

**Onderwerp:** Actualisering meerjarenonderhoudsplan speelplaatsen 2021

---

<i>Raadsvergadering</i>	<b>22 april 2022, agendapunt ..</b> - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	..
<i>Bijlage(n)</i>	2
<i>Zaaknummer</i>	Z.165229 / D.1147989
<i>Behandeld in commissie</i>	Sociaal Domein 6 april 2021, agendapunt ..
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder R.G. Boom
<i>Informatie bij</i>	Liesbeth Schoppen
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	l.schoppen@huizen.nl / (035) 528 14 42

---

## **Voorstel**

Instemmen met:

1. het vaststellen van bijgaand meerjarenonderhouds- en investeringsplan speelplaatsen 2021 – 2060;
2. het instellen van een onderhoudsvoorziening voor het groot onderhoud aan en de vervangingen van de gemeentelijke speelplaatsen;
3. het verwerken van de jaarlijkse dotaties aan de nieuw in te stellen onderhoudsvoorziening in de begroting, zoals opgenomen in de financiële paragraaf van dit voorstel en waarvan de budgettaire consequenties nihil zijn;
4. het overhevelen van het volledige bedrag, zijnde € 199.072 vanuit de reserve 'speelplaatsen' naar de nieuw in te stellen onderhoudsvoorziening speelplaatsen;
5. bekrachtiging van de door het college opgelegde geheimhouding op bijlage 2, gelet op de economische en financiële belangen van de gemeente.

## **Toelichting op het te nemen besluit**

### **Aanleiding**

Het groot onderhoud van het gemeentelijk vastgoed vindt plaats op basis van recente meerjaren onderhoudsplannen en meerjaren investeringsplannen. Deze worden in eens in de 5 jaar geactualiseerd, op basis van de planning, zie bijlage 1 bij dit voorstel. In 2017 en 2018 zijn alle plannen voor de gemeentelijke gebouwen geactualiseerd, in 2019 de buitensportaccommodaties. Dit jaar is het meerjarenonderhouds- en investeringsplan voor de speelplaatsen aan de beurt, zie bijlage 2 bij dit voorstel.

### **Argumentatie**

#### **Beslispunt 1 Vaststellen meerjarenonderhouds- en investeringsplan**

De vorige actualisatie van het meerjarenonderhouds- en investeringsplan heeft plaatsgevonden in 2016 en is uiteindelijk samen met de speelruimtenota begin 2017 door uw raad vastgesteld. Hierbij werd uitgegaan van aantallen speeltoestellen, ondergronden en overige attributen. Per onderdeel werden de afschrijvings-termijn bepaald en een kostenraming gemaakt. Op basis daarvan werd jaarlijks een vast bedrag beschikbaar gesteld.

Voorgesteld wordt nu om de systematiek op een aantal punten aan te passen op basis van onderstaande overwegingen:

1. Per speelplaats wordt inzichtelijk gemaakt wanneer groot onderhoud/vervanging volgens de economische gebruiksduur moet plaatsvinden en wat dit kost. Op deze manier kunnen betere keuzes worden gemaakt over de instandhouding van de betreffende speelplaats. Voordat een speelplaats daadwerkelijk wordt vervangen wordt uiteraard eerst de technische noodzaak vastgesteld. Is er op dat moment geen noodzaak tot vervanging, dan wordt de vervanging doorgeschoven en blijft het budget beschikbaar binnen de voorziening.
2. De afschrijvingstermijnen van veel speelvoorzieningen in dit plan zijn verlengd, omdat de laatste jaren kwalitatief betere toestellen worden geplaatst. De veelal hogere investeringskosten bij aanleg leiden daarom niet tot hogere jaarlasten maar zijn wel een stuk duurzamer.
3. De vervanging van de beide speelplaatsen in het Bad Vilbelpark die gepland stonden voor 2023 en 2025 zijn naar voren gehaald en worden betrokken bij de herinrichting van het park.
4. Omdat veel afschrijvingstermijnen zijn verlengd en een speelplaats dus langer meegaat dienen tussentijds wellicht zogeheten functie-verbeterende aanpassingen plaats te vinden om gedurende de hele levensduur van een speelplaats aan de wensen van bewoners te kunnen blijven voldoen. Ook wordt steeds meer verlangd in het kader van burgerparticipatie. Om invulling te kunnen geven aan deze wensen is in het onderhoudsplan binnen de begrotingsruimte een jaarlijkse stelpost opgenomen voor beperkte tussentijdse aanpassingen.

#### Beslispunten 2 en 3 Instellen onderhoudsvoorziening en jaarlijks dotaties

Evenals voor de gemeentelijke gebouwen en de sportcomplexen wordt voorgesteld om vanaf nu ook voor het groot onderhoud van de speelplaatsen te reserveren en op basis van het meerjarenonderhoudsplan een voorziening in te stellen. Op deze manier worden de reeds in de begroting opgenomen kosten geëgaliseerd. Daarnaast zijn we flexibeler in het maken van keuzes mocht daartoe aanleiding zijn, zoals nu bij de herinrichting van het Bad Vilbelpark.

Middels het instellen van deze voorziening worden feitelijk de speelplaatsen toegevoegd aan de kapitaalgoederen. Het klein onderhoud zal lopen over jaarlijkse lasten van de begroting en groot onderhoud en vervangingen via de voorziening. Hiermee sluit de werkwijze aan bij de notitie materiele vaste activa, onderdeel onderhoud kapitaalgoederen van het Besluit Begroting en Verantwoording. De speelplaatsen worden hiermee tevens toegevoegd aan paragraaf onderhoud kapitaalgoederen van de begroting en jaarrekening van de gemeente.

#### Beslispunt 4 Overhevelen reserve speelplaatsen naar voorziening groot onderhoud speelplaatsen

Zie financiële paragraaf.

#### **Geheimhouding**

Op grond van artikel 25 Gemeentewet is door ons college geheimhouding opgelegd op bijlage 2 bij dit voorstel in verband met de economische en financiële belangen van de gemeente. Bij de behandeling van dit voorstel dient uw raad de door ons opgelegde geheimhouding te bekrachtigen.

#### **Toegankelijkheid**

Bij de huidige en toekomstige inrichting van speelplaatsen wordt naast diverse andere aspecten ook rekening gehouden met de toegankelijkheid van de speelplaats. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de mogelijkheden voor kinderen met een beperking, maar ook naar de toegankelijkheid voor andere groepen, zoals bijvoorbeeld begeleidende ouders of grootouders. Hierbij is continue maatwerk noodzakelijk. Een afgewogen spreiding van voorzieningen, vastgelegd in het speelruimtebeleid, is hierbij uitgangspunt. Bij speelplaatsen met zand- of schors ondergronden, die horen bij een bepaald type speelplaats, bijvoorbeeld 'natuurlijk spelen', is het realiseren van toegankelijkheid een grotere uitdaging. Bij de realisatie van speelplaatsen met ondergrond van rubbertegels of kunstgras is het plaatsen van speeltoestellen voor kinderen met een beperking eenvoudiger. Teneinde de toegankelijkheid van het 'spelen' in Huizen optimaal te houden wordt echter bij alle nieuwbouw of onderhoud aan de speelplaatsen nadrukkelijk gekeken naar en rekening gehouden met de noodzaak in Huizen te kunnen beschikken over toegankelijke speellocaties.

Overigens is voor het (extra-) toegankelijk maken van speelplaatsen in een aantal gevallen extra budget noodzakelijk. Dat is thans niet in de raming 'speelplaatsen' opgenomen.

### **Alternatieven**

Op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording zijn actuele meerjarenonderhoudsplannen verplicht. Het alternatief, namelijk handhaven van de oude systematiek zonder voorziening, is minder inzichtelijk en flexibel en daarom dus niet wenselijk.

### **Uitvoering inspraak en participatieverordening**

Niet van toepassing. De plannen zijn opgesteld op basis van het huidige speelplaatsenbestand, economische levensduur en actuele prijzen. Op het moment dat een speelplaats toe is aan groot onderhoud/vervanging worden buurtbewoners aan de voorkant betrokken bij de nieuwe indeling.

### **Beslistermijn**

De raad van 22 april 2021, zodat het voor dit jaar gewenste groot onderhoud en de vervangen kunnen plaatsvinden. Dat geldt in het bijzonder voor de middelen die binnen het onderhoudsplan worden vrijgemaakt voor de inrichting van het Bad Vilbelpark.

### **Financiële paragraaf**

#### Beslispunt 1 Vaststellen meerjarenonderhouds- en investeringsplan

De actualisering van het meerjarenonderhouds- en investeringsplan kan budgettair neutraal in de begroting worden verwerkt. De hogere investeringslasten als gevolg van prijsstijgingen en de aanschaf van kwalitatief betere toestellen worden gecompenseerd door het verlengen van de afschrijvingstermijnen van de speeltoestellen en ondergronden.

De geraamde bedragen in het mjop/mjip voor de vervanging van de beide speelplaatsen in het Bad Vilbelpark (in totaal € 77.500) zijn vanuit 2023 en 2025 naar voren gehaald en zijn nu beschikbaar in 2021 voor de herinrichting van het park. Op 17 november 2020 heeft het college besloten dat voor de dekking van de nieuwe speelplek in het park (kostenraming € 87.553) € 30.000 gedekt moet worden uit speelruimtebeleid. Resteert binnen speelruimte dus nog € 47.500. Aangezien het de vraag is of de gewenste speelvoorzieningen binnen de raming van het Bad Vibelpark kunnen worden gerealiseerd, wordt dit restantbedrag binnen het mjop speelruimte zo nodig aangewend om de gewenste voorzieningen in het park als nog te kunnen bekostigen.

#### Beslispunt 2 en 3 Instellen onderhoudsvoorzieningen jaarlijkse dotaties

Uw raad wordt voorgesteld om een onderhoudsvoorziening in te stellen voor het groot onderhoud aan en de benodigde vervangingen van speelplaatsen. Een dergelijke voorziening sluit beter aan bij de gewijzigde systematiek van het mjop/mjip speelplaatsen en de overige onderhoudsplannen binnen de gemeente en het Besluit Begroting en Verantwoording.

Indien uw raad instemt met het instellen van een onderhoudsvoorziening betekent dit dat de volgende jaarlijkse dotaties aan de voorziening van 2021 t/m 2025 € 130.126 zal zijn. Vanaf 2027 zal de jaarlijkse dotatie € 151.191 zijn. Dit verschil ontstaat door het opheffen van de reserve speelplaatsen en éénmalige dotatie van de resterende incidentele middelen aan de voorziening speelplaatsen.

De bedragen zijn conform de op 24 april 2017 vastgestelde Nota Speelruimtebeleid: Speelwijzer. De structurele budgettaire effecten ten opzichte van de huidige begroting zijn derhalve per saldo nihil.

#### Beslispunt 4 Overhevelen reserve speelplaatsen naar voorziening groot onderhoud speelplaatsen

Bij de financiële vertaling van de speelruimtenota in 2017 is structureel aanvullende budget (€ 21.065 per jaar) beschikbaar gesteld om het meerjarenonderhouds- en investeringsplan naar behoren te kunnen uitvoeren. Voor de dekking van de structurele lasten over de eerste 10 jaar is toen € 210.650 overgeheveld vanuit de reserve Sociaal Domein naar de reserve Speelplaatsen. Het saldo per 31 december 2020 in de reserve Speelplaatsen bedraagt € 199.072.

Uw raad wordt nu voorgesteld om dit bedrag over te hevelen naar de nieuw in te stellen onderhoudsvoorziening ter dekking van het geactualiseerde meerjarenonderhouds- en investeringsplan (zie bijlage 2 bij dit voorstel).

## **Overige Raadsinformatie**

### **Bevoegdheid**

De vaststelling en aanpassing van de begroting, inclusief het instellen en actualiseren van onderhoudsvoorzieningen zijn bevoegdheden van de raad op grond van art.189 Gemeentewet.

### **Collegeprogramma**

- 2.2.2 Het verdrag van de Verenigde Naties (VN) over toegankelijkheid van openbare voorzieningen voor mensen met een beperking wordt (verder) geïmplementeerd.
- 3.10.1 Ons dorp en land zijn er ook voor de generaties na ons. Daarom passen we onze leefomgeving aan zodat overlast door de veranderingen in het klimaat wordt tegengegaan.
- 3.12.1 Geïnvesteed zal worden in de herinrichting van het Bad Vilbelpark. Hiervoor zullen de benodigde middelen beschikbaar worden gesteld.

### **Begroting**

De uitvoering van het speelruimtebeleid is vastgelegd in het programma 'Sociale infrastructuur'.

### **Eerdere besluiten**

Jaarlijks wordt bij de behandeling van de begroting gerapporteerd over het opstellen en actualiseren van de meerjarenonderhouds- en investeringsplannen voor het gemeentelijk vastgoed.

### **Voorgeschreven procedure**

Niet van toepassing.

### **Kader- en beleidsnota's**

- 1. Nota van uitgangspunten.
- 2. Paragraaf kapitaalgoederen bij begroting en jaarrekening.
- 3. Speelruimtenota *SpeelWijzer* 2017.

### **Evaluatie**

Elke 5 jaar worden de meerjaren onderhouds- en investeringsplannen geactualiseerd.

### **Bijlagen**

- 1. Planning actualisatie meerjaren onderhouds- en investeringsplannen gemeentelijk vastgoed 2021 e.v..
- 2. Het meerjaren onderhouds- en investeringsplan speelplaatsen 2021 – 2060 (GEHEIM).

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

---

### **Advies raadscommissie**

[in te vullen door raadsgriffier]