

Onderwerp: Aanpassingen marktverordening

Raadsvergadering	6 november 2025, agendapunt 7 - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	20 augustus 2025
Bijlage(n)	16
Zaaknummer	Z.416749 / D.1915408
Behandeld in commissie	Fysiek Domein 16 oktober 2025, agendapunt 7.2
Portefeuillehouder	wethouder B. Rebel
Informatie bij	E. Giezen-Giezeman
E-mail / telefoonnummer	e.giezen@huizen.nl / 035-5281268

Voorgesteld besluit

Bijgevoegde Marktverordening gemeente Huizen 2025 vaststellen.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

De huidige marktverordening is in 2018 vastgesteld. Deze blijkt inmiddels op enkele punten verouderd, waardoor die niet meer aan de huidige wet- en regelgeving voldoet. Zo voldoet de marktverordening bijvoorbeeld niet aan de Europese dienstenrichtlijn, doordat vergunningen voor een vaste standplaats op de markt momenteel voor onbepaalde tijd worden uitgegeven. Via gerechtelijke uitspraken is duidelijk geworden dat dit niet is toegestaan vanwege het recht op vrij verkeer van diensten in de richtlijn. Verder moet voor de verdeling van zogenaamde schaarse vergunningen een keus gemaakt worden hoe deze worden verdeeld, wanneer er een standplaats beschikbaar komt. Op basis van punt 5 van de Europese Dienstenrichtlijn (consumentenbescherming) wordt in de lokale regelgeving blijvend ingezet op een gevarieerd aanbod op de twee markten in Huizen (de zaterdagmarkt op het oude Raadhuisplein en de dinsdagmarkt in winkelcentrum Oosterveen).

Het geheel aan regels rondom de markt is vastgelegd in de marktverordening, het marktreglement en het daaruit voortvloeiend beleid (branchering en sanctiebeleid). De noodzakelijke actualisering van de marktverordening is aanleiding geweest om de lokale regelgeving waar nodig aan te passen. Zo is er in het huidige marktreglement bijvoorbeeld maar ruimte om de zaterdagmarkt eenmaal per jaar te verplaatsen vanwege een evenement. Hierdoor is er naast de Huizerdag geen ruimte voor andere evenementen op zaterdag in het oude dorp. Met de nieuwe regelgeving wordt dit aangepast.

Argumentatie

Hieronder gaan we in op de belangrijkste veranderingen in de nieuwe Marktverordening gemeente Huizen 2025. Het besluitblad hiervoor is als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd. De overige wijzigingen in de marktverordening zijn vermeld in de was-wordt lijst (bijlage 2). Een toelichting op de verordening is als bijlage 3 bijgevoegd.

Termijn vaste standplaatsvergunning

Volgens de Europese Dienstenrichtlijn is een standplaatsvergunning voor onbepaalde tijd niet meer mogelijk. Landelijk wordt in marktverordeningen meestal een termijn aangehouden tussen de 15 en maximaal 20 jaar voor een standplaatsvergunning. In Huizen is gekozen voor een termijn van 20 jaar. Dit komt tegemoet aan de gewenste bedrijfszekerheid voor de vaste standplaatshouders, maar biedt ook voldoende kansen voor nieuwkomers. De centrale vereniging voor ambulante handel adviseert een periode van 15 jaar. Uit onderzoek uit 2021 door SEO (een organisatie, die onafhankelijke economisch onderzoek uitvoert) blijkt dat de gemiddelde terugverdientijd voor een marktkraam tussen de 9 en 12 jaar ligt. In het SEO onderzoek zijn de ontwikkelingen over zero emissiezones echter nog niet meegenomen. Hoewel er in Huizen nog geen zero emissiezones zijn, hebben ondernemers hiervoor mogelijk wel al investeringen gedaan, omdat ze ook in andere gemeenten op de markt staan. Daarom is gekozen voor de maximaal gangbare termijn (20 jaar). Daarbij speelt mee dat de concurrentie in Huizen minder groot is dan in grote steden en er geen grote wachtlijst is. Om zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de wensen van de vertegenwoordigers van de markt, hebben we verder een artikel 'verlenging na afroep' toegevoegd aan de Marktverordening. Daarmee is de kans groter dat bestaande vergunninghouders bij het aflopen van hun vergunning opnieuw voor een standplaats in aanmerking komen.

Selectiesysteem

Vanuit de marktcommissie bestaat al langer de wens om meer op kwaliteit te kunnen sturen bij het verlenen van een vergunning voor een vrijgekomen standplaats. Het oude systeem werkte op basis van 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'. In de nieuwe marktverordening is gekozen voor een selectiestelsel, waarbij vergunningen worden verdeeld op basis van een puntensysteem. Dit is ook conform de huidige model verordening van de VNG. Het puntensysteem is verder specifiek afgesteld op de behoefte van de weekmarkt in Huizen. Degene met het hoogste aantal punten krijgt de vergunning, bij een gelijk aantal punten wordt geloot. Naar onze mening kan hiermee het beste worden gestuurd op de door de marktcommissie gewenste kwaliteit van de markt, waaronder een gevarieerd aanbod.

Formaliseren marktcommissie

Met het vaststellen van de marktverordening wordt ook het instellen van een marktcommissie geformaliseerd. In de verordening van 2018 was dit nog niet geregeld. Onderdeel van de formalisering is het vastleggen van de verkiezingen voor de marktcommissie 1 x in de 4 jaar en een duidelijke omschrijving van de samenstelling en taken.

Informatie aanpassingen marktreglement, sanctiebeleid en brancheringslijst.

In bijlage 4 zijn de belangrijkste wijzigingen in het Marktreglement en bijbehorende regelgeving vermeld. Het door het college vastgestelde Marktreglement gemeente Huizen 2025, de hierbij behorende was-wordt lijst en toelichting, het sanctiebeleid 2025, de brancheringslijst 2025 (en de was-wordt lijst daarvan) zijn als bijlage 5 t/m 10 ter informatie bijgevoegd. Deze stukken zijn al eerder door ons vastgesteld, omdat wij hiervoor bevoegd zijn. Daarnaast is een tekening van de huidige opstelling van de zaterdagmarkt ter informatie als bijlage 11 bijgevoegd en een tekening van de dinsdagmarkt als bijlage 11A.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

- De termijn waarvoor een vaste vergunning voor een standplaats wordt verleend kan verkort of verlengd worden. Verkorten (naar een elders gangbare termijn van 15 jaar) biedt meer kansen voor nieuwkomers, maar tegelijkertijd meer onzekerheid voor de vaste standplaatshouders. En verlengen (naar bijvoorbeeld 25 jaar) biedt minder kansen voor nieuwkomers en sluit niet aan bij de door SEO berekende terugverdientijd.
- Selectie van nieuwkomers kan ook door middel van loting gebeuren. Dit is echter niet wenselijk omdat dit mogelijk ten koste gaat van de beoogde kwaliteit van de markt.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

De aanpassingen zijn toegestuurd aan en besproken met de marktcommissie en zijn voorgelegd aan de adviescommissie vermindering regeldruk. De zienswijze van de vertegenwoordigers van de markt en de vragen en het advies van de adviescommissie zijn bijgevoegd, evenals onze reactie en antwoorden hierop (bijlage 12 t/m 15).

De aanpassingen van de marktverordening en het marktreglement zijn ook besproken met de regionale brandweer. De winkeliersvereniging Hart van Huizen is op hoofdlijnen geïnformeerd over de aanpassingen. De regelgeving wordt na vaststelling bekendgemaakt in het gemeenteblad en vermeld op de gemeentelijke website.

Toegankelijkheid

- De inrichting van de markt verandert niet door de aanpassing van de verordening. Daarom is er geen overleg geweest met het toegankelijkheidspanel over de aanpassingen in de verordening. Los van de marktverordening vinden gesprekken plaats tussen de gemeente en het toegankelijkheidspanel over de toegankelijkheid (van winkelgebieden) in Huizen.
- De marktverordening met onderliggende regelgeving is vooral bedoeld voor vergunninghouders met een vaste standplaats op de markt, niet voor een breed publiek. Het is een juridisch document. Het taalgebruik in de stukken is hierop afgestemd. Waar mogelijk is de tekst vereenvoudigd. Zo nodig wordt een toelichting gegeven op bepaalde artikelen.

Beslistermijn

Niet van toepassing.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Op grond van artikel 147 jo.149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd om een verordening vast te stellen.

Collegeprogramma

Niet van toepassing.

Begroting

Niet van toepassing.

Eerdere besluiten

- Raadsbesluit d.d. 8 februari 2018 (vaststellen Marktverordening 2018)
- Collegebesluit Marktreglement 2013

Voorgeschreven procedure

De marktcommissie geeft gevraagd en ongevraagd advies aan de gemeente namens de hele markt. Het is dus logisch om deze commissie vooraf om advies te vragen, waarbij de commissie haar zienswijze kan aangeven. Het advies van de marktcommissie is niet bindend.

Kader- en beleidsnota's

Niet van toepassing.

Uitvoering en evaluatie

De huidige marktondernemers hebben een vergunning voor onbepaalde tijd. Na inwerkingtreding van de verordening wordt deze vergunning omgezet in een vergunning voor bepaalde tijd. Hier kunnen ze bezwaar tegen indienen en/of over in beroep gaan.

De bepalingen in de marktverordening die te maken hebben met de fysieke leefomgeving moeten in het omgevingsplan worden opgenomen. Hierbij kan in ieder geval gedacht worden aan de kaart van de (begrenzing van de) markt. Dit moet vóór 1 januari 2032 gebeuren.

Bijlagen

1. Besluitblad Marktverordening gemeente Huizen 2025
2. Was-wordt lijst Marktverordening 2018 en Marktverordening 2025
3. Toelichting Marktverordening gemeente Huizen 2025
4. Belangrijke veranderingen in marktreglement en onderliggende stukken
5. Besluitblad Marktreglement gemeente Huizen 2025
6. Was-wordt lijst marktreglement 2013 en Marktreglement 2025 (marktreglement gemeente Huizen 2018 is nooit formeel gepubliceerd)
7. Toelichting marktreglement gemeente Huizen 2025
8. Besluitblad Brancheringslijst markten gemeente Huizen 2025
9. Was-wordt brancheringlijst markten 2018 en 2025
10. Besluitblad Sanctiebeleid markten gemeente Huizen 2025
11. Inrichtingstekening opstelling zaterdagmarkt en 11A opstelling dinsdagmarkt
12. Zienswijze vertegenwoordigers markt
13. Antwoord college aan vertegenwoordigers markt
14. Reactie adviescommissie vermindering regeldruk (punt 5, nieuwe Marktverordening)
15. Antwoord aan commissie vermindering regeldruk (punt 5. nieuwe Marktverordening)

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

De vertegenwoordigingen van de fracties van Leefbaar Huizen en Transparant Huizen adviseerden de raad in te stemmen met het voorstel.

De vertegenwoordigingen van de fracties van SGP, VVD, ChristenUnie, PIT Huizen, PvdA, GroenLinks, CDA, D66 en Dorpsbelangen Huizen behielden een standpunt voor en namen het voorstel mee terug voor overleg met de fractie.