

Huizen, 16 november 2018

Geachte leden van de commissie Sociaal Domein,

In deze mededeling informeer ik u kort over de stand van zaken met betrekking tot het toekomstig beheer van Sportcentrum De Meent, eventueel in combinatie met de andere gemeentelijke binnensportaccommodaties en zwembad Sijsjesberg. Voor een uitgebreidere toelichting verwijs ik u naar het collegebesluit van 7 november, zie bijlage 1.

Aanleiding

Op 16 juni 2020 eindigt na 20 jaar de overeenkomst met Optisport voor het beheer van Sportcentrum De Meent. Dat betekent dat opnieuw een keuze moet worden gemaakt voor een beheervorm voor De Meent.

In de programmabegroting 2019 (programma 213 sociale infrastructuur) is onder punt 1 opgenomen dat bij het sluiten van een nieuw beheercontract voor De Meent zal worden gekeken naar mogelijke combinaties met het beheer van sporthal Wolfskamer, de gemeentelijke gymzalen en zwembad Sijsjesberg. Dit met het doel om de samenwerking te vergroten en het beheer efficiënter te kunnen invullen. Om dit doel te bereiken dienen mogelijke beheervormen te worden onderzocht. Ook de evaluatie van het beheer van sporthal Wolfskamer door Basketballvereniging Quick Runners maakt deel uit van dit onderzoek (zie ook bijlage 2 bij deze mededeling).

Globaal bestaan er drie soorten beheermodellen:

1. Het hele beheer zelf doen als gemeente als onderdeel van de gemeentelijke organisatie of door intern te verzelfstandigen.
2. Uitbesteden, waarbij kan worden gekozen tussen privatiseren zonder directe invloed op de organisatie, of extern verzelfstandigen met directe invloed op de organisatie door middel van een joint venture met een Sportbedrijf.
3. Afstoten van de accommodaties.

Collegebesluit

Op 7 november heeft het college besloten om op korte termijn te starten met het onderzoek door een ambtelijke projectgroep, onder leiding van de afdeling Maatschappelijk Beleid. Uitgangspunt hierbij is dat de unieke kenmerken en de pluspunten van het huidige beheer van de verschillende accommodaties behouden blijven maar dat de bedrijfsvoering door vergaande samenwerking wordt versterkt. Het onderzoek richt zich met name op de vraag of het mogelijk en/of wenselijk is om één beheervorm te kiezen voor bovengenoemde accommodaties, waarbij dan met name de twee varianten van uitbesteden (privatiseren en extern verzelfstandigen) zullen worden onderzocht. Het eerste model, waarbij de gemeente het beheer van alle accommodaties, inclusief Sportcentrum De Meent en sporthal Wolfskamer in eigen beheer gaat uitvoeren is voor het college op dit moment geen reële optie, gelet op de keuze van de gemeente om een regierol te vervullen. Mocht op inhoudelijke gronden blijken dat dit model de voorkeur verdient dan dient de ambtelijke capaciteit serieus te worden verhoogd. Het derde model is voor het college geen wenselijke optie, gelet op het grote maatschappelijk belang van de betreffende accommodaties.

Planning

In bijgaand collegevoorstel is een uitgebreide planning opgenomen. Samenvattend komt het erop neer dat onder leiding van de ambtelijke projectgroep de mogelijke beheermodellen in het eerste kwartaal 2019 in overleg met betrokken partijen zullen worden onderzocht. In de raadsvergadering van 6 juni 2019 vindt vervolgens besluitvorming plaats over a) de wijze van beheer voor Sportcentrum De Meent en b) de samenhang van de keuze van dit beheer en de overige binnensportaccommodaties en zwembad Sijsjesberg. Het gekozen model wordt vervolgens uitgewerkt.

Met vriendelijke groet,

Roland Boom, wethouder

Bijlagen:

1. Collegebesluit d.d. 7 november 2018 : Startnotitie 'Toekomstig beheer gemeentelijke binnensportaccommodaties en zwembad Sijsjesberg'.
2. Collegebesluit 21 juni 2017 'Beheer gemeentelijke sporthallen, gymzalen en zwembaden'.

Zaaknummer: 70941

	B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
→	Conform							
Onderwerp: Startnotitie 'Toekomstig beheer gemeentelijke binnensportaccommodaties en zwembad Sijsjesberg'	Behandelen							

Advies

1. Uitvoering geven aan punt 1 van het programma '213 sociale infrastructuur' van de programmabegroting 2019 en te onderzoeken welke vorm van beheer na afloop van de overeenkomst met Optisport in 2020 het meest geschikt is voor Sportcentrum De Meent, eventueel in combinatie met het beheer van sporthal Wolfskamer, de gemeentelijke gymzalen en zwembad Sijsjesberg.
2. Instemmen met bijgaande mededeling aan de commissie Sociaal Domein.

Beslissingsdatum: [Klik hier](#) **07 NOV. 2018**

Openbaar: Ja- passief		RIS: Ja	Fk: MB (EK, PF, EO, KD, MvdH, LM, MvD), Fin (HdB, IV, AR, OvR), BBO (BB, RvZ, MLK), Omg (GK, JH, EW), P&O (HP), Comm (WV, MvdB)	
Auteur	: L. Schoppen	Port. Houder	Commissiebehandeling	Raadsbehandeling
Datum	: 1 november 2018	Boom	—	—
Afdeling	: MZ/ONT	Behandelaar		
		LS		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		Vert:		

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd	Paraaf af	Mede geadviseerd door:			
			Fin	Omg	BBO	P&O
						

Toelichting:

Aanleiding

Op 16 juni 2020 eindigt na 20 jaar de overeenkomst met Optisport voor het beheer van Sportcentrum De Meent (zwembad, sporthal en horeca). Dat betekent dat opnieuw een keuze moet worden gemaakt voor een beheervorm voor De Meent.

Daarnaast is in de programmabegroting 2019 opgenomen dat bij het sluiten van een nieuw beheercontract zal worden gekeken naar mogelijke combinaties met het beheer van sporthal Wolfskamer, de gemeentelijke gymzalen en zwembad Sijsjesberg. Dit met het doel om de samenwerking te vergroten en het beheer efficiënter te kunnen invullen. Om dit doel te bereiken dienen mogelijke beheervormen te worden onderzocht. Ook de evaluatie van het beheer van sporthal Wolfskamer door Basketballvereniging Quick Runners maakt onderdeel uit van dit onderzoek.

Kaders

1. Programmabegroting 2019, programma 213 Sociale infrastructuur.
2. Collegebesluit 21 juni 2017 'Beheer gemeentelijke sporthallen, gymzalen en zwembaden', zie de bijlage bij dit voorstel.

Argumentatie

Drie soorten beheermodellen

Om een weloverwogen keuze te kunnen maken voor a) Sportcentrum De Meent en b) de overige gemeentelijke binnensportaccommodaties en zwembad Sijsjesberg moeten eerst de verschillende opties met de voor- en nadelen in beeld worden gebracht. In het kort zijn er drie soorten beheermodellen, afhankelijk van de mate van invloed die de gemeente op het beheer wil kunnen uitoefenen en de risico's die men wil nemen.

1. Zelf doen:

- als onderdeel van de gemeentelijke organisatie;
- door intern te verzelfstandigen.

2. Uitbesteden, waarbij kan worden gekozen tussen:

- privatiseren, zonder directe invloed op de organisatie;
- extern verzelfstandigen met directe invloed op de organisatie.

3. Afstoten van de accommodatie.

Ad.1. Zelf doen

Bij deze vorm van beheer heeft de gemeente 100% invloed, maar loopt ook alle risico's. De gemeentelijke gymzalen en zwembad Sijsjesberg maken deel uit van de gemeentelijke organisatie en worden door de gemeente beheerd. Voor sporthal Wolfskamer worden het gebruikersbeheer en facilitair beheer sinds 2017 uitgevoerd door Basketballvereniging Quick Runners, die daarvoor een jaarlijkse vergoeding van de gemeente ontvangt.

Gelet op de huidige keuze van de gemeente om vooral een regierol te vervullen is dit model voor het toekomstig beheer van in ieder geval Sportcentrum De Meent en sporthal Wolfskamer niet reëel. Indien uit het onderzoek blijkt dat 'zelf doen' op inhoudelijke gronden de voorkeur verdient, dient de ambtelijke capaciteit serieus te worden verhoogd. Er moet dan dus substantieel worden geïnvesteerd in de kwaliteit en kwantiteit van de gemeentelijke organisatie op dit terrein.

Ad.2. Uitbesteden

- *Privatiseren*

Het beheer van Sportcentrum De Meent is geprivatiseerd. Alle taken en verantwoordelijkheden op het gebied van beheer en exploitatie met inbegrip van de daarmee verbonden risico's zijn uitbesteed aan een commerciële exploitant, in ons geval aan Optisport. Een commerciële exploitant wordt geselecteerd op basis van een aanbestedingsprocedure. Op basis van de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI) wordt een overeenkomst gesloten met een exploitant over de huur en de exploitatie, die zich richt op het maken van winst binnen de door de gemeente gestelde kaders. Dit betekent dat contractueel goed moet worden vastgelegd welke voorwaarden de gemeente aan de

exploitant stelt met betrekking tot de maatschappelijke functie van de sportaccommodaties. Tijdens de contractperiode kan de gemeente niet of nauwelijks invloed uitoefenen op de organisatie. Wel blijft de gemeente als eigenaar verantwoordelijk voor o.a. het groot onderhoud van de accommodatie.

- *Verzelfstandiging in de vorm van een sportbedrijf (publiek publieke samenwerking)*

Een andere vorm van uitbesteden is het extern verzelfstandigen door de beheertaken onder te brengen bij een sportbedrijf via een NV of BV constructie. In deze beheervorm is er sprake van een scherpe, juridisch vormgegeven scheiding tussen beleid en uitvoering, maar als aandeelhouder en contractpartij behoudt de gemeente de mogelijkheid om bestuurlijk te kunnen sturen. De relatie tussen de gemeente en het sportbedrijf krijgt vorm door middel van meerjarige overeenkomsten (huur, exploitatie en subsidie). Deze overeenkomsten en het toezien op de naleving ervan vormen voor de gemeente het belangrijkste sturingsmiddel. Hoe meer maatschappelijke voorwaarden en restricties aan de bedrijfsvoering worden gesteld, hoe lager het bedrijfsresultaat over het algemeen zal uitvallen.

Ad.3. Afstoten van de accommodatie

In dit geval wordt elke vorm van bemoeienis met het beleid beëindigd. De activiteiten worden al dan niet binnen de vrije markt opgepakt. Gelet op het grote maatschappelijk belang van de onderhavige accommodaties wordt dit model onwenselijk geacht.

Knelpunten diverse beheertypen in huidige situatie

Op dit moment kennen we bij onze binnensportaccommodaties en zwembad Sijsjesberg dus diverse vormen van beheer naast elkaar. Dat heeft het nadeel dat verenigingen, scholen en particulieren op meerdere plekken moeten informeren naar beschikbare ruimte. Daarnaast worden onderhoud en exploitatie door diverse beheerders op hun eigen manier vormgegeven en vindt nauwelijks uitwisseling van personeel plaats. Tenslotte heeft de gemeente ervoor gekozen om nog 'slechts' een regiefunctie te vervullen voor het beheer van onze accommodaties. Dat betekent dat nog weinig ambtelijke capaciteit beschikbaar is om alle beheertaken naar behoren te kunnen uitvoeren. Vandaar dat enkele jaren geleden is besloten om Optisport tegen een vergoeding ook het groot onderhoud bij De Meent te laten uitvoeren en het beheer van sporthal Wolfskamer bij wijze van experiment in 2017 deels is overgedragen aan Basketballvereniging Quick Runners. De evaluatie van dit experiment vindt in het voorjaar van 2019 plaats.

Efficiëncyslag met behoud van unieke kenmerken

Om de genoemde efficiëncyslag te kunnen maken en ook in de toekomst verzekerd te zijn van adequaat beheer van gemeentelijke sportaccommodaties wordt u geadviseerd om te onderzoeken of het beheer van de binnensportaccommodaties en zwembad Sijsjesberg door één organisatie zou kunnen plaatsvinden. Uitgangspunt hierbij is dat de unieke kenmerken en de pluspunten van het beheer van de verschillende accommodaties behouden blijven maar dat de bedrijfsvoering door vergaande samenwerking wordt versterkt. Ervan uitgaande dat de gemeente het beheer niet in eigen hand gaat nemen zijn twee opties mogelijk om dit te bereiken:

1. Alles onderbrengen bij een particuliere exploitant. In dat geval heeft de gemeente tijdens de looptijd van het contract weinig instrumenten om invloed op het (maatschappelijk) beleid uit te oefenen. Het is in dit geval de vraag of genoemd uitgangspunt (behoud van unieke kenmerken) met name voor zwembad Sijsjesberg overeind blijft. Daarnaast moet vooraf veel tijd worden gestoken in het opstellen van een programma van eisen en lijkt het een hele dure oplossing, gelet op het commercieel belang van de exploitant: deze zal veel maatschappelijke risico's aan de voorkant financieel willen afdekken.
2. De publiek-publieke samenwerking, zie hieronder.

Publiek-publieke samenwerking

Publiek-publieke samenwerking heeft de vorm van een joint venture tussen de gemeente en een bestaand sportbedrijf, zoals bijvoorbeeld SRO Amersfoort. De beoogde joint venture is een vorm van samenwerking waarbij deze partijen gezamenlijk een nieuw bedrijf oprichten. Dit gezamenlijke bedrijf streeft de gemeentelijke doelen na en voert de daarvoor noodzakelijke activiteiten, voor eigen rekening en risico uit in eigen beheer en ondersteuning van de aan het sportbedrijf gelieerde

bedrijven. Deze samenwerkingsvorm is relatief nieuw en wordt onder andere toegepast voor het gemeentelijk zwembad in Zeist.

Als rechtsvorm voor het gezamenlijk bedrijf wordt veelal uitgegaan van een besloten vennootschap (bv). De bv is een rechtspersoon. Dat betekent dat alleen de bv aansprakelijk is voor eventuele schulden (bijvoorbeeld bij faillissement), mits de bv behoorlijk is bestuurd. Anders is ook de directeur aansprakelijk. Aandeeldeelhouders zijn alleen aansprakelijk voor het bedrag dat zij in de bv hebben geïnvesteerd. In de joint venture zijn de gemeente en het sportbedrijf de aandeelhouders van de bv.

Een keuze voor deze rechtsvorm maakt quasi-inhouse inbesteden mogelijk. Dat wil zeggen dat de overheidsopdracht kan worden verleend aan een rechtspersoon waarop de opdracht gevende overheid toezicht uitoefent en waarbij die gecontroleerde entiteit het merendeel van haar werkzaamheden uitvoert voor de overheid die toezicht op haar uitoefent. De gemeente kan in dit geval de door haar gewenste activiteiten door een bv laten uitvoeren zonder een aanbestedingsprocedure te volgen. Wel is het wenselijk om vooraf een aantal sportbedrijven te selecteren om een weloverwogen keuze te kunnen maken voor de partner waarmee een joint venture zal worden aangegaan.

Opzegging huidige overeenkomst met Optisport

De overeenkomst met Optisport is aangegaan per 17 juni 2000 voor de periode van 20 jaar. In de overeenkomst is opgenomen dat *'Ieder van de partijen is gerechtigd de overeenkomst tegen het einde van de duur hiervan middels aangetekend schrijven aan de wederpartij op te zeggen met inachtneming van een opzegtermijn van tenminste één jaar'*.

Dat betekent dat we de overeenkomst in ieder geval vóór 16 juni 2019 moeten opzeggen.

Alternatieven

Niet van toepassing, gelet op hetgeen in de programmabegroting 2019 is opgenomen.

Financiën

Hoewel het traject met name in het voorjaar 2019 de nodige ambtelijke capaciteit kost, lijkt dit binnen de reguliere uren mogelijk en is inhuur van externe capaciteit op dit moment dus niet noodzakelijk. In de uitwerkingsfase zal waarschijnlijk wel externe deskundigheid moeten worden ingehuurd. Als op basis van de onderzoeksresultaten in het voorjaar 2019 duidelijk is welke keuzes worden gemaakt zal eenmalig aanvullend budget worden geraamd voor inhuur van externe capaciteit.

Communicatie

Na besluitvorming door uw college worden betrokken partijen geïnformeerd en worden zij betrokken bij de vervolgstappen, zoals weergegeven in onderstaande planning. Ook de OR wordt geïnformeerd over uw besluit, omdat accommodaties bij het onderzoek worden betrokken, waarbij het beheer nu wordt uitgevoerd door personeel in dienst van de gemeente. Vanwege het afdeling overstijgend karakter wordt uw besluit verder afgestemd in het Concernmanagementteam (CMT). De leden van de commissie Sociaal Domein worden via bijgaande mededeling geïnformeerd. Vervolgens wordt de commissie SD via de reguliere mededelingen naar aanleiding van de programmabegroting 2019 geïnformeerd over de voortgang van het project.

Uitvoering en evaluatie

Bij dit project zijn verschillende afdelingen/teams betrokken: Maatschappelijk Beleid, Financiën, BAJZ, Personeelszaken Inkoop en Gebouwenbeheer. Om het project succesvol te kunnen laten verlopen wordt na collegebesluit een projectgroep ingesteld onder leiding van Maatschappelijk Beleid, waarin de genoemde disciplines zijn vertegenwoordigd. Voor de inzet wordt verwezen naar onderstaande planning. Daarnaast zullen de hoofdgebruikers van de betreffende accommodaties bij het onderzoek worden betrokken, waarbij deze hun wensen kenbaar kunnen maken voor het op te stellen programma van eisen.

Planning

	Welke stap	Wanneer	Door wie
1.	Collegebesluit startnotitie	begin november 2018	College (conform)
2.	Bespreking in het Concernmanagementteam (CMT)	14 november 2018	CMT
3.	Mededeling startnotitie in de commissie Sociaal Domein	27 november 2019	Commissie SD
4.	Diverse overleggen projectgroep	November 2018 t/m juni 2019	Projectgroep o.l.v. Maatschappelijk Beleid
5.	Optisport informeren over het besluit en de vervolprocedure. Inventariseren welke gevolgen er zijn voor Optisport als de gemeente besluit om het beheer bij een sportbedrijf onder te brengen.	Januari 2019	Maatschappelijk Beleid / Financiën
6.	Evaluatie beheer sporthal Wolfskamer door Quick Runners	1 ^e kwartaal 2019	Maatschappelijk Beleid / Omgeving / Financiën
7.	Gymzalen: intern bekijken wat wenselijk is	1 ^e kwartaal 2019	Maatschappelijk Beleid / Omgeving/Personeelszaken
8.	Zwembad Sijsjesberg: 1 ^e scan: wat is mogelijk/wenselijk?	1 ^e kwartaal 2019	Maatschappelijk Beleid / Personeelszaken / Financiën
9.	Gebruikers De Meent: informeren en wensen inventariseren. Hoofdgebruikers: Erfgooiers College, Korfbalvereniging Huizen, Badmintonvereniging BV Huizen '96, Volleybalvereniging Huizen, Zwem- & Polovereniging IJsselmeer Visio	1 ^e kwartaal 2019	Maatschappelijk Beleid
10.	Positionering van het schoolzwemmen, zoals opgenomen in het coalitieakkoord 2018-2022	1 ^e kwartaal 2019	Maatschappelijk Beleid
11.	Ambtelijke voorbereiding college- en raadsvoorstel	April 2019	Maatschappelijk Beleid / projectgroep
12.	Behandeling in het College m.b.t. de keuze uit te werken vorm van beheer	Uiterlijk 30 april 2019	B&W
13.	Behandeling voorstel 'uitwerking toekomstig beheer' commissie Sociaal Domein	21 mei 2019	Commissie SD
14.	Behandeling voorstel 'uitwerking toekomstig beheer' in de gemeenteraad	6 juni 2019	Raad
15.	Na besluitvorming in de raad op 6 juni 2019 de huidige overeenkomst met Optisport opzeggen.	Aangetekend vóór 16 juni 2019	Maatschappelijk Beleid / BAJZ / Inkoop
16.	Afhankelijk van de besluitvorming door de raad op 6 juni 2019 het vervolgtraject tot aan 17 juni 2020 verder uitwerken.	Juni / juli 2019	Maatschappelijk Beleid / projectgroep
17.	Afstemmen hoe om te gaan met de grote (duurzaamheids)investeringen die in 2020 in het meerjarenonderhoudsplan zijn opgenomen.	Voorjaar 2019	Maatschappelijk Beleid / Financiën / Omgeving

Bijlagen

1. Collegebesluit 21 juni 2017 'Beheer gemeentelijke sporthallen, gymzalen en zwembaden'.
2. Mededeling aan de leden van de commissie Sociaal Domein.

Maatschappelijk beleid
Ontwikkeling,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'L. Schoppen', with a small flourish at the end.

L. Schoppen

Zaaknummer:
20523

Registratiedatum:

- 7 JUNI 2017

B&W procedure	AdjS	S	B	W	W	W	W
→ Conform							
Behandelen							

Onderwerp: Beheer gemeentelijke sporthallen, gymzalen en zwembaden

Advies

1. Instemmen met de overdracht van het gebruikersbeheer en facilitair beheer van Sporthal Wolfskamer aan Huizer Basketballvereniging Quick Runners onder de eindverantwoordelijkheid van de gemeente voor een proefperiode van 2 jaar, ingaande augustus 2017 en deze taken en verantwoordelijkheden vastleggen in een beheerovereenkomst, inclusief de evaluatie van dit experiment in 2019.
2. Hiervoor een bedrag van € 15.000 excl. btw, dat in de gemeentebegroting is opgenomen voor regulier schoonmaakonderhoud van de sporthal, beschikbaar stellen aan Quick Runners om de beheerstaken te kunnen uitvoeren. Materialen die Quick Runners nodig heeft om klein onderhoud en herstel van schades te kunnen uitvoeren worden via de gemeente ten laste gebracht van de post 'onderhoud sporthal Wolfskamer'.
3. De helft van de extra (incidentele) inkomsten als gevolg van het in gebruik geven van de sporthal door Quick Runners vergoeden aan Quick Runners en de voorwaarden hiervoor vastleggen in een beheerovereenkomst.
4. De raad in het voorjaar van 2019 een definitief advies voorleggen over de beheervorm voor de binnensportaccommodaties vanaf medio 2020, mogelijk gecombineerd met zwembad Sijsjesberg.

Beslissingsdatum: 21 JUNI 2017

Openbaar: Nee - wordt openbaar nadat betrokkenen zijn geïnformeerd		RIS: Ja	Fk: MZ(KD, EO, LM, MvdH), ROW/Omg (GK, FW, JH), Fin(HdB, AR), Comm(WV, KP, AK)	
Auteur	: L. Schoppen	Port. Houder	Commissiebehandeling	Raadsbehandeling
Datum	: 7 juni 2017	Verhage	n.v.t.	n.v.t.
Afdeling	: MZ/ONT	Behandelaar		
Geheime bijlagen aanwezig: Nee		LS	Vert:	

Akkoord team(project)leider:	Akkoord afdelingshoofd:	Mede geadviseerd door:								
		<table border="1"> <tr> <td>Paraaf af</td> <td>ROW/Omg</td> <td>Fin 7-6</td> <td>Comm 7/6</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Paraaf af	ROW/Omg	Fin 7-6	Comm 7/6				
Paraaf af	ROW/Omg	Fin 7-6	Comm 7/6							

Toelichting:Aanleiding

1. Het verzoek van Huizer Basketballvereniging Quick Runners (QR) om het beheer van sporthal Wolfskamer uit te mogen voeren.
2. De toezegging aan de raad om in 2017 met een advies te komen over het op termijn al dan niet uitbesteden van het beheer van de sportaccommodaties in Huizen.

Kaders

- Het programma 213 Sociale infrastructuur 2017
- De huurovereenkomst met HBV Quickrunners d.d. 12 juni 2014
- De gebruiksovereenkomst met HBV Quick Runners d.d. 12 juni 2014, waarin QR als hoofdhuurder van de sporthal wordt aangemerkt.

Argumentatie**Ad 1 Beheer sporthal Wolfskamer**

Ten tijde van de bouw van sporthal Wolfskamer is besloten om zowel het dagelijks (onderhouds)beheer (via gebouwenbeheer) als de verhuur (via maatschappelijke zaken) door de ambtelijke organisatie te laten uitvoeren, net als bij de gymzalen. Er is dus geen beheerder in de sporthal aanwezig. Bij het in gebruik nemen van de sporthal in 2014 leek dit een logische keuze, aangezien de sporthal toen vooral werd gebruikt door gebruikers met een langlopende gebruiksovereenkomst (Huizer Basketballvereniging Quick Runners, Huizer Hockey Club en Elan College) en enkele verenigingen met vaste afspraken zoals Volleybalvereniging Huizen. De kantine in de sporthal wordt verhuurd aan Quick Runners. Quick Runners is contactpersoon voor de gemeente als het gaat om kleine beheertaken, zoals het doorgeven van zaken die kapot zijn, overlastmeldingen etc.

Inmiddels komen bij de gemeente steeds meer verzoeken binnen voor incidentele verhuur van de sporthal. Daarnaast lijkt het mogelijk om door actief de markt op te gaan, het gebruik van de sporthal te optimaliseren. Meer incidentele verhuur vergt echter meer uitleg ter plekke over allerlei praktische zaken en coördinatie met de andere gebruikers. Meer gebruik leidt daarnaast ook tot meer onderhoud, schades etc. Zowel voor de coördinatie van het toenemende gebruik als voor het extra onderhoud dat dit gebruik met zich meebrengt is onvoldoende ambtelijke capaciteit beschikbaar.

Mogelijkheden en uitgangspunten beheer

Vervolgens is de vraag op welke manier het beheer van de sporthal efficiënter kan worden uitgevoerd: in eigen beheer of door middel van uitbesteden aan een marktpartij (vergelijkbaar met sportcentrum De Meent in beheer bij Optisport). Daarnaast bestaat er een tussenoplossing in de vorm van publiek publieke samenwerking met een partij als SRO Amersfoort in de vorm van een joint venture. Dit is een vorm van samenwerking tussen de gemeente en SRO waarin partijen gezamenlijk een nieuw bedrijf (besloten vennootschap) oprichten, dat het beheer van (sport) accommodaties uitvoert.

Bij het beheer van een accommodatie moet onderscheid worden gemaakt tussen:

- Eigenaar beheer: taken die voortvloeien uit het eigendom en dus altijd bij de gemeente blijven als eigenaar van de sporthal, zoals groot onderhoud, onderhoudscontracten, veiligheid, etc.
- gebruikersbeheer: het gebruik van ruimten, waarbij in dit geval onderscheid moet worden gemaakt in gebruikers met vaste, langlopende afspraken en incidentele gebruikers.
- facilitair beheer: taken die voortvloeien uit het gebruikersbeheer, zoals schoonmaak, klein onderhoud, toezicht.

Verzoek Quick Runners

In de overleggen met het bestuur van Quick Runners over efficiënter beheer van de sporthal is gesproken over de mogelijkheden van eigen beheer versus uitbesteden. In dat kader heeft Quick Runners de gemeente verzocht om gezamenlijk te onderzoeken of het mogelijk is dat Quick Runners

namens de gemeente het beheer van de sporthal kan gaan uitvoeren. Quick Runners wil de zorg voor de sporthal, die de vereniging als hoofdgebruiker nu al op zich neemt, graag uitbreiden. Inmiddels hebben hierover enkele constructieve gesprekken plaatsgevonden, waarin duidelijk is geworden welke beheerszaken zouden kunnen worden overgedragen, op basis van de bovengenoemde uitgangspunten van beheer.

Voorstel overdracht beheerstaken

Het is de bedoeling dat Quick Runners zowel het gebruikersbeheer als het facilitair beheer van de sporthal in belangrijke mate gaat uitvoeren. Dit kan uiteraard alleen in samenspraak met de gemeente die eindverantwoordelijk blijft, zodat de veiligheid binnen de sporthal, de staat van onderhoud en de afspraken met de huidige gebruikers op basis van het gemeentelijk beleid, vastgelegd in de sportnota 'Samenspel', gewaarborgd blijven. Taken die Quick Runners wil en kan uitvoeren zijn globaal: de incidentele verhuur, het toezicht op het gebruik van de hal inclusief het contact met de gebruikers, het regulier schoonmaakonderhoud, kleine onderhoudszaken en herstel van kleine schades (bijvoorbeeld vervangen van kapotte plafondplaten etc.). Quick Runners is voornemens deze taken te gaan uitvoeren met enkele vrijwilligers binnen de vereniging, die daarvoor een vrijwilligersvergoeding van de vereniging ontvangen. Op deze manier wordt de continuïteit gewaarborgd.

Participeren veronderstelt faciliteren

De overdracht van beheertaken naar Quick Runners is uitdrukkelijk geen bezuiniging voor de gemeente, maar een oplossing voor een capaciteitsprobleem bij de gemeente in combinatie met het optimaliseren van het gebruik van de sporthal en de behoefte van Quick Runners om meer initiatieven te kunnen ontplooiën. Net als de gemeente zal Quick Runners kosten moeten maken om haar taken naar behoren te kunnen uitvoeren. Daarnaast moet er een (financiële) prikkel zijn voor Quick Runners om het incidenteel gebruik verder te optimaliseren. Voorgesteld wordt om dit als volgt te organiseren:

1. De raming van € 15.000,-, die in de gemeentebegroting is opgenomen voor regulier schoonmaakonderhoud, als beheervergoeding beschikbaar te stellen aan Quick Runners.
2. Kosten die Quick Runners moet maken voor de aanschaf van materialen voor klein onderhoud en herstel schades op declaratiebasis aan Quick Runners vergoeden.
3. De helft van de extra inkomsten door verder optimaliseren van het gebruik vergoeden aan Quick Runners en de voorwaarden hiervoor vastleggen in een beheersovereenkomst.

Vervolgstappen

Als uw college besluit om in principe akkoord te gaan met de overdracht van het gebruikers- en het facilitair beheer van sporthal Wolfskamer aan Quick Runners, inclusief de voorgestelde financiering, zullen de taken die aan Quick Runners worden overgedragen, de wijze waarop deze zullen worden uitgevoerd, het toezicht daarop vanuit de gemeente en de wijze van financieren, in een overeenkomst worden vastgelegd. Gezagsverhoudingen tijdens de uitvoering van taken, toezicht en handhaving en de verantwoordelijkheid van staat en onderhoud van hulpmaterialen zullen in de overeenkomst eenduidig vastgelegd worden omdat aansprakelijkheid in deze gevallen wettelijk vast ligt en niet overdraagbaar zijn aan een ander(e) (partij).

Voor dit experiment is een proefperiode van 2 jaar afgesproken, te weten van augustus 2017 tot medio 2019, het moment dat ook voor sportcentrum De Meent een nieuw besluit over het beheer moet worden genomen. De evaluatie van dit experiment zal uitwijzen of en op welke wijze het beheer van sporthal Wolfskamer door Quick Runners kan worden verlengd.

Ad 2 Toekomstig beheer sportaccommodaties

In de programmabegroting 2017 is het volgende opgenomen: 'Medio 2020 loopt het contract af met Optisport voor het beheer van sportcentrum De Meent. In dat jaar dient ook het nodige groot onderhoud/renovatie plaats te vinden, waarbij gelijktijdig moet worden gekeken naar diverse vraagstukken op het gebied van duurzaamheid. Het college kan het beheer in eigen beheer uitvoeren of uitbesteden aan derden. Daarnaast kan worden gekeken naar mogelijke combinaties met het beheer van sporthal Wolfskamer, de gemeentelijke gymzalen en zwembad Sijsjesberg.'

Het belangrijkste knelpunt op korte termijn is zoals gezegd het beheer van sporthal Wolfskamer in relatie tot de beperkte ambtelijke capaciteit. Als u instemt met het advies om dit beheer onder te brengen bij Quick Runners, lijkt dit knelpunt te zijn opgelost. Voor de middellange termijn zal moeten worden onderzocht welke vorm van beheer het meest passend is voor de sportaccommodaties in Huizen.

Alternatieven

Het hele beheer van sporthal Wolfskamer blijven uitvoeren door de gemeente. Dit betekent dat óf alleen de huidige gebruikers met langlopende contracten de komende jaren van sporthal Wolfskamer gebruik kunnen maken, óf uitbreiding van de ambtelijke capaciteit noodzakelijk is om ook meer incidentele verhuur mogelijk te maken. Hoeveel capaciteit nodig is om het gebruik verder te optimaliseren zal in dat geval nader onderzoek moeten uitwijzen. Uitbesteden aan een marktpartij is op korte termijn niet wenselijk. De capaciteit die daarmee gemoeid is kan beter worden ingezet om de mogelijkheden voor het beheer vanaf 2020 te onderzoeken.

Financiën

1. De overdracht van beheertaken naar Quick Runners is vanuit kostenoverwegingen budgettair neutraal. In de begroting ('sporthal Wolfskamer, overige uitgaven') is een bedrag van € 15.000,-- exclusief btw beschikbaar voor het regulier schoonmaakonderhoud van de sporthal. Geadviseerd wordt om dit bedrag beschikbaar te stellen aan Quick Runners voor het uitvoeren van de genoemde beheertaken op basis van een ondertekende beheerovereenkomst. De kosten voor materialen die Quick Runners nodig heeft voor kleine onderhoudswerkzaamheden en herstel van kleine schades etc. kunnen ten laste worden gebracht van de post 'sporthal Wolfskamer, onderhoud'.
2. De mogelijk hogere inkomsten als gevolg van het optimaliseren van het gebruik van de sporthal door Quick Runners worden op de gebruikelijke wijze via de gemeente in rekening gebracht bij de gebruikers. Van deze extra inkomsten wordt vervolgens 50% als vergoeding overgemaakt aan Quick Runners. De voorwaarden met betrekking tot deze extra inkomsten worden vastgelegd in een beheersovereenkomst.
3. Het onderzoek naar de beheermogelijkheden voor de sportaccommodaties in de toekomst kan vooralsnog binnen de bestaande capaciteit worden uitgevoerd.

Communicatie

De beheerder van zwembad Sijsjesberg en het Sport Platform Huizen zijn geïnformeerd over de voorgestelde besluitvorming. Zij zullen worden betrokken bij het vervolgonderzoek naar het beheer in de toekomst. Het SPH heeft aangegeven positief te staan ten opzichte van de ontwikkeling, waarbij verenigingen meer worden betrokken bij het beheer van accommodaties.

Na besluitvorming door uw college wordt het bestuur van Basketballvereniging Quick Runners op de hoogte gesteld van uw besluit, zodat de leden van Quick Runners kunnen worden geïnformeerd voordat het besluit openbaar wordt gemaakt en ook de andere vaste gebruikers van sporthal Wolfskamer en overige belanghebbenden worden geïnformeerd. De raadscommissie Sociaal Domein wordt via de mededelingen van portefeuillehouder Marianne Verhage geïnformeerd over uw besluit. Indien u besluit in te stemmen met het voorstel zal de incidentele verhuur van de sporthal via Quick Runners gaan lopen. Afspraken over de wijze waarop dit gebeurt maken onderdeel uit van de beheersovereenkomst en zullen onder andere op de gemeentelijke website https://www.huizen.nl/inwoner/verhuur-gymzalen_3345/ worden gepubliceerd.

Uitvoering en evaluatie

1. Als u besluit in te stemmen met de overdracht van beheertaken aan Quick Runners zullen taken en verantwoordelijkheden samen met Quick Runners verder worden uitgewerkt in een beheersovereenkomst. In deze beheersovereenkomst wordt ook de evaluatie van het experiment opgenomen die medio 2019 plaatsvindt.

Gemeente Huizen
-vervolgblad-

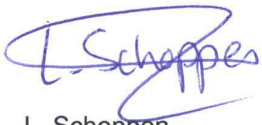
- 5 -

2. De raad in het voorjaar van 2019 een definitief advies voorleggen voor over de beheervorm voor de binnensportaccommodaties vanaf medio 2020, mogelijk gecombineerd met zwembad Sijsjesberg.

Bijlagen

Niet van toepassing.

Maatschappelijk beleid
Ontwikkeling,



L. Schoppen