Gemeente Huizen

BESLUITBLAD RAAD

Betreft:

• raadsvergadering	12 maart 2020
• agendapunt	9
• voorstel over	Subsidieregeling woningisolatie Huizen
• zaaknummer	Z.123129 / D.990988

Het aan de raad voorgestelde besluit:

De "Subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen Huizen" door middel van het bijgevoegde raadsbesluit vaststellen.

Het door de raad genomen besluit:

- De heer Doorn (ChristenUnie) meldde bij dit agendapunt, dat hij als belanghebbende bij de regeling zich zal onthouden van deelname aan de beraadslagingen en de stemming.
- Conform voorstel besloten, met de aantekening dat de heer Doorn niet deelnam aan de stemming.

De griffier, **De voorzitter,**

Geanonimiseerd Geanonimiseerd

Gemeente Huizen

Raadsvoorstel

Onderwerp: Subsidieregeling woningisolatie Huizen

Raadsvergadering	**12 maart 2020, agendapunt 9** - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	3 maart 2020
Bijlage(n)	2
Zaaknummer	Z.123130 / D.990991
Behandeld in commissie	Fysiek Domein 26 februari 2020, agendapunt 7.2
Portefeuillehouder	wethouder G. Rebel
Informatie bij	Eelco Weyland
E-mail / telefoonnummer	e.weyland@huizen.nl / (035) 528 16 25

Voorstel

1. De "Subsidieregeling woningisolatie Huizen" door middel van het bijgevoegde raadsbesluit vaststellen.
2. Instemmen met het door het college vastgestelde subsidieplafond van € 225.000,- in het kader van deze regeling.
3. De gevraagde bijdrage van € 250.000,- (subsidiebudget plus overige directe uitvoeringslasten) onttrekken aan de reserve milieubeleid en de financiële consequenties verwerken in de eerstvolgende begrotingsactualisatie.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding
De gemeente Huizen kent sinds lange tijd een energiesubsidieregeling voor woningeigenaren. Van die regeling wordt veelvuldig gebruik gemaakt. Begin 2020 bleek dat het subsidieplafond van de huidige regeling Mijn Huis Klimaatbewust, nadat deze in 2019 eenmaal was verhoogd, vanwege een aantal grotere aanvragen vrij plotseling uitgeput was geraakt. Dit is de aanleiding geweest om aan uw raad een nieuwe subsidieregeling voor te leggen. Het opstellen van een nieuwe regeling geeft tegelijkertijd de mogelijkheid om een aantal inhoudelijke en procedurele wijzigingen in de regeling aan te brengen.

De nieuwe regeling zal worden aangehaald als "Subsidieregeling woningisolatie Huizen".

Argumentatie
De belangrijkste argumenten en overwegingen bij (het opzetten van) de nieuwe subsidieregeling leggen wij hieronder aan u voor.

1. *Woningisolatie is de komende jaren noodzakelijk in het kader van de energietransitie*
   Het Klimaatakkoord gaat uit van een CO_2-neutrale en aardgasvrije gebouwde omgeving in 2050. De overstap naar een volledig aardgasvrije woning, bijvoorbeeld door toepassing van warmtepompen of warmtenetten, ligt naar verwachting voor veel woningeigenaren in Huizen pas in de toekomst. Tot die tijd is er daarom veel aan gelegen zoveel mogelijk woningen te isoleren. Daarmee worden de woningen energiezuiniger, comfortabeler en geschikt gemaakt voor de latere overstap naar aardgasvrij.

De subsidieregeling gaat gelijktijdig in met de campagne voor woningisolatie, die onder regie van de gemeente met energiecoaches (verenigd in HuizenDuurzaam), het Duurzaam Bouwloket en betrokken bewoners(organisaties) wordt voorbereid en zal worden uitgevoerd.

2. *Veel belangstelling voor subsidies*
Het verstrekken van subsidies helpt woningeigenaren om energie te besparen. Er is veel belangstelling voor energiesubsidies in Huizen. Van de huidige energieregeling Mijn Huis Klimaatbewust hebben meer dan 600 woningeigenaren in circa drie jaar tijd gebruik gemaakt. Het voortzetten van een subsidieregeling ligt daarmee voor de hand.

Omdat er landelijk een permanente mogelijkheid is voor duurzaamheidsleningen via het Nationaal Energiebespaarfonds ofwel NEF, en omdat landelijke subsidieregelingen voor woningisolatie nog wel eens veranderen of worden stopgezet, is ervoor gekozen om in Huizen de lokale subsidieregeling voort te zetten, als langlopende en vaste pijler van het lokale klimaatbeleid. De gemeente Huizen vormt daarmee in de regio wel een uitzondering. Andere regiogemeenten kennen geen lokale energiesubsidieregeling. Een deel van de gemeenten in Gooi en Vechtstreek heeft wel een eigen duurzaamheidslening, aanvullend op het NEF. Een (cijfermatige) vergelijking van beide instrumenten, op basis waarvan conclusies kunnen worden getrokken over de effectiviteit van leningen versus subsidies, is echter niet voorhanden. Op Rijksniveau bestaan beide instrumenten zoals gezegd naast elkaar, waaruit de conclusie kan worden getrokken dat op Rijksniveau een mix van beide instrumenten op dit moment als effectief wordt beschouwd.

3. *Subsidiabele maatregelen*
De keuze is gemaakt om voor de subsidiabele maatregelen zoveel mogelijk aan te sluiten bij de huidige landelijke energiesubsidieregeling (Subsidie energiebesparing eigen huis). Ten opzichte van de voorgaande regeling Mijn Huis Klimaatbewust zijn maatregelen voor zonnepanelen en zonnecollectoren niet meer opgenomen. Zonnecollectoren (voor warmte) vallen namelijk onder de langlopende landelijke Investeringssubsidie Duurzame Energie (ISDE), terwijl zonnepanelen vanwege de prijsdalingen en btw-korting ook zonder subsidie aantrekkelijk genoeg zijn en zullen blijven, ook als in de toekomst de zogeheten salderingsregeling (tarieven voor stroomteruglevering) door de Rijksoverheid wordt versoberd. Anders gezegd: voor zonnepanelen op woningen is niet langer overheidssubsidie nodig, omdat er sprake is van een functionerende markt.

De lijst met subsidiabele maatregelen, die door het college is vastgesteld, is als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen. Om voor subsidie in aanmerking te komen is het, in afwijking van de landelijke subsidieregeling Subsidie energiebesparing eigen huis, niet noodzakelijk om twee maatregelen tegelijkertijd te treffen. Enkelvoudige maatregelen mogen worden aangevraagd, ook na elkaar. Daarnaast hanteert de gemeente lagere ondergrenzen voor de noodzakelijke omvang van de maatregel (in m^2), zodat de regeling voor elke woningeigenaar in Huizen toegankelijk is, ongeacht de grootte van de woning.

Overigens wordt voor woningeigenaren in Huizen een regeling voorbereid voor kleinschalige maatregelen, op grond van de landelijke Regeling Reductie Energiegebruik. Dit zijn maatregelen als radiatorfolie, het inregelen van de installatie, kierdichting voor kozijnen e.d. Ook deze regeling is gericht op alle woningeigenaren in Huizen, ongeacht de grootte van de woning. Voor deze regeling zal een separaat voorstel aan uw raad worden voorgelegd.

4. *Wijziging aanvraagproces*
De belangrijkste wijziging in het aanvraagproces is dat slechts eenmaal subsidie hoeft te worden aangevraagd. Woningeigenaren dienen na uitvoering van de isolatiemaatregelen een aanvraag in, waarna de beslissing wordt genomen en de subsidie wordt uitbetaald. In de vorige regeling was sprake van "eerst verlenen, dan vaststellen", met bijbehorende voorwaarden. Hoewel verreweg de meeste woningeigenaren een probleemloze aanvraagprocedure hebben doorlopen, waren enkele voorwaarden in de huidige regeling lastig uit te leggen, wat diverse bezwaren tot gevolg heeft gehad. Met de voorgestelde regeling worden deze bezwaren niet meer verwacht.

Daarnaast is de zogeheten buurbonus vervallen. Deze bonus was ingesteld om collectieve aanschaf in straten en wijken te stimuleren. Gebleken is dat hiervan zeer beperkt gebruik is gemaakt.

5. *Overgangsregeling*
Op 10 januari 2020 is bekend gemaakt dat het subsidieplafond van de bestaande energiesubsidieregeling Mijn Huis Klimaatbewust op dat moment was bereikt. Op deze datum waren nog circa 10 aanvragen in behandeling. Voor deze aanvragen is in de nieuwe regeling een overgangsbepaling opgenomen, die erin voorziet dat deze aanvragen, mits voldaan is aan de subsidiecriteria, alsnog in aanmerking komen voor subsidie.

De bekendmaking over het bereiken van het subsidieplafond op 10 januari 2020 heeft verder tot gevolg gehad dat vanaf deze datum geen aanvragen meer in behandeling konden worden genomen. Om die reden is in de nieuwe subsidieregeling opgenomen dat subsidie kan worden aangevraagd voor maatregelen die na 10 januari 2020 zijn getroffen. Daarmee is geborgd dat de subsidieregeling voor isolatiemaatregelen in feite continu doorloopt.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

Alternatieven
Waar eventuele alternatieven zijn overwogen, is dit vermeld bij de argumentatie van dit raadsvoorstel.

Uitvoering inspraak en participatieverordening
Niet van toepassing.

Beslistermijn
Gelet op de beoogde startdatum van de regeling op 1 april 2020 is een besluit van uw raad in maart 2020 noodzakelijk.

Financiële paragraaf
Het college heeft het subs dieplafond voor deze regeling vastgesteld op € 225.000,-. Voor het uitvoeren van de overgangsbepaling is een bedrag nodig van maximaal € 10.000,-. Voor het uitvoeren van de subsidieregeling wordt gebruik gemaakt van inhuur. De inhuurkosten worden geraamd op € 15.000,- voor de gehele uitvoeringsperiode. De totale directe uitvoeringslasten bedrag derhalve € 250.000,- (€ 60.000,- in 2020, € 70.000,- in 2021, € 70.000,- in 2022 en € 50.000,- in 2023).

Voor het jaar 2020 zullen de lasten in de eerstvolgende begrotingsactualisatie worden opgenomen. Het budget wordt gedekt vanuit de reserve milieubeleid. De benodigde middelen worden vervolgens jaarlijks in de begroting opgenomen.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid
De bevoegdheid om deze deelverordening vast te stellen berust op grond van artikel 1.1.4 van de Algemene subsidieverordening Huizen 2010 bij de gemeenteraad.

Collegeprogramma
Dit voorstel is een uitwerking van artikel 3.10 uit het collegeakkoord 2018-2022 (voorzetting en/of aanpassing van de energiesubsidieregeling).

Begroting
Dit voorstel heeft betrekking op het programma Ruimtelijke en economische ontwikkeling uit de programmabegroting.

Eerdere besluiten
Uw raad stelde op 15 december 2016 de huidige energiesubsidieregeling Mijn Huis Klimaatbewust vast. Deze regeling loopt door tot eind 2020 om de lopende aanvragen in het kader van deze regeling af te kunnen handelen.

Voorgeschreven procedure
Na vaststelling wordt de subsidieregeling woningisolatie Huizen op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt in het gemeenteblad van Huizen en op www.huizen.nl.

Kader- en beleidsnota's
- Milieuprogramma 2016-2020, door uw raad vastgesteld op 5 november 2015.
- 4e tussenrapportage Milieuprogramma, door uw raad vastgesteld op 13 februari 2020.

Evaluatie
De effectiviteit en werking van de subsidieregeling worden gedurende de uitvoering van de regeling gevolgd. Over de resultaten wordt jaarlijks gerapporteerd via het milieujaarverslag. Mocht blijken dat de deelverordening moet worden aangepast of bijstelling van het subsidieplafond nodig is, dan volgt daarvoor een voorstel aan uw raad.

Bijlagen
1. Raadsbesluit subsidieregeling woningisolatie Huizen.
2. Subsidielijst, door het college vastgesteld.

Burgemeester en wethouders,

Geanonimiseerd

De secretaris

Geanonimiseerd

De burgemeester

		Dienstjaar 2020	
Progr.nr.	Omschrijving	Baten	Lasten
6	ruimtelijke en economische ontwikkelingen	0	60.000
	Subtotaal	0	60.000
13	Begrotingsresultaat	0	-60.000
14	Reserve mutaties	60.000	0
	Netto resultaat		0

		Dienstjaar 2021	
Progr.nr.	Omschrijving	Baten	Lasten
6	ruimtelijke en economische ontwikkelingen	0	70.000
	Subtotaal	0	70.000
13	Begrotingsresultaat	0	-70.000
14	Reserve mutaties	70.000	0
	Netto resultaat		0

Gemeente Huizen

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Huizen;

in vergadering bijeen op 12 maart 2020,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 maart 2020; agendapunt 9;

gelet op:
- artikel 149 van de Gemeentewet,
- de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht en
- de bepalingen van de Algemene subsidieverordening van de gemeente Huizen,

besluit:

de 'Subsidieregeling woningisolatie Huizen'
als deelverordening vast te stellen per 1 april 2020

Artikel 1 Algemene bepalingen
In deze regeling wordt verstaan onder:
a. aanschaf: eigendomsverkrijging krachtens een met een leverancier gesloten koopovereenkomst;
b. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Huizen;
c. (subsidie)aanvraag: schriftelijk verzoek aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Huizen om subsidie;
d. subsidielijst: lijst met voor subsidie in aanmerking komende maatregelen, de daarbij behorende kwaliteitseisen en de daaraan gekoppelde subsidie per maatregel;
e. woningeigenaar: natuurlijk persoon die (mede)eigenaar en hoofdbewoner is van de woning;
f. woning: uitsluitend een binnen de gemeente Huizen gelegen woonruimte die bestemd is om permanent als zelfstandige woongelegenheid te worden bewoond, dus geen schuren, garages of andere bijgebouwen.

Artikel 2 Doelstelling en doelgroep
Het Klimaatakkoord gaat uit van een CO_2-neutrale en aardgasvrije gebouwde omgeving in 2050. Deze subsidieregeling stimuleert woningeigenaren in Huizen om maatregelen te nemen die de woning isoleren. Daarmee worden de woningen energiezuiniger en comfortabeler. Het isoleren van de woning wordt voor de komende jaren gezien als noodzakelijke, realistische eerste stap naar een CO_2-neutrale en aardgasvrije woningvoorraad.

Artikel 3 Subsidieperiode en subsidieplafond
a. Het aanvragen van subsidie is mogelijk vanaf 1 april 2020.
b. De uiterste aanvraagdatum is 1 april 2023 of eerder, te weten op de dag dat het subsidieplafond wordt bereikt.
c. Het subsidieplafond (het totale subsidiebedrag) wordt bekend gemaakt op www.huizen.nl. Het college kan, met goedkeuring van de raad, besluiten om het subsidieplafond tijdens de looptijd van deze verordening te wijzigen.
d. Het bereiken van het subsidieplafond wordt bekendgemaakt op www.huizen.nl. Aanvragen die na deze bekendmaking worden ingediend, worden niet in behandeling genomen.

Artikel 4 Subsidiecriteria

a. Subsidie kan alleen worden aangevraagd door een woningeigenaar.
b. Subsidie kan alleen worden aangevraagd voor maatregelen die op of na 10 januari 2020 zijn uitgevoerd.
c. Subsidie kan alleen worden aangevraagd voor bestaande woningen, dat wil zeggen woningen die zijn opgeleverd voor 1 januari 2020;
d. Subsidie kan niet worden aangevraagd voor maatregel die door de woningeigenaar zelf worden geplaatst (zogeheten doe-het-zelfmaatregelen);
e. Per woning kan binnen de looptijd van deze verordening maximaal € 1.000,- aan subsidie worden verstrekt.

Artikel 5 Weigeringsgronden

Subsidie wordt in ieder geval geweigerd, indien:

- de maatregel voor 10 januari 2020 is uitgevoerd;
- voor dezelfde maatregel subsidie is verleend en/of vastgesteld in het kader van de subsidieregeling Mijn Huis Klimaatbewust of deze Subsidieregeling woningisolatie Huizen;
- de maatregel door de woningeigenaar zelf wordt geplaatst (doe-het-zelfmaatregelen);
- de aanvraag een maatregel betreft aan nieuw te plaatsen uitbreidingen aan woningen, zoals aan- en uitbouwen, erkers en dakkapellen;
- de aanvraag een maatregel betreft aan een schuur, garage of bijgebouw;
- bij een aanvraag voor dakisolatie het dak asbest bevat, tenzij de aanvrager aantoont dat het asbest voor plaatsing van de dakisolatie wordt verwijderd;
- er geen gebruik wordt gemaakt van het door het college vastgestelde aanvraagformulier;
- het subsidieplafond is bereikt of door toekenning van de subsidie zou worden overschreden.

Artikel 6 Subsidiabele maatregelen en subsidiebedragen

a. De maatregelen waarvoor subsidie kan worden verstrekt zijn opgenomen in de subsidielijst. De subsidielijst wordt door het college vastgesteld.
b. Om in aanmerking te komen voor subsidie, moet de maatregel voldoen aan voorwaarden die zijn opgenomen in de subsidielijst.
c. Het subsidiebedrag volgt uit de subsidielijst.
d. De subsidie per woning bedraagt nooit meer dan 40% van de investering van de uitgevoerde maatregelen in die woning.
e. Het college kan de subsidielijst wijzigen. De gewijzigde subsidielijst wordt in dat geval bekendgemaakt op www.huizen.nl.

Artikel 7 Aanvraag en verantwoording

a. Voor het aanvragen van subsidie en het gelijktijdig indienen van de verantwoording over de uitgevoerde maatregelen wordt gebruik gemaakt van het door het college vastgestelde formulier. Op het formulier staat welke gegevens nodig zijn voor de aanvraag. Dit zijn in ieder geval een kopie van de factuur, een kopie van het betalingsbewijs zoals een bankafschrift en informatie over de aard en omvang van de maatregel(en), zoals een kopie van de offerte.
b. Het aanvraagformulier is beschikbaar op www.huizenklimaatbewust.nl (en via www.huizen.nl).
c. In afwijking van artikel 3.1 van de Algemene subsidieverordening Huizen worden aanvragen uiterlijk 3 maanden na aanschaf van de maatregel ingediend.
d. Bij onvolledig of onjuist ingediende aanvragen wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag te corrigeren of aan te vullen.
e. Het college kan aanvullende gegevens vragen indien dat van belang is voor het beoordelen van de subsidieaanvraag.
f. Indien voor de maatregel een omgevingsvergunning is vereist, moet met de aanvraag de kopie van de aanvraag voor de omgevingsvergunning of de al verleende vergunning worden meegestuurd.
g. Indien voor de aan te brengen maatregel een sloopmelding voor asbest is vereist, moet met de aanvraag de kopie van deze sloopmelding worden meegestuurd.

Artikel 8 Overgangs- en afwijkende bepalingen

a. Aanvragen in het kader van de deelverordening Mijn Huis Klimaatbewust die zijn ingediend voor 10 januari 2020 en die zijn (of zouden worden) geweigerd op grond van (enkel en alleen) het bereikte subsidieplafond, maar die voor het overige voldoen aan alle criteria uit de deelverordening Mijn Huis Klimaatbewust, worden alsnog toegekend op grond van de regels uit de deelverordening Mijn Huis Klimaatbewust.
b. In afwijking van artikel 7, lid c geldt dat aanvragen voor maatregelen, die in de periode 10 januari tot en met 31 maart 2020 zijn uitgevoerd, uiterlijk op 1 juli 2020 moeten zijn ingediend.

Artikel 9 Wijze van toekenning

a. Subsidieaanvragen worden behandeld in volgorde van binnenkomst van volledig ingediende aanvragen.
b. Het college beslist binnen 8 weken na ontvangst van de complete aanvraag. Dit besluit wordt per brief kenbaar gemaakt aan de aanvrager. De beslissing kan met maximaal vier weken worden verdaagd voor zover de controle op de juistheid van de gegevens daartoe aanleiding geeft.
c. Indien voor het treffen van de maatregel een omgevingsvergunning nodig is beslist het college, in afwijking van artikel 9, lid b in ieder geval binnen 8 weken nadat de aanvrager over een onherroepelijke vergunning beschikt.

Artikel 10 Uitbetaling subsidie

Toegekende subsidie wordt uiterlijk binnen vier weken na verzending van het subsidiebesluit uitbetaald.

Artikel 11 Slotbepalingen

a. Het college kan, bijvoorbeeld op basis van een controle, het besluit tot toekenning van de subsidie intrekken of wijzigen overeenkomstig het bepaalde in artikel 4:48, eerste lid, en artikel 4:49, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.
b. Het college kan afwijken van deze verordening indien strikte toepassing van de regels zou leiden tot niet gerechtvaardigde hardheid.
c. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist het college.
d. Deze deelverordening treedt in werking op 1 april 2020 en geldt tot en met 31 december 2023.
e. Deze deelverordening kan worden aangehaald als "Subsidieregeling woningisolatie Huizen".

Aldus besloten in de openbare vergadering van 12 maart 2020

de griffier, de voorzitter,

Geanonimiseerd Geanonimiseerd