ertoe strekt om de hoogte van de bijdragen van partijen te regelen, en dat de participatie zelf naar de bedoeling van betrokken partijen niet door opzegging van deze overeenkomst kan worden beëindigd.

- (F) Naar aanleiding van de blijvende wens van de gemeente Amsterdam om uit te treden, is tussen partijen naar aanleiding van de Participantenovereenkomst 1992 uitvoerig overleg gevoerd over de voorwaarden waaronder de gemeente uittreedt uit GNR en bevrijd wordt van haar bijdrageverplichting.
- (G) In vervolg op de gemeente Amsterdam heeft in 2017 Provincie Noord-Holland aangegeven ook te willen uittreden uit GNR. Naar aanleiding daarvan is de wens van de provincie betrokken in het hiervoor sub (F) genoemde overleg.
- (H) Partijen bij de Participantenovereenkomst 1992 hebben in april 2022 volledige overeenstemming bereikt over de uittreding van respectievelijk de gemeente Amsterdam en de Provincie Noord-Holland uit GNR en zij hebben op 7 april 2022 met elk van beide uittreedende partijen een afzonderlijke uittredingsovereenkomst gesloten. Daarin is onder meer schriftelijk vastgelegd welke uittredingssom elk van beide uittreedende partijen aan GNR verschuldigd is.
- (I) De uittreding van de gemeente Amsterdam en de Provincie Noord-Holland noopt tot aanpassing van de statuten van GNR en van de Participantenovereenkomst 1992. Participanten zijn daarover met elkaar en met GNR in overleg getreden, en hebben daarnaast overleg gevoerd over het beheer van genoemde uittredingssommen en de inzet daarvan voor de langdurige exploitatie van GNR, waarover separaat afspraken zullen worden vastgelegd.
- (J) De statuten van GNR zijn aangepast aan de uittreding van de gemeente Amsterdam en de Provincie Noord-Holland. De statutenwijziging is vastgelegd in een op 18 juli 2022 bij notaris mr. A.C. Steendijk (gevestigd te Hilversum) gepasseerde akte (**bijlage 1**).
- (K) In het overleg over de totstandkoming van de onderhavige overeenkomst is door Participanten en GNR als uitgangspunt genomen
  - (i) dat GNR (anders dan het geval was bij de Participantenovereenkomst 1992) - overeenkomstig artikel 3 lid 1 sub a van de statuten van GNR (die op dat punt niet zijn gewijzigd) – partij wordt bij aanpassing van de Participantenovereenkomst 1992, en
  - (ii) dat voorts zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij de bestaande afspraken zoals die zijn vastgelegd in de Participantenovereenkomst 1992.
- (L) Participanten en GNR hebben volledige overeenstemming bereikt over aanpassing en aanvulling van de Participantenovereenkomst 1992 en wensen de gemaakte afspraken schriftelijk vast te leggen in deze nieuwe Participantenovereenkomst.

## EN KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN

### Artikel 1

1. De Participanten dragen naar rato van hun inwonertal bij in het nadelig saldo van GNR over enig boekjaar, tot uitdrukking komend in de overeenkomstig de statuten voor dat jaar vastgestelde begroting.
2. De gezamenlijke bijdragen dienen steeds gelijk te zijn aan het nadelig saldo van elk boekjaar, vast te stellen op basis van de jaarlijkse begroting waarin de kosten en overige inkomsten worden gesaldeerd.
3. De begroting wordt steeds door het GNR-bestuur vastgesteld uiterlijk in de maand april van het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft. Indien om welke reden dan ook niet of niet tijdig een begroting wordt vastgesteld, wordt de begroting van het voorafgaande jaar als uitgangspunt genomen voor vaststelling van de hoogte van de participantenbijdrage.
4. De in lid 1 vermelde verdeling wordt elk jaar aangepast op de navolgende wijze:
  - a. De nieuwe verdeling is van kracht vanaf 1 januari van het betreffende begrotingsjaar.
  - b. Het inwonertal van elke Participant wordt vastgesteld op basis van de publicatie van het Centraal Bureau voor de Statistiek waarbij als uitgangspunt wordt genomen het inwonertal op 1 januari van het daaraan voorafgaande jaar (en dus van het jaar waarin de begroting wordt vastgesteld).
  - c. Naar rato van de aldus vastgestelde inwonertallen van elke Participant wordt de bijdrage berekend, afgerond op tiental euro's.
5. Teneinde tegenvallers binnen de begroting op te kunnen vangen, is het GNR toegestaan om een egalisatiefonds in te stellen, waarin eventuele exploitatieoverschotten kunnen worden gestort, met dien verstande dat aan bedoeld egalisatiefonds een plafond wordt verbonden van maximaal 10% van de jaarlijks totaal begrote participantenbijdragen. Eventueel bespaarde rente van de in het egalisatiefonds beschikbare gelden zal aan dit fonds worden toegevoegd.
6. Tenzij het GNR-bestuur anders besluit, wordt - indien in enig jaar het egalisatiefonds groter is dan hiervoor in lid 5 omschreven maximum - het meerdere terugbetaald aan de Participanten in de verdeling waarin zij in het betreffende jaar hebben bijgedragen. Terugbetaling vindt in beginsel plaats binnen een maand nadat de jaarrekening van het betreffende jaar is vastgesteld.
7. Indien als gevolg van niet begrote kostenstijgingen, onvoorziene uitgaven of calamiteiten de bijdrage van de Participanten ontoereikend is, en de overschrijding niet kan worden gedekt met het saldo van het egalisatiefonds, wordt daarvoor in beginsel in de eerstvolgende

begroting een voorziening getroffen. In geval van extreme calamiteiten kunnen partijen in overleg tussentijds een aanvullende bijdrage vaststellen.

8. In geval van een gemeentelijke herindeling waarbij 1 of meer Participanten is betrokken, wordt de verdeling als bedoeld in lid 3 tussentijds aangepast op de wijze als bepaald in lid 4, met dien verstande dat dan wordt uitgegaan van het inwonertal op 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarin de gemeentelijke herindeling plaatsvindt, onverlet de bevoegdheid van het GNR-bestuur om (na die herindeling) voor het betreffende begrotingsjaar een daarvan afwijkend besluit te nemen.

## **Artikel 2**

1. Participanten zullen hun in de begroting vastgestelde bijdrage voldoen in twee gelijke termijnen, respectievelijk op 15 januari en 15 juli van het betreffende boekjaar.
2. Participanten staan garant voor de betaling van rente en aflossing van door GNR te sluiten geldleningen en in rekening-courant op te nemen gelden, voor zover ter zake door andere overheidsorganen geen garantie is verstrekt.
3. Indien op grond van het bepaalde in lid 2 van dit artikel voor Participanten betalingen voortvloeien, zullen deze na afwikkeling van het nadelig saldo, bedoeld in artikel 1, worden verrekend.
4. Participanten nemen aan de in lid 2 van dit artikel genoemde garantie deel in de verhouding waarin zij ingevolge het bepaalde in lid 1 van artikel 1 bijdragen in het nadelig saldo van GNR.
5. GNR is jegens de participanten gehouden om een verzekering af te sluiten die toereikend is voor de gebruikelijke risico's.

## **Artikel 3**

1. Opschorting en/of verrekening van de jaarlijkse bijdrage is uitgesloten.
2. Opzegging, ontbinding of uittreding uit de Participantenovereenkomst is uitgesloten behoudens het geval waarin Participanten met algemene stemmen daarover volledige overeenstemming bereiken en de daarover gemaakte afspraken schriftelijk zijn vastgelegd.
3. De integrale inhoud van de statuten van GNR wordt als hier herhaald en ingelast beschouwd. De statuten maken daarmee deel uit van deze overeenkomst voor zover daaruit enige verplichting jegens een partij bij deze overeenkomst voortvloeit. De verplichting van een Participant tot betaling van de bijdrage aan GNR is in alle gevallen zowel een verplichting jegens GNR als een verplichting jegens de andere Participanten.

4. Eventuele wijzigingen in de statuten laten de in deze overeenkomst vastgelegde afspraken onverlet. Indien een wijziging van deze overeenkomst noopt tot wijziging van de statuten, zullen partijen op eerste verzoek van enige partij daaraan onvoorwaardelijk meewerken en zal die wijziging in de overeenkomst eerst van kracht worden na die statutenwijziging, ook als die wijziging daar zelf niet in voorziet.
5. Partijen zijn over en weer jegens elkaar gehouden zich binnen het redelijke in te spannen voor het behoud van GNR en voor de duurzame instandhouding van het areaal dat zij beheert. Ten aanzien van deze inspanningsverplichting onderkennen partijen echter dat de gemeenteraad van elke Participant in het kader van zijn bevoegdheidsuitoefeningen - waaronder de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van medewerking aan enige besluit dat het GNR-areaal betreft - eigen afwegingen kan hebben en dienovereenkomstig besluiten kan nemen. Indien zulks leidt tot één of meer besluiten van die gemeenteraad, die niet in overeenstemming zijn met de inhoud, aard en strekking van genoemde inspanningsverplichting, levert dit nimmer een tekortkoming van de betreffende Participant op, met dien verstande dat niet (tijdige) betaling van de bijdrage en/of niet nakoming van de garantieverplichting als bedoeld in artikel 2 lid 2 zijdens de betreffende Participant in alle gevallen een toerekenbare tekortkoming in de nakoming van deze overeenkomst oplevert.
6. In geval van onvoorziene omstandigheden die voor één van partijen van een zodanige aard zijn, dat de overige partijen naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van de overeenkomst niet mag verwachten, treden Partijen met elkaar in overleg. Ingeval voornoemd overleg niet tot een voor alle Partijen aanvaardbare oplossing leidt, kan een Partij de rechter verzoeken om de gevolgen van de overeenkomst te wijzigen, met dien verstande dat opzegging of ontbinding op de voet van lid 2 van dit artikel is uitgesloten.
7. Het is geen van Partijen toegestaan haar rechten en/of verplichtingen voortvloeiende uit deze overeenkomst geheel of gedeeltelijk, direct noch indirect, over te dragen aan derden, dan wel in te brengen in een samenwerkingsverband, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van alle overige Partijen.
8. Indien een of meer bepalingen van deze overeenkomst onverbindend zouden blijken te zijn, blijven de overige bepalingen van deze overeenkomst van kracht. In plaats van de niet-verbindende bepalingen geldt alsdan als tussen Partijen overeengekomen hetgeen op wettelijke toelaatbare wijze het dichtst komt bij hetgeen Partijen overeengekomen zouden zijn, indien zij de niet-verbindende bepalingen tijdig als zodanig zouden hebben aangemerkt.
9. Wijzigingen en aanvullingen op deze overeenkomst binden Partijen uitsluitend indien en voor zover die wijzigingen en aanvullingen schriftelijk en uitdrukkelijk zijn overeengekomen, onder vermelding van het moment met ingang waarvan de wijzigingen en/of aanvullingen zullen gelden.

10. Alle geschillen die voortvloeien uit deze overeenkomst worden voorgelegd aan de bevoegde rechter van de Rechtbank Midden-Nederland, locatie Utrecht.
11. Deze overeenkomst treedt in werking op [ ]. Op die datum komt de Participantenovereenkomst 1992 te vervallen zodat daar vanaf dat moment geen rechten meer aan ontleend kunnen worden.

Aldus opgemaakt en ondertekend te [ ] in zesvoud:

**STICHTING GOOIS NATUURRESERVAAT,**

de heer mr. C.J.G. Dosker en  
mevrouw drs. C.W. Kos

datum:

handtekening 1: handtekening  
2:

**GEMEENTE BLARICUM,**

burgemeester/wethouder [ ]

datum:

handtekening:

**GEMEENTE GOOISE MEREN,**

burgemeester/wethouder [ ]

datum:

handtekening:

**GEMEENTE HILVERSUM,**

burgemeester/wethouder [ ]

datum:

handtekening:

**GEMEENTE HUIZEN**

burgemeester/wethouder [ ]

datum:

handtekening:

**GEMEENTE LAREN**

burgemeester/wethouder [ ]

datum:

handtekening: