

Raadsvoorstel

Onderwerp: Ontwerp omgevingsvisie

Raadsvergadering	14 december 2023, agendapunt .. - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	7 november 2023
Bijlage(n)	3
Zaaknummer	Z.307546/D.1599150
Behandeld in commissie	Fysiek Domein 29 november 2023, agendapunt ..
Portefeuillehouder	wethouder R.G. Boom
Informatie bij	Tanja van Zundert
E-mail / telefoonnummer	t.vanzundert@huizen.nl / 035-5281276

Voorstel

De ontwerp-Omgevingsvisie 19 oktober 2023, bijgevoegd als bijlage 1, - vrijgeven voor inspraak.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

In de vergadering van 7 juli 2022 zijn de antwoorden op raadsvragen van de fractie van D66 geagendeerd en besproken. De beantwoording is voor kennisgeving aangenomen. In diezelfde vergadering is evenwel ook het vervolgproces besproken, nadat de raad instemde met intrekking (beëindiging) van de terinzagelegging. Vervolgens is in de commissie van 7 september 2022 het onderwerp opnieuw geagendeerd. Geplande raadsbehandeling op 22 september 2022 is geannuleerd en verdere bespreking in die commissie heeft geleid tot een verder proces van “doorleving” van de ontwerp-Omgevingsvisie. Dit proces van “doorleving” heeft geresulteerd in drie thema-avonden met raadsleden, waarin de politieke consultatie is voortgezet. De oogst van de thema-avonden is opgehaald, gewogen en geanalyseerd en met deze resultaten wordt opnieuw het besluitvormingsproces hervat, daar waar dit in de zomer van 2022 werd opgeschort.

Argumentatie

Na de behandeling (en opschorting) vorig jaar zomer zijn in overleg met de commissie drie thema-sessies georganiseerd. Deze thema-sessies (onder begeleiding van BRO) hadden enerzijds tot doel om de raad(sleden) gelegenheid te geven de materie te “doorleven”. Anderzijds was het doel input op te halen voor de ontwerp-Omgevingsvisie en politiek draagvlak te creëren voor een document dat voor inspraak aan de samenleving wordt voorgelegd.

Of het eerste doel is bereikt (voldoende “doorleving”) is een vraag die primair aan de raad ter beantwoording voorligt.

De vraag of het tweede doel is bereikt, ligt (deels) ook ter beantwoording aan ons college voor. In dat kader merken wij het volgende op.

De wetgever heeft bij de (verplichte) Omgevingsvisie een document voor ogen waarin de maatschappelijke opgaven, de te beschermen kernkwaliteiten en een afweging van verschillende belangen zijn beschreven. De Omgevingsvisie dient zo een toetsingskader te zijn voor onder meer de vaststelling van het omgevingsplan. Dat geldt ook voor initiatieven die niet passen in het omgevingsplan. Toetsing van deze initiatieven aan de Omgevingsvisie kan een belangrijke indicator zijn voor wel of geen medewerking (en onder welke voorwaarden). Vorm en inhoud van de visie is echter niet voorgeschreven en wordt dus overgelaten aan de gemeenteraden.

De oogst die via de thema-bijeenkomsten is opgehaald, is gebundeld in een door BRO opgesteld document (gedateerd 1 maart 2023) dat als bijlage 3 is toegevoegd. Onze beleving is dat – los van de “doorlevingsvraag” – het lastig werd gevonden om keuzes te maken die ons richting zouden kunnen geven op de inhoudelijke thema’s. De bijeenkomsten bleven algemeen van aard en tamelijk ‘veilig’, in die zin dat de uitspraken en uitkomsten op zichzelf niet tot heel veel weerstand of discussie zullen leiden. Gegeven deze oogst en gelet op het algemene gevoel, ligt momenteel primair de volgende vraag voor:

Kiest u voor een omgevingsvisie, die beantwoordt aan de (niet wettelijk voorgeschreven) doelstelling van de wetgever? Deze doelstelling omvat een document waarin de maatschappelijke opgaven zijn beschreven, de te beschermen kernkwaliteiten zijn benoemd en waarin een afweging van verschillende belangen wordt gemaakt en dat kan dienen als toetsingskader voor de omgevingsplannen.

Of kiest u voor een document als basis-raamwerk, dat gevuld wordt met afzonderlijke beleidsuitgangspunten en in combinatie dus een dynamisch geheel vormt met visie-achtige elementen? Het is dan niet het raamwerk zelf, maar de verschillende beleidsuitgangspunten die in combinatie met elkaar en integraal opgebouwd het toetsingskader gaan vormen voor opstellen van de omgevingsplannen.

Gegeven het proces rond de omgevingsvisie en de inbreng tijdens de drie politieke thema-avonden, gaan wij ervan uit dat u voelt voor een omgevingsvisie als basis-raamwerk en deze aan te vullen met bestaande beleidsuitgangspunten en in de toekomst nog te formuleren beleidsdoelen. Als voorbeeld van een toekomstig beleidsdoel kan de woningbouwopgave genoemd worden. De resultaten van de te organiseren woonconferentie worden aan u voorgelegd, waarna politieke besluitvorming kan plaatsvinden over de woningbouwbehoefte en de locatie waar aan die behoefte kan worden beantwoord. Deze politieke besluitvorming wordt vervolgens als beleidsuitgangspunt toegevoegd aan het raamwerk, waarna het onderdeel uitmaakt van de omgevingsvisie.

Bestaande beleidsdocumenten zijn bijvoorbeeld de kustvisie, het welstandsbeleid, beleidsnota’s op het terrein van economie en toerisme, sportnota, integraal veiligheidsbeleid, enzovoort. Zie hiervoor ook bijlage 2 (Bronnenlijst) van de omgevingsvisies van 24 mei 2022 en 19 oktober 2023.

We bieden u daarom ook een ontwerp-Omgevingsvisie, versie 19 oktober 2023 aan, als basis-raamwerk voor de verschillende bestaande en toekomstige beleidsthema’s. Het moge duidelijk zijn dat met deze variant een sterk vermagerde omgevingsvisie overblijft, waarin geen kaartmateriaal is opgenomen en waarin uitsluitend bestaand beleid is en wordt opgenomen (of toegevoegd).

Kiest u hiervoor, dan betekent dat ook het volgende:

1. De wetgever heeft geen verplichtingen opgenomen ten aanzien van de inhoud van de visie, anders dan de verplichting dat er één moet zijn vastgesteld. U gaat als raad dus zelf over de inhoud. U kiest met deze variant voor een document dat op zichzelf geen of nauwelijks visie bevat en dus ook weinig bruikbaar is als toetsingskader voor omgevingsplannen. De afzonderlijke beleidsthema en beleidsdocumenten (bestaand en nieuw vast te stellen) bieden dat houvast meer of zullen dat moeten bieden.
2. De wensen van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties en betrokkenen die tot nu toe met de verschillende participatiemomenten zijn opgehaald krijgen geen of nauwelijks plek in het basis-raamwerk. Wel zullen deze resultaten meegenomen worden in de verschillende beleidsthema's en beleidsdocumenten.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Indien vrijgeven van de ontwerp-Omgevingsvisie 19 oktober 2023 niet gewenst wordt – opteren voor de ontwerp-Omgevingsvisie 24 mei 2022, bijgevoegd als bijlage 2, en deze – al dan niet in geamendeerde vorm – vrijgeven voor inspraak.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Volgt aansluitend op uw besluit over het ontwerp.

Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

Beslistermijn

De Omgevingswet (in werking treding op 1 januari 2024) gaat uit van vaststelling van een omgevingsvisie vóór 1 januari 2027.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Artikelen 3.1 en 3.2 Omgevingswet.

Collegeprogramma

De omgevingsvisie is niet als zodanig opgenomen in het collegeprogramma. Wel is er relatie met heel hoofdstuk 3 (Wonen en leefomgeving) van het collegeprogramma, zo ook de daarin specifiek benoemde technische voorbereiding van de Omgevingswet en de beoogde participatieve aanpak van woningbouw.

Begroting

Niet van toepassing.

Eerdere besluiten

Zie onder argumentatie.

Voorgeschreven procedure

Zie onder uitvoering inspraak.

Kader- en beleidsnota's

Dit is afhankelijk van de keuze voor de versieontwerp-omgevingsvisie 24 mei 2022 of 19 oktober 2023. In beide gevallen betreft het al het beleid dat geschaard kan worden onder de fysieke leefomgeving.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Ontwerp omgevingsvisie versie 19 oktober 2023
2. Ontwerp omgevingsvisie versie 24 mei 2022
3. Notitie BRO, gedateerd 1 maart 2023

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

[in te vullen door raadsgriffier]